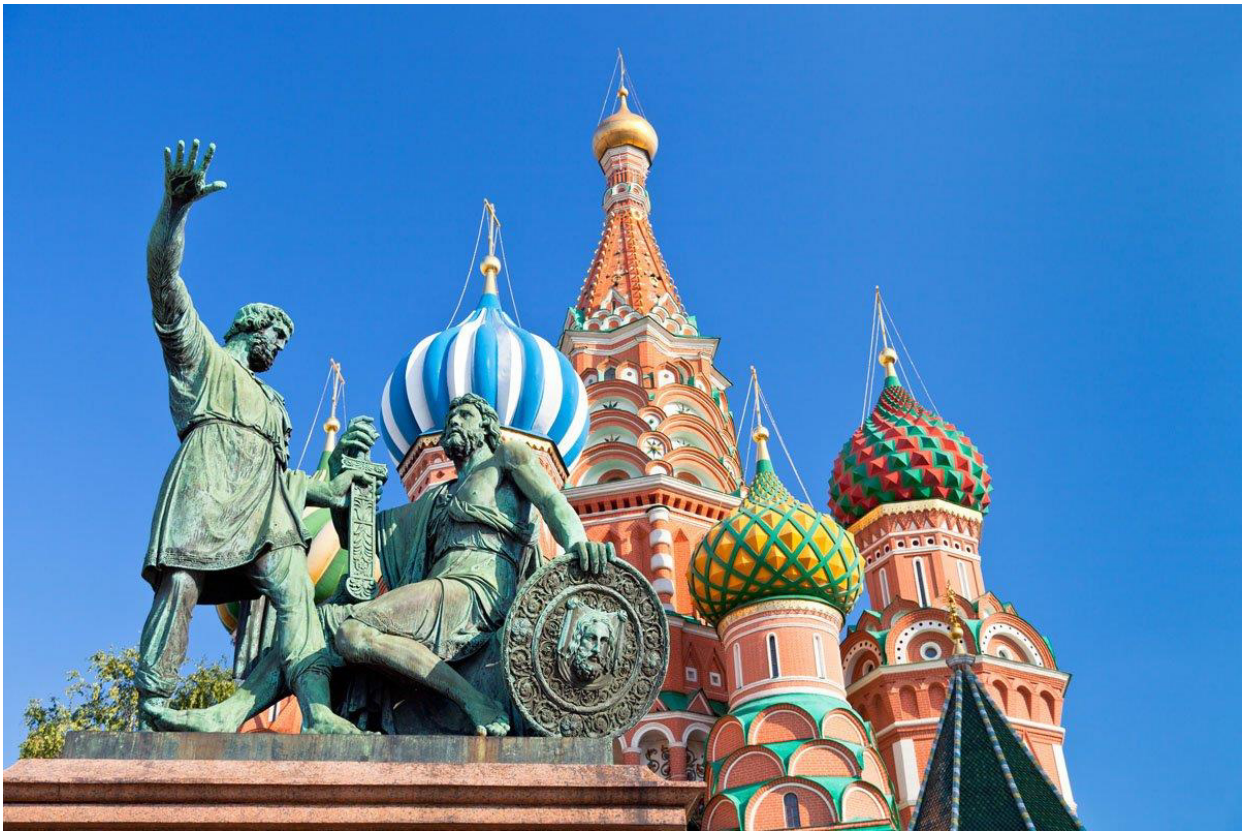
Автономная некоммерческая профессиональная образовательная организация «Тамбовский колледж бизнес-технологий»
(АНПОО «Тамбовский колледж бизнес-технологий»)

Тамбовский филиал Автономной некоммерческой организации высшего образования «Российский новый университет»
(Тамбовский филиал АНО ВО «Российский новый университет»)

392002, г. Тамбов, ул. Пензенская/Карла Маркса, д. 61/175, корпус 3, тел.:(4752) 77-10-65

К.А. Краснослободцев

Экспертиза законопроектов: взаимодействие общества и государства в развитии российского современного законодательства



Тамбов

2024

АВТОНОМНАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«РОССИЙСКИЙ НОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ТАМБОВСКИЙ ФИЛИАЛ

Кафедра государственных и гражданско-правовых дисциплин

К.А. Краснослободцев

ЭКСПЕРТИЗА ЗАКОНОПРОЕКТОВ: взаимодействие общества и государства в развитии российского современного законодательства

по направлению подготовки 40.03.01 «Юриспруденция»
квалификация (степень) «бакалавр»

Профиль: Гражданско-правовой

Тамбов
2024

УДК 340
ББК 67.4
К 78

Автор:

Краснослободцев К.А., старший преподаватель кафедры государственных и гражданско-правовых дисциплин Тамбовского филиала АНО ВО «Российский новый университет»

Рецензент:

Миронова Л.Ю., к.фил.н., декан юридического факультета Тамбовского филиала АНО ВО «Российский новый университет»

К 78. Краснослободцев К.А. ЭКСПЕРТИЗА ЗАКОНОПРОЕКТОВ: взаимодействие общества и государства в развитии российского современного законодательства. Учебное пособие для обучающихся по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция /Краснослободцев К.А. – Тамбов: 2024 г. –555 с.

Учебное пособие содержит материалы для изучения приемов, методов анализа содержания законотворческой инициативы и ее правового выражения в призме юридической техники при проведении общественной экспертизы законопроектов субъектами общественного контроля. Учебное пособие может быть использовано при изучении дисциплин: теория государства и права, конституционное право России, гражданское право, налоговое право, право социального обеспечения.

Учебное пособие предназначено для студентов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция», квалификация (степень) «бакалавр».

Для студентов Российского нового университета

© Краснослободцев К.А., 2024.

© ТФ АНО ВО «РосНОУ», 2024

Содержание:

Введение.....15
Информационный блок проекта Федерального закона № 1191989-7 «О репатриации в Российскую Федерацию».....20
Паспорт проекта Федерального закона.....20
Проект Федерального закона № 1191989-7 «О репатриации в Российскую Федерацию».....21
Пояснительная записка к проекту Федерального закона.....32
Перечень актов федерального законодательства, подлежащих принятию, изменению или дополнению в связи с принятием проекта Федерального закона.....38
Анализ проекта Федерального закона № 1191989-7 «О репатриации в Российскую Федерацию».....39
Заключение Общественной палаты РФ «По результатам общественной экспертизы проекта федерального закона № 1191989-7 «О репатриации в Российскую Федерацию».....43
Заключение Правового управления Аппарата ГД ФС РФ «По проекту федерального закона № 1191989-7 «О репатриации в Российскую Федерацию» (первое чтение).....47
Официальный отзыв Правительства РФ от 14.12.2021 № 13650п-П45 «На проект федерального закона № 1191989-7 «О репатриации в Российскую Федерацию».....50
Указ Президента РФ от 22.11.2023 № 872 «О внесении изменений в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. № 637».....51
Указ Президента РФ от 22.06.2006 № 637 (ред. от 22.11.2023) «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» (вместе с «Государственной программой по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом»).....59
Инфографика по геодемографической динамике русского населения в ближнем зарубежье.....96

Информационный блок проекта Федерального закона № 155842-8 «О жилых комплексах, об управлении имуществом общего пользования в жилых комплексах»....104
Паспорт проекта Федерального закона....104
Проект Федерального закона № 155842-8 «О жилых комплексах, об управлении имуществом общего пользования в жилых комплексах»....106
Пояснительная записка к проекту Федерального закона....139
Анализ законопроекта «О жилых комплексах, об управлении имуществом общего пользования в жилых комплексах»....145
Заключение Правового управления Аппарата ГД ФС РФ «На проект федерального закона № 155842-8 «О жилых комплексах, об управлении имуществом общего пользования в жилых комплексах» (первое чтение)....149
Заключение Комитета ГД ФС РФ по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству «На проект федерального закона № 155842-8 «О жилых комплексах, об управлении имуществом общего пользования в жилых комплексах» (в части регулирования отношений, касающихся имущества общего пользования в комплексе индивидуальных жилых домов и земельных участков с общей инфраструктурой)....152
Аналитические данные по развитию строительного сектора в России (в том числе в части ИЖС)....156
Информационный блок проекта Федерального закона № 458389-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»....163
Паспорт проекта Федерального закона....163
Проект Федерального закона № 458389-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»....163
Пояснительная записка к проекту Федерального закона....167
Анализ проекта Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»....171
Инфографика по проблематике развития музеев в России....176
Из истории университетских музеев....177
Региональный опыт учебных музеев и выставок....181
Информационный блок проекта Федерального закона № 445923-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и в статьи 12 и 18 закона Российской Федерации «О защите прав

потребителей» (в части организации деятельности маркетплейсов).....183
Паспорт проекта Федерального закона.....183
Проект Федерального закона № 445923-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и в статьи 12 и 18 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей».....184
Пояснительная записка к проекту Федерального закона.....190
Анализ проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и в статьи 12 и 18 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей».....193
Заключение по результатам общественной экспертизы проекта федерального Закона № 445923-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и в статьи 12 и 18 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей».....202
Заключение Правового управления Аппарата ГД ФС РФ от 29.11.2023 № вн2.2-1/5354 «На проект федерального закона № 445923-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и статьи 12 и 18 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей» (первое чтение).....211
Официальный отзыв Правительства РФ «На проект федерального закона № 445923-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и в статьи 12 и 18 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей».....213
Инфографика по тенденциям развития маркетплейсов и электронной торговли.....215
Информационный блок проекта Федерального закона № 485458-8 «О внесении изменений в статью 71 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и статью 17 Федерального закона «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» (в части предоставления особых прав приема для получения высшего образования членам сборных команд иностранного государства - победителям и призерам международных олимпиад, которые состоят в российском гражданстве или являются соотечественниками, проживающими за рубежом).....228
Паспорт проекта Федерального закона.....228

Проект Федерального закона № 485458-8 «О внесении изменений в статью 71 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и статью 17 Федерального закона «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом».....230
Пояснительная записка к проекту Федерального закона.....232
Анализ проекта Федерального закона «О внесении изменений в статью 71 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и статью 17 Федерального закона «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом».....235
Заключение по результатам общественной экспертизы проекта федерального закона № 485458-8 «О внесении изменения в статью 71 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и статью 17 Федерального закона «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом».....241
Статистическо-аналитические данные по проблемам развития образования в странах мира и России.....248
Информационный блок проекта Федерального закона № 517112-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» (в части расширения перечня видов деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций).....253
Паспорт проекта Федерального закона..... .253
Проект Федерального закона № 517112-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях».....255
Пояснительная записка к проекту Федерального закона.....257
Анализ проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» (в части расширения перечня видов деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций).....259
Заключение Комитета ГД ФС РФ по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений от 31.01.2024 «На проект федерального закона № 517112-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» (в части расширения перечня видов деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций).....268
Аналитические материалы по развитию некоммерческого сектора в России.....271

Информационный блок проекта Федерального закона № 595096-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» (об уточнении отдельных положений федерального закона в части регулирования порядка формирования государственного (муниципального) социального заказа на предоставление государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере).....276
Паспорт проекта Федерального закона.....276
Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» (подготовлен Минфином России, ID проекта 02/04/10-23/00142327).....278
Проект Федерального закона (доработанный текст) «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» (подготовлен Минфином России, ID проекта 02/04/10-23/00142327) (ред. до внесения в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 30.10.2023).....285
Заключение Министерства экономического развития РФ об оценке регулирующего воздействия на проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» (от 16.11.2023 г. N 42405-СН/Д35и).....294
Пояснительная записка к проекту Федерального закона.....296
Перечень Федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере».....302
Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере».....304

Анализ проекта Федерального закона № 595096-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» (об уточнении отдельных положений федерального закона в части регулирования порядка формирования государственного (муниципального) социального заказа на предоставление государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере).....306
Заключение Правового управления Аппарата ГД ФС РФ от 25.04.2024 № вн2.2-1/1342 «На проект федерального закона № 595096-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» (первое чтение).....311
Информационный блок проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере».....314
Паспорт проекта Федерального закона.....315
Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» и статью 34.1 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (подготовлен Минфином России, ID проекта 01/05/05-24/00147713) (не внесен в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 15.05.2024).....315
Пояснительная записка к проекту Федерального закона.....319
Анализ проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» и статью 34.1 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».....325
Общественная экспертиза проекта ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» и статью 34.1 ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (Кемеровское региональное отделение АЮР).....332

Информационный блок проекта Федерального закона № 554509-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части расширения механизмов защиты интересов муниципальных образований, органов местного самоуправления и их должностных лиц при осуществлении взаимодействия в рамках единой системы публичной власти).....337
Паспорт проекта Федерального закона.....337
Проект Федерального закона № 554509-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».....339
Пояснительная записка к проекту Федерального закона.....344
Анализ проекта федерального закона № 554509-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».....345
Официальный отзыв Правительства РФ «На проект федерального закона № 554509-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».....349
Информационный блок проекта Федерального закона № 639663-8 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».....351
Паспорт проекта Федерального закона.....351
Проект Федерального закона № 639663-8 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ред., внесенная в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 03.06.2024).....352
Пояснительная записка к проекту Федерального закона.....413
Финансово-экономическое обоснование к проекту Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».....420
Перечень Федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».....423
Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием

Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».....423
Общий анализ концепции совершенствования налогового законодательства…….427
Заключение Общественной палаты Российской Федерации по результатам общественной экспертизы проекта федерального закона № 639663-8 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».....431
Заключение Комитета ГД ФС РФ по бюджету и налогам «По проекту федерального закона № 639663-8 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования налоговой системы)» (первое чтение).....452
Аналитико-статистические данные по применению прогрессивной шкалы налогообложения в мире.....466
История НДФЛ в России.....473
Информационный блок проекта Федерального закона № 638814-8 «О ежегодной выплате работающим родителям, имеющим двух и более детей» (об установлении семейной налоговой выплаты).....483
Паспорт проекта Федерального закона.....483
Проект Федерального закона № 638814-8 «О ежегодной выплате работающим родителям, имеющим двух и более детей».....484
Пояснительная записка к проекту Федерального закона.....491
Финансово-экономическое обоснование к проекту Федерального закона «О ежегодной выплате работающим родителям, имеющим двух и более детей».....493
Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О ежегодной выплате работающим родителям, имеющим двух и более детей».....493
Анализ проекта федерального закона № 638814-8 «О ежегодной выплате работающим родителям, имеющим двух и более детей».....494
Информационный блок проекта Федерального закона № 498499-8 «О внесении изменения в статью 574 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации» (в части нотариального

удостоверения договора дарения недвижимого имущества).....500
Паспорт проекта Федерального закона.....500
Проект Федерального закона № 498499-8с «О внесении изменения в статью 574 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации» (ред., внесенная в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 28.11.2023).....501
Пояснительная записка к проекту Федерального закона.....502
Экспертное заключение Совета при Президенте РФ по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства по проекту Федерального закона № 498499-8 «О внесении изменения в статью 574 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации».....505
Заключение на проект Федерального закона № 498499-8 «О внесении изменения в статью 574 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации» (Общественная палата Тверской области).....514
Информационный блок проекта Федерального закона № 309801-8 «О внесении изменений в Федеральный закон от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (в части сохранения договора залога единственного жилья при банкротстве гражданина).....515
Проект Федерального закона № 309801-8 «О внесении изменений в Федеральный закон от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».....517
Пояснительная записка к проекту Федерального закона.....520
Экспертное заключение Совета при Президенте РФ по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства по проекту Федерального закона № 309801-8 «О внесении изменений в Федеральный закон от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».....525
Официальный отзыв Правительства РФ «На проект федерального закона № 309801-8 «О внесении изменений в Федеральный закон от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».....532
Инфографика по проблемам осуществления процедуры банкротства.....534
Проблема совершенствования понятия «агрессия» в международном праве (к проблематике круглого стола Комитета Совета Федерации Российской Федерации по международным делам совместно с профильными комитетами Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Российской академии наук на тему «Понятие агрессии в международном праве и российских доктринальных документах»).....541

Введение

Тамбовский филиал АНО ВО «Российский новый университет» ведет активную экспертно-профессиональную деятельность во взаимодействии юридическим сообществом региона. Одним из направлений данной деятельности является сотрудничество с Общественной палатой Тамбовской области.

Представители профессорско-преподавательского состава: участвуют в заседаниях комиссии по экспертизе общественно значимых законопроектов и иных правовых инициатив, регламенту и этике (в заседаниях комиссии принимала участие декан юридического факультета Миронова Л. Ю., старший преподаватель кафедры государственных и гражданско-правовых дисциплин Краснослободцев К.А.); являются экспертами данной комиссии и привлекаются на регулярной основе к общественной экспертизе законопроектов; осуществляют руководство юридической группой Регионального общественного штаба по общественному контролю и наблюдению за ходом проведения выборов в органы местного самоуправления Тамбовской области. Учащиеся филиала в лице Студенческого научного общества принимают активное участие во взаимодействии с Общественной палатой Тамбовской области: межфакультетская группа студентов принимала участие в работе Центра общественного наблюдения (видеонаблюдения) Тамбовской области на выборах Президента Российской Федерации в 2024 г.; студентка 3-го курса юридического факультета Архипова А. В. на семинаре - круглом столе по вопросам профессиональной этики и служебного этикета представила сообщение об этике гражданского долга молодежи в контексте института выборов и представила анализ личного опыта участия в выборах в качетсве члена участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса.



Данное учебное пособие является результатом профессионального осмысления опыта сотрудничества с Общественной палатой Тамбовской области в сфере общественной экспертизы законопроектов. Цель, которую ставят авторы-составители пособия: расширить направления практико-ориентированной подготовки студентов юридического факультета в части изучения как отраслевого законодательства (конституционного, гражданского, административного), так и проблем межотраслевого правового регулирования.

Изучение практики проведения общественной экспертизы законопроектов позволяет охватить комплекс важных знаний для юридической профессии:

- особенности устройства законотворческого процесса;
- умение работать с первоисточником правовой информации;

- умение работать с аналитическими материалами к правовой информации;
- аспекты проекции интересов различных социальных групп, позиций политических партий при формировании законотворческой инициативы;
- особенности политико-правовой культуры участников законоотворческого процесса;
- проблемные аспекты юридической техники при работе над проектами федеральных законов;
- актуальные тенденции в правовом регулировании современных общественных правоотношений, включая проблематику регулирования общественных отношений, находящихся в стадии своего возникновения и развития (например, развитие института банкротства физических лиц или тенденции в сфере цифровизации общественных отношений в том числе в сфере социального обслуживания населения);
- особенности российской модели взаимодействия гражданского общества и государства;
- особенности работы экспертного правового сообщества России и Тамбовской области.

Законопроекты в пособии подобраны по принципу личного опыта участия профессорско-преподавательского состава филиала в общественной экспертизе данных законопроектов (пункт информационного блока о законопроекте – анализ законопроекта) либо ввиду особой актуальности проблематики правового регулирования (банкротство физических лиц, совершенствование института дарения).

Структура информационных блоков сформирована с учетом принципа полноты правовой и социально-экономической информации, а также с учетом желания авторов сформировать условия для развития навыков у студентов сравнительно-правового анализа.

Каждый блок начинается паспортом законопроекта, который дает представление студенту о текущем состоянии статуса законопроекта и объеме значимой правовой информации.

Далее следует текст самого законопроекта и пояснительной записки к нему (в отдельных случаях для полноты информации и развития анализа представлены несколько вариантов законопроекта: до внесения в Государственную Думу и на момент внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации). Проекты законопроектов и пояснительные записки к ним позволяют студенту оценить цели и задачи правовой политики (законотворческой инициативы): учащиеся концентрируются на наиболее важных социально-экономических, культурных и правовых аспектах изучаемых документов как первоисточника характеризующих законотворческий процесс.

Раздел информационного блока анализ законопроекта представляет собой пример из опыта работы региональных экспертов и субъективной оценки конкретных экспертов применительно к отдельно взятому законопроекту.

Примеры региональной экспертизы дополнены результатами итоговой экспертизы на федеральном уровне (заключения Общественной палаты Российской Федерации по результатам общественной экспертизы; экспертные заключения Совета при Президенте РФ по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства). Сочетание материалов региональной и федеральной экспертизы позволяют получить учащемуся объемное информационно-правовое аналитическое виденье проблем правового регулирования общественных отношений, а также провести сравнительный анализ мнений экспертов и попытаться сформировать собственное мнение по изучаемой проблеме.

В пособии специально приводятся материалы официальных отзывов Правительства Российской Федерации и профильных комитетов, Правового управления Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации для формирования возможности у студентов изучать проблематику взаимодействия органов государственной власти, юристов задействованных в правовой экспертизе

законопроектов в контексте законотворческого процесса. Правовой материал в пособии приводится по данным размещенным в СПС «КонсультантПлюс» и Системе обеспечения законодательной деятельности.

Информационные блоки завершается материалами общей и профильной аналитической инфографики, официальной статистики, которые призваны сформировать у учащихся подход к изучению правовых проблем с учетом тесной связи сущности общественных отношений и моделей правового регулирования правовых отношений.

Учитывая историческое, политическое значение задачи защиты Отечества в контексте специальной военной операции, гибридного (военного, политического, экономического, информационного) противостояния со странами НАТО и странами-сателлитами США в пособие включены предложения эксперта Общественной палаты Тамбовской области Краснослободцева К.А. к проблематике круглого стола Комитета Совета Федерации Российской Федерации по международным делам профильных комитетов Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Российской академии наук на тему «Понятие агрессии в международном праве и российских доктринальных документах»). В рамках этой части пособия представлены материалы в контексте рассмотрения трех проблемных вопросов круглого стола: 1) Вопрос о целесообразности совершенствования понятия «агрессия» в международном праве, законодательстве Российской Федерации и российских доктринальных документах с учетом геополитических и правовых аспектов; 2) Перспективы уточнения положений Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 1974 года в контексте вооруженных конфликтов и гибридных войн; 3) Концептуальные основания для квалификации правовой агрессии; системные меры Российской Федерации по противодействию агрессии стран «коллективного Запада».

Информационный блок проекта Федерального закона № 1191989-7 "о репатриации в российскую федерацию"

ПАСПОРТ ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 1191989-7 "О РЕПАТРИАЦИИ В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ"

(об определении условий и процедуры возвращения соотечественников за рубежом на постоянное проживание в Российскую Федерацию в порядке репатриации)

Внесен депутатом Государственной Думы ФС РФ К.Ф. Затулиным.

Ответственный комитет - Комитет по делам СНГ, евразийской интеграции и связям с соотечественниками.

Весь пакет документов см. на сайте sozd.duma.gov.ru.

11.06.2021	-	внесен в Государственную Думу ФС РФ текст законопроекта, внесенного в ГД ФС РФ пояснительная записка финансово-экономическое обоснование перечень актов федерального законодательства
16.08.2021	-	письмо Правового управления Аппарата ГД ФС РФ
18.10.2021	-	рассмотрен Советом ГД ФС РФ (Протокол N 2, п. 23)
28.10.2021	-	заключение Правового управления Аппарата ГД ФС РФ
14.12.2021	-	официальный отзыв Правительства РФ N 13650п-П45
27.05.2022	-	заключение Общественной палаты РФ
13.05.2023	-	заключение Правового управления Аппарата ГД ФС РФ

Проект Федерального закона № 1191989-7 «О репатриации в Российскую Федерацию» (ред., внесенная в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 11.06.2021)

Проект

№ 1191989-7

Внесен депутатом

Государственной Думы

К.Ф. Затулиным

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О РЕПАТРИАЦИИ В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ

Настоящий закон определяет условия и процедуру возвращения российских соотечественников на постоянное проживание на свою историческую родину - в Российскую Федерацию в порядке репатриации во исполнение части третьей статьи 69 Конституции Российской Федерации об оказании поддержки соотечественникам, проживающим за рубежом, в осуществлении их прав, обеспечении защиты их интересов и сохранении общероссийской культурной идентичности, предотвращении их ассимиляции, прежде всего в государствах, законы и практика которых создают проблемы для удовлетворения национальных прав и интересов российских соотечественников.

Статья 1. Условия подачи ходатайства о репатриации в Российскую Федерацию

О репатриации в Российскую Федерацию имеет право ходатайствовать иностранный гражданин или лицо без гражданства, признаваемый

соотечественником по основаниям пункта 3 статьи 1 Федерального закона "О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом", владеющий русским языком и свободно использующий его в семейно-бытовой и культурной сферах (далее - заявитель).

В ходатайство о репатриации в Российскую Федерацию заявитель может включить супругу (супруга), несовершеннолетних детей и недееспособных членов семьи, над которыми установлена опека.

Супруга (супруг) заявителя вправе самостоятельно ходатайствовать о репатриации в Российскую Федерацию.

Формы ходатайства и решения о репатриации, перечень документов, подтверждающих соответствие заявителя условиям репатриации, а также порядок рассмотрения ходатайства определяются положением о рассмотрении материалов о репатриации соотечественников в Российскую Федерацию, которое утверждается Правительством Российской Федерации.

Статья 2. Органы государственной власти Российской Федерации, рассматривающие материалы о репатриации в Российскую Федерацию

Ходатайство о репатриации в Российскую Федерацию (далее ходатайство) принимается, рассматривается и по нему принимается решение:

территориальным органом федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел по месту пребывания заявителя на территории Российской Федерации;

дипломатическим представительством или консульским учреждением Российской Федерации за рубежом - при проживании заявителя за рубежом.

Статья 3. Процедура подачи ходатайства о репатриации в Российскую Федерацию

Ходатайство о репатриации в Российскую Федерацию подается заявителем лично.

К ходатайству прилагаются документы, подтверждающие соответствие заявителя основаниям признания соотечественником, предусмотренным пунктом 3 статьи 1 Федерального закона "О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом", а также документы, подтверждающие родство (и при наличии - опеку) заявителя с лицами, включенными в ходатайство.

Знание русского языка на уровне свободного использования в семейно-бытовой и культурной сферах определяется при принятии ходатайства в ходе беседы с заявителем уполномоченного должностного лица органа, в который подается ходатайство, о чем указанное должностное лицо делает соответствующую запись в ходатайстве.

Ходатайство считается принятым, если заявителем представлены все необходимые документы, подтверждающие соответствие заявителя основаниям признания соотечественником, и показано удовлетворительное владение русским языком, о чем в ходатайстве проставляется отметка.

Одновременно с ходатайством в орган государственной власти, принявший ходатайство, заявитель либо заявитель и его супруга (супруг), включенная (включенный) в ходатайство, подает (подают) заявление (заявления) о выдаче вида на жительство в Российской Федерации в порядке репатриации в соответствии с Федеральным законом "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации".

При подаче за рубежом заявления о выдаче вида на жительство в Российской Федерации в порядке репатриации заявитель указывает в заявлении субъект Российской Федерации, в который планирует переезд.

При пребывании на территории Российской Федерации заявление о выдаче вида на жительство в порядке репатриации подается заявителем в субъекте Российской Федерации по месту пребывания.

Включенные в ходатайство несовершеннолетние дети и недееспособные члены семьи, над которыми установлена опека, могут быть включены в заявление родителей (опекунов) о выдаче вида на жительство в Российской Федерации в порядке репатриации.

При принятии ходатайства и одновременно с ним заявления (заявлений) о выдаче вида на жительство в Российской Федерации в порядке репатриации заявителю выдается справка с указанием даты и перечня принятых документов.

Статья 4. Процедура рассмотрения материалов по вопросам репатриации в Российскую Федерацию

В случае подтверждения соответствия заявителя условиям признания соотечественником, указанным в пункте 3 статьи 1 Федерального закона "О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом", а также владения им русским языком на уровне свободного использования в семейно-бытовой и культурной сферах, ходатайство принимается к рассмотрению вместе с заявлением (заявлениями) заявителя либо заявителя и его супруги (супруга) о выдаче вида на жительство в Российской Федерации в порядке репатриации.

При подаче на территории Российской Федерации одновременно с ходатайством заявления о выдаче вида на жительство в Российской Федерации в порядке репатриации данное заявление рассматривается и по нему принимается решение территориальным органом федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел субъекта Российской Федерации, принявшим заявление.

При подаче за рубежом вместе с ходатайством заявления о выдаче вида на жительство в Российской Федерации в порядке репатриации дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации за рубежом, в которое было подано данное заявление, направляет его с приложением необходимых документов для рассмотрения и принятия решения в

территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел субъекта Российской Федерации, в который заявитель планирует переехать, и информирует данный орган о ходе рассмотрения ходатайства и о принятом по нему решении. Территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел указанного субъекта Российской Федерации информирует дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации за рубежом о ходе рассмотрения заявления.

При отсутствии оснований для отказа в репатриации в Российскую Федерацию, указанных в статье 6 настоящего Федерального закона, орган государственной власти, принявший ходатайство, в срок, указанный в статье 5 настоящего Федерального закона, выносит решение о репатриации в Российскую Федерацию заявителя либо заявителя и включенных в ходатайство его супруги (супруга), несовершеннолетних детей и недееспособных членов семьи, над которыми установлена опека.

Положительное решение по ходатайству о репатриации в Российскую Федерацию оформляется на бланке, форма которого утверждается Правительством Российской Федерации. Решение содержит указание на субъект Российской Федерации, выбранный заявителем для переселения, и сведения о включенных в ходатайство членах семьи. Данное решение вручается заявителю и подтверждает право на репатриацию в Российскую Федерацию заявителя и членов его семьи, включенным в решение. Сведения о решении вносятся в единую федеральную базу репатриации.

При положительном решении по ходатайству, поданному на территории Российской Федерации, территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел по месту пребывания заявителя на территории Российской Федерации, принявший заявление (заявления) о выдаче вида на жительство в порядке репатриации, выносит решение о выдаче вида на жительство в порядке репатриации по данному заявлению (заявлениям) и выдает вид на жительство в соответствующем субъекте Российской Федерации заявителю

(заявителям) и вписанным в заявление (заявления) несовершеннолетним детям и недееспособным членам семьи, над которыми установлена опека.

При положительном решении по ходатайству, поданному за рубежом, дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации, принявшее заявление (заявления) о выдаче вида на жительство в порядке репатриации, информирует об этом территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел субъекта Российской Федерации, в который планирует переехать заявитель, что является основанием для принятия данным территориальным органом федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел решения о выдаче вида на жительство в порядке репатриации заявителю и включенным в решение о репатриации членам его семьи. Вид на жительство в Российской Федерации выдается им дипломатическим представительством или консульским учреждением Российской Федерации за рубежом.

В случае отказа в репатриации в Российскую Федерацию по основаниям, предусмотренным статьей 6 настоящего Федерального закона, заявителю выдается мотивированное решение об отказе в репатриации в Российскую Федерацию. Сведения об отказе вносятся в единую федеральную базу репатриации.

Лица, которым отказано в репатриации в Российскую Федерацию, вправе вновь обратиться с ходатайством о репатриации в Российскую Федерацию после прекращения обстоятельств, предусмотренных в статье 6 настоящего Федерального закона, но не ранее, чем через три года после принятия предыдущего решения.

Статья 5. Срок рассмотрения материалов по вопросам репатриации в Российскую Федерацию

Срок рассмотрения ходатайства о репатриации в Российскую Федерацию и заявлений о выдаче вида на жительство в Российской Федерации в порядке репатриации, поданных за рубежом, составляет не более шести месяцев.

Срок рассмотрения ходатайства о репатриации в Российскую Федерацию и заявлений о выдаче вида на жительство в Российской Федерации в порядке репатриации, поданных на территории Российской Федерации, составляет не более четырех месяцев.

Статья 6. Основания отказа в репатриации в Российскую Федерацию

Право на репатриацию в Российскую Федерацию не признается за лицом:

1) представившим поддельные или подложные документы либо сообщившим о себе заведомо ложные сведения при подаче ходатайства;

2) в отношении которого отменено решение о приобретении гражданства Российской Федерации по основаниям статьи 22 Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации";

3) совершившим преступление против мира, человечества или другое тяжкое преступление, признаваемое таковым законодательством Российской Федерации;

4) финансирующим или планирующим террористические (экстремистские) акты, либо совершающим такие акты или оказывающим содействие в их совершении, а равно иные действия, поддерживающее террористическую (экстремистскую) деятельность;

5) осужденным вступившим в законную силу приговором суда за деяние, признаваемое тяжким или особо тяжким преступлением по законодательству Российской Федерации, либо за преступление, рецидив которого признан опасным по законодательству Российской Федерации;

6) имеющим непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, признаваемого таковым по законодательству Российской Федерации.

Примечание: СПС КонсультатнтПлюс:

В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: Федеральный закон "О государственной политике Российской Федерации в

отношении соотечественников за рубежом" имеет дату 24.05.1999 и номер 99-ФЗ, а не дату 31.05.2002 и номер 62-ФЗ.

Статья 7. Внести в Федеральный закон от 31 мая 2002 года N 62-ФЗ "О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, N 22, ст. 2670; 2002, N 22, ст. 2031; 2004, N 35, ст. 3607; 2006, N 1, ст. 10; N 31, ст. 3420; 2008, N 30, ст. 3616; 2009, N 30, ст. 3740) следующие изменения:

1. Пункт 3 статьи 1 изложить в следующей редакции:

"3. Соотечественниками также признаются лица и их потомки, проживающие за пределами территории Российской Федерации и относящиеся к народам, исторически проживающим на территории Российской Федерации, а также сделавшие свободный выбор в пользу духовной, культурной и правовой связи с Российской Федерацией лица, чьи родственники по прямой восходящей линии ранее родились или проживали на территории Российской Федерации, из числа:

лиц, проживающих в государствах - бывших республиках, входивших в состав СССР, получивших гражданство этих государств или ставших лицами без гражданства;

выходцев (эмигрантов) из Российского государства, Российской республики, РСФСР, СССР и Российской Федерации, имевших соответствующую гражданскую принадлежность и ставших гражданами иностранного государства или лицами без гражданства.".

2. Абзац седьмой статьи 2 заменить текстом в следующей редакции:

"перечень народов, исторически проживающих на территории Российской Федерации, в целях настоящего закона включает следующие категории:

- государствообразующий народ (русские);

- представители белорусского и украинского народов, связанных с государствообразующим народом общностью исторической судьбы и культуры;

представители народов, проживающих в соответствующих национально-территориальных образованиях на территории Российской Федерации;

- представители коренных малочисленных народов, входящих в Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации;

- представители иных исторически проживающих на территории Российской Федерации народов.

Перечень народов, исторически проживающих на территории Российской Федерации, в целях настоящего закона утверждается Правительством Российской Федерации.".

Статья 8. Внести в Федеральный закон от 25 июля 2002 года N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 30, ст. 3032; 2006, N 30, ст. 3286; 2008, N 30, ст. 3616; 2010, N 21, ст. 2524; N 31, ст. 4196; N 52, ст. 7000; 2011, N 27, ст. 3880; N 49, ст. 7061; 2012, N 53, ст. 7645; 2013, N 27, ст. 3461; N 30, ст. 4057; 2016, N 1, ст. 58; 2017, N 24, ст. 3480; 2018, N 1, ст. 82; N 53, ст. 8454; 2019, N 31, ст. 4416; 2020, N 31, ст. 5027;) следующие изменения:

1. Пункт 2 статьи 5 после слов "или заявление о выдаче вида на жительство," дополнить выражением "либо у него принято ходатайство о репатриации в соответствии с Федеральным законом "О репатриации в Российскую Федерацию", либо он включен в данное ходатайство о репатриации как супруг или несовершеннолетний ребенок, или недееспособный член семьи, над которым установлена опека ходатайствующего лица,".

2. Пункт 2 статьи 8 дополнить новым подпунктом 15 следующего содержания:

"15) лицу, в отношении которого принято решение о репатриации в Российскую Федерацию в соответствии с Федеральным законом "О репатриации в Российскую Федерацию", а также включенным в данное решение его супруге (супругу), несовершеннолетним детям, не достигшим 18 лет на момент подачи заявления, и недееспособным членам семьи, над которыми установлена опека, в субъекте Российской Федерации, указанном в решении о репатриации.".

3. Пункт 4 статьи 8 дополнить абзацами вторым, третьим, четвертым и пятым следующего содержания:

"Заявление о выдаче вида на жительство в Российской Федерации в порядке репатриации иностранным гражданином, подавшим ходатайство о репатриации в Российскую Федерацию в соответствии с Федеральным законом "О репатриации в Российскую Федерацию", подается одновременно с данным ходатайством в орган государственной власти, принявший ходатайство: в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел по месту пребывания заявителя на территории Российской Федерации либо в дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации за рубежом - при проживании заявителя за рубежом. Одновременно с заявителем заявление о выдаче вида на жительство подается включенной (включенным) в ходатайство его супругой (супругом).

Заявление о выдаче вида на жительство в Российской Федерации в порядке репатриации, поданное лицами, указанными в предыдущем абзаце, в дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации за рубежом, направляется принявшим органом государственной власти для рассмотрения и принятия решения в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел субъекта Российской Федерации, в который планирует переехать заявитель, и информирует данный орган о ходе рассмотрения ходатайства и о принятом по нему решении. Территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел указанного субъекта Российской Федерации информирует дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации за рубежом о ходе рассмотрения и принятии решения по данному заявлению в стране проживания заявителя.

Включенные в ходатайство несовершеннолетние дети и недееспособные члены семьи, над которыми установлена опека, могут быть включены в заявление

родителей (опекунов) о выдаче вида на жительство в Российской Федерации в порядке репатриации.

Основанием для выдачи вида на жительство в Российской Федерации в порядке репатриации заявителю и членам его семьи является решение о репатриации в Российскую Федерацию.".

4. Пункт 4 статьи 13 дополнить подпунктом 13 следующего содержания:

"13) в отношении которых принято решение о репатриации в Российскую Федерацию в соответствии с Федеральным законом "О репатриации в Российскую Федерацию.".

5. Пункт 5 статьи 15.1 дополнить подпунктом 10 следующего содержания:

"10) иностранные граждане, обратившиеся с заявлением о выдаче вида на жительство в Российской Федерации в порядке репатриации одновременно с ходатайством о репатриации в Российскую Федерацию в соответствии с Федеральным законом "О репатриации в Российскую Федерацию", и их супруги, включенные в ходатайство о репатриации в Российскую Федерацию, обратившиеся с заявлением о выдаче вида на жительство в Российской Федерации в порядке репатриации.".

Статья 9. Статью 14 Федерального закона от 31 мая 2002 года N 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 22, ст. 2031; 2003, N 46, ст. 4447; 2004, N 45, ст. 4377; 2006, N 2, ст. 170; N 31, ст. 3420; 2007, N 49, ст. 6057; N 50, ст. 6241; 2008, N 40, ст. 4498; 2009, N 1, ст. 9; N 26, ст. 3125; 2012, N 47, ст. 6393; 2013, N 11, ст. 3461, 3477; 2014, N 16, ст. 1828; ст. 1829; N 23, ст. 2927; N 26 (часть I), ст. 3363; N 42, ст. 5615; 2015, N 1 (часть I), ст. 60; 2016, N 18, ст. 2500; 2017, N 31, ст. 4792; 2018, N 53, ст. 8454, 8470; 2019, N 27, ст. 3530) дополнить новой частью 2.3 следующего содержания:

"2.3. Иностранные граждане и лица без гражданства, достигшие возраста восемнадцати лет и обладающие дееспособностью, получившие решение о репатриации в Российскую Федерацию в соответствии с Федеральным законом "О

репатриации в Российскую Федерацию", их супруги, включенные в решение о репатриации, состоящие в браке более трех лет либо имеющие общих детей, совершеннолетние дети, включенные в решение о репатриации до достижения ими возраста 18 лет, вправе обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в порядке репатриации без соблюдения условий, предусмотренных пунктами "в" и "д" части первой статьи 13 настоящего Федерального закона. Срок проживания, установленный пунктом "а" части первой статьи 13 настоящего Федерального закона, сокращается до девяти месяцев.

В заявление о приеме в гражданство Российской Федерации в порядке репатриации могут быть вписаны несовершеннолетние дети, не достигшие 18 лет на момент подачи заявления, и недееспособные члены семьи, над которыми установлена опека, включенные в решение о репатриации.".

Статья 10. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 180 дней со дня официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О РЕПАТРИАЦИИ В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ»

Предлагаемый законопроект определяет условия и процедуру возвращения российских соотечественников на постоянное проживание на свою историческую родину - в Российскую Федерацию в порядке репатриации во исполнение части третьей статьи 69 Конституции Российской Федерации об оказании поддержки соотечественникам, проживающим за рубежом, в осуществлении их прав, обеспечении защиты их интересов и сохранении общероссийской культурной идентичности, предотвращении их ассимиляции, прежде всего в государствах,

законы и практика которых создают проблемы для удовлетворения национальных прав и интересов российских соотечественников.

Законопроект восполняет отсутствие репатриационной составляющей как ключевого пробела Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (далее - Госпрограмма).

Законопроектом установлены два критерия признания за иностранными гражданами и лицами без гражданства права на репатриацию:

- соответствие определению соотечественника, указанному в пункте 3 статье 1 Федерального закона "О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом",

- свободное владение русским языком.

(Примечание. Определение "соотечественник" в Федеральном законе "О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом" не содержит условия владения русским языком. Поэтому, например, для участия в Госпрограмме, которая принимает соотечественников в соответствии с данным определением, достаточно, если ее участник укажет, что он владеет русским языком на уровне "читаю и перевожу со словарем". В отличие от Госпрограммы для права на репатриацию свободное использование русского языка в семейно-бытовой и культурной сферах является необходимым условием.)

Ходатайство о репатриации в Российскую Федерацию подается заявителем лично в дипломатическое представительство или консульство России за рубежом (если соотечественник проживает за рубежом), или в территориальное подразделение ГУВМ МВД России (при пребывании соотечественника в России). В ходатайство могут быть вписаны супруга (супруг), несовершеннолетние дети и недееспособные члены семьи, над которыми установлена опека.

Супруга (супруг) соотечественника вправе самостоятельно ходатайствовать о репатриации в Российскую Федерацию, если отвечает условиям для признания данного права.

Для подтверждения права на репатриацию заявитель представляет документы, подтверждающие соответствие определению соотечественника. Уровень владения русским языком определяется при принятии ходатайства в ходе беседы с уполномоченным должностным лицом территориального подразделения ГУВМ МВД России либо посольства или консульства за рубежом.

Требование об обязательности знания репатриантами государственного языка является общепринятым в мировой практике.

Одновременно с ходатайством о репатриации подается заявление о выдаче вида на жительство в порядке репатриации в субъекте Российской Федерации, выбранном соотечественником для переселения.

Несовершеннолетние дети и недееспособные члены семьи, над которыми установлена опека, могут быть вписаны в заявление о выдаче вида на жительство одного из родителей.

Срок рассмотрения ходатайства о репатриации в Российскую Федерацию, поданного на территории Российской Федерации, составляет не более четырех месяцев, поданного за рубежом - не более шести месяцев. В этот же период рассматривается заявление о выдаче вида на жительство.

Право на репатриацию предполагает переезд на постоянное проживание в Российскую Федерацию. Если ходатайство о репатриации подается соотечественником, уже пребывающим на территории России, срок пребывания его и членов семьи, включенным в ходатайство, въехавших в безвизовом порядке или по визе, продлевается до вынесения решения по данному ходатайству.

Получив решение о праве на репатриацию и вместе с ним вид на жительство соотечественник, проживающий за рубежом, может переехать самостоятельно в выбранный регион, или стать участником Госпрограммы. Если право на репатриацию запрашивал соотечественник, пребывающий в России, он, получив вид на жительство по месту пребывания, также может воспользоваться Госпрограммой, если соответствующий субъект Российской Федерации участвует в ней.

Поправками, предложенными в Федеральный закон "О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом", законопроект устраняет недостатки неоправданно широкого толкования ключевого понятия "соотечественник".

В пункте 3 статьи 1 данного закона предлагается новая редакция определения "соотечественник", в соответствии с которой соотечественниками признаются лица, относящиеся к народам, исторически проживающим на территории России, и те, чьи прямые предки родились или проживали на территории Российской Федерации. При этом учитывается, что за прошедшие после распада СССР 30 лет выросло новое поколение соотечественников, не имевших гражданства СССР. В этой связи из определения понятия "соотечественник" исключена связь с гражданством СССР.

Определение "соотечественник" в пункте 3 статьи 1 действующего закона

Определение "соотечественник" в пункте 3 статьи 1, предлагаемое в проекте

3. Соотечественниками также признаются лица и их потомки, проживающие за пределами территории Российской Федерации и относящиеся, как правило, к народам, исторически проживающим на территории Российской Федерации, а также сделавшие свободный выбор в пользу духовной, культурной и правовой связи с Российской Федерацией лица, чьи родственники по прямой восходящей линии ранее проживали на территории Российской Федерации, в том числе:

лица, состоявшие в гражданстве СССР, проживающие в государствах, входивших в состав СССР, получившие гражданство этих государств или ставшие лицами без гражданства;

выходцы (эмигранты) из Российского государства, Российской республики, РСФСР, СССР и Российской Федерации, имевшие соответствующую гражданскую принадлежность и ставшие гражданами иностранного государства или лицами без гражданства. 3. Соотечественниками также признаются лица и их потомки, проживающие за пределами территории Российской Федерации и относящиеся к народам, исторически проживающим на территории Российской Федерации, а также сделавшие свободный выбор в пользу духовной, культурной и правовой связи с

Российской Федерацией лица, чьи родственники по прямой восходящей линии ранее родились или проживали на территории Российской Федерации, из числа: лиц, проживающих в государствах - бывших республиках, входивших в состав СССР, получивших гражданство этих государств или ставших лицами без гражданства; выходцев (эмигрантов) из Российского государства, Российской республики, РСФСР, СССР и Российской Федерации, имевших соответствующую гражданскую принадлежность и ставших гражданами иностранного государства или лицами без гражданства.

Из определения понятия "соотечественник" также исключен неконкретный термин "как правило", употребленный в отношении народов, исторически проживающих в России.

При этом законопроект раскрывает понятие "перечень народов, исторически проживающих на территории Российской Федерации", чего нет в действующем законе.

В указанный перечень входят:

- государствообразующий народ (русские);

- представители белорусского и украинского народов, связанных с государствообразующим народом общностью исторической судьбы и культуры;

- представители народов, проживающих в соответствующих национально-территориальных образованиях на территории Российской Федерации;

- представители коренных малочисленных народов, входящих в Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства РФ от 24.03.2000 г. N 255;

- представители иных исторически проживающих на территории Российской Федерации народов.

Перечень народов, исторически проживающих на территории Российской Федерации, для целей настоящего закона формируется из указанных групп и утверждается Правительством Российской Федерации.

Дополнения в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" регламентируют основания и процедуру выдачи вида на жительство в России в порядке репатриации.

При подаче заявления о выдаче вида на жительство в Российской Федерации в порядке репатриации заявители освобождаются от сдачи экзамена на знание русского языка, поскольку уже подтвердили владение им при подаче ходатайства о репатриации.

При этом сохраняется необходимость подтверждения:

- законного источника средств к существованию, позволяющего содержать себя и членов своей семьи в пределах прожиточного минимума в России;

- отсутствия ряда наиболее опасных инфекционных заболеваний.

Условием выдачи вида на жительство в порядке репатриации является положительное решение по ходатайству о репатриации. Решение о репатриации и вид на жительство репатрианты получают по месту подачи ходатайства в России или за рубежом.

В Российской Федерации репатрианты с членами семей свободно реализуют право на трудовую деятельность, медицинское и социальное обеспечение, образование наравне с гражданами России.

Предложенное дополнение в статью 14 Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации" обеспечивает право на упрощенное получение российского гражданства соотечественниками, имеющими право на репатриацию. Заявление о приеме в гражданство Российской Федерации в порядке репатриации подается не ранее чем, через девять месяцев проживания в России с видом на жительство. Еще через три месяца репатрианты смогут получить российский паспорт. Супруги, включенные в решение о репатриации, получают право на приобретение гражданства в порядке репатриации при условии проживания в браке более трех лет либо наличия общих детей.

(Примечание. Гражданство Польши обладатель карты поляка может получить после постоянного проживания в стране на основании этой карты в течение года.)

Одновременно с родителями гражданство России приобретают несовершеннолетние дети, которым не исполнилось 18 лет на момент подачи заявления, и недееспособные члены семьи, над которыми установлена опека.

Документального подтверждения знания русского языка при этом не потребуется, т.к. успешное владение им было показано при получении права на репатриацию. Не требуется также и подтверждение материального обеспечения, т.к. это уже подтверждалось при выдаче вида на жительство.

Законопроект не предусматривает дополнительных мер государственной поддержки соотечественников. Он не потребует дополнительного финансирования расходов из федерального бюджета в случае его принятия. На обеспечение процедур, связанных с репатриацией, будут использоваться средства, предусмотренные на текущую деятельность федеральных органов исполнительной власти, рассчитанные на оказание государственных услуг неопределенному числу лиц. В части материальной помощи репатриантам, ставших участниками Госпрограммы, поддержка оказывается по видам и в объеме, установленных в Госпрограмме для региона вселения.

Федеральный закон вступает в силу по истечении 180 дней со дня официального опубликования для подготовки обеспечивающих его применение новых нормативных документов и поправок в действующие.

ПЕРЕЧЕНЬ АКТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИНЯТИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ДОПОЛНЕНИЮ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О РЕПАТРИАЦИИ В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ"

Принятие проекта Федерального закона "О репатриацию в Российскую Федерацию" потребует:

1) принятия следующих актов федерального законодательства:

- Постановление Правительства РФ "Об утверждении положения о рассмотрении материалов о репатриации соотечественников в Российскую Федерацию" и связанных с ним регламентов МВД России и МИД России;

- Постановление Правительства РФ "Об утверждении перечня народов, исторически проживающих на территории Российской Федерации";

2) изменения следующих актов федерального законодательства:

- Указ Президента РФ от 14 сентября 2012 г. N 1289 "Об утверждении Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом";

- Указ Президента РФ от 14 ноября 2002 г. N 1325 "Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации";

- Приказ МВД России от 11 июня 2020 г. N 417 "Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство, замене иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство в Российской Федерации";

- Постановление Правительства РФ от 11 ноября 2010 г. N 889 "Об утверждении ставок консульских сборов, взимаемых должностными лицами за совершение консульских действий".

Анализ проекта Федерального закона № 1191989-7 «О репатриации в Российскую Федерацию»

Представленный законопроект, по нашему мнению, может быть доработан в следующих аспектах:

1. **Преамбула законопроекта.**

Преамбула законопроекта, безусловно, должна содержать связь с конституционно-правовым аспектом защиты и покровительства Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом, но форма данного указания не должна с точки зрения юридической техники противоречить

содержанию действующей Конституции (ст. статьи 69 Конституции Российской Федерации не содержит положений о «предотвращении их (*соотечественников)* ассимиляции, прежде всего в государствах, законы и практика которых создают проблемы для удовлетворения национальных прав и интересов российских соотечественников») и гармонично сочетаться с возможностью эффективной реализации внешнеполитического курса, направленного на поддержку соотечественников, оставляя свободу формы и содержания дипломатического воздействия на правительства стран, где права соотечественников целенаправленно ущемляются. Предлагается изложить преамбулу в следующей редакции:

«Настоящий закон определяет условия и процедуру возвращения российских соотечественников на постоянное проживание в Российскую Федерацию на основе свободного выбора места своего проживания в виду личной связи, связи предков духовного, культурного и правового характера с Российской Федерацией».

По нашему мнению, в контексте международно-правового содержания проблемы репатриации концепция **свободного выбора** как гарантии сохранения культурно-национальной идентичности может служить эффективным политико-правовым аргументом в противостоянии целенаправленным действиям по дискриминации соотечественников за рубежом как в аспекте препятствия возвращения на Родину, так и в аспекте формирования политико-правовой, культурной среды, способствующих целенаправленному ограничению участия соотечественников в социальной жизни страны, где они пребывают на законных основаниях в настоящий момент времени.

2. **Концепция взаимодействия с соотечественниками при репатриации, использование цифровых сервисов.**

Представленный законопроект, по нашему мнению, должен формировать комплексные социальные, экономические и правовые условия для наиболее эффективной интеграции соотечественников в текущую социально-экономическую жизнь России (это является одним из условий эффективности репатриации – так как вне указанной интеграции возникает высокий риск дестабилизации социально-

политической обстановки и десоциализации вернувшихся в Россию соотечественников).

В этом отношении следует учитывать комплексный подход, применяемый в Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. №37 (далее Государственная программа). Государственная программа предусматривает формирование для соотечественников проекта переселения (подпрограммы региональной программы переселения) в основе которой лежит работа с широким набором данных.

Ввиду этого считаем необходимым дополнить положения в части формулировки абзацев 6, 7 ст. 3 «Процедура подачи ходатайства о репатриации в Российскую Федерацию» в пользу расширения перечня сведений, которые сообщает соотечественник при подаче заявления о выдаче вида на жительство в порядке репатриации.

В предложенной к рассмотрению редакции законопроекта указанные положения имеют следующее содержание:

«При подаче за рубежом заявления о выдаче вида на жительство в Российской Федерации в порядке репатриации заявитель указывает в заявлении субъект Российской Федерации, в который планирует переезд.

При пребывании на территории Российской Федерации заявление о выдаче вида на жительство в порядке репатриации подается заявителем в субъекте Российской Федерации по месту пребывания».

Предлагается рассмотреть целесообразность изложения указанных положений в следующей редакции:

«При подаче за рубежом заявления о выдаче вида на жительство в Российской Федерации в порядке репатриации заявитель указывает в заявлении субъект Российской Федерации, в который планирует переезд, сведения **об образовании и квалификации, опыте профессиональной деятельности**.

При пребывании на территории Российской Федерации заявление о выдаче вида на жительство в порядке репатриации подается заявителем в субъекте Российской Федерации по месту пребывания с указанием сведений **об образовании и квалификации и опыте профессиональной деятельности**».

По нашему мнению, сведения об образовании, квалификации и опыте профессиональной деятельности позволят более эффективно реализовывать политику государства в части содействия соотечественникам в социально-экономической интеграции в российский социум. Сама интеграция должна носить системный характер и основываться на организационной модели по типу плана переселения (по образцу Государственной программы).

3. **Владение русским языком.**

Считаем владение русским языком одним из ключевых условий успешной самореализации соотечественников в современном российском обществе: процедура проверки знания языка и навыков общения не может сводится к упрощенной модели «беседы с заявителем уполномоченного должностного лица органа, в который подается ходатайство, о чем указанное должностное лицо делает соответствующую запись в ходатайстве», как это предлагается ст. 3 законопроекта. Собеседование как форма проверки знания языка может осуществляться, но с привлечением компетентного специалиста в области филологии. Кроме того, считаем необходимым возможность предоставить соотечественникам подтверждать знание языка вне процедуры собеседования на основе документов, подтверждающих изучение русского языка в объеме, достаточном для социальной и профессиональной коммуникации.

4. **Перечень народов, исторически проживающих на территории Российской Федерации**

Считаем ошибочным предложение о введении перечня народов, исторически проживающих на территории Российской Федерации, так как историческая Россия

меняла пределы территориальных границ и этнический состав в различные исторические эпохи. Ввиду необходимости исключения возможных социально-культурных конфликтов и, учитывая ведущее значение личной культурной, исторической, правовой связи соотечественника, введение указанного перечня представляется неактуальным.

Заключение Общественной палаты РФ
«По результатам общественной экспертизы проекта федерального закона № 1191989-7 «О репатриации в Российскую Федерацию»

Общественной палатой Российской Федерации (далее - Общественная палата) проведена общественная экспертиза проекта федерального закона № 1191989-7 «О репатриации в Российскую Федерацию» (далее - законопроект, проект федерального закона).

Заключение Общественной палаты подготовлено по результатам прошедшего 14 февраля 2022 года публичного обсуждения законопроекта с учетом поступивших в Общественную палату мнений, выводов, предложений и рекомендаций членов Общественной палаты, общественных палат субъектов Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а также привлеченных к обсуждению общественных экспертов, в том числе членов Научно-консультативного совета при Общественной палате (далее при совместном упоминании - участники общественной экспертизы).

Законопроект внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 11 июня 2021 года депутатом Затулиным К.Ф. (https://sozd.duma.gov.ru/bill/1191989-7).

Согласно пояснительной записке положения законопроекта определяют условия и процедуру возвращения российских соотечественников на постоянное проживание на свою историческую родину - в Российскую Федерацию в порядке репатриации во исполнение части третьей статьи 69 Конституции Российской Федерации об оказании поддержки соотечественникам, проживающим за рубежом,

в осуществлении их прав, обеспечении защиты их интересов и сохранении общероссийской культурной идентичности, предотвращении их ассимиляции, прежде всего в государствах, законы и практика которых создают проблемы для удовлетворения национальных прав и интересов российских соотечественников.

В законопроекте предусматриваются условия подачи ходатайства о репатриации в Российскую Федерацию (статья 1 законопроекта), полномочия органов государственной власти по рассмотрению ходатайств о репатриации в Российскую Федерацию (статья 2 законопроекта), процедуры подачи и рассмотрения ходатайства о репатриации в Российскую Федерацию (статьи 3 и 4 законопроекта). Корреспондирующие изменения предлагается внести в федеральные законы от 24 мая 1999 года N 99-ФЗ "О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом" (статья 7 законопроекта), от 25 июля 2002 года N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" (статья 8 законопроекта) и от 31 мая 2002 года N 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации" (статья 9 законопроекта).

Признавая актуальность вопроса о законодательном закреплении упрощенной процедуры получения российского гражданства для наших соотечественников, проживающих за рубежом, участники общественной экспертизы отметили, что положения законопроекта не содержат определения понятий "репатриация", "репатриант" и ряда других, используемых в законопроекте, понятий и терминов. Отсутствие понятийного аппарата существенно усложняет понимание положений законопроекта с учетом того, что ряд из них уже используется в иных нормативных правовых актах, регламентирующих смежные вопросы, касающиеся соотечественников, проживающих за рубежом, иностранных граждан и лиц без гражданства, их переселения, получения вида на жительство и гражданства Российской Федерации[1].

[1] Например, Федеральные законы от 24 мая 1999 года N 99-ФЗ "О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом", от 25 июля 2002 года N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации", от 31 мая 2002 года N 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации".

Необходимо отметить, что внесенный в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Президентом Российской Федерации 29 декабря 2021 года проект федерального закона N 49269-8 "О гражданстве Российской Федерации"[2] (далее - законопроект N 49269-8) устанавливает основания и порядок приема в гражданство Российской Федерации (в том числе по упрощенной процедуре), которые соотносятся со случаями, предусмотренными в экспертируемом законопроекте.

Так, согласно законопроекту процедура репатриации будет распространяться на "соотечественников", под которыми в соответствии с абзацем вторым статьи 3 законопроекта понимаются "лица и их потомки, проживающие за пределами территории Российской Федерации и относящиеся к народам, исторически проживающим на территории Российской Федерации, а также сделавшие свободный выбор в пользу духовной, культурной и правовой связи с Российской Федерацией, лица, чьи родственники по прямой восходящей линии ранее родились или проживали на территории Российской Федерации, в том числе:

- лица, состоявшие в гражданстве СССР, проживающие в государствах, входивших в состав СССР, получившие гражданство этих государств или ставшие лицами без гражданства;

- выходцы (эмигранты) из Российского государства, Российской республики, РСФСР, СССР и Российской Федерации, имевшие соответствующую гражданскую принадлежность и ставшие гражданами иностранного государства или лицами без гражданства".

В то же время в соответствии с положениями пунктов 1, 2 и 8 части 2 и части 3 статьи 16 законопроекта N 49269-8 указанные выше лица имеют право на получение гражданства Российской Федерации в упрощенном порядке.

Также предусмотренные в статье 6 экспертируемого законопроекта основания отказа в репатриации в Российскую Федерацию соотносятся с основаниями

[2] https://sozd.duma.gov.ru/bill/49269-8.

прекращения гражданства Российской Федерации, указанными в пунктах 2 и 3 части 1 статьи 22 и статьях 24 и 25 законопроекта N 49269-8.

В абзаце 5 статьи 4 законопроекта предусмотрено, что сведения о решении по ходатайству о репатриации в Российскую Федерацию вносятся в единую федеральную базу репатриации. Однако порядок создания и ведения указанного информационного ресурса, равно как и орган, ответственный за его функционирование и наполнение, в законопроекте не определены.

С точки зрения юридической техники и конституционных требований к качеству закона в виде определенности, ясности и недвусмысленности правовой нормы, ее согласования с системой действующего правового регулирования, на которые неоднократно в своих решениях указывал Конституционный Суд Российской Федерации[3], в целях повышения доступности правового регулирования для граждан целесообразно включать все основные вопросы, относящиеся к основаниям получения вида на жительство и гражданства Российской Федерации и процедурам их приобретения, в один законодательный акт.

Выделение указанных вопросов в отдельный закон значительно усложнит восприятие нового правового регулирования, особенно для иностранных граждан, и может спровоцировать обоснованные опасения о целесообразности выделения именно такого основания, как репатриация, для переезда в Российскую Федерацию, получения вида на жительство и гражданства Российской Федерации в отдельный нормативный акт.

Учитывая социальную значимость поставленных в законопроекте вопросов, возможно, имеет смысл в первую очередь вести речь о целесообразности разработки Концепции поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом, на основании которой впоследствии принимать решение о совершенствовании законодательства Российской Федерации в данной сфере.

---

[3] Например, постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 29 сентября 2021 года N 42-П "По делу о проверке конституционности частей 1 и 3 статьи 17 Федерального закона "О гидрометеорологической службе", пунктов 3, 4 и 5 Положения об информационных услугах в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения окружающей природной среды в связи с жалобой общества с ограниченной ответственностью "Валмакс".

На основании вышеизложенного Общественная палата Российской Федерации рекомендует учесть изложенные выше замечания и предложения по проекту федерального закона № 1191989-7 "О репатриации в Российскую Федерацию".

Заключение Правового управления Аппарата ГД ФС РФ
«По проекту федерального закона № 1191989-7 «О репатриации в Российскую Федерацию»
(первое чтение)

Проектом федерального закона согласно его преамбуле предлагается определить "условия и процедуру возвращения российских соотечественников на постоянное проживание на свою историческую родину - в Российскую Федерацию в порядке репатриации во исполнение части третьей статьи 69 Конституции Российской Федерации об оказании поддержки соотечественникам, проживающим за рубежом, в осуществлении их прав, обеспечении защиты их интересов и сохранении общероссийской культурной идентичности, предотвращении их ассимиляции, прежде всего в государствах, законы и практика которых создают проблемы для удовлетворения национальных прав и интересов российских соотечественников".

Отмечаем, что часть третья статьи 69 Конституции Российской Федерации не содержит положений о "предотвращении их ассимиляции, прежде всего в государствах, законы и практика которых создают проблемы для удовлетворения национальных прав и интересов российских соотечественников", как это указано в преамбуле законопроекта. При этом обращаем внимание, что законопроект не содержит критериев определения перечня таких государств.

В законопроекте отсутствует определение основного термина "репатриация". Данный термин не используется в Федеральном законе от 24.05.1999 N 99-ФЗ "О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом", Федеральном законе от 25.07.2002 N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации", Федеральном законе от 31.05.2002

N 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации", Указе Президента Российской Федерации от 22.06.2006 N 637 "О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом", Указе Президента Российской Федерации от 14.09.2012 N 1289 "О реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом", Указе Президента Российской Федерации от 31.10.2018 N 622 "О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы". В указанных актах используются термины "добровольное переселение в Российскую Федерацию", "возвращение в Российскую Федерацию". Термин "репатриация" применен в законопроекте в более узком значении по сравнению со значением, используемым в международном праве. В соответствии с нормами международного права репатриация означает возвращение в государство гражданства, постоянного проживания или происхождения лиц, оказавшихся в силу различных обстоятельств на территориях других государств.

Статья 1 законопроекта закрепляет, что ходатайствовать о репатриации имеет право "иностранный гражданин или лицо без гражданства, признаваемый соотечественником по основаниям пункта 3 статьи 1 Федерального закона "О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом", владеющий русским языком и свободно использующий его в семейно-бытовой и культурной сферах". Заявитель может включить в ходатайство о репатриации супругу (супруга), несовершеннолетних детей и недееспособных членов семьи, над которыми установлена опека.

В отличие от преамбулы законопроекта, согласно которой предмет регулирования шире - "возвращение российских соотечественников...", из статьи 1 следует, что институт репатриации предлагается применить не ко всем соотечественникам, а только к отдельной подкатегории соотечественников (иностранным гражданам или лицам без гражданства, удовлетворяющим

сформулированным в законопроекте требованиям, а также отдельным членам их семей).

Отмечаем, что в законопроекте термин "российские соотечественники" не раскрывается. В Федеральном законе от 24.05.1999 N 99-ФЗ "О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом" используется понятие "соотечественники за рубежом" (соотечественники), которое включает граждан Российской Федерации, постоянно проживающих за пределами Российской Федерации, а также граждан иностранных государств и лиц без гражданства.

Законопроектом предусматривается, что знание русского языка на уровне свободного использования в семейно-бытовой и культурной сферах определяется при принятии ходатайства в ходе беседы с заявителем уполномоченного должностного лица. Определение порядка реализации данной функции, правил собеседования, критериев соответствия такому уровню в законопроекте не урегулировано. Отмечаем, что в статье 33.1 Федерального закона от 31.05.2002 N 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации", наделяющей комиссию правом признать иностранного гражданина или лицо без гражданства носителем русского языка, содержатся положения относительно определения порядка формирования и работы комиссий, правил проведения собеседования, единых критериев признания носителем русского языка.

Круг лиц, которых заявитель может включить в ходатайство о репатриации (статья 1 законопроекта) существенно уже, чем круг лиц, включаемых в понятие члены семьи участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 22.06.2006 № 637.

Начальник Управления

Р.Н.КОЛАЧЕВ

Официальный отзыв Правительства РФ от 14.12.2021 № 13650п-П45 «На проект федерального закона № 1191989-7 «О репатриации в Российскую Федерацию»

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона.

Законопроектом предлагается ввести институт репатриации, определив условия и процедуры возвращения российских соотечественников, владеющих русским языком, на постоянное проживание в Российскую Федерацию.

Правовую основу понятия соотечественника и процесса добровольного переселения составляют Федеральный закон "О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом" и направленная на создание дополнительных условий для обеспечения данного процесса Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. N 637 (далее - Государственная программа). В связи с этим принятие отдельного законодательного акта, содержащего аналогичные положения, может привести к нарушению системности правового регулирования и возникновению конкуренции норм.

Следует отметить, что отдельные положения законопроекта не согласуются с положениями законодательных актов Российской Федерации, регламентирующих основания для отказа в выдаче вида на жительство и основания для отклонения заявлений о приеме в гражданство Российской Федерации.

Предусматривая создание единой федеральной базы репатриантов, законопроект и материалы к нему не содержат положений, необходимых для ее создания, функционирования и использования.

Законопроектом существенно сужен объем льгот и преференций, предоставляемых репатриантам, по сравнению с соответствующими положениями Государственной программы.

Используемые в законопроекте понятия "репатриация" и "репатриант" отсутствуют в миграционном законодательстве Российской Федерации и в законопроекте не определяются. Принимая во внимание, что термин "репатриация" в законодательных актах Российской Федерации имеет различное значение, не связанное с переселением соотечественников, проживающих за рубежом, это приведет к возникновению трудностей в правоприменительной практике.

Кроме того, предлагаемая законопроектом новая редакция понятия "соотечественник" существенно сужает его и не учитывает ряд категорий указанных лиц, что не согласуется с задачами осуществляемой деятельности по оказанию содействия добровольному переселению соотечественников в Российскую Федерацию.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации
Д.ГРИГОРЕНКО

Указ Президента РФ от 22.11.2023 № 872
«О внесении изменений в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. № 637»

1. Внести в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. N 637 "О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, N 26, ст. 2820; 2012, N 38, ст. 5074; 2013, N 28, ст. 3816; 2014, N 14, ст. 1615; N 27, ст. 3754; N 30, ст. 4288; 2016, N 9, ст. 1249; N 40, ст. 5723; N 50, ст. 7077; 2018, N 12, ст. 1670; 2019, N 22, ст. 2798; N 30, ст. 4292; 2020, N 11, ст. 1529; N 20, ст. 3159; 2021, N 13, ст. 2208; 2022, N 33, ст. 5893; 2023, N 14, ст. 2400), следующие изменения:

а) в пункте 6:

дополнить подпунктом "а(1)" следующего содержания:

"а(1)) репатриант - соотечественник, изъявивший желание принять участие в Государственной программе в порядке, установленном разделом VII(1) Государственной программы, из числа:

граждан Российской Федерации, постоянно проживавших за ее пределами по состоянию на 24 февраля 2022 г.;

лиц, которым в установленном порядке был оформлен выход из гражданства Российской Федерации на основании их добровольного волеизъявления;

лиц, родившихся или постоянно проживавших на территории РСФСР и имевших в прошлом гражданство СССР;

лиц, имеющих родственников по прямой восходящей линии, родившихся или постоянно проживавших на территории РСФСР либо территории, относившейся к Российской империи или СССР, в пределах государственной границы Российской Федерации и имевших соответствующую гражданскую принадлежность;";

в подпункте "д" слова "высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации" заменить словами "высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации";

б) дополнить пунктом 13(1) следующего содержания:

"13(1). Соотечественники из числа лиц, указанных в абзацах втором - пятом подпункта "а(1)" пункта 6 Государственной программы, вправе принять участие в Государственной программе в общем порядке.";

в) пункт 16(4) после слов "и Украины" дополнить словами "или репатриантами";

г) пункт 17 изложить в следующей редакции:

"17. Решение о предоставлении статуса участника (члена семьи участника) Государственной программы или об отказе в предоставлении такого статуса принимается территориальным органом Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации, в котором реализуется соответствующая региональная программа переселения, по согласованию с органами федеральной службы безопасности и с учетом решения уполномоченного исполнительного органа субъекта Российской Федерации, ответственного за реализацию соответствующей региональной программы переселения. Решение о лишении статуса участника (члена семьи участника) Государственной программы принимается территориальным органом Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации, выбранному для переселения.";

д) в пункте 25:

абзац первый изложить в следующей редакции:

"25. Статус участника (члена семьи участника) Государственной программы не предоставляется, ранее полученный статус участника (члена семьи участника) Государственной программы утрачивается в случае, если соотечественник (член его семьи):";

подпункт "в" изложить в следующей редакции:

"в) в течение пяти лет, предшествовавших дню подачи заявления об участии в Государственной программе, подвергался административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или передавался Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии либо в течение 10 лет,

предшествовавших дню подачи такого заявления, неоднократно (два и более раза) подвергался административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или передавался Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии;";

подпункт "д" изложить в следующей редакции:

"д) осужден вступившим в законную силу приговором суда за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления либо за совершение преступления, связанного с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов или прекурсоров, растений (их частей), содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры;";

подпункт "ж" изложить в следующей редакции:

"ж) неоднократно (два и более раза) в течение одного года привлекался к административной ответственности за совершение административного правонарушения, связанного с посягательством на общественный порядок и общественную безопасность либо нарушением режима пребывания (проживания) иностранных граждан в Российской Федерации или порядка осуществления ими трудовой деятельности на территории Российской Федерации, либо совершил административное правонарушение, связанное с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов или прекурсоров, растений (их частей), содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры;";

подпункт "з" изложить в следующей редакции:

"з) после постановки на учет в качестве участника (члена семьи участника) Государственной программы в территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации, выбранному для переселения, выехал для постоянного проживания:

за пределы Российской Федерации;

в иной субъект Российской Федерации;";

подпункт "и" изложить в следующей редакции:

"и) после постановки на учет в качестве участника (члена семьи участника) Государственной программы в территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации, выбранному для переселения, находился за пределами Российской Федерации более шести месяцев суммарно в течение календарного года, за исключением случаев отсутствия возможности покинуть территорию иностранного государства по обстоятельствам, связанным с необходимостью экстренного лечения, тяжелой болезнью данного соотечественника (члена его семьи) или со смертью его близкого родственника, проживавшего на момент смерти в иностранном государстве, а также случаев нахождения за пределами Российской Федерации в связи со служебной необходимостью;";

дополнить подпунктом "к" следующего содержания:

"к) не прошел в случаях и сроки, которые установлены Федеральным законом от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации", обязательную государственную дактилоскопическую регистрацию и фотографирование либо не представил медицинские документы, подтверждающие отсутствие факта потребления им наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, отсутствие у него инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих, предусмотренных перечнем, утвержденным Министерством здравоохранения Российской Федерации, и сертификат об отсутствии заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции).";

е) в пункте 26:

абзац первый изложить в следующей редакции:

"26. Помимо указанных в пункте 25 Государственной программы случаев, статус участника (члена семьи участника) Государственной программы не предоставляется, ранее полученный статус участника (члена семьи участника)

Государственной программы утрачивается в случае принятия в установленном порядке решения:";

подпункт "а" дополнить словами "(в том числе в случае приостановления действия такого решения)";

дополнить подпунктом "г" следующего содержания:

"г) об аннулировании выданных иностранному гражданину разрешения на временное проживание или вида на жительство.";

ж) в пункте 27 слова "свидетельство участника Государственной программы не выдается и ранее выданное свидетельство участника Государственной программы аннулируется" заменить словами "статус участника Государственной программы не предоставляется, ранее полученный таким соотечественником статус участника Государственной программы утрачивается";

з) пункт 28 изложить в следующей редакции:

"28. Статус участника (члена семьи участника) Государственной программы утрачивается:

а) соотечественником и членами его семьи - в случаях, указанных в подпунктах "а" и "б" пункта 25 Государственной программы, при этом ранее выданное свидетельство участника Государственной программы аннулируется;

б) лицом, в отношении которого установлены обстоятельства, являющиеся основанием для утраты статуса участника (члена семьи участника) Государственной программы, - в случаях, указанных в подпунктах "в" - "к" пункта 25 и пункте 26 Государственной программы, при этом ранее выданное свидетельство участника Государственной программы подлежит замене.";

и) в пункте 32 слова "органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации" заменить словами "исполнительными органами субъектов Российской Федерации";

к) в абзаце первом пункта 33 слова "Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации" заменить словами "Исполнительные органы субъектов Российской Федерации";

л) дополнить разделом VII(1) следующего содержания:

"VII(1). Участие репатриантов в Государственной программе
и организация работы с ними

46(1). Репатрианты вправе избрать для переселения любой субъект Российской Федерации, в том числе не участвующий в реализации Государственной программы.

46(2). Заявление об участии в Государственной программе подается репатриантами в порядке, установленном пунктом 15(1) Государственной программы.

46(3). Решение о предоставлении репатрианту статуса участника (члена семьи участника) Государственной программы или об отказе в предоставлении ему такого статуса принимается без участия уполномоченного исполнительного органа субъекта Российской Федерации, ответственного за реализацию соответствующей региональной программы переселения.

46(4). На репатриантов не распространяются положения абзаца третьего подпункта "з" пункта 25 и пункта 27 Государственной программы.

46(5). Репатрианту, получившему статус участника (члена семьи участника) Государственной программы, не предоставляется право на получение государственных гарантий и социальной поддержки, предусмотренных пунктом 20 Государственной программы (за исключением права, предусмотренного подпунктом "б" названного пункта) и региональными программами переселения. Субъект Российской Федерации вправе принимать решения, направленные на оказание репатриантам финансовой и иной поддержки.";

м) в пункте 52:

в подпункте "а" слова "органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации" заменить словами "исполнительного органа субъекта Российской Федерации";

в подпункте "в" слова "органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации" заменить словами "исполнительных органов субъекта Российской Федерации";

н) из пункта 55 слова "(руководителя высшего исполнительного органа государственной власти)" исключить;

о) в пункте 59 слова "органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации" заменить словами "исполнительных органов субъектов Российской Федерации";

п) в пункте 61 слова "органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации" заменить словами "исполнительные органы субъектов Российской Федерации";

р) в пункте 63 слова "органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации" заменить словами "исполнительных органов субъектов Российской Федерации";

с) из пункта 66 слова "(руководитель высшего исполнительного органа государственной власти)" исключить;

т) пункт 68 изложить в следующей редакции:

"68. Контроль за реализацией региональных программ переселения и проектов переселения осуществляется высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации и уполномоченными исполнительными органами субъектов Российской Федерации.".

2. Правительству Российской Федерации до 1 января 2024 г. привести свои акты в соответствие с настоящим Указом.

3. Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания, за исключением пункта 1, который вступает в силу с 1 января 2024 г.

Президент
Российской Федерации
В.ПУТИН

Москва, Кремль

22 ноября 2023 года

№ 872

Указ Президента РФ от 22.06.2006 № 637

(ред. от 22.11.2023)

«О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом»

(вместе с «Государственной программой по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом»)

В целях создания дополнительных условий для обеспечения добровольного переселения в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, постановляю:

1. Утвердить прилагаемые:

а) Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом;

б) утратил силу с 15 марта 2018 года. - Указ Президента РФ от 15.03.2018 N 109.

2. Образовать Межведомственную комиссию по реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

3. Утратил силу. - Указ Президента РФ от 11.07.2013 N 621.

4. Председателю Межведомственной комиссии по реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, в месячный срок представить в установленном порядке проект положения о

Межведомственной комиссии и предложения по ее составу, предусмотрев включение в него представителей федеральных органов государственной власти, Администрации Президента Российской Федерации и Аппарата Правительства Российской Федерации.

5. Определить координатором Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, Министерство внутренних дел Российской Федерации, наделив его полномочиями по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также по нормативно-правовому регулированию в установленной сфере.

(п. 5 в ред. Указа Президента РФ от 07.12.2016 N 656)

6. Правительству Российской Федерации:

а) в месячный срок:

утвердить типовую программу субъекта Российской Федерации по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом;

представить предложения по внесению изменений в акты Президента Российской Федерации в соответствии с настоящим Указом;

привести свои акты в соответствие с настоящим Указом;

б) при составлении проектов федерального бюджета на 2007 год и последующие годы предусматривать в установленном порядке средства на реализацию Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

7. Высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации до 1 января 2007 г. представить в Правительство Российской Федерации на согласование проекты программ соответствующих субъектов Российской Федерации по оказанию

содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, за исключением высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) Красноярского, Приморского и Хабаровского краев, Амурской, Иркутской, Калининградской, Калужской, Липецкой, Новосибирской, Тамбовской, Тверской и Тюменской областей, которым проекты указанных программ представить до 1 сентября 2006 г.

8. Федеральным органам исполнительной власти:

а) обеспечить в пределах своей компетенции реализацию Государственной программы, утвержденной пунктом 1 настоящего Указа;

б) осуществлять взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации при выполнении плана, утвержденного пунктом 1 настоящего Указа.

9. Настоящий Указ вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации
В.ПУТИН

Москва, Кремль
22 июня 2006 года
N 637

Утверждена
Указом Президента
Российской Федерации
от 22 июня 2006 г. № 637

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА ПО ОКАЗАНИЮ СОДЕЙСТВИЯ ДОБРОВОЛЬНОМУ ПЕРЕСЕЛЕНИЮ В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ, ПРОЖИВАЮЩИХ

ЗА РУБЕЖОМ

Список изменяющих документов
(в ред. Указов Президента РФ от 14.09.2012 N 1289,
от 04.04.2014 N 201, от 01.07.2014 N 483, от 25.07.2014 N 531,
от 19.12.2014 N 792, от 25.02.2016 N 82, от 27.09.2016 N 502,
от 07.12.2016 N 656, от 15.03.2018 N 109, от 31.05.2019 N 248,
от 24.07.2019 N 354, от 12.11.2019 N 551, от 11.03.2020 N 179,
от 12.05.2020 N 322, от 24.03.2021 N 166, от 12.08.2022 N 547,
от 30.03.2023 N 219, от 22.11.2023 N 872)

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (далее - Государственная программа), направлена на объединение потенциала соотечественников, проживающих за рубежом, с потребностями развития российских регионов.

2. Государственной программой дополняется система мер, направленных на стабилизацию численности населения Российской Федерации, в первую очередь на территориях приоритетного заселения.
(в ред. Указа Президента РФ от 24.07.2019 N 354)

3. Содействие добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (далее - соотечественники), является одним из направлений решения демографической проблемы. Воспитанные в традициях российской культуры, владеющие русским языком и не желающие терять связь с Россией соотечественники в наибольшей мере способны к адаптации и скорейшему включению в систему позитивных социальных связей принимающего сообщества.

4. В Государственной программе обеспечивается комплексный подход к решению вопросов оказания содействия добровольному переселению соотечественников в Российскую Федерацию и межотраслевой координации, получения возможности осознанного выбора соотечественниками мест своего будущего проживания, работы, обучения с учетом социально-экономического положения субъектов Российской Федерации, объемов государственных гарантий и социальной поддержки, которые предоставляются переселенцу в зависимости от выбранной территории вселения.

5. Основными принципами оказания содействия добровольному переселению соотечественников в Российскую Федерацию являются:

а) добровольность участия соотечественников в Государственной программе;

б) финансовая обеспеченность мероприятий, предусмотренных Государственной программой, сочетание безвозвратного и возвратного принципов социально-экономической поддержки участников Государственной программы (переселенцев);

в) обеспечение баланса интересов переселенцев, принимающего сообщества, Российской Федерации в целом и ее субъектов, органов местного самоуправления, а также предпринимателей;

г) приоритет мер социально-экономического стимулирования, определяющих рамочные условия и характер переселения, а также направленность этого процесса;

д) адресность государственных гарантий и социальной поддержки, обусловленность их предоставления соблюдением участниками Государственной программы условий участия в ней и социально-экономическими характеристиками субъектов Российской Федерации, разрабатывающих региональные программы оказания содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников;

е) взаимосвязь содержания мероприятий, предусмотренных Государственной программой, с задачами государственного, социально-экономического, культурного и национального развития Российской Федерации в целом и ее субъектов;

ж) доступность информации об условиях участия в Государственной программе, правах и обязательствах участников Государственной программы, объемах государственных гарантий и социальной поддержки, а также о социально-экономических характеристиках территорий, предлагаемых для переселения.

II. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

6. В Государственной программе используются следующие основные понятия:

а) соотечественник - лицо, определенное Федеральным законом от 24 мая 1999 г. N 99-ФЗ "О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом";

а(1)) репатриант - соотечественник, изъявивший желание принять участие в Государственной программе в порядке, установленном разделом VII(1) Государственной программы, из числа:

граждан Российской Федерации, постоянно проживавших за ее пределами по состоянию на 24 февраля 2022 г.;

лиц, которым в установленном порядке был оформлен выход из гражданства Российской Федерации на основании их добровольного волеизъявления;

лиц, родившихся или постоянно проживавших на территории РСФСР и имевших в прошлом гражданство СССР;

лиц, имеющих родственников по прямой восходящей линии, родившихся или постоянно проживавших на территории РСФСР либо территории, относившейся к Российской империи или СССР, в пределах государственной границы Российской Федерации и имевших соответствующую гражданскую принадлежность;

(пп. "а(1)" введен Указом Президента РФ от 22.11.2023 N 872)

б) участник Государственной программы - соотечественник, достигший возраста 18 лет, обладающий дееспособностью, соответствующий требованиям, установленным Государственной программой, и принимающий в ней участие;

(пп. "б" в ред. Указа Президента РФ от 24.03.2021 N 166)

в) член семьи участника Государственной программы - лицо, переселяющееся совместно с участником Государственной программы на постоянное место жительства в выбранный им субъект Российской Федерации. К членам семьи участника Государственной программы относятся:

(в ред. Указа Президента РФ от 12.05.2020 N 322)

супруга (супруг);

дети, в том числе усыновленные или находящиеся под опекой (попечительством);

дети супруги (супруга) участника Государственной программы;

родители участника Государственной программы и его супруги (супруга), в том числе приемные, супруга (супруг) отца (матери) участника Государственной программы и отца (матери) его супруги (супруга), родные сестры и братья участника Государственной программы и его супруги (супруга);

(в ред. Указа Президента РФ от 12.05.2020 N 322)

дети родных сестер и братьев участника Государственной программы и его супруги (супруга), в том числе усыновленные или находящиеся под опекой (попечительством), бабушки, дедушки, внуки участника Государственной программы и его супруги (супруга). Совершеннолетний член семьи участника Государственной программы имеет право самостоятельно участвовать в Государственной программе;

(в ред. Указа Президента РФ от 12.05.2020 N 322)

г) иностранный гражданин - термин, включающий в себя понятие "лицо без гражданства", за исключением случаев, когда нормативными правовыми актами для лиц без гражданства устанавливаются специальные правила, отличающиеся от правил, установленных для иностранных граждан;

д) региональная программа переселения - утверждаемая высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации по согласованию с Правительством Российской Федерации государственная программа субъекта

Российской Федерации либо подпрограмма государственной программы субъекта Российской Федерации, направленная на оказание содействия приему и обустройству участников Государственной программы и членов их семей и осуществляемая при государственной поддержке, предоставляемой в рамках Государственной программы;

(в ред. Указов Президента РФ от 04.04.2014 N 201, от 22.11.2023 N 872)

е) проект переселения - подпрограмма региональной программы переселения. В проекте переселения указываются территории вселения, а также дополнительные гарантии и меры, направленные на обустройство и обеспечение жизнедеятельности участников Государственной программы и членов их семей, финансируемые за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, помимо предусмотренных в разделе IV Государственной программы;

ж) территория вселения - территория субъекта Российской Федерации или ее часть, куда целенаправленно привлекаются участники Государственной программы в рамках реализации проектов переселения;

КонсультантПлюс: примечание.

За участниками Госпрограммы, получившими свидетельство до 01.01.2020, и членами их семей сохраняется право на получение гарантий и соцподдержки в зависимости от выбранной территории вселения в размерах, установленных до 01.01.2020 (Указ Президента РФ от 24.07.2019 N 354).

з) территория приоритетного заселения - субъекты Российской Федерации, входящие в состав Дальневосточного федерального округа;

(пп. "з" в ред. Указа Президента РФ от 24.07.2019 N 354)

и) подъемные - пособие на обустройство участников Государственной программы - денежные выплаты, предоставляемые участнику Государственной программы и членам его семьи после переезда для обустройства. Порядок выплаты подъемных определяется Правительством Российской Федерации;

к) жилищная субсидия - социальная выплата, которая предоставляется участнику Государственной программы и членам его семьи для приобретения или строительства жилого помещения и право на получение которой подтверждается государственным жилищным сертификатом. Порядок предоставления жилищной субсидии определяется Правительством Российской Федерации.
(пп. "к" введен Указом Президента РФ от 12.05.2020 N 322)

III. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

7. Целями Государственной программы являются:

а) стимулирование и организация процесса добровольного переселения соотечественников на постоянное место жительства в Российскую Федерацию;

б) содействие социально-экономическому развитию регионов;

в) решение демографических проблем, в первую очередь на территориях приоритетного заселения.

8. Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

а) создание политических, социально-экономических, организационных условий, включая обеспечение необходимого информационного сопровождения, способствующих переезду соотечественников в Российскую Федерацию на постоянное место жительства и скорейшему их включению в устойчивые позитивные социальные связи принимающего сообщества;

б) нормативно-правовое регулирование процесса добровольного переселения соотечественников в Российскую Федерацию в рамках Государственной программы в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами;

в) формирование механизмов организации добровольного переселения в Российскую Федерацию;

г) осуществление мониторинга состава возможных участников Государственной программы, хода их переселения и обустройства на территории Российской Федерации, социального и медицинского обеспечения;

д) разработка региональных программ переселения и проектов переселения;

е) создание условий институтам гражданского общества для содействия в реализации Государственной программы;

ж) обеспечение действенного государственного и общественного контроля за процессом переселения, соблюдением прав переселенцев, выполнением ими взятых на себя обязательств и выполнением обязательств Российской Федерации.

IV. РЕАЛИЗАЦИЯ И ФИНАНСИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

9. Государственная программа осуществляется в соответствии с планом мероприятий по реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утверждаемым Правительством Российской Федерации на 3-летний период и предусматривающим:

а) правовое обеспечение Государственной программы;

б) организационно-управленческие мероприятия по реализации Государственной программы;

в) аналитическое и методическое обеспечение реализации Государственной программы;

г) информационное обеспечение реализации Государственной программы;

д) анализ и оценку результатов реализации Государственной программы в соответствии с устанавливаемыми Правительством Российской Федерации критериями оценки эффективности реализации Государственной программы;

е) объем средств федерального бюджета, необходимых для обеспечения мероприятий по реализации Государственной программы;

ж) целевые показатели реализации Государственной программы.

(п. 9 в ред. Указа Президента РФ от 04.04.2014 N 201)

10. Финансовое обеспечение мероприятий по реализации Государственной программы осуществляется за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также финансового участия юридических и физических лиц.

11. К финансовому обеспечению мероприятий в рамках региональных программ переселения в форме государственно-частного партнерства могут привлекаться юридические и физические лица.

12. Формирование бюджетных обязательств в целях реализации Государственной программы осуществляется на основе разграничения полномочий между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации, предусмотренного законодательством Российской Федерации.

V. УЧАСТИЕ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЕ

13. Решение о переселении в рамках Государственной программы на постоянное место жительства в Российскую Федерацию принимается соотечественником добровольно на основе осознанного выбора им места проживания, работы и (или) учебы и реализации своих потенциальных трудовых, образовательных, творческих и иных возможностей на территории Российской Федерации.

(в ред. Указа Президента РФ от 12.08.2022 N 547)

13(1). Соотечественники из числа лиц, указанных в абзацах втором - пятом подпункта "а(1)" пункта 6 Государственной программы, вправе принять участие в Государственной программе в общем порядке.

(п. 13(1) введен Указом Президента РФ от 22.11.2023 N 872)

14. Участник Государственной программы и члены его семьи при переселении на постоянное место жительства в Российскую Федерацию имеют право:

а) осуществлять трудовую деятельность в качестве наемного работника;

б) получать профессиональное образование, дополнительное профессиональное образование;

(пп. "б" в ред. Указа Президента РФ от 01.07.2014 N 483)

в) заниматься инвестиционной и предпринимательской деятельностью, в том числе без образования юридического лица и без создания новых рабочих мест;

г) заниматься сельскохозяйственной деятельностью и агропромышленным производством;

д) вести личное подсобное хозяйство;

е) заниматься иной не запрещенной законодательством Российской Федерации деятельностью.

15. Решение соотечественника о переселении в рамках Государственной программы на постоянное место жительства в Российскую Федерацию оформляется путем подачи им заявления об участии в Государственной программе. Соотечественник и члены его семьи, совместно переселяющиеся на постоянное место жительства в Российскую Федерацию, в установленном порядке представляют необходимые сведения. Форма заявления об участии в Государственной программе, перечень сведений, которые должны содержаться в нем, и перечень документов, прилагаемых к заявлению, утверждаются Правительством Российской Федерации.

(п. 15 в ред. Указа Президента РФ от 12.08.2022 N 547)

15.1. За пределами Российской Федерации заявление об участии в Государственной программе подается соотечественниками в уполномоченные органы, указанные в пункте 37 настоящей Государственной программы, в государствах:

а) их гражданской принадлежности;

б) их постоянного проживания;

в) их пребывания - для соотечественников, постоянно проживающих на территориях иностранных государств, которые совершают недружественные

действия в отношении Российской Федерации, российских юридических лиц и физических лиц и перечень которых определен Правительством Российской Федерации.

(п. 15.1 введен Указом Президента РФ от 12.08.2022 N 547)

16. На территории Российской Федерации заявление об участии в Государственной программе в уполномоченные органы, указанные в пункте 38 настоящей Государственной программы, вправе подать соотечественники, являющиеся иностранными гражданами:

а) постоянно или временно проживающие на законном основании на территории Российской Федерации;

б) прибывшие на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке и признанные беженцами на территории Российской Федерации или получившие временное убежище на территории Российской Федерации;

в) постоянно проживающие на территориях иностранных государств, которые совершают недружественные действия в отношении Российской Федерации, российских юридических лиц и физических лиц и перечень которых определен Правительством Российской Федерации, прибывшие на территорию Российской Федерации и признанные беженцами на территории Российской Федерации или получившие временное убежище на территории Российской Федерации.

(п. 16 в ред. Указа Президента РФ от 12.08.2022 N 547)

16(1). Прием заявлений об участии в Государственной программе от соотечественников за пределами Российской Федерации, а также от соотечественников, указанных в подпункте "в" пункта 16 Государственной программы, на территории Российской Федерации осуществляется при условии владения ими русским языком на уровне, достаточном для общения в устной и письменной форме в условиях языковой среды, подтверждаемом одним из следующих документов:

а) документ установленного образца (его дубликат), подтверждающий получение образования (не ниже основного общего образования) на территории

государства, входившего в состав СССР, до 1 сентября 1991 г., либо документ об образовании установленного образца (его дубликат) или документ об образовании и о квалификации установленного образца (его дубликат), подтверждающие получение образования на территории Российской Федерации после 1 сентября 1991 г.;

б) документ об образовании, выданный на территории иностранного государства, в котором русский язык является одним из государственных языков (для граждан этого государства);

в) решение комиссии по признанию соотечественника владеющим русским языком, принятое по результатам собеседования.

(п. 16(1) введен Указом Президента РФ от 30.03.2023 N 219)

16(2). Комиссии по признанию соотечественников владеющими русским языком формируются Министерством внутренних дел Российской Федерации или его территориальными органами. Порядок формирования и работы такой комиссии, требования к специалистам, входящим в состав комиссии, правила проведения комиссией собеседования, требования к форме заявления о признании соотечественника владеющим русским языком и форме решения комиссии о признании соотечественника владеющим русским языком, критерии определения уровня владения соотечественником русским языком, порядок разработки, использования и хранения контрольных измерительных материалов, применяемых при проведении комиссией собеседования (в том числе требования к режиму защиты этих материалов, порядку и условиям размещения в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" содержащейся в них информации), устанавливаются Министерством внутренних дел Российской Федерации по согласованию с Министерством просвещения Российской Федерации.

(п. 16(2) введен Указом Президента РФ от 30.03.2023 N 219)

16(3). Для прохождения собеседования заявление о признании соотечественника владеющим русским языком подается:

а) соотечественниками за пределами Российской Федерации - в уполномоченные органы, указанные в пункте 37 Государственной программы. Собеседование проводится путем использования систем видео-конференц-связи;

б) соотечественниками, названными в подпункте "в" пункта 16 Государственной программы, - в уполномоченные органы, указанные в пункте 38 Государственной программы. Собеседование проводится в очной форме.

(п. 16(3) введен Указом Президента РФ от 30.03.2023 N 219)

16(4). При приеме заявлений об участии в Государственной программе от соотечественников, являющихся гражданами Российской Федерации, Республики Белоруссия, Республики Казахстан, Республики Молдова и Украины или репатриантами, не требуется представление ими документов, указанных в пункте 16(1) Государственной программы (включая решение комиссии по признанию соотечественника владеющим русским языком, принятое по результатам собеседования), в качестве подтверждения уровня владения русским языком.

(п. 16(4) введен Указом Президента РФ от 30.03.2023 N 219; в ред. Указа Президента РФ от 22.11.2023 N 872)

17. Решение о предоставлении статуса участника (члена семьи участника) Государственной программы или об отказе в предоставлении такого статуса принимается территориальным органом Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации, в котором реализуется соответствующая региональная программа переселения, по согласованию с органами федеральной службы безопасности и с учетом решения уполномоченного исполнительного органа субъекта Российской Федерации, ответственного за реализацию соответствующей региональной программы переселения. Решение о лишении статуса участника (члена семьи участника) Государственной программы принимается территориальным органом Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации, выбранному для переселения.

(п. 17 в ред. Указа Президента РФ от 22.11.2023 N 872)

18. Участнику Государственной программы выдается свидетельство участника Государственной программы, подтверждающее его участие в Государственной программе, сроком на пять лет. По истечении срока действия свидетельства участника Государственной программы соотечественник утрачивает статус участника Государственной программы, а члены его семьи, указанные в свидетельстве, - статус членов семьи участника Государственной программы. Образец бланка свидетельства участника Государственной программы, его описание, а также правила заполнения, замены, учета и хранения указанного свидетельства утверждаются Правительством Российской Федерации.

(п. 18 в ред. Указа Президента РФ от 24.03.2021 N 166)

18.1. В случае расторжения брака между супругами, один из которых является участником Государственной программы, за лицами, указанными в свидетельстве участника Государственной программы, сохраняется статус членов семьи участника Государственной программы.

(п. 18.1 введен Указом Президента РФ от 15.03.2018 N 109)

18.2. В случае смерти, признания в установленном порядке безвестно отсутствующим или объявления умершим участника Государственной программы за лицами, указанными в свидетельстве участника Государственной программы, сохраняется статус членов семьи участника Государственной программы.

(п. 18.2 введен Указом Президента РФ от 24.03.2021 N 166)

19. Участник Государственной программы и члены его семьи имеют право:

а) на освобождение от уплаты таможенных платежей в соответствии с правом Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации о таможенном регулировании;

(в ред. Указа Президента РФ от 24.03.2021 N 166)

б) на получение разрешения на временное проживание вне квот, вида на жительство, а также на приобретение гражданства Российской Федерации в упрощенном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации о гражданстве Российской Федерации;

в) на получение дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также среднего профессионального, высшего образования и дополнительного профессионального образования;

(пп. "в" в ред. Указа Президента РФ от 01.07.2014 N 483)

г) на получение медицинской помощи в рамках программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в соответствии с законодательством Российской Федерации;

д) на предоставление мест в учреждениях социального обслуживания населения и оказание иных услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальном обслуживании граждан;

е) на получение услуг в области содействия занятости населения в части содействия в поиске подходящей работы, организации профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, организации проведения оплачиваемых общественных работ, ярмарок вакансий и учебных рабочих мест, информирования о положении на рынке труда в субъекте Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

20. Участник Государственной программы и члены его семьи имеют право на получение государственных гарантий и социальной поддержки, предоставляемых за счет средств федерального бюджета, в зависимости от выбранной территории вселения, в том числе:

(в ред. Указа Президента РФ от 12.05.2020 N 322)

а) на компенсацию расходов на переезд к будущему месту проживания, в том числе на оплату проезда и провоза личного имущества, включая транспортные средства, в соответствии с разделом VII Государственной программы;

(в ред. Указов Президента РФ от 12.05.2020 N 322, от 24.03.2021 N 166)

б) на компенсацию расходов на уплату государственной пошлины за оформление документов, определяющих правовой статус переселенцев на территории Российской Федерации, а также на уплату консульского сбора и сбора в

счет возмещения фактических расходов, связанных с оформлением визы и приемом заявления о выдаче разрешения на временное проживание;

(в ред. Указов Президента РФ от 04.04.2014 N 201, от 12.05.2020 N 322)

в) на получение подъемных. Размер подъемных определяется с учетом величины прожиточного минимума, установленной в соответствующем субъекте Российской Федерации для основных социально-демографических групп населения;

(пп. "в" в ред. Указа Президента РФ от 12.05.2020 N 322)

г) на получение ежемесячного пособия при отсутствии дохода от трудовой, предпринимательской и иной не запрещенной законодательством Российской Федерации деятельности в период до дня приобретения гражданства Российской Федерации (но не более чем в течение шести месяцев). Размер пособия определяется с учетом величины прожиточного минимума, установленной в соответствующем субъекте Российской Федерации для трудоспособного населения. Пособие не выплачивается членам семьи участника Государственной программы, не достигшим возраста 18 лет, а также участнику Государственной программы и членам его семьи, имеющим в соответствии с законодательством Российской Федерации право на пенсионное обеспечение, либо представившим для получения пособия поддельные или подложные документы, либо сообщившим о себе заведомо ложные или недостоверные сведения;

(в ред. Указов Президента РФ от 25.02.2016 N 82, от 12.05.2020 N 322, от 24.03.2021 N 166)

д) на получение жилищной субсидии после приобретения гражданства Российской Федерации. Размер жилищной субсидии определяется с учетом показателей средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации, используемых для расчета размеров социальных выплат для приобретения или строительства жилых помещений;

(пп. "д" введен Указом Президента РФ от 12.05.2020 N 322)

е) на компенсацию расходов на уплату государственной пошлины за совершение нотариальных действий по свидетельствованию верности перевода личных документов переселенцев, необходимых для оформления их правового статуса на территории Российской Федерации, и (или) подлинности подписи переводчика. Компенсация выплачивается в случае, если участник Государственной программы или его супруга (супруг) является многодетным родителем в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации, выбранного для переселения участником Государственной программы.

(пп. "е" введен Указом Президента РФ от 24.03.2021 N 166)

21. Участнику Государственной программы и членам его семьи, переселяющимся на постоянное место жительства в Российскую Федерацию на территории приоритетного заселения, государственные гарантии и социальная поддержка, указанные в настоящем разделе, предоставляются в полном объеме.

22. Участнику Государственной программы и членам его семьи, переселяющимся на постоянное место жительства в Российскую Федерацию на территории, не относящиеся к территориям приоритетного заселения, предоставляются государственные гарантии и социальная поддержка в соответствии с подпунктами "а" - "в" пункта 20 Государственной программы.

(п. 22 в ред. Указа Президента РФ от 12.05.2020 N 322)

23. Размер государственных гарантий и социальной поддержки, порядок их предоставления утверждаются Правительством Российской Федерации.

(п. 23 в ред. Указа Президента РФ от 24.03.2021 N 166)

23.1. В случае утраты переселенцем статуса участника Государственной программы или статуса члена семьи участника Государственной программы, его смерти, признания в установленном порядке безвестно отсутствующим или объявления умершим государственные гарантии и социальная поддержка в отношении такого лица не предоставляются.

(п. 23.1 введен Указом Президента РФ от 24.03.2021 N 166)

24. Субъект Российской Федерации вправе участвовать в субсидировании жилищных расходов участников Государственной программы и предусматривать в региональной программе переселения иные гарантии и меры, направленные на обустройство и обеспечение жизнедеятельности участников Государственной программы и членов их семей, в том числе на социальную поддержку, оказание медицинской помощи, образование, решение вопросов занятости, а также на поддержку в осуществлении малого и среднего предпринимательства, включая создание крестьянских (фермерских) хозяйств.

(п. 24 в ред. Указа Президента РФ от 25.02.2016 N 82)

25. Статус участника (члена семьи участника) Государственной программы не предоставляется, ранее полученный статус участника (члена семьи участника) Государственной программы утрачивается в случае, если соотечественник (член его семьи):

(в ред. Указа Президента РФ от 22.11.2023 N 872)

а) выступает за насильственное изменение основ конституционного строя Российской Федерации, иными действиями создает угрозу безопасности Российской Федерации или граждан Российской Федерации;

б) финансирует, планирует террористические (экстремистские) акты, оказывает содействие в совершении таких актов или совершает их, а равно иными действиями поддерживает террористическую (экстремистскую) деятельность;

в) в течение пяти лет, предшествовавших дню подачи заявления об участии в Государственной программе, подвергался административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или передавался Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии либо в течение 10 лет, предшествовавших дню подачи такого заявления, неоднократно (два и более раза) подвергался административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или передавался Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии;

(пп. "в" в ред. Указа Президента РФ от 22.11.2023 N 872)

г) представляет поддельные или подложные документы либо сообщает о себе заведомо ложные сведения;

д) осужден вступившим в законную силу приговором суда за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления либо за совершение преступления, связанного с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов или прекурсоров, растений (их частей), содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры;

(пп. "д" в ред. Указа Президента РФ от 22.11.2023 N 872)

е) имеет непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления на территории Российской Федерации либо за ее пределами, признаваемого таковым в соответствии с федеральным законом;

ж) неоднократно (два и более раза) в течение одного года привлекался к административной ответственности за совершение административного правонарушения, связанного с посягательством на общественный порядок и общественную безопасность либо нарушением режима пребывания (проживания) иностранных граждан в Российской Федерации или порядка осуществления ими трудовой деятельности на территории Российской Федерации, либо совершил административное правонарушение, связанное с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов или прекурсоров, растений (их частей), содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры;

(пп. "ж" в ред. Указа Президента РФ от 22.11.2023 N 872)

з) после постановки на учет в качестве участника (члена семьи участника) Государственной программы в территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации, выбранному для переселения, выехал для постоянного проживания:

за пределы Российской Федерации;

в иной субъект Российской Федерации;

(пп. "з" в ред. Указа Президента РФ от 22.11.2023 N 872)

КонсультантПлюс: примечание.

О приостановлении сроков нахождения за пределами РФ участников Госпрограммы переселения см. Указы Президента РФ от 18.04.2020 N 274, от 15.06.2021 N 364.

и) после постановки на учет в качестве участника (члена семьи участника) Государственной программы в территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации, выбранному для переселения, находился за пределами Российской Федерации более шести месяцев суммарно в течение календарного года, за исключением случаев отсутствия возможности покинуть территорию иностранного государства по обстоятельствам, связанным с необходимостью экстренного лечения, тяжелой болезнью данного соотечественника (члена его семьи) или со смертью его близкого родственника, проживавшего на момент смерти в иностранном государстве, а также случаев нахождения за пределами Российской Федерации в связи со служебной необходимостью;

(пп. "и" в ред. Указа Президента РФ от 22.11.2023 N 872)

к) не прошел в случаях и сроки, которые установлены Федеральным законом от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации", обязательную государственную дактилоскопическую регистрацию и фотографирование либо не представил медицинские документы, подтверждающие отсутствие факта потребления им наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, отсутствие у него инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих, предусмотренных перечнем, утвержденным Министерством здравоохранения Российской Федерации, и сертификат об отсутствии заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции).

(пп. "к" введен Указом Президента РФ от 22.11.2023 N 872)

26. Помимо указанных в пункте 25 Государственной программы случаев, статус участника (члена семьи участника) Государственной программы не предоставляется, ранее полученный статус участника (члена семьи участника) Государственной программы утрачивается в случае принятия в установленном порядке решения:

(в ред. Указа Президента РФ от 22.11.2023 N 872)

а) о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина в Российской Федерации (в том числе в случае приостановления действия такого решения);

(в ред. Указа Президента РФ от 22.11.2023 N 872)

б) об административном выдворении иностранного гражданина из Российской Федерации;

в) о неразрешении въезда иностранного гражданина в Российскую Федерацию.

(пп. "в" введен Указом Президента РФ от 25.07.2014 N 531)

г) об аннулировании выданных иностранному гражданину разрешения на временное проживание или вида на жительство.

(пп. "г" введен Указом Президента РФ от 22.11.2023 N 872)

27. Соотечественнику, не соответствующему требованиям региональной программы переселения субъекта Российской Федерации, избранного соотечественником для переселения, статус участника Государственной программы не предоставляется, ранее полученный таким соотечественником статус участника Государственной программы утрачивается.

(в ред. Указа Президента РФ от 22.11.2023 N 872)

28. Статус участника (члена семьи участника) Государственной программы утрачивается:

а) соотечественником и членами его семьи - в случаях, указанных в подпунктах "а" и "б" пункта 25 Государственной программы, при этом ранее выданное свидетельство участника Государственной программы аннулируется;

б) лицом, в отношении которого установлены обстоятельства, являющиеся основанием для утраты статуса участника (члена семьи участника) Государственной программы, - в случаях, указанных в подпунктах "в" - "к" пункта 25 и пункте 26 Государственной программы, при этом ранее выданное свидетельство участника Государственной программы подлежит замене.

(п. 28 в ред. Указа Президента РФ от 22.11.2023 N 872)

29. Утрата статуса участника Государственной программы или статуса члена семьи участника Государственной программы (за исключением случая, предусмотренного пунктом 18 Государственной программы), добровольный отказ от соответствующего статуса либо выезд участника Государственной программы или члена его семьи на постоянное место жительства из субъекта Российской Федерации, определенного свидетельством участника Государственной программы, ранее чем через три года со дня постановки на учет в качестве участника Государственной программы или члена его семьи в территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по такому субъекту Российской Федерации влечет за собой взыскание понесенных государством затрат, связанных с предоставлением государственных гарантий и социальной поддержки в соответствии с подпунктами "а" - "в", "д" и "е" пункта 20 Государственной программы, в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

(в ред. Указов Президента РФ от 12.05.2020 N 322, от 24.03.2021 N 166)

29.1. В случае смерти, признания в установленном порядке безвестно отсутствующим или объявления умершим участника Государственной программы или члена его семьи понесенные государством затраты, связанные с предоставлением участнику Государственной программы или члену его семьи государственных гарантий и социальной поддержки, взысканию не подлежат.

(п. 29.1 введен Указом Президента РФ от 24.03.2021 N 166)

30. Соотечественник вправе добровольно отказаться от статуса участника Государственной программы или от статуса члена семьи участника Государственной программы.

30.1. В случае добровольного отказа соотечественника от статуса участника Государственной программы или от статуса члена семьи участника Государственной программы соотечественник имеет право участвовать в Государственной программе еще один раз при условии возмещения им понесенных государством затрат, связанных с получением государственных гарантий и социальной поддержки, которые предусмотрены пунктом 20 Государственной программы.

(п. 30.1 введен Указом Президента РФ от 15.03.2018 N 109)

VI. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ С СООТЕЧЕСТВЕННИКАМИ ЗА РУБЕЖОМ

31. В целях создания благоприятных условий для осознанной реализации соотечественниками права на добровольное переселение в Российскую Федерацию в рамках и на условиях Государственной программы им должна быть предоставлена полная информация:

а) о содержании Государственной программы, условиях переселения, необходимых административных процедурах, правах и обязательствах участников Государственной программы;

б) о мерах социальной поддержки, в том числе установленных для отдельных категорий граждан, медицинском обеспечении, жилищном обустройстве, размерах предоставляемых гарантий и компенсаций;

в) о возможности ведения предпринимательской деятельности и о мерах ее государственной поддержки в Российской Федерации, о программах поддержки и развития малого бизнеса и предпринимательства, реализуемых в субъектах Российской Федерации;

г) о территориях вселения, где для потенциальных участников Государственной программы в соответствии с их специальностью и квалификацией имеются наиболее благоприятные возможности приложения их труда;

д) о возможностях трудоустройства участников Государственной программы и членов их семей на территории вселения;

е) о возможностях получения (продолжения) общего образования, среднего профессионального образования и высшего образования, а также профессионального обучения и дополнительного образования.

(пп. "е" в ред. Указа Президента РФ от 01.07.2014 N 483)

32. Для реализации пункта 31 Государственной программы ее координатором совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и исполнительными органами субъектов Российской Федерации формируется официальный информационный пакет о Государственной программе, комплекты информационных материалов о проектах переселения. Координатор Государственной программы размещает данную информацию в полном объеме на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет").

(в ред. Указов Президента РФ от 25.02.2016 N 82, от 22.11.2023 N 872)

33. Исполнительные органы субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в рамках своих полномочий осуществляют оценку:

(в ред. Указа Президента РФ от 22.11.2023 N 872)

а) уровня обеспеченности трудовыми ресурсами отдельных территорий;

б) возможности трудоустройства участников Государственной программы и членов их семей в субъектах Российской Федерации, включая занятия предпринимательской, сельскохозяйственной деятельностью или агропромышленным производством;

в) возможности получения профессионального образования, дополнительного профессионального образования;

(пп. "в" в ред. Указа Президента РФ от 01.07.2014 N 483)

г) возможности оказания социальной поддержки, временного и постоянного жилищного обустройства участников Государственной программы и членов их семей.

34. Указанная в пункте 33 Государственной программы информация размещается в информационном ресурсе "Автоматизированная информационная система "Соотечественники" (www.aiss.gov.ru), поддержку и развитие которого осуществляет Министерство внутренних дел Российской Федерации. Порядок, способы и сроки размещения информации в указанном информационном ресурсе и ее обновления определяются Правительством Российской Федерации.
(в ред. Указов Президента РФ от 25.02.2016 N 82, от 07.12.2016 N 656)

35. Доведение до сведения соотечественников, проживающих за рубежом и являющихся потенциальными участниками Государственной программы, информации, содержащейся в официальном информационном пакете о Государственной программе, в том числе информации о региональных программах переселения, и данных, содержащихся в информационном ресурсе "Автоматизированная информационная система "Соотечественники", возлагается на представительства или представителей Министерства внутренних дел Российской Федерации за рубежом, временные группы, создаваемые из числа специалистов Министерства внутренних дел Российской Федерации, Министерства иностранных дел Российской Федерации и других заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, командируемых в дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации, а также на Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству. В случае отсутствия в иностранных государствах указанных представительств, представителей или временных групп функции по информированию потенциальных участников Государственной программы возлагаются на дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации.

(в ред. Указов Президента РФ от 25.02.2016 N 82, от 07.12.2016 N 656)

36. Сведения о Государственной программе обнародуются в российских и зарубежных печатных и электронных средствах массовой информации, направляются для распространения в российские центры науки и культуры в иностранных государствах, а также предоставляются в распоряжение заинтересованных российских неправительственных организаций и общественных объединений соотечественников за рубежом.

37. Функции по учету желающих добровольно выехать в Российскую Федерацию для постоянного проживания, углубленному разъяснению содержания Государственной программы и предоставляемых в ее рамках возможностей, содействию соотечественникам в выборе оптимального варианта переселения, приему заявления об участии в Государственной программе, оформлению свидетельства участника Государственной программы и проведению иных мероприятий, обеспечивающих их переселение в Российскую Федерацию, осуществляются представительствами или представителями Министерства внутренних дел Российской Федерации за рубежом, дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями Российской Федерации, временными группами, названными в пункте 35 Государственной программы.

(в ред. Указов Президента РФ от 07.12.2016 N 656, от 12.08.2022 N 547)

38. В отношении соотечественников, названных в пункте 16 Государственной программы, функции по учету, углубленному разъяснению Государственной программы и предоставляемых в ее рамках возможностей, приему заявлений об участии в Государственной программе, оформлению свидетельства участника Государственной программы и проведению иных мероприятий осуществляются территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъектам Российской Федерации, в которых реализуется соответствующая региональная программа переселения, в случае обращения указанных соотечественников в такие территориальные органы Министерства внутренних дел Российской Федерации.

(п. 38 в ред. Указа Президента РФ от 27.09.2016 N 502)

39. Утратил силу с 12 августа 2022 года. - Указ Президента РФ от 12.08.2022 N 547.

VII. ОРГАНИЗАЦИЯ ПЕРЕЕЗДА УЧАСТНИКОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ

40. В целях содействия добровольному переселению соотечественников при переезде участника Государственной программы и членов его семьи в Российскую Федерацию на постоянное место жительства Российская Федерация компенсирует расходы участника Государственной программы и членов его семьи на переезд и провоз личного имущества, включая транспортные средства, от места постоянного проживания на территории иностранного государства до места постановки на учет по месту пребывания (для иностранных граждан), регистрации по месту пребывания (для граждан Российской Федерации) либо регистрации по месту жительства переселенцев на территории вселения.

(в ред. Указов Президента РФ от 04.04.2014 N 201, от 25.07.2014 N 531, от 24.03.2021 N 166)

41. В случае если участник Государственной программы получил свидетельство участника Государственной программы на территории Российской Федерации, компенсации подлежат его расходы на провоз личного имущества и при необходимости проезд от места постоянного проживания на территории иностранного государства до территории вселения в субъекте Российской Федерации.

42. Членам семьи участника Государственной программы, получившего свидетельство участника Государственной программы на территории Российской Федерации, компенсируются расходы на переезд и провоз личного имущества, включая транспортные средства, от места их постоянного проживания на территории иностранного государства до места постановки на учет по месту

пребывания (для иностранных граждан), регистрации по месту пребывания (для граждан Российской Федерации) либо регистрации по месту жительства переселенцев на территории вселения.

(в ред. Указов Президента РФ от 04.04.2014 N 201, от 25.07.2014 N 531, от 24.03.2021 N 166)

43. Утратил силу. - Указ Президента РФ от 24.03.2021 N 166.

44. Участник Государственной программы и члены его семьи, переселяющиеся на постоянное место жительства в Российскую Федерацию, при ввозе товаров для личного пользования, включая транспортные средства, освобождаются от уплаты таможенных платежей в соответствии с правом Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации о таможенном регулировании.

(в ред. Указа Президента РФ от 24.03.2021 N 166)

45. Утратил силу. - Указ Президента РФ от 24.03.2021 N 166.

46. Документом, подтверждающим право переселенца на ввоз личного имущества через государственную границу Российской Федерации на указанных условиях, является свидетельство участника Государственной программы. Его копия прилагается к товарно-транспортной документации на груз и предъявляется перевозчиком при ввозе груза на территорию Российской Федерации.

VII(1). Участие репатриантов в Государственной программе и организация работы с ними

(введен Указом Президента РФ от 22.11.2023 N 872)

46(1). Репатрианты вправе избрать для переселения любой субъект Российской Федерации, в том числе не участвующий в реализации Государственной программы.

46(2). Заявление об участии в Государственной программе подается репатриантами в порядке, установленном пунктом 15(1) Государственной программы.

46(3). Решение о предоставлении репатрианту статуса участника (члена семьи участника) Государственной программы или об отказе в предоставлении ему такого статуса принимается без участия уполномоченного исполнительного органа субъекта Российской Федерации, ответственного за реализацию соответствующей региональной программы переселения.

46(4). На репатриантов не распространяются положения абзаца третьего подпункта "з" пункта 25 и пункта 27 Государственной программы.

46(5). Репатрианту, получившему статус участника (члена семьи участника) Государственной программы, не предоставляется право на получение государственных гарантий и социальной поддержки, предусмотренных пунктом 20 Государственной программы (за исключением права, предусмотренного подпунктом "б" названного пункта) и региональными программами переселения. Субъект Российской Федерации вправе принимать решения, направленные на оказание репатриантам финансовой и иной поддержки.

VIII. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

47. Субъектами Российской Федерации разрабатываются региональные программы переселения, в рамках которых организуется работа с участниками Государственной программы и членами их семей.

47.1. Региональные программы переселения Республики Крым, Московской области, г. Москвы, г. Санкт-Петербурга и г. Севастополя разрабатываются при наличии потребности экономики указанных субъектов Российской Федерации в переселенцах и возможности по их приему и обустройству в этих субъектах Российской Федерации.

(п. 47.1 в ред. Указа Президента РФ от 11.03.2020 N 179)

48. Утратил силу с 15 марта 2018 года. - Указ Президента РФ от 15.03.2018 N 109.

49. Региональные программы переселения согласовываются Правительством Российской Федерации при условии, что их реализация не приведет к нарушению трудовых и иных законных прав граждан, проживающих в соответствующем субъекте Российской Федерации.

50. Порядок согласования региональных программ переселения и изменений, вносимых в них, определяется Правительством Российской Федерации.

(п. 50 в ред. Указа Президента РФ от 15.03.2018 N 109)

51. Методическое обеспечение разработки региональных программ переселения осуществляется Министерством внутренних дел Российской Федерации.

(п. 51 в ред. Указа Президента РФ от 07.12.2016 N 656)

52. Региональная программа переселения должна содержать:

а) наименование уполномоченного исполнительного органа субъекта Российской Федерации, ответственного за реализацию программы;

(в ред. Указа Президента РФ от 22.11.2023 N 872)

б) методы и формы контроля за реализацией программы;

в) порядок взаимодействия уполномоченного органа и иных исполнительных органов субъекта Российской Федерации, участвующих в реализации программы, с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти;

(в ред. Указа Президента РФ от 22.11.2023 N 872)

г) порядок приобретения (получения) участниками Государственной программы земельных участков;

д) перечень нормативных правовых актов, принимаемых субъектом Российской Федерации в целях реализации программы;

е) мероприятия, финансируемые за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации и местных бюджетов, в том числе:

по предоставлению информационных, консультационных, юридических и других услуг участникам Государственной программы и членам их семей;

по содействию в трудоустройстве и занятости участников Государственной программы и членов их семей;

по оказанию поддержки участникам Государственной программы и членам их семей в осуществлении малого и среднего предпринимательства, включая создание крестьянских (фермерских) хозяйств;

по содействию в жилищном обустройстве участников Государственной программы и членов их семей, включая выделение переселенцам жилых помещений для временного размещения, обеспечение жилыми помещениями для временного размещения или компенсацию найма жилья на срок не менее шести месяцев либо осуществление иных мероприятий;

по социальному обеспечению участников Государственной программы и членов их семей и оказанию им медицинской помощи;

по информированию потенциальных участников Государственной программы;

ж) требования к соотечественникам, участвующим в реализации программы.

(пп. "ж" введен Указом Президента РФ от 31.05.2019 N 248)

(п. 52 в ред. Указа Президента РФ от 25.02.2016 N 82)

53. При подготовке проекта региональной программы переселения в обязательном порядке рассматриваются вопросы:

а) создания центров временного размещения. В случае если создание таких центров признано целесообразным, в программе обосновывается целесообразность их создания, определяется порядок создания этих центров (включая возможность использования и переоборудования существующих помещений) и их финансирования;

б) использования в отношении участников Государственной программы и членов их семей предусмотренного законодательством Российской Федерации механизма приема на целевое обучение за счет бюджета субъекта Российской

Федерации и местных бюджетов по образовательным программам высшего образования с учетом специальностей и направлений подготовки, наиболее востребованных отраслями экономики субъекта Российской Федерации. В случае если использование механизма приема на целевое обучение признано целесообразным, в программе обосновывается целесообразность использования названного механизма и указываются необходимые меры по его реализации.

(в ред. Указа Президента РФ от 11.03.2020 N 179)

(п. 53 в ред. Указа Президента РФ от 25.02.2016 N 82)

54. Для софинансирования расходов бюджетов субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ переселения за счет средств федерального бюджета субъектам Российской Федерации предоставляется государственная поддержка в виде субсидий из федерального бюджета в соответствии со сводной бюджетной росписью федерального бюджета в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств на указанные цели. Правила предоставления субсидий утверждаются Правительством Российской Федерации.

55. В случае отсутствия потребности экономики субъекта Российской Федерации в переселенцах и отсутствия у субъекта Российской Федерации возможности по их приему и обустройству, а также при наличии рисков реализации региональной программы переселения Правительство Российской Федерации вправе принять решение об отсрочке разработки этим субъектом Российской Федерации проекта региональной программы переселения на основании мотивированного обращения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации. Такая отсрочка предоставляется на срок до двух лет. По истечении указанного срока Правительство Российской Федерации вправе принять решение о продлении отсрочки разработки этим субъектом Российской Федерации проекта региональной программы переселения на основании мотивированного обращения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

(в ред. Указов Президента РФ от 04.04.2014 N 201, от 22.11.2023 N 872)

56. Организация работы на территориях вселения осуществляется:

а) территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, ответственными за реализацию государственной политики в соответствующих сферах деятельности;

б) уполномоченным органом субъекта Российской Федерации в рамках региональных программ переселения.

57. В соответствии с включенными в региональную программу переселения мероприятиями уполномоченный орган субъекта Российской Федерации организует работу по приему, размещению, обустройству участников Государственной программы и членов их семей, в том числе по жилищному обустройству, социальной поддержке, оказанию медицинской помощи, решению вопросов занятости и образования, содействию интеграции переселенцев, а также по мониторингу реализации региональной программы переселения, предупреждению и снижению рисков ее реализации.

IX. УПРАВЛЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИЕЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ И КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ЕЕ ВЫПОЛНЕНИЯ

58. Организация управления реализацией Государственной программы осуществляется Межведомственной комиссией по реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (далее - Межведомственная комиссия).

59. В целях обеспечения эффективной реализации Государственной программы оперативная координация действий федеральных органов исполнительной власти и исполнительных органов субъектов Российской Федерации, участвующих в реализации Государственной программы, осуществляется координатором Государственной программы - Министерством внутренних дел Российской Федерации.

(в ред. Указов Президента РФ от 07.12.2016 N 656, от 22.11.2023 N 872)

60. Координатор Государственной программы несет ответственность за выполнение обязательств Российской Федерации, предусмотренных Государственной программой, осуществляет в рамках своей компетенции контроль за целевым расходованием средств федерального бюджета, направляемых на ее реализацию, вносит в Межведомственную комиссию предложения по уточнению программных мероприятий и корректировке показателей и индикаторов Государственной программы с учетом хода реализации Государственной программы.

61. Исполнителями Государственной программы по вопросам, отнесенным к их компетенции, являются федеральные органы исполнительной власти и исполнительные органы субъектов Российской Федерации.

(в ред. Указа Президента РФ от 22.11.2023 N 872)

62. В целях информационно-аналитического обеспечения управления реализацией Государственной программы координатор Государственной программы:

а) осуществляет поддержку и наполнение единого централизованного информационного ресурса (банка данных), в котором отражается информация о каждом участнике Государственной программы и членах его семьи на каждой из стадий переселения (подача заявления, получение свидетельства участника Государственной программы, пересечение государственной границы Российской Федерации, прибытие на территорию вселения, получение разрешения на временное проживание, вида на жительство, приобретение гражданства Российской Федерации), а также о выплаченных компенсациях;

б) формирует и распространяет официальный информационный пакет о Государственной программе, в том числе путем сопровождения и обновления соответствующего сайта в сети "Интернет";

в) организует и проводит в субъектах Российской Федерации мониторинг реализации Государственной программы.

63. Координатор Государственной программы с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных исполнительных органов субъектов Российской Федерации и иных исполнительных органов субъектов Российской Федерации ежегодно подготавливает доклад о ходе реализации Государственной программы в истекшем году.

(в ред. Указа Президента РФ от 22.11.2023 N 872)

64. Утратил силу. - Указ Президента РФ от 24.03.2021 N 166.

65. Контроль за реализацией Государственной программы осуществляется Межведомственной комиссией и координатором Государственной программы.

66. По приглашению председателя Межведомственной комиссии высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации или его заместитель докладывает на заседаниях Межведомственной комиссии о ходе реализации региональных программ переселения.

(в ред. Указа Президента РФ от 22.11.2023 N 872)

67. Целевое расходование средств федерального бюджета на реализацию Государственной программы обеспечивается путем осуществления государственного финансового контроля в рамках законодательства Российской Федерации, а также проведения независимых аудиторских проверок и осуществления общественного контроля.

68. Контроль за реализацией региональных программ переселения и проектов переселения осуществляется высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации и уполномоченными исполнительными органами субъектов Российской Федерации.

(п. 68 в ред. Указа Президента РФ от 22.11.2023 N 872)

Утвержден

Указом Президента

Российской Федерации

от 22 июня 2006 г. N 637

ПЛАН

МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ПО ОКАЗАНИЮ СОДЕЙСТВИЯ ДОБРОВОЛЬНОМУ ПЕРЕСЕЛЕНИЮ В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ, ПРОЖИВАЮЩИХ ЗА РУБЕЖОМ

Утратил силу с 15 марта 2018 года. - Указ Президента РФ от 15.03.2018 N 109.

Инфографика по геодемографической динамике русского населения в ближнем зарубежье (Сущий Сергей Яковлевич Русское население ближнего зарубежья: геодемографическая динамика постсоветского периода // Демографическое обозрение. 2020. №2. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/russkoe-naselenie-blizhnego-zarubezhya-geodemograficheskaya-dinamika-postsovetskogo-perioda (дата обращения: 01.07.2024).

Таблица 1. Переписи населения в странах ближнего зарубежья, 1990-2010-е годы

Территория	1995	1999-2000	2001-2002	2003	2004	2005	2009	2010	2011	2012	2014	2015	2019
Азербайджан		*					*						*
Белоруссия		*					*						*
Грузия			*								*		
Украина			*										
Узбекистан													
Таджикистан		*						*					
Туркменистан	*									*			
Казахстан		*					*						
Киргизия		*					*						
Армения			*						*				
Литва			*						*				
Латвия		*							*				
Эстония		*							*				
Молдавия					*						*		
Непризнанные и частично признанные государства ближнего зарубежья													
Абхазия				*					*				
Нагорный Карабах						*						*	
Приднестровье					*							*	
Южная Осетия												*	
Донецкая народная республика			*										*
Луганская народная республика			*										*

Примечание: Перепись населения на территории будущих народных республиках Восточного Донбасса (Донецкой и Луганской) проводилась в 2001 г., когда они еще находились в составе Украины.

Таблица 2. Численность русского населения в ближнем зарубежье, тыс.

Государства \ Годы	1989	1999–2002	2003–2005	2009–2011	2014–2015	2018–2019
Украина**	11360	8330		6500–7500*		3300–3800*
Белоруссия	1342	1142		785		590–650*
Узбекистан	1653	1000–1050*		600–650*		500–550*
Таджикистан	388	68		35		25–30*
Туркмения	334	190–200*		90–100*		60–75*
Казахстан	6228	4480		3794		3553
Киргизия	917	603		408		353
Грузия***	262	67,6		35–38*	26,4	20–21*
Азербайджан****	390	142		119		75–90*
Армения	52	15		12		9–10*
Литва	344	220		175	138	120–130*
Латвия	906	703		556		487
Эстония	475	351		341		329
Молдавия*****	351	215–220*	201	155–165*	112	90–100*
Непризнанные (и частично признанные) государства						
Абхазия	75	25–27*	23,4	22–23*	22,3	21–22*
Южная Осетия	2,1	0,7–0,8*		0,5*	0,6	0,6*
Нагорный Карабах	1,9	0,2*	0,17	0,2*	0,24	0,23–0,24*
Приднестровская Молдавская республика	211	187–190*	185	165-170*	160	158–160*
Донецкая и Луганская народные республики						1100–1300
Все ближнее зарубежье, млн человек	25,29	17,74–17,81*		13,85–14,93*		10,79–11,64*

Источник: Составлено по (Всесоюзная перепись… 1989); Population statistics of Eastern Europe and the former USSR. URL: http://pop-stat.mashke.org (дата обращения 17.03.2020); данным национальных переписей и расчетам автора.

*Примечания: * – Оценка автора; ** – для 2018-2019 гг. без Крыма и народных республик Донбасса; *** – без Абхазии и Южной Осетии; **** – без Нагорного Карабаха; ***** – без Приднестровья.*

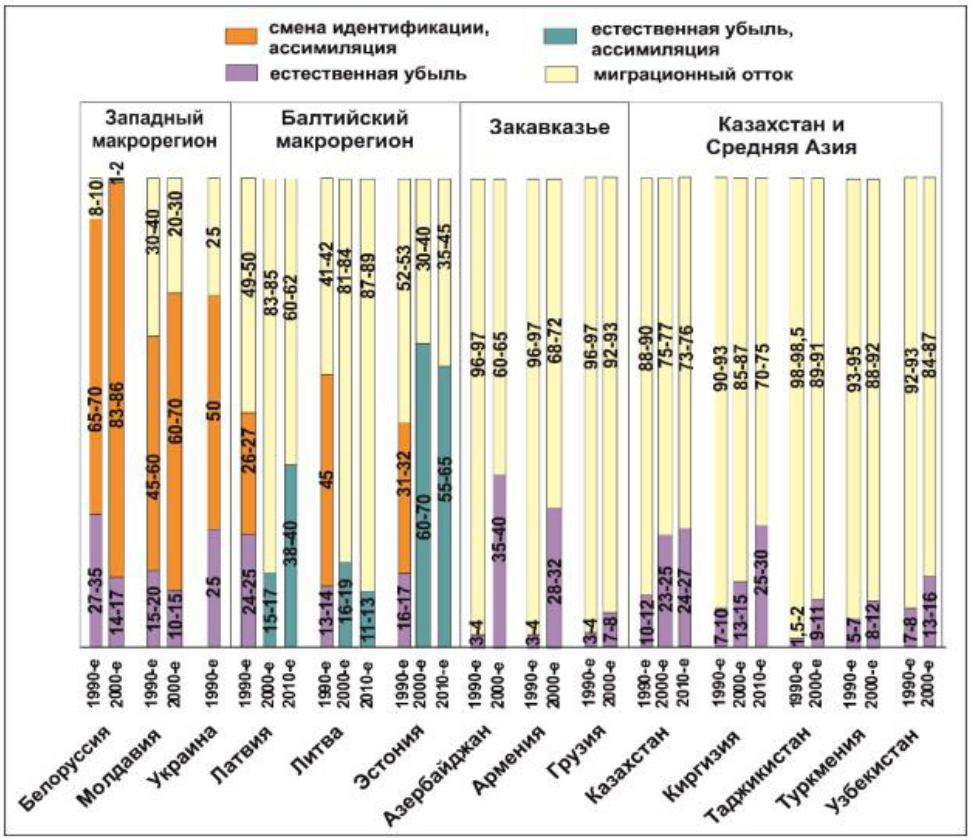


Рисунок 1. Компоненты демографической убыли русских ближнего зарубежья, 1990–2010-е годы, %[7]

Источник: Составлено по (Всесоюзная перепись… 1989); Population statistics of Eastern Europe and the former USSR. URL: http://pop-stat.mashke.org (дата обращения 17.03.2020); данным национальных переписей и расчетам автора.

Таблица 3. Сокращение численности русского населения в странах ближнего зарубежья, 1989–2019 гг., %

Страна	1989–1999/2002	1999/2002–2009/2011	2009/2011–2018/2019
Украина	26,7	10–22*	49-50* (14-20)**
Белоруссия	14,9	31,3	17,2-24,8*
Узбекистан	36,5–39,5*	38–40*	15,4-16,7*
Таджикистан	82,5	48,5	14,3–28,6*
Туркмения	40–43*	50-52,5*	25–33*
Казахстан	28,1	15,3	6,4
Киргизия	34,2	32,3	13,5
Грузия	74,2	44–48*	43–45*
Азербайджан	63,6	16,2	24,5–37*
Армения	71,2	20,0	17–25*
Литва	36,0	20,5	26–31*
Латвия	22,4	20,9	12,4
Эстония	26,1	2,8	3,5
Молдавия	37,3–38,7	25-28*	39,4-42*
Непризнанные (и частично признанные) государства			
Абхазия	64–66,7	12,0–14,8	4,3–8,7
Южная Осетия	61,9–66,7	28,6–37,5	20,0
Нагорный Карабах	89,5	0,0	15–20
Приднестровская Молдавская республика	11,4	10,5–11,8	4,2–5,9
Все ближнее зарубежье	29,6–29,9*	17,4–22,0*	20,8–22* (10,5–11)**

Источник: Составлено по (Всесоюзная перепись… 1989); Population statistics of Eastern Europe and the former USSR. URL: http://pop-stat.mashke.org (дата обращения 17.03.2020); данным национальных переписей и расчетам автора.

*Примечания: * – Оценка автора; ** – в скобках дан показатель убыли без учета Крыма и Севастополя.*

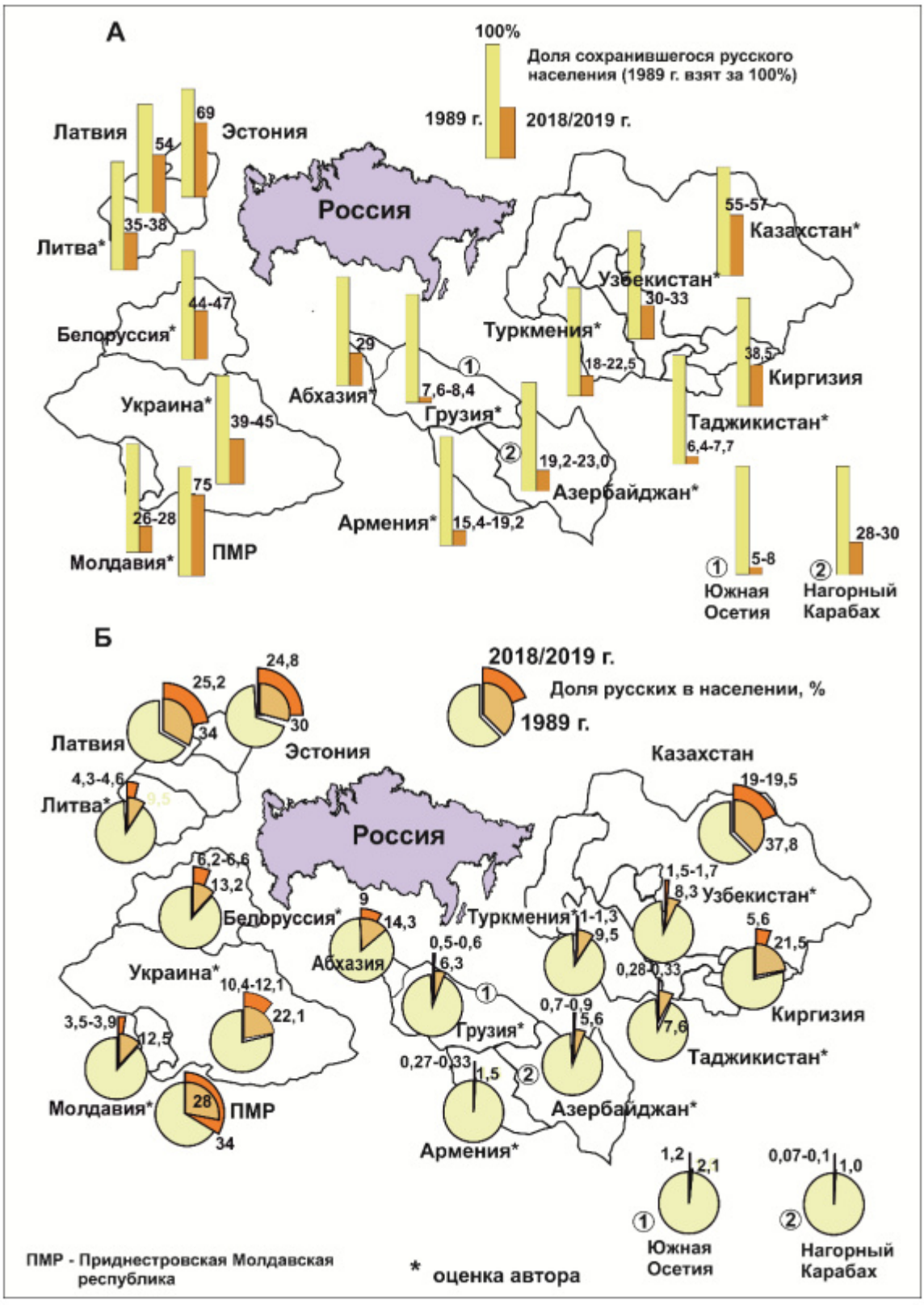

А
100%
Доля сохранившегося русского населения (1989 г. взят за 100%)
1989 г.
2018/2019 г.
Латвия
54
69
Эстония
Литва*
35-38
Россия
55-57
Казахстан*
Узбекистан*
30-33
Белоруссия*
44-47
Туркмения*
18-22,5
38,5
Киргизия
29
Абхазия*
1
7,6-8,4
Грузия*
Украина*
39-45
Таджикистан*
6,4-4,7
2
19,2-23,0
Азербайджан*
75
26-28
Молдавия*
ПМР
Армения*
15,4-19,2
1
5-8
Южная Осетия
2
28-30
Нагорный Карабах
Б
2018/2019 г.
Доля русских в населении, %
1989 г.
24,8
25,2
34
30
Латвия
Эстония
Казахстан
4,3-4,6
Литва*
Россия
19-19,5
37,8
6,2-6,6
13,2
Белоруссия*
9
14,3
Туркмения*
1,5-1,7
8,3
Узбекистан*
1-1,3
9,5
5,6
21,5
0,5-0,6
6,3
Абхазия
Украина*
0,28-0,33
10,4-12,1
22,1
1
0,7-0,9
5,6
Киргизия
3,5-3,9
12,5
Грузия*
7,6
Таджикистан*
0,27-0,33
1,5
2
Молдавия*
28
34
ПМР
Азербайджан*
Армения*
1,2
2,1
1
Южная Осетия
0,07-0,1
1,0
2
Нагорный Карабах
ПМР - Приднестровская Молдавская республика
* оценка автора

Рисунок 2. Динамика русских общин стран ближнего зарубежья, 1989-2018/2019 гг.

Источник: Составлено по (Всесоюзная перепись… 1989); Population statistics of Eastern Europe and the former USSR. URL: http://pop-stat.mashke.org (дата обращения 17.03.2020); данным национальных переписей и расчетам автора.

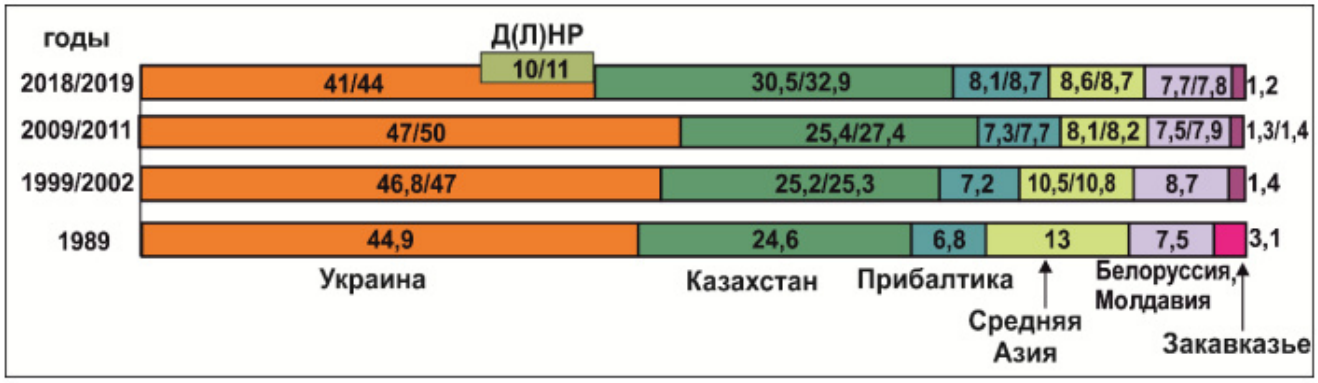


Рисунок 3. Удельный вес отдельных стран и макрорегионов в общей численности русского населения ближнего зарубежья РФ (бывших союзных республик СССР), 1989–2018/2019 гг., %

Источник: Составлено по (Всесоюзная перепись… 1989); Population statistics of Eastern Europe and the former USSR. URL: http://pop-stat.mashke.org (дата обращения 17.03.2020); данным национальных переписей и расчетам автора.

Примечание: Для Молдавии данные за 1999–2019 гг. учитывают русских Приднестровья.

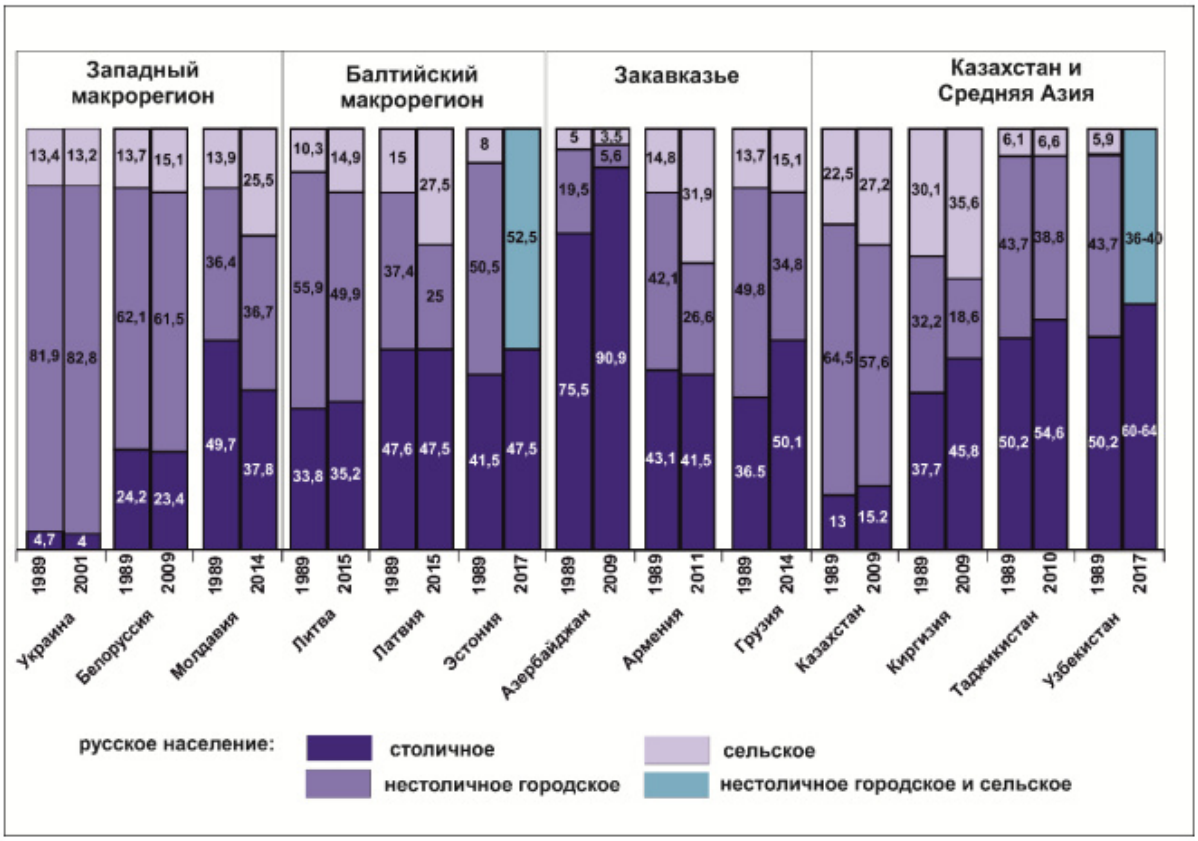


Рисунок 4. Доля различных уровней системы расселения в размещении русского населения стран ближнего зарубежья (союзных республик СССР), %

Источник: Составлено по (Всесоюзная перепись… 1989); Population statistics of Eastern Europe and the former USSR. URL: http://pop-stat.mashke.org (дата обращения 17.03.2020); данным национальных переписей и расчетам автора.

Информационный блок проекта Федерального закона № 155842-8
«О жилых комплексах, об управлении имуществом
общего пользования в жилых комплексах»
(в части регулирования отношений, касающихся имущества
общего пользования в комплексе индивидуальных жилых домов
и земельных участков с общей инфраструктурой)

ПАСПОРТ ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 155842-8 "О ЖИЛЫХ КОМПЛЕКСАХ, ОБ УПРАВЛЕНИИ ИМУЩЕСТВОМ ОБЩЕГО ПОЛЬЗОВАНИЯ В ЖИЛЫХ КОМПЛЕКСАХ"

(в части регулирования отношений, касающихся имущества
общего пользования в комплексе индивидуальных жилых домов
и земельных участков с общей инфраструктурой)

Внесен Правительством РФ.

Ответственный комитет - Комитет по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству, соисполнители - Комитет по государственному строительству и законодательству, Комитет по вопросам собственности, земельным и имущественным отношениям, Комитет по региональной политике и местному самоуправлению.

Включен в Примерную программу законопроектной работы Государственной Думы ФС РФ на июнь 2023 года.

Включен в Календарь рассмотрения вопросов Государственной Думой ФС РФ на 19.10.2022.

Весь пакет документов см. на сайте sozd.duma.gov.ru.

30.06.2022	-	распоряжение Правительства РФ N 1771-р; письмо Правительства РФ N 7410п-П49
01.07.2022	-	внесен в Государственную Думу ФС РФ текст законопроекта, внесенного в ГД ФС РФ пояснительная записка финансово-экономическое обоснование перечень актов федерального законодательства
04.07.2022	-	рассмотрен Советом ГД ФС РФ (Протокол N 49, п. 83)
09.08.2022	-	заключение Правового управления Аппарата ГД ФС РФ
14.09.2022	-	заключение Комитета по вопросам собственности, земельным и имущественным отношениям; заключение Комитета по региональной политике и местному самоуправлению
12.10.2022	-	заключение Комитета по государственному строительству и законодательству
17.10.2022	-	заключение Комитета по государственному строительству и законодательству

18.10.2022 - заключение Комиссии ГД ФС РФ по обеспечению жилищных прав граждан

19.10.2022 - принят Государственной Думой ФС РФ в I чтении (Постановление N 2158-8 ГД)
текст законопроекта, принятого ГД ФС РФ в I чтении

Проект Федерального закона № 155842-8 «О жилых комплексах, об управлении имуществом общего пользования в жилых комплексах» (ред., внесенная в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 01.07.2022)

Проект
№ 155842-8

Внесен Правительством
Российской Федерации

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ЖИЛЫХ КОМПЛЕКСАХ, ОБ УПРАВЛЕНИИ ИМУЩЕСТВОМ ОБЩЕГО ПОЛЬЗОВАНИЯ В ЖИЛЫХ КОМПЛЕКСАХ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, связанные с функционированием жилых комплексов, управлением имуществом общего пользования в жилых комплексах и его содержанием, а также устанавливает гарантии защиты прав, законных интересов и имущества собственников

индивидуальных жилых домов, земельных участков, иных объектов в жилых комплексах.

Статья 2. Жилой комплекс

1. Жилой комплекс представляет собой совокупность индивидуальных жилых домов и (или) земельных участков и иных объектов, в том числе объектов, которые определены как имущество общего пользования в соответствии с утвержденной документацией по планировке территории либо отнесены к имуществу общего пользования в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, используются для удовлетворения потребностей всех собственников индивидуальных жилых домов и собственников земельных участков на условиях, установленных настоящим Федеральным законом, и которые расположены в границах территории, совпадающих с границами земельного участка, в отношении которого утверждена документация по планировке территории (далее - границы территории жилого комплекса).

2. К жилым комплексам в том числе относятся малоэтажные жилые комплексы, построенные в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации", за исключением случаев, если все объекты, предусмотренные частью 4.3 статьи 4 указанного Федерального закона, переданы в государственную или муниципальную собственность в соответствии с частью 4 статьи 23.6 данного Федерального закона.

Статья 3. Имущество общего пользования

1. К имуществу общего пользования относятся земельные участки и иные объекты недвижимого имущества, расположенные в границах территории жилого комплекса, сведения о которых содержатся в утвержденной документации по

планировке территории, а также объекты, используемые в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, для удовлетворения потребностей всех собственников индивидуальных жилых домов и собственников земельных участков, расположенных в границах территории жилого комплекса (далее - собственники), на условиях, установленных настоящим Федеральным законом.

2. К имуществу общего пользования относятся:

1) общее имущество собственников, принадлежащее им на праве общей долевой собственности (далее также - имущество, находящееся в долевой собственности);

2) имущество, не находящееся в долевой собственности собственников, которое при этом находится в частной собственности, используется для удовлетворения потребностей всех собственников на условиях, установленных настоящим Федеральным законом, и расположено в границах территории жилого комплекса (далее - имущество, не находящееся в долевой собственности). К такому имуществу относятся, в частности, объекты инженерно-технической и транспортной инфраструктур, предназначенные для обслуживания расположенных в границах территории жилого комплекса индивидуальных жилых домов, в том числе котельные, водонапорные башни, тепловые пункты, проезды, велосипедные дорожки, пешеходные переходы, тротуары, элементы благоустройства, детские и спортивные площадки, места отдыха, парковочные площадки, площадки для размещения контейнеров для сбора твердых коммунальных отходов.

Статья 4. Право собственности на имущество, находящееся в долевой собственности, и определение долей. Осуществление прав на земельный участок, входящий в состав имущества, не находящегося в долевой собственности и предоставленного в аренду

1. Право общей долевой собственности на имущество общего пользования возникает у собственников по основаниям, установленным законодательством Российской Федерации.

2. Доля собственника в праве общей долевой собственности на имущество, находящееся в долевой собственности, возникает:

1) на основании договора участия в долевом строительстве и соглашения о возникновении у участника долевого строительства доли в праве общей долевой собственности на имущество, находящееся в долевой собственности;

2) на основании договора купли-продажи земельного участка и соглашения о возникновении у покупателя земельного участка доли в праве общей долевой собственности на имущество, находящееся в долевой собственности;

3) в иных случаях, установленных законодательством Российской Федерации.

3. Размер доли собственника в праве общей долевой собственности на имущество общего пользования, находящееся в долевой собственности, определяется пропорционально площади принадлежащего ему земельного участка, на котором расположен или будет расположен индивидуальный жилой дом.

4. В случае, если расположенный в границах жилого комплекса земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, подлежит предоставлению в аренду со множественностью лиц на стороне арендатора, договор, предусматривающий предоставление в аренду такого земельного участка, в том числе договор участия в долевом строительстве, должен содержать:

1) порядок определения размера арендной платы каждого из соарендаторов земельного участка, права на который входят в общее имущество;

2) порядок получения доступа к информации о содержании (об условиях) договора аренды указанного участка;

3) последствия истечения срока договора аренды указанного земельного участка.

5. Ограниченный в обороте земельный участок, который является земельным участком общего назначения, расположен в границах территории жилого комплекса и подлежит предоставлению в аренду со множественностью лиц на стороне арендатора с учетом положений части 4 настоящей статьи, предоставляется в аренду со множественностью лиц на стороне арендатора без проведения торгов лицам, являющимся собственниками индивидуальных жилых домов, расположенных в границах территории жилого комплекса. Права и обязанности арендатора по договору аренды такого земельного участка переходят лицам, являющимся собственниками указанных индивидуальных жилых домов, пропорционально площади земельных участков, занятых этими жилыми домами, с возникновением у таких лиц права аренды со множественностью лиц на стороне арендатора.

6. Соглашение о возникновении у покупателя земельного участка доли в праве общей долевой собственности на имущество, находящееся в долевой собственности, право на которое возникло в соответствии с пунктом 2 части 2 настоящей статьи, является неотъемлемой частью договора купли-продажи земельного участка и должно содержать:

1) перечень объектов, которые входят в состав имущества, находящегося в долевой собственности;

2) порядок определения доли в праве общей долевой собственности на объекты, указанные в настоящей части, в соответствии с частью 2 настоящей статьи;

3) информацию об установленных законодательством Российской Федерации налоговых и иных обязательствах собственников объектов, указанных в настоящей части.

Статья 5. Распоряжение имуществом, находящимся в долевой собственности

1. Собственники владеют, пользуются и в установленных настоящим Федеральным законом, гражданским и земельным законодательством пределах распоряжаются имуществом, находящимся в долевой собственности.

2. Собственники вправе использовать земельные участки, права на которые входят в состав имущества, находящегося в долевой собственности, для прохода и проезда к своим земельным участкам свободно и без взимания платы. Никто не вправе ограничивать доступ собственников к таким земельным участкам.

3. Собственник не вправе:

1) требовать выдела в натуре своей доли в праве общей долевой собственности на имущество, находящееся в долевой собственности;

2) отчуждать свою долю в праве общей долевой собственности на имущество, находящееся в долевой собственности, и (или) права аренды земельного участка, права на который входят в состав такого имущества, без одновременного отчуждения прав на индивидуальный жилой дом и (или) земельный участок.

4. Условия договора, в соответствии с которыми переход прав на земельный участок либо на индивидуальный жилой дом, иной объект недвижимости и земельный участок, на котором они расположены, не сопровождается переходом доли в праве общей долевой собственности на имущество, находящееся в долевой собственности, и (или) права аренды земельного участка, права на который входят в состав такого имущества, либо отчуждение доли собственника в праве общей долевой собственности на имущество, находящееся в долевой собственности, и (или) права аренды земельного участка, права на который входят в состав такого имущества, осуществляется без одновременного отчуждения прав на земельный участок либо на индивидуальный жилой дом, иной объект недвижимости и земельный участок, на котором они расположены, являются ничтожными.

5. Уменьшение размера имущества, находящегося в долевой собственности, возможно только с согласия всех собственников.

6. По решению собственников, принятому на общем собрании собственников, объекты, входящие в состав имущества, находящегося в долевой собственности, могут быть переданы в пользование иным лицам в случае, если это не нарушает права и законные интересы собственников.

7. Земельный участок, входящий в состав имущества, находящегося в долевой собственности, и (или) право аренды которого входит в состав такого имущества, может быть обременен правом ограниченного пользования другими лицами (сервитутом). Обременение указанного земельного участка сервитутом устанавливается по соглашению между лицом, требующим такого обременения земельного участка, и собственниками. Споры об установлении сервитута или об условиях сервитута разрешаются в судебном порядке. Публичный сервитут в отношении земельного участка устанавливается в соответствии с земельным законодательством.

Статья 6. Содержание имущества, находящегося в долевой собственности

1. Собственники несут бремя расходов на содержание имущества, находящегося в долевой собственности.

2. Доля обязательных расходов на содержание имущества, находящегося в долевой собственности, бремя которых несет собственник, определяется долей указанного собственника в праве общей долевой собственности на имущество, находящееся в долевой собственности, если иное не установлено решением общего собрания, принятым всеми собственниками.

3. Собственники, а также наниматели индивидуальных жилых домов и лица, проживающие в индивидуальных жилых домах в границах территории жилого комплекса (далее - третьи лица), пользуются имуществом, находящимся в долевой собственности, с учетом соблюдения прав и законных интересов собственников и третьих лиц, требований пожарной безопасности, санитарно-гигиенических, экологических и иных требований законодательства Российской Федерации, а также правил, установленных решениями общего собрания собственников.

Статья 7. Управление имуществом, находящимся в долевой собственности

1. Управление имуществом, находящимся в долевой собственности, должно обеспечивать благоприятные и безопасные условия проживания собственников и третьих лиц в жилом комплексе, надлежащее содержание такого имущества, решение вопросов пользования указанным имуществом, а также предоставление коммунальных услуг (при наличии необходимых инженерных коммуникаций и другого оборудования) собственникам и третьим лицам, проживающим в данном жилом комплексе.

2. Собственники обязаны выбрать один из способов управления имуществом, находящимся в долевой собственности:

1) непосредственное управление указанным имуществом собственниками (далее также - непосредственное управление);

2) управление указанным имуществом товариществом собственников недвижимости (далее - товарищество);

3) управление указанным имуществом управляющей организацией, осуществляющей управление общим имуществом по договору управления имуществом, находящимся в долевой собственности (далее соответственно - управляющая организация, договор управления).

3. Способ управления имуществом, находящимся в долевой собственности, выбирается на общем собрании собственников и может быть выбран и изменен в любое время на основании решения такого собрания. Решение общего собрания о выборе способа управления является обязательным для всех собственников. В случае, если способ управления собственниками не выбран или не реализован, управление имуществом, находящимся в долевой собственности, осуществляется способом, указанным в пункте 1 части 2 настоящей статьи.

4. Управление имуществом, находящимся в долевой собственности, в жилом комплексе может осуществлять только одно товарищество или только одна управляющая организация в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Статья 8. Непосредственное управление собственниками имуществом, находящимся в долевой собственности

1. При непосредственном управлении договоры оказания услуг по содержанию и (или) выполнению работ по ремонту такого имущества с лицами, осуществляющими соответствующие виды деятельности, собственники заключают на основании решений общего собрания. При этом все собственники или их большинство выступают в качестве одной стороны заключаемых договоров.

2. При непосредственном управлении договоры водоснабжения, водоотведения, электроснабжения, газоснабжения (в том числе поставки бытового газа в баллонах), отопления (теплоснабжения, в том числе поставки твердого топлива при наличии печного отопления), обращения с твердыми коммунальными отходами заключаются каждым собственником от своего имени.

3. На основании решения общего собрания от имени собственников, осуществляющих непосредственное управление, в отношениях с третьими лицами по вопросам, связанным с содержанием и использованием имущества, находящегося в долевой собственности, вправе действовать один из собственников или иное лицо, указанное в данном решении либо имеющее полномочие, удостоверенное доверенностью, выданной ему в письменной форме всеми собственниками или их большинством.

Статья 9. Порядок использования имущества, не находящегося в долевой собственности

1. В случае, если в границах территории жилого комплекса расположено имущество, которое не находится в долевой собственности, владение и пользование таким имуществом собственниками и арендаторами осуществляется по соглашению с собственником такого имущества с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом.

2. Собственники и арендаторы вправе свободно использовать земельные участки, которые входят в состав имущества, не находящегося в долевой собственности, для прохода и проезда к принадлежащим собственникам земельным участкам, на которых расположены или будут расположены индивидуальные жилые дома. Никто не вправе ограничивать доступ собственников и арендаторов к таким земельным участкам.

3. Собственник имущества, не находящегося в долевой собственности, вправе устанавливать плату за пользование таким имуществом. Исчерпывающий перечень расходов, которые подлежат возмещению собственниками при использовании имущества, не находящегося в долевой собственности, а также порядок отнесения такого имущества к имуществу, не находящемуся в долевой собственности, устанавливается Правительством Российской Федерации.

4. Собственник имущества, не находящегося в долевой собственности, не вправе менять целевое назначение объектов, входящих в состав такого имущества. Собственники и арендаторы вправе требовать устранения нарушения их прав в связи со сменой целевого назначения объектов, входящих в состав имущества, не находящегося в долевой собственности собственников.

Статья 10. Общее собрание собственников

1. Общее собрание собственников (далее - общее собрание) проводится в целях управления имуществом общего пользования, а также принятия иных решений в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, путем обсуждения вопросов повестки дня и принятия решений по вопросам, поставленным на голосование.

2. К компетенции общего собрания относятся:

1) принятие решений о строительстве и (или) ремонте (капитальном ремонте) хозяйственных построек и других зданий, строений, сооружений, входящих в состав имущества, находящегося в долевой собственности;

2) принятие решений о пределах использования земельного участка, который входит в состав имущества, находящегося в долевой собственности, или права аренды на который входят в состав такого имущества, в том числе введение ограничений пользования им, а также о заключении соглашения об установлении сервитута, соглашения об осуществлении публичного сервитута в отношении такого земельного участка;

3) принятие решений о благоустройстве земельного участка, который входит в состав имущества, находящегося в долевой собственности, или права аренды на который входят в состав такого имущества, в том числе о размещении, об обслуживании и эксплуатации элементов озеленения и благоустройства на указанном земельном участке;

4) принятие решений о пользовании имуществом, находящимся в долевой собственности, лицами, не являющимися собственниками (в том числе о заключении договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, если для их установки и эксплуатации предполагается использовать имущество, находящееся в долевой собственности);

5) принятие решений об определении лиц, которые от имени собственников уполномочены на заключение договоров об использовании имущества, находящегося в долевой собственности (в том числе договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций), на представление документов, необходимых для реализации решений, предусмотренных пунктом 1 части 2 настоящей статьи, на заключение соглашения об установлении сервитута, соглашения об осуществлении публичного сервитута в отношении земельного участка, входящего в состав имущества, находящегося в долевой собственности, или права аренды на который входят в состав такого имущества, а также о порядке получения денежных средств, предусмотренных указанными соглашениями на условиях, определенных решением общего собрания;

6) принятие решения о порядке финансирования расходов, связанных с созывом общего собрания и организацией его проведения управляющей организацией, правлением товарищества;

7) выбор способа управления имуществом, находящимся в долевой собственности;

8) принятие решения о заключении собственниками, действующими от своего имени, в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, договоров водоснабжения, водоотведения, электроснабжения, газоснабжения (в том числе поставки бытового газа в баллонах), отопления (теплоснабжения, в том числе поставки твердого топлива при наличии печного отопления) (далее также - договор, содержащий положения о предоставлении коммунальных услуг), договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с ресурсоснабжающей организацией, с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами;

9) принятие решений по иным вопросам, отнесенным настоящим Федеральным законом к компетенции общего собрания.

3. Лица, принявшие от застройщика (лица, обеспечивающего строительство жилого комплекса) индивидуальные жилые дома после получения разрешения на ввод в эксплуатацию по передаточному акту или иному документу о передаче, до регистрации права собственности на указанные объекты недвижимости вправе принимать участие в принятии решений общего собрания по вопросам, отнесенным настоящим Федеральным законом к компетенции общего собрания, в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, в течение одного года со дня получения разрешения на ввод индивидуального жилого дома в эксплуатацию.

Статья 11. Порядок проведения общего собрания

1. Собственники обязаны ежегодно проводить годовое общее собрание. Если иное не установлено решением общего собрания, годовое общее собрание

проводится в течение второго квартала года, следующего за отчетным годом, в порядке, установленном настоящей статьей.

2. Общие собрания, проводимые помимо годового, являются внеочередными. Внеочередное общее собрание может быть созвано по инициативе любого из собственников.

3. Принятие решений на общем собрании может осуществляться посредством очного голосования (при совместном присутствии собственников для обсуждения вопросов повестки дня и принятия решений по вопросам, поставленным на голосование), заочного голосования (опросным путем), очно-заочного голосования. Общее собрание, решения на котором принимаются посредством очного голосования, может проводиться дистанционно с помощью электронных либо иных технических средств, если при этом используются способы, позволяющие достоверно установить лицо, принимающее участие в общем собрании, и позволяющие такому лицу участвовать в обсуждении вопросов повестки дня и голосовать по вопросам повестки дня, поставленным на голосование. При проведении общего собрания с дистанционным участием должна обеспечиваться его видеотрансляция в режиме реального времени.

4. Общее собрание правомочно (имеет кворум), если в нем приняли участие собственники или их представители, обладающие более чем двумя третями голосов от общего числа голосов собственников. При проведении общего собрания в форме очно-заочного голосования такое собрание правомочно (имеет кворум), если в нем приняли участие посредством очного и заочного голосования собственники, обладающие более чем двумя третями голосов от общего числа голосов собственников. При отсутствии кворума для принятия решений годовым общим собранием должно быть проведено повторное общее собрание.

5. Количество голосов, которым обладает каждый собственник на общем собрании, пропорционально его доле в праве общей долевой собственности на имущество, находящееся в долевой собственности, а в случае отсутствия имущества, находящегося в долевой собственности, пропорционально площади

принадлежащего ему в жилом комплексе земельного участка, на котором расположен или будет расположен индивидуальный жилой дом.

6. Принявшими участие в очном голосовании на общем собрании считаются собственники, зарегистрированные для участия в нем, в том числе на указанном в сообщении о проведении общего собрания сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" или с использованием электронных или иных технических средств для дистанционного участия в общем собрании.

7. Принявшими участие в заочном голосовании для принятия решений общего собрания считаются собственники, бюллетени которых не позднее даты окончания приема бюллетеней получены или в электронной форме заполнены и отправлены с использованием указанного в сообщении о проведении заседания сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

8. Управляющая организация, товарищество обязаны вести реестр собственников, который содержит сведения, позволяющие идентифицировать собственников в данном жилом комплексе (фамилия, имя, отчество (при наличии) собственника, полное наименование и основной государственный регистрационный номер юридического лица, если собственником является юридическое лицо, адрес индивидуального жилого дома, земельного участка или иного объекта недвижимости, собственником которых является физическое или юридическое лицо), а также сведения о размерах принадлежащих собственникам долей в праве общей долевой собственности на имущество, находящееся в долевой собственности (при наличии такого имущества). При поступлении в управляющую организацию, правление товарищества обращения в письменной форме, в том числе с использованием государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства, собственника или иного лица, указанного в настоящей статье, по инициативе которых созывается общее собрание, с запросом о предоставлении реестра собственников указанные лица обязаны в течение пяти дней со дня получения такого обращения предоставить собственнику или иному лицу, указанному в настоящей статье, указанный реестр. Согласие собственников на

передачу персональных данных, содержащихся в реестре собственников, при предоставлении этого реестра в порядке, установленном настоящей частью, в целях созыва и организации проведения общего собрания не требуется.

9. Решения общего собрания, принятые по вопросам, не включенным в повестку дня (за исключением случая, если в общем собрании или в заочном голосовании принимали участие все собственники), либо с нарушением компетенции общего собрания или при отсутствии необходимого для принятия решений большинства голосов, ничтожны.

10. Решения общего собрания могут быть приняты посредством заочного голосования путем отправки, в том числе с помощью электронных либо иных технических средств, заполненных бюллетеней для голосования.

11. При принятии решений общего собрания посредством очно-заочного голосования прием бюллетеней собственников, участвующих в заочном голосовании, заканчивается за два дня до даты проведения общего собрания.

12. Собственники, обладающие не менее чем десятью процентами голосов от общего количества голосов собственников, вправе обратиться в письменной форме в управляющую организацию или правление товарищества для организации проведения общего собрания. В обращении о проведении общего собрания должны быть сформулированы вопросы, подлежащие включению в повестку дня. По обращению собственников управляющая организация, правление товарищества обязаны осуществить мероприятия, необходимые для проведения общего собрания, в течение сорока пяти дней со дня поступления обращения, но не позднее чем за десять дней до даты проведения общего собрания, уведомить о проведении общего собрания каждого собственника в установленном порядке, а также оформить необходимые документы по результатам проведения общего собрания и обеспечить доведение их до сведения собственников в порядке, установленном частью 17 настоящей статьи.

13. Собственник, иное лицо, указанные в настоящем Федеральном законе, по инициативе которых созывается общее собрание, обязаны сообщить собственникам

о проведении такого общего собрания не позднее чем за десять дней до даты его проведения. В указанный срок сообщение о проведении общего собрания должно быть направлено каждому собственнику заказным письмом, если решением общего собрания не предусмотрен иной способ направления такого сообщения в письменной форме, или вручено каждому собственнику под роспись либо размещено в месте, определенном указанным решением и доступном для всех собственников.

14. В сообщении о проведении общего собрания или заочного голосования для принятия решений общего собрания должны быть указаны:

1) сведения о лице, по инициативе которого созывается общее собрание;

2) форма проведения голосования на общем собрании (очное, заочное или очно-заочное), а также сведения о порядке обеспечения доступа к дистанционному участию в общем собрании, если такой доступ будет обеспечен;

3) дата, место, время проведения общего собрания, а при проведении заочного голосования также дата окончания приема бюллетеней и место их приема, место проведения общего собрания или информация о том, что очное голосование на общем собрании с дистанционным участием проводится без определения места его проведения;

4) повестка дня общего собрания;

5) порядок ознакомления с информацией и (или) материалами, подлежащими представлению при подготовке к принятию решений общего собрания;

6) способ направления (отправки) заполненных бюллетеней для голосования, если голосование по вопросам повестки дня проводится в форме заочного голосования.

15. Общее собрание может быть созвано по инициативе управляющей организации. При этом в повестку дня такого собрания могут быть включены вопросы, отнесенные настоящим Федеральным законом к компетенции общего собрания.

16. Решения общего собрания по вопросам, поставленным на голосование, принимаются большинством голосов от общего числа голосов собственников, принимающих участие в данном собрании, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом. Решение общего собрания, принятое в установленном настоящим Федеральным законом порядке, по вопросам, отнесенным к компетенции такого собрания, является обязательным для всех собственников, в том числе для собственников, не участвовавших в голосовании.

17. Решение общего собрания и протокол общего собрания подлежат размещению в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства лицом, инициировавшим проведение общего собрания. Подлинники решений и протокола заседания общего собрания подлежат обязательному представлению лицом, по инициативе которого было созвано общее собрание, в управляющую организацию, правление товарищества, а при непосредственном управлении - лицу, определенному решением общего собрания, не позднее чем через десять дней после дня проведения общего собрания.

18. Общее собрание не вправе принимать решения по вопросам, не включенным в повестку дня данного собрания и не указанным в настоящем Федеральном законе, а также изменять повестку дня данного собрания.

19. Собственник вправе обжаловать в суд решение, принятое общим собранием с нарушением требований настоящего Федерального закона в случае, если он не принимал участие в этом собрании или голосовал против принятия такого решения и если таким решением нарушены его права и законные интересы. Заявление о таком обжаловании может быть подано в суд в течение шести месяцев со дня, когда указанный собственник узнал или должен был узнать о принятом решении. Решение общего собрания не может быть признано судом недействительным, если голосование собственника, права которого затрагиваются оспариваемым решением, не могло повлиять на его принятие и решение общего собрания не влечет существенных неблагоприятных последствий для этого собственника.

Статья 12. Товарищество собственников недвижимости

1. Собственники могут создать только одно товарищество. Решение о создании товарищества принимается собственниками на общем собрании. Решения о создании товарищества и об утверждении его устава считаются принятыми, если за них проголосовали собственники, обладающие более чем пятьюдесятью процентами голосов от общего числа голосов собственников.

2. Протокол общего собрания, на котором приняты решения о создании товарищества и об утверждении его устава, подписывается всеми собственниками, проголосовавшими за принятие таких решений.

3. Государственная регистрация товарищества осуществляется в соответствии с законодательством о государственной регистрации юридических лиц.

4. При государственной регистрации товарищества представляются протокол общего собрания, на котором приняты решения о создании товарищества и об утверждении его устава, и устав товарищества, а также сведения о лицах, проголосовавших на общем собрании за создание товарищества, о принадлежащих этим лицам долях в праве общей собственности на имущество, находящееся в долевой собственности.

5. Устав товарищества принимается на общем собрании большинством голосов от общего числа голосов собственников. Устав товарищества должен содержать сведения о его наименовании, включающем слова "товарищество собственников недвижимости", месте нахождения, предмете и целях его деятельности, порядке возникновения и прекращения членства в товариществе, правах и обязанностях членов товарищества, составе и компетенции органов управления товарищества и порядке принятия ими решений, в том числе по вопросам, решения по которым принимаются единогласно или квалифицированным большинством голосов, составе и компетенции ревизионной комиссии

(компетенции ревизора) товарищества, а также иные сведения, предусмотренные настоящим Федеральным законом.

6. В уставе товарищества может быть предусмотрено использование государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства или иной информационной системы при решении вопросов, связанных с управлением в товариществе, с учетом функций указанной системы.

7. Члены товарищества, создавшие товарищество, должны обладать более чем пятьюдесятью процентами голосов от общего числа голосов собственников. Количество голосов, принадлежащее собственнику, определяется в соответствии с частью 5 статьи 11 настоящего Федерального закона.

8. В соответствии с решением общего собрания членов товарищества недвижимое имущество, расположенное на земельном участке в границах территории жилого комплекса, совпадающего с границами земельного участка, в отношении которого утверждена документация по планировке территории, принадлежащее товариществу на праве собственности, может быть передано безвозмездно в общую долевую собственность собственников, которые выразили согласие на приобретение соответствующей доли в праве общей собственности на такое имущество, пропорционально площади земельных участков, на которых расположены соответствующие объекты. Передача указанного имущества в соответствии с настоящей частью не является дарением.

9. При ликвидации товарищества имущество общего пользования товарищества, за исключением недвижимого имущества общего пользования, находящегося в собственности товарищества и оставшегося до удовлетворения требований кредиторов, передается собственникам пропорционально площади земельных участков, которыми владеют такие собственники, независимо от того, являлись ли данные собственники членами товарищества.

10. На входящее в состав имущества общего пользования недвижимое имущество, принадлежащее товариществу, не может быть обращено взыскание. При ликвидации товарищества такое имущество, находящееся в собственности

товарищества, безвозмездно передается в общую долевую собственность собственников пропорционально площади земельных участков, принадлежащих указанным собственникам, вне зависимости от того, являлись ли данные собственники членами товарищества.

Статья 13. Взносы членов товарищества

1. Взносы членов товарищества могут быть следующих видов:

1) членские взносы;

2) целевые взносы.

2. Обязанность по внесению взносов распространяется на всех членов товарищества.

3. Членские взносы вносятся членами товарищества в порядке, установленном уставом товарищества, на расчетный счет товарищества.

4. Периодичность (не чаще одного раза в месяц) и срок внесения членских взносов определяются уставом товарищества.

5. Членские взносы могут быть использованы исключительно на расходы, связанные:

1) с содержанием имущества товарищества, в том числе уплатой арендных платежей за данное имущество;

2) с осуществлением расчетов с организациями, осуществляющими снабжение тепловой и электрической энергией, водой, газом, водоотведение на основании договоров, заключенных с этими организациями;

3) с осуществлением расчетов с оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами на основании договоров, заключенных товариществом с этими организациями;

4) с благоустройством земельных участков, которые входят в состав имущества, находящегося в долевой собственности, и (или) право аренды которых входит в состав такого имущества;

5) с охраной территории жилого комплекса и обеспечением в границах такой территории пожарной безопасности;

6) с проведением аудиторских проверок товарищества;

7) с выплатой заработной платы лицам, с которыми товариществом заключены трудовые договоры;

8) с организацией и проведением общих собраний членов товарищества, выполнением решений этих собраний;

9) с уплатой налогов и сборов, связанных с деятельностью товарищества, в соответствии с законодательством о налогах и сборах.

6. Целевые взносы вносятся членами товарищества на расчетный счет товарищества по решению общего собрания членов товарищества, определяющему их размер и срок внесения, в порядке, установленном уставом товарищества, и могут быть направлены на расходы, исключительно связанные:

1) с подготовкой документов, необходимых для образования земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в целях дальнейшего предоставления товариществу такого земельного участка;

2) с подготовкой документации по планировке территории в отношении территории жилого комплекса;

3) с проведением кадастровых работ для целей внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведений о земельных участках, которые входят в состав общего имущества и (или) право аренды которых входит в состав имущества, находящегося в долевой собственности, об иных объектах недвижимости, относящихся к такому имуществу;

4) с созданием или приобретением необходимого для деятельности товарищества имущества;

5) с реализацией мероприятий, предусмотренных решением общего собрания членов товарищества.

7. Размер взносов определяется на основании приходно-расходной сметы товарищества и финансово-экономического обоснования, утвержденных общим собранием членов товарищества.

8. Уставом товарищества могут быть установлены порядок взимания и размер пеней в случае несвоевременной уплаты взносов.

9. В случае неуплаты взносов и пеней товарищество вправе взыскать их в судебном порядке.

Статья 14. Права и обязанности собственников, не являющихся членами товарищества

1. Собственники, не являющиеся членами товарищества, вправе использовать имущество, находящееся в долевой собственности, на равных условиях и в объеме, которые установлены для членов товарищества.

2. Лица, указанные в части 1 настоящей статьи, обязаны вносить плату за приобретение, создание, содержание имущества, находящегося в долевой собственности, текущий и капитальный ремонт объектов капитального строительства, относящихся к имуществу, находящемуся в долевой собственности, и расположенных в жилом комплексе, за услуги и работы товарищества по управлению таким имуществом в порядке, установленном настоящим Федеральным законом для уплаты взносов членами товарищества.

3. Суммарный ежегодный размер платы, предусмотренной частью 2 настоящей статьи, устанавливается в размере, равном суммарному ежегодному размеру целевых и членских взносов члена товарищества, рассчитанных в соответствии с настоящим Федеральным законом и уставом товарищества.

4. В случае невнесения платы, предусмотренной частью 2 настоящей статьи, данная плата взыскивается товариществом в судебном порядке.

5. Лица, указанные в части 1 настоящей статьи, обладают правом знакомиться со следующими документами и по заявлению получать за плату, размер которой устанавливается решением общего собрания членов товарищества, их копии:

1) устав товарищества с внесенными в него изменениями, документ, подтверждающий факт внесения записи в единый государственный реестр юридических лиц;

2) бухгалтерская (финансовая) отчетность товарищества, приходно-расходные сметы товарищества, отчеты об исполнении таких смет, аудиторские заключения (в случае проведения аудиторских проверок);

3) заключение ревизионной комиссии (ревизора) товарищества;

4) документы, подтверждающие права товарищества на имущество, отражаемое на его балансе;

5) протокол собрания об учреждении товарищества, протоколы общих собраний членов товарищества, заседаний правления товарищества и ревизионной комиссии товарищества;

6) финансово-экономическое обоснование размера взносов;

7) иные предусмотренные настоящим Федеральным законом, уставом товарищества и решениями общего собрания членов товарищества внутренние документы товарищества.

6. Лица, указанные в части 1 настоящей статьи, обладают правом обжаловать решения органов товарищества, влекущие для этих лиц гражданско-правовые последствия, в судебном порядке.

Статья 15. Управление имуществом, находящимся в долевой собственности, управляющей организацией, осуществляющей управление общим имуществом по договору управления

1. Управление имуществом, находящимся в долевой собственности, осуществляется управляющей организацией на основании договора управления,

который заключается в письменной форме или в электронной форме с использованием государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства путем составления одного документа, подписанного сторонами. При выборе управляющей организации общим собранием с каждым собственником заключается договор управления на условиях, указанных в решении общего собрания. При этом собственники, обладающие более чем пятьюдесятью процентами голосов от общего числа голосов, выступают в качестве одной стороны заключаемого договора. Каждый собственник самостоятельно исполняет обязанности по договору управления имуществом, находящимся в долевой собственности, в том числе обязанность по внесению платы за коммунальные услуги, и не отвечает по обязательствам других собственников.

2. По договору управления одна сторона (управляющая организация) по заданию другой стороны (собственников, органов управления товарищества) в течение согласованного срока за плату обязуется выполнять работы и (или) оказывать услуги по управлению и надлежащему содержанию и ремонту имущества, находящегося в долевой собственности, предоставлять коммунальные услуги собственникам и третьим лицам или в случаях, предусмотренных статьей 16 настоящего Федерального закона, обеспечивать надлежащее техническое состояние инженерных коммуникаций и другого оборудования, необходимых для предоставления коммунальных услуг, осуществлять иную деятельность, направленную на достижение целей управления имуществом, находящимся в долевой собственности.

3. В договоре управления должны быть указаны:

1) состав имущества, находящегося в долевой собственности, в отношении которого будет осуществляться управление, и место нахождения жилого комплекса;

2) перечень работ и (или) услуг по управлению имуществом, находящимся в долевой собственности, услуг и работ по содержанию и ремонту такого имущества, порядок изменения указанного перечня, а также перечень коммунальных услуг, которые предоставляет управляющая организация, за исключением коммунальных

услуг, предоставляемых в соответствии со статьей 16 настоящего Федерального закона;

3) порядок определения цены договора управления, размера платы за содержание и ремонт имущества, находящегося в долевой собственности, и размера платы за коммунальные услуги, а также порядок внесения такой платы, за исключением платы за коммунальные услуги, предоставляемые в соответствии со статьей 16 настоящего Федерального закона;

4) порядок осуществления контроля за выполнением управляющей организацией ее обязательств по договору управления.

4. Условия договора управления устанавливаются одинаковыми для всех собственников.

5. Договор управления заключается:

1) в случае, указанном в части 1 настоящей статьи, - на срок не менее чем один год и не более чем пять лет;

2) в случаях, указанных в пункте 5 части 2 статьи 10 настоящего Федерального закона, - на срок не менее чем один год, но не более чем три года;

3) в случае, указанном в пункте 6 части 2 статьи 10 настоящего Федерального закона, - на срок не более чем три месяца.

6. При отсутствии заявления одной из сторон о прекращении действия договора управления по окончании срока его действия такой договор считается продленным на тот же срок и на тех же условиях, которые были предусмотрены таким договором.

7. Изменение и (или) расторжение договора управления осуществляются в порядке, предусмотренном гражданским законодательством.

8. Собственники на основании решения общего собрания в одностороннем порядке вправе отказаться от исполнения договора управления, если управляющая организация не выполняет условия такого договора, и принять решение о выборе иной управляющей организации или об изменении способа управления имуществом, находящимся в долевой собственности.

9. Управление имуществом, находящимся в долевой собственности, в жилом комплексе, в котором создано товарищество, осуществляется с учетом положений статей 12 - 14 настоящего Федерального закона.

10. Управляющая организация в течение трех рабочих дней со дня прекращения действия договора управления обязана передать техническую документацию на объекты, входящие в состав имущества, находящегося в долевой собственности, и иные связанные с управлением таким имуществом документы, а также ключи от помещений, входящих в состав имущества, находящегося в долевой собственности, электронные коды доступа к оборудованию, входящему в состав имущества, находящегося в долевой собственности, иные технические средства и оборудование, необходимые для эксплуатации имущества, находящегося в долевой собственности, и управления им, вновь выбранной управляющей организации или товариществу, а в случае непосредственного управления - собственнику, указанному в решении общего собрания о выборе способа управления имуществом, находящимся в долевой собственности, или, если такой собственник не указан, любому собственнику.

11. Если иное не установлено договором управления, управляющая организация ежегодно в течение первого квартала текущего года представляет собственникам отчет о выполнении договора управления за предыдущий год, а также размещает указанный отчет в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства.

12. Если по результатам исполнения договора управления в соответствии с размещенным в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства отчетом о выполнении договора управления фактические расходы управляющей организации оказались меньше тех, которые учитывались при установлении размера платы за содержание имущества, находящегося в долевой собственности, при условии оказания услуг и (или) выполнения работ по управлению имуществом, находящимся в долевой собственности, оказания услуг и (или) выполнения работ по содержанию и ремонту такого имущества,

предусмотренных таким договором, указанная разница остается в распоряжении управляющей организации, если полученная управляющей организацией экономия не привела к ненадлежащему качеству оказанных услуг и (или) выполненных работ по управлению имуществом, находящимся в долевой собственности, оказанных услуг и (или) выполненных работ по содержанию и ремонту такого имущества, предусмотренных таким договором, подтвержденному в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. При этом договором управления может быть предусмотрено иное распределение полученной управляющей организацией экономии.

Статья 16. Предоставление коммунальных услуг ресурсоснабжающей организацией, региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами

1. При управлении имуществом, находящимся в долевой собственности, управляющей организацией или товариществом коммунальные услуги предоставляются собственникам ресурсоснабжающей организацией, региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами в соответствии с заключенными с каждым собственником, действующим от своего имени, договором, содержащим положения о предоставлении коммунальных услуг, договором на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами в следующих случаях:

1) при принятии общим собранием решения, предусмотренного пунктом 8 части 2 статьи 10 настоящего Федерального закона;

2) при прекращении действия заключенных в соответствии с требованиями, установленными Правительством Российской Федерации, между управляющей организацией или товариществом и ресурсоснабжающей организацией, региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами соответственно договора водоснабжения, водоотведения, электроснабжения,

газоснабжения (в том числе поставки бытового газа в баллонах), отопления (теплоснабжения, в том числе поставки твердого топлива при наличии печного отопления) в части снабжения коммунальными ресурсами в целях предоставления соответствующей коммунальной услуги собственникам (далее также - договор ресурсоснабжения), договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами вследствие одностороннего отказа ресурсоснабжающей организации, регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами от исполнения договора ресурсоснабжения, договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами по основанию, предусмотренному частью 2 настоящей статьи;

3) если между собственниками и ресурсоснабжающей организацией, региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами заключены договор, содержащий положения о предоставлении коммунальных услуг, договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами на основании решения общего собрания о сохранении порядка предоставления коммунальных услуг и расчетов за коммунальные услуги при изменении способа управления общим имуществом или о выборе управляющей организации.

2. Ресурсоснабжающая организация, региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами вправе в одностороннем порядке отказаться от исполнения заключенных с управляющей организацией, товариществом, договора ресурсоснабжения, договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами при наличии у управляющей организации, товарищества признанной ими или подтвержденной вступившим в законную силу судебным актом задолженности перед ресурсоснабжающей организацией, региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами в размере, равном или превышающем две среднемесячные величины обязательств по оплате по договору ресурсоснабжения или договору на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, независимо от факта последующей оплаты

данной задолженности управляющей организацией, товариществом, за исключением случая полного погашения данной задолженности управляющей организацией, товариществом, до вступления в законную силу соответствующего судебного акта. Среднемесячная величина обязательств по оплате по договору ресурсоснабжения или договору на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами определяется ресурсоснабжающей организацией, региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами путем деления суммы обязательств управляющей организации, товарищества по договору ресурсоснабжения или договору на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами за двенадцать месяцев, предшествующих дате направления уведомления об одностороннем отказе от исполнения договора ресурсоснабжения, договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, на двенадцать. В случае, если договор ресурсоснабжения, договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами исполнялись менее двенадцати месяцев, среднемесячная величина обязательств по оплате по договору ресурсоснабжения или договору на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами определяется путем деления суммы обязательств управляющей организации, товарищества за период действия договора ресурсоснабжения или договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами на количество месяцев их действия.

3. Об одностороннем отказе от исполнения договора ресурсоснабжения, договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами ресурсоснабжающая организация, региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами уведомляют способом, позволяющим подтвердить факт получения уведомления, в том числе с использованием государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства, управляющую организацию, товарищество и орган государственного жилищного надзора субъекта Российской Федерации. Уведомление, направленное по адресу

управляющей организации, товарищества, указанному в едином государственном реестре юридических лиц или едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, считается полученным управляющей организацией, товариществом, даже если оно фактически не находится по указанному адресу.

4. По истечении тридцати дней с даты направления управляющей организации, товариществу предусмотренного частью 3 настоящей статьи уведомления договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами считается прекращенным полностью, а договор ресурсоснабжения считается прекращенным в части снабжения коммунальными ресурсами в целях предоставления соответствующей коммунальной услуги собственникам и продолжает действовать в части приобретения коммунальных ресурсов, потребляемых при использовании и содержании имущества, находящегося в долевой собственности. Договор, содержащий положения о предоставлении коммунальных услуг, договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами между собственником индивидуального жилого дома и ресурсоснабжающей организацией, региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами считаются заключенными в указанном случае со всеми собственниками одновременно в соответствии с требованиями пункта 2 части 6 настоящей статьи.

5. Договор, содержащий положения о предоставлении коммунальных услуг, договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами между собственником и ресурсоснабжающей организацией, региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами заключаются на неопределенный срок в соответствии с типовыми договорами, утвержденными Правительством Российской Федерации.

6. Договор, содержащий положения о предоставлении коммунальных услуг, договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами между собственником и ресурсоснабжающей организацией, региональным

оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами считаются заключенными со всеми собственниками одновременно:

1) в случае, предусмотренном пунктом 1 части 1 настоящей статьи, - с даты, определенной в решении общего собрания, предусмотренном пунктом 8 части 2 статьи 10 настоящего Федерального закона. По решению ресурсоснабжающей организации, регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами указанный срок может быть перенесен, но не более чем на три календарных месяца. О таком решении ресурсоснабжающая организация, региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами уведомляют лицо, по инициативе которого было созвано общее собрание, не позднее пяти рабочих дней со дня получения копий решения и протокола общего собрания в порядке, предусмотренном частью 16 статьи 11 настоящего Федерального закона;

2) в случае, предусмотренном пунктом 2 части 1 настоящей статьи, - по истечении тридцати дней с даты направления предусмотренного частью 3 настоящей статьи уведомления об одностороннем отказе от исполнения договора ресурсоснабжения, договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами управляющей организации, товариществу;

3) в случае, предусмотренном пунктом 3 части 1 настоящей статьи, - с даты заключения договоров, в том числе предусмотренных частью 2 статьи 8 настоящего Федерального закона, действовавших до принятия собственниками решения об изменении способа управления жилым комплексом или о выборе управляющей организации.

8. Ресурсоснабжающая организация, региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами вправе отказаться от заключения договора ресурсоснабжения, договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с управляющей организацией, товариществом в случае заключения договоров, предусмотренных частью 1 настоящей статьи.

Статья 17. Переходные положения

1. Собственники индивидуальных жилых домов и (или) земельных участков и иных объектов, которые используются как имущество общего пользования для удовлетворения потребностей всех собственников индивидуальных жилых домов и (или) собственников земельных участков, находящихся в границах территории, в отношении которой до дня вступления в силу настоящего Федерального закона документация по планировке территории утверждена либо не утверждена, вправе инициировать процедуру проведения общего собрания собственников в целях принятия решения о признании совокупности таких индивидуальных жилых домов и (или) земельных участков и иных объектов, которые используются для удовлетворения потребностей всех указанных собственников индивидуальных жилых домов и (или) земельных участков, жилым комплексом (далее - решение о признании жилым комплексом) при соблюдении следующих условий:

1) индивидуальные жилые дома расположены на смежных земельных участках;

2) в границах указанной территории расположено имущество, которое может быть признано имуществом общего пользования в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом;

3) собственники индивидуальных жилых домов и иных объектов недвижимости, расположенных на смежных земельных участках, приняли решение о признании жилым комплексом.

2. Решение о признании жилым комплексом считается принятым, если за него проголосовало не менее трех четвертей собственников индивидуальных жилых домов и иных объектов недвижимости и при этом в общем собрании собственников участвовали все собственники индивидуальных жилых домов и иных объектов недвижимости, за исключением случая, установленного частью 4 настоящей статьи. Решение о признании жилым комплексом оформляется протоколом общего собрания собственников и подписывается всеми собственниками индивидуальных

жилых домов и иных объектов недвижимости, принявшими участие в голосовании. В указанном решении приводится схематичное изображение местоположения границ территории жилого комплекса.

3. Указанное в части 2 настоящей статьи решение подлежит размещению в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства. Жилой комплекс считается созданным в порядке, установленном настоящей статьей, с момента размещения сведений о нем в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства лицом, которым было инициировано проведение общего собрания в целях принятия решения о признании жилым комплексом. Состав размещаемых сведений, порядок и сроки их размещения определяются Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 209-ФЗ "О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства".

4. В случае, если решение о признании жилым комплексом принято собственниками индивидуальных жилых домов, количество которых составляет не менее трех четвертей от общего числа таких собственников, но не принято одним или несколькими собственниками имущества, указанного в части 1 статьи 9 настоящего Федерального закона, совокупность таких индивидуальных жилых домов и иных объектов недвижимости, в том числе объектов, которые используются для удовлетворения потребностей всех указанных собственников индивидуальных жилых домов, может быть признана жилым комплексом по решению суда.

5. Созданные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона товарищества собственников недвижимости, товарищества собственников жилья, иные некоммерческие организации, созданные собственниками индивидуальных жилых домов и иных объектов недвижимости, собственниками и (или) арендаторами земельных участков, предназначенных для индивидуального жилищного строительства, в целях управления имуществом, используемым для удовлетворения потребностей всех указанных собственников и (или) арендаторов, вправе инициировать процедуру принятия решения о признании жилым комплексом при соблюдении условий, указанных в части 1 настоящей статьи.

6. Принятие решения о признании жилым комплексом является основанием для преобразования ранее созданных некоммерческих организаций, не являющихся товариществами собственников недвижимости, в товарищество собственников недвижимости. Принятие решения о признании жилым комплексом является основанием для приведения устава созданного до дня вступления в силу настоящего Федерального закона товарищества собственников недвижимости в соответствие с настоящим Федеральным законом.

Статья 18. Порядок вступления в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ЖИЛЫХ КОМПЛЕКСАХ, ОБ УПРАВЛЕНИИ ИМУЩЕСТВОМ ОБЩЕГО ПОЛЬЗОВАНИЯ В ЖИЛЫХ КОМПЛЕКСАХ"

Проект федерального закона «О жилых комплексах, об управлении имуществом общего пользования в жилых комплексах» (далее - законопроект) направлен на реализацию Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 28 декабря 2021 г. № 55-П по делу о проверке конституционности части 1 статьи 7, части 1 статьи 44, части 5 статьи 46, пункта 5 части 2 статьи 153 и статьи 158 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Законопроектом предусматривается закрепление в законодательстве понятия жилого комплекса, определение порядка управления и содержания имущества общего пользования в жилом комплексе.

Основными признаками, отличающими жилой комплекс, являются:

наличие совокупности индивидуальных жилых домов и (или) земельных участков;

наличие иных объектов, включая объекты, которые определены как имущество общего пользования и используются для удовлетворения потребностей всех собственников индивидуальных жилых домов и (или) собственников земельных участков;

наличие документации по планировке территории, в границах которой располагаются указанные земельные участки.

В соответствии со статьей 41 Градостроительного кодекса Российской Федерации подготовка документации по планировке территории осуществляется в целях обеспечения устойчивого развития территорий, в том числе выделения элементов планировочной структуры, установления границ земельных участков, установления границ зон планируемого размещения объектов капитального строительства. Видами документации по планировке территории являются проект планировки территории и проект межевания территории.

В соответствии со статьей 42 Градостроительного кодекса Российской Федерации подготовка проектов планировки территории осуществляется для выделения элементов планировочной структуры, установления границ территорий общего пользования, границ зон планируемого размещения объектов капитального строительства, определения характеристик и очередности планируемого развития территории.

В соответствии со статьей 43 Градостроительного кодекса Российской Федерации подготовка проекта межевания территории осуществляется применительно к территории, расположенной в границах одного или нескольких смежных элементов планировочной структуры, границах определенной правилами

землепользования и застройки территориальной зоны и (или) границах установленной схемой территориального планирования муниципального района, генеральным планом поселения, городского округа функциональной зоны, территории, в отношении которой предусматривается осуществление комплексного развития территории.

Документация по планировке территории, утверждаемая соответственно уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, уполномоченным исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным органом местного самоуправления, направляется уполномоченному органу местного самоуправления в соответствии с положениями Градостроительного кодекса Российской Федерации для опубликования в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации, и размещает информацию о такой документации на официальном сайте муниципального образования (при наличии официального сайта муниципального образования) в сети "Интернет". Тем самым обеспечивается публичность и доступность указанной документации для всех заинтересованных лиц.

Таким образом, с учетом требований Градостроительного кодекса Российской Федерации информация о жилых комплексах будет носить общедоступный характер.

Законопроектом предусматривается, что к жилым комплексам также относятся малоэтажные жилые комплексы, построенные в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации", за исключением случаев, если все объекты, предусмотренные частью 4.3 статьи 4 указанного Федерального закона, переданы в государственную или муниципальную собственность в соответствии с частью 4 статьи 23.6 данного Федерального закона.

Законопроект регулирует отношения, связанные с управлением и содержанием имущества общего пользования, которое включает в себя общее имущество собственников индивидуальных жилых домов и иное имущество, которое используется для удовлетворения потребностей всех собственников индивидуальных жилых домов на условиях, установленных законопроектом, и расположено в границах территории жилого комплекса, а также устанавливает гарантии защиты прав, законных интересов и имущества собственников индивидуальных жилых домов и (или) земельных участков в жилых комплексах.

В настоящее время право общей долевой собственности на общее имущество, расположенное в границах таких комплексов, может возникать, в том числе, при заключении договоров участия в долевом строительстве в отношении индивидуальных жилых домов в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2004 года N 214-ФЗ "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации".

Законопроектом также предусматривается регулирование правоотношений по управлению имуществом общего пользования, к которому предлагается отнести общее имущество собственников индивидуальных жилых домов или иное имущество, которое находится в частной собственности и используется для удовлетворения потребностей всех собственников индивидуальных жилых домов на условиях, установленных законопроектом, и расположено в границах территории жилого комплекса.

При этом в целях установления правовой предпосылки, направленной на обеспечение легальности ограничения правомочий собственника имущества, используемого собственниками индивидуальных жилых домов и иных объектов недвижимости в жилых комплексах, законопроектом предусматривается специальное регулирование отношений, связанных с использованием имущества, не находящегося в долевой собственности указанных собственников.

Так, статьей 9 законопроекта прямо предусмотрено, что в случае если в границах территории жилого комплекса расположено имущество, которое не находится в долевой собственности, владение и пользование таким имуществом собственниками и арендаторами осуществляется по соглашению с собственником такого имущества с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом.

Согласно части 3 статьи 9 законопроекта собственник имущества, не находящегося в долевой собственности, вправе устанавливать плату за пользование таким имуществом. Исчерпывающий перечень расходов, которые подлежат возмещению собственниками при использовании имущества, не находящегося в долевой собственности, а также порядок отнесения такого имущества к имуществу, не находящемуся в долевой собственности, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Кроме того, законопроектом предусмотрены особенности проведения общего собрания собственников индивидуальных жилых домов и (или) земельных участков, предназначенных для жилищного строительства, иных объектов недвижимости в границах территории жилого комплекса в соответствии с утвержденной документацией по планировке территории, а также возможность выбора одного из трех способов управления имуществом общего пользования: непосредственное управление, товарищество собственников недвижимости или управляющая организация.

Решения общего собрания и протокол общего собрания подлежат размещению в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства лицом, инициировавшим проведение общего собрания, что обеспечивает возможность ознакомления с их содержанием всем заинтересованным лицам.

В соответствии с законопроектом в случае, если собственниками способ управления не выбран или не реализован, управление имуществом, находящимся в

долевой собственности, осуществляется способом, указанным в пункте 1 части 2 статьи 7 законопроекта, то есть непосредственно собственниками.

Также законопроектом решаются вопросы предоставления коммунальных услуг ресурсоснабжающей организацией, региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами.

При регулировании отношений, связанных с использованием членских взносов при управлении жилым комплексом товариществом собственников недвижимости, применяется подход, аналогичный регулированию сходных отношений, связанных с использованием членских взносов членов садоводческих некоммерческих товариществ и огороднических некоммерческих товариществ, закрепленный Федеральным законом от 29 июля 2017 г. № 217-ФЗ "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Законопроектом предусматриваются переходные положения, обеспечивающие право собственников индивидуальных жилых домов и (или) земельных участков, и иных объектов, которые используются как имущество общего пользования для удовлетворения потребностей всех собственников индивидуальных жилых домов и (или) собственников земельных участков, находящихся в границах территории, в отношении которой до вступления в силу законопроекта документация по планировке территории утверждена либо не утверждена, инициировать процедуру проведения общего собрания собственников в целях принятия решения о признании жилым комплексом совокупности таких индивидуальных жилых домов и (или) земельных участков, и иных объектов общего пользования. Указанное решение может быть принято при соблюдении следующих условий:

1) индивидуальные жилые дома расположены на смежных земельных участках;

2) в границах указанной территории расположено имущество, которое может быть признано имуществом общего пользования в порядке, предусмотренном законопроектом;

3) собственники индивидуальных жилых домов и иных объектов недвижимости, расположенных на смежных земельных участках, приняли решение о признании жилым комплексом.

Решение о признании жилым комплексом считается принятым, если за него проголосовало не менее трех четвертей собственников индивидуальных жилых домов и иных объектов недвижимости и при этом в общем собрании собственников участвовали все собственники индивидуальных жилых домов и иных объектов недвижимости.

Законопроектом предусматривается также возможность признания жилым комплексом совокупности индивидуальных жилых домов и иных объектов недвижимости, включая объекты, которые используются для удовлетворения потребностей всех указанных собственников индивидуальных жилых домов, по решению суда в случае, если решение о признании жилым комплексом не принято одним или несколькими собственниками имущества общего пользования, но принято собственниками индивидуальных жилых домов, количество которых составляет не менее трех четвертей от общего количества таких собственников.

Предполагается, что закон вступит в силу по истечении 180 дней со дня официального опубликования, что даст возможность разработать все необходимые для применения положений данного законопроекта подзаконные акты.

Законопроект не содержит положений, противоречащих положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

В законопроекте отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности,

предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Предлагаемые законопроектом решения не окажут негативного влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации. Реализация положений законопроекта не повлечет дополнительных расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Анализ законопроекта «О жилых комплексах, об управлении имуществом общего пользования в жилых комплексах»

Законопроект разработан с целью исполнения постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 28 декабря 2021 г. № 55-П по делу о проверке конституционности части 1 статьи 7,части 1 статьи 44, части 5 статьи 46, пункта 5 части 2 статьи 153 и статьи 158 Жилищного кодекса Российской Федерации и предполагает создание правовой основы для защиты прав и законных интересов всех участников правовых отношений возникающих применительно к имуществу общего пользования в комплексе индивидуальных жилых домов и земельных участков с общей инфраструктурой, в части: порядка и условий установления и взимания, состава и размера платы за управление таким имуществом и его содержание, условий договора собственника земельного участка (участков) с управляющей организацией; критериев определения и правовой режим имущества, используемого в таких комплексах для общих нужд. Исходя из критерия баланса интересов всех участников правоотношений, возникающих при строительстве жилых комплексов, купли-продажи земельных участков и индивидуальных жилых домов входящих в состав жилых комплексов, эксплуатации жилых комплексов как единого объекта представляется необходимым предложить рассмотреть возможность внесения в законопроект следующих изменений:

I. В ч. 1, ст. 2 законопроекта дается определение жилого комплекса, которое носит общий характер, не позволяющий конкретизировать содержание количественно-качественных характеристик коммунальной инфраструктуры

жилого комплекса. Предлагается дополнить определение введением категории «тип жилого комплекса»: «Жилой комплекс **соответствующего типа** представляет собой совокупность индивидуальных жилых домов и (или) земельных участков и иных объектов, в том числе объектов, которые определены как имущество общего пользования в соответствии с утвержденной документацией по планировке территории либо отнесены к имуществу общего пользования в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, используются для удовлетворения потребностей всех собственников индивидуальных жилых домов и собственников земельных участков на условиях, установленных настоящим Федеральным законом, и которые расположены в границах территории, совпадающих с границами земельного участка, в отношении которого утверждена документация по планировке территории (далее - границы территории жилого комплекса)». При этом ст. 2 может быть дополнена ч.3 раскрывающих содержание категории «тип жилого комплекса» и дифференциацию типов жилого комплекса.

В содержание категории «тип жилого комплекса» возможно вложить такие специфические характеристики жилых комплексов как: объем и функциональное назначение общей коммунальной инфраструктуры; качество проживания в жилом комплексе исходя из потребительских свойств индивидуальных жилых домов, земельных участков и состава, качества соответствующей общей коммунальной инфраструктуры.

Дифференциация типов жилых комплексов может быть различной, в том числе с явным обозначением потребительских свойств, например: эконом, комфорт, бизнес, премиум, элит.

Введение категории «тип жилого комплекса», по нашему мнению, позволит решить следующие задачи:

1) Исключить введение в заблуждение потребителей в отношении качества жилого комплекса: содержание и функциональное назначение общей коммунальной инфраструктуры (как и концепция ее использования) будут строго определены.

2) Руководствуясь принципами равенства, справедливости, соразмерности и сбалансированности прав и обязанностей всех участников правоотношений, **позволит** определить **виды и объем услуг**, оказываемых управляющей организацией конкретному собственнику, **с точки зрения их необходимости (потребительской ценности)**, порядок и условия установления и взимания платы за эти услуги, критерии, на основе которых определяются их состав и размер, с точки зрения соответствия требованиям разумности и обоснованности (пункт 8.1 постановления КС РФ). Объем и функциональное назначение общей коммунальной инфраструктуры, определяемое типом жилого комплекса, будут прямо коррелировать с видом и объемом услуг, оказываемых управляющей организацией конкретному собственнику, с точки зрения их необходимости (потребительской ценности) (например, охрана территории; содержание и уборка парка и т.д.).
3) Законопроект в ст. 3 различает в имуществе общего пользования две категории имущества: «1) общее имущество собственников, принадлежащее им на праве общей долевой собственности; 2) имущество, не находящееся в долевой собственности собственников, которое при этом находится в частной собственности, используется для удовлетворения потребностей всех собственников на условиях, установленных настоящим Федеральным законом». Категория тип жилого комплекса позволит установить баланс между данными двумя категориями имущества в части соотношения имущества на праве общей долевой собственности и имущества на праве частной собственности: каждому типу жилого комплекса будет соответствовать определенная модель распределения имущества исходя из существа инвестиционных отношений между застройщиком и потребителем (в настоящий момент времени застройщики фактически включают в стоимость индивидуальных жилых домов, земельных участков общую коммунальную инфраструктуру влияющую на

качество жизни, покупатель фактически финансируя создание такой инфраструктуры не имеет четкой определенности о дальнейшей судьбе объектов данной инфраструктуры, которые в последующем могут быть отнесены к частной собственности застройщика, что повлечет возможность установления платы за пользование таким имуществом).

II. Ст. 7 законопроекта предусматривается механизм выбора одного из способов управления имуществом, находящимся в долевой собственности: «1) непосредственное управление указанным имуществом собственниками; 2) управление указанным имуществом товариществом собственников недвижимости; 3) управление указанным имуществом управляющей организацией, осуществляющей управление общим имуществом по договору управления имуществом, находящимся в долевой собственности». Представляется возможным дополнить ст. 7 законопроекта положением исключающем возможность застройщика влиять на выбор способа управления злоупотребляя своим положением (когда большая часть расположенных в жилом комплексе земельных участков еще не продана и по-прежнему остается в собственности застройщика либо иных (аффилированных с застройщиком) лиц): при выборе способа управления в пользу управляющей компании, доля собственности принадлежащая застройщику не должна играть решающую роль если выбор производится в пользу управляющей компании аффилированной с застройщиком. При этом следует отметить, что в ч. 3 ст. 7 законопроект предусматривает, что: «способ управления имуществом, находящимся в долевой собственности, выбирается на общем собрании собственников и **может быть выбран и изменен в любое время** на основании решения такого собрания». Право изменения способа управления в любое время выступает защитой от возможных злоупотреблений, однако, возможность выбора способа управления на начальном этапе функционирования жилого комплекса с использованием положения застройщика вызовет у потребителей дополнительные сложности связанные с необходимостью изменения способа управления.

Заключение Правового управления Аппарата ГД ФС РФ
«На проект федерального закона № 155842-8 «О жилых комплексах, об управлении имуществом общего пользования в жилых комплексах»
(первое чтение)

Проект федерального закона направлен на реализацию постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 28.12.2021 № 55-П и предусматривает закрепление в законодательстве Российской Федерации понятия и признаков жилого комплекса, оснований и порядка признания совокупности индивидуальных жилых домов и (или) земельных участков жилым комплексом, а также положений об управлении и содержании имущества общего пользования в жилых комплексах.

По результатам рассмотрения проекта сообщаем следующее.

Согласно части 1 статьи 2 проекта под жилым комплексом понимается совокупность индивидуальных жилых домов и (или) земельных участков и иных объектов, в том числе объектов, которые определены как имущество общего пользования в соответствии с утвержденной документацией по планировке территории либо отнесены к имуществу общего пользования в порядке, установленном законопроектом, используются для удовлетворения потребностей всех собственников индивидуальных жилых домов и собственников земельных участков на условиях, установленных законопроектом, и которые расположены в границах территории, совпадающих с границами земельного участка, в отношении которого утверждена документация по планировке территории.

Поскольку в данном определении не уточняется назначение земельных участков, которые могут входить в состав жилого комплекса, обращаем внимание, что положения проекта могут быть распространены на владельцев садовых земельных участков, на которых в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 29.07.2017 N 217-ФЗ "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" также допускается размещение жилых домов. Таким

образом, может возникнуть конкуренция норм проекта с нормами указанного Федерального закона.

Пунктом 3 части 6 статьи 4 проекта предусматривается необходимость включения в соглашение о возникновении у покупателя земельного участка в жилом комплексе доли в праве общей долевой собственности на имущество, находящееся в долевой собственности, информации об установленных законодательством Российской Федерации налоговых и иных обязательств собственников объектов недвижимости, находящихся в долевой собственности. Однако данное положение носит избыточный характер, поскольку публично-правовые обязательства подлежат исполнению обязанным лицом вне зависимости от информирования о них в соглашении или договоре.

Согласно части 1 статьи 9 проекта в границах территории жилого комплекса может быть расположено имущество, которое не находится в долевой собственности, но которое может использоваться для удовлетворения потребностей всех собственников объектов недвижимости в данном жилом комплексе. При этом в проекте отсутствуют положения, обязывающие первоначального собственника земельных участков отчуждать индивидуальные земельные участки в будущем жилом комплексе только вместе с долей в праве собственности на имущество общего пользования, а также разрабатывать документацию по планировке территории, в которой определять имущество, предназначенное для удовлетворения общих потребностей собственников индивидуальных земельных участков, входящих в состав жилого комплекса. Тем самым, проектом не решается проблема взаимоотношений между собственником имущества, не находящегося в долевой собственности, и собственниками жилых домов и (или) земельных участков в жилом комплексе, на которую обращал внимание Конституционный Суд Российской Федерации в указанном постановлении.

При этом часть 2 статьи 9 проекта устанавливает для собственников и арендаторов жилых домов и (или) земельных участков право свободного использования земельных участков, которые входят в состав имущества жилого

комплекса, не находящегося в долевой собственности. Вместе с тем часть 3 статьи 9 проекта наделяет собственника такого имуществом правом устанавливать плату за пользования этим имуществом. В связи с этим право свободного использования такого имущества может быть ограничено установленной собственником такого имущества размером платы.

Согласно части 12 статьи 11 проекта управляющая организация, правление товарищества по обращению собственников об организации проведения общего собрания обязаны осуществить мероприятия, необходимые для его проведения, уведомить о его проведении каждого собственника, а также оформить необходимые документы по результатам проведения общего собрания и обеспечить доведение их до сведения собственников. В то же время часть 13 указанной статьи возлагает обязанность информирования собственников о проведении общего собрания на собственников, инициировавших его проведение.

В соответствии с частью 1 статьи 17 проекта собственники жилых домов и (или) земельных участков и иных объектов, которые используются как имущество общего пользования для удовлетворения потребностей всех собственников жилых домов и (или) земельных участков, находящихся в границах территории, в отношении которой в том числе не утверждена документация по планировке территории, вправе инициировать процедуру проведения общего собрания собственников в целях принятия решения о признании совокупности таких объектов жилым комплексом при соблюдении, в частности, условия о расположении жилых домов на смежных земельных участках. В связи с этим не ясно, как будут определяться границы территории будущего жилого комплекса при отсутствии документации по планировке территории.

Замечания юридико-технического характера переданы в Комитет в рабочем порядке.

Начальник Управления

Р.Н.КОЛАЧЕВ

Заключение Комитета ГД ФС РФ по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству
"На проект федерального закона № 155842-8 «О жилых комплексах, об управлении имуществом общего пользования в жилых комплексах» (в части регулирования отношений, касающихся имущества общего пользования в комплексе индивидуальных жилых домов и земельных участков с общей инфраструктурой)

Комитет Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству (далее - Комитет) рассмотрел проект федерального закона N 155842-8 "О жилых комплексах, об управлении имуществом общего пользования в жилых комплексах" (в части регулирования отношений, касающихся имущества общего пользования в комплексе индивидуальных жилых домов и земельных участков с общей инфраструктурой), внесенный Правительством Российской Федерации, (далее - законопроект).

Как следует из пояснительной записки, законопроект разработан в целях реализации Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 28 декабря 2021 г. N 55-П по делу о проверке конституционности части 1 статьи 7, части 1 статьи 44, части 5 статьи 46, пункта 5 части 2 статьи 153 и статьи 158 Жилищного кодекса Российской Федерации и предполагает законодательную модель правового регулирования организационных и имущественных отношений, связанных с функционированием комплексов индивидуальных жилых домов и земельных участков с общей инфраструктурой.

Своим постановлением Конституционный Суд Российской Федерации обязал законодателя определить правовой режим имущества общего пользования в коттеджных поселках, обеспечить справедливый баланс интересов, прав и обязанностей собственников различного имущества, входящего в эти комплексы, определить критерии и правовой режим имущества, используемого в таких комплексах для общих нужд, а также установить нормы, призванные урегулировать

отношения по управлению этим имуществом и его содержанию, в частности порядок и условия установления и взимания платы за управление имуществом общего пользования и его содержание, критерии, на основе которых определяются ее состав и размер.

Таким образом, законодательное решение должно быть направлено на правовое регулирование организационных и имущественных отношений, связанных с функционированием комплексов индивидуальных жилых домов и земельных участков с общей инфраструктурой.

Законопроект предлагает отдельное правовое регулирование создания, содержания и управления "жилыми комплексами", которые предлагается определить как "совокупность индивидуальных жилых домов и (или) земельных участков и иных объектов, в том числе объектов, которые определены как имущество общего пользования в соответствии с утвержденной документацией по планировке территории либо отнесены к имуществу общего пользования в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, используются для удовлетворения потребностей всех собственников индивидуальных жилых домов и собственников земельных участков на условиях, установленных настоящим Федеральным законом, и которые расположены в границах территории, совпадающих с границами земельного участка, в отношении которого утверждена документация по планировке территории".

Актуальность решения обозначенной Конституционным Судом проблемы не достигается законопроектом, поскольку проектируемые нормы, в большинстве своем, повторяют по смыслу действующие нормы федерального законодательства, в частности Гражданского кодекса Российской Федерации, Жилищного кодекса Российской Федерации и др., что в дальнейшем приведет к конкуренции правовых норм.

Законопроектом предлагается урегулировать отношения, связанные с управлением и с содержанием имущества общего пользования, которое включает в себя общее имущество собственников индивидуальных жилых домов и иного

имущества, которое используется для удовлетворения потребностей всех собственников индивидуальных жилых домов в границах территории жилого комплекса. При этом в законопроекте отсутствуют положения, обязывающие первоначального собственника земельных участков отчуждать индивидуальные земельные участки в будущем жилом комплексе только вместе с долей в праве собственности на имущество общего пользования, а также разрабатывать документацию по планировке территории, в которой определять имущество, предназначенное для удовлетворения общих потребностей собственников индивидуальных земельных участков, входящих в состав жилого комплекса.

Попытка законопроекта разрешить проблему взаимоотношений между собственником имущества, не находящегося в долевой собственности, и собственниками жилых домов и (или) земельных участков в жилом комплексе, на которую обращал внимание Конституционный Суд Российской Федерации в своем постановлении, заслуживает внимания, но механизм ее решения не представляется эффективным ни с точки зрения юридической техники, ни с точки зрения его смыслового наполнения.

В Российской Федерации индивидуальные жилые дома, будучи объектами права собственности и жилищных прав, являются также составляющей жилищного фонда, что предопределяет значительную специфику правового регулирования в данной сфере общественных отношений, связанную, в частности, с необходимостью создания, содержания и надлежащей эксплуатации объектов коммунальной инфраструктуры, обслуживающей индивидуальные жилые дома на земельных участках, разрешенное использование которых допускает возведение таких домов, и отвечающей потребности их владельцев в благоприятных условиях проживания.

Правовое регулирование создания и деятельности жилых комплексов по аналогии с функционированием многоквартирных домов представляется нецелесообразным, так как обслуживающая индивидуальные жилые дома инфраструктура, в силу своей пространственной обособленности, обладает отличными от общего имущества в многоквартирном доме характеристиками.

Соответственно, законодательство непосредственно не связывает сам по себе факт приобретения права собственности на индивидуальный жилой дом с возникновением доли в праве собственности на имущество общего пользования.

Основания и порядок приобретения прав на отдельные объекты из числа имущества общего пользования определяются земельным и гражданским законодательством.

Законопроект был предметом рассмотрения профильных Комитетов Государственной Думы по государственному строительству и законодательству, по вопросам собственности, земельным и имущественным отношениям и по региональной политике и местному самоуправлению (далее - комитеты-соисполнители), которые поддержали безусловную важность и назревшую необходимость разработки законодательных решений по регулированию отношений, связанных с управлением и содержанием имущества общего пользования в коттеджных поселках.

В своих заключениях комитеты-соисполнители, концептуально поддержав законопроект, указали на недостатки предлагаемого регулирования и высказали предложения по его доработке ко второму чтению.

Совет при Президенте Российской Федерации по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства также поддержал законопроект в своем экспертном заключении, высказал замечания, предложения законодательного регулирования поставленного вопроса.

Специфика правоотношений по строительству и управлению жилыми комплексами, которые приобретают все большее значение на практике, требует иного подхода, комплексного регулирования отношений, возникающих при их строительстве и управлении.

Поддерживая концепцию законопроекта, Комитет отмечает необходимость его существенной доработки ко второму чтению в целях устранения противоречий и коллизий, достижения поставленной цели и восполнения пробелов правового регулирования, выявленных Конституционным Судом.

На основании изложенного, Комитет Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству поддерживает с учетом высказанных замечаний и предложений концепцию проекта федерального закона № 155842-8 «О жилых комплексах, об управлении имуществом общего пользования в жилых комплексах» предлагает принять его в первом чтении.

Председатель Комитета
С.А.ПАХОМОВ

Аналитические данные по развитию строительного сектора в России (в том числе в части ИЖС)

МОСКВА, 15 апреля. /ТАСС/. Индивидуальное жилищное строительство (ИЖС) составило 69,9% от всего введенного в первом квартале 2024 года жилья в стране, следует из материалов Росстата

По данным ведомства, за первый квартал 2024 года в России введено всего 29,3 млн кв. м жилых площадей, что составляет +1,5% к аналогичному периоду прошлого года. Из них 69,9% (20,5 млн кв. м) жилых площадей введено населением. Это на 22,2% больше, чем в первом квартале прошлого года.

Строительство жилых домов по субъектам Российской Федерации в январе-мае 2024 года[1)]

(тысяч квадратных метров общей площади жилых помещений)

	Введено тыс кв м общей площади жилых помещений				Из общего объема - введено населением, тыс кв м общей площади жилых помещений			
	за январь-май 2024 года	в % к январю-маю 2023 года	в том числе за май 2024 года	в % к маю 2023 года	за январь-май 2024 года	в % к январю-маю 2023 года	в том числе за май 2024 года	в % к маю 2023 года
Российская Федерация	**43 778,7**	**101,3**	**7 147,9**	**99,5**	**30 843,3**	**120,7**	**5 410,2**	**124,3**
Центральный федеральный округ	**10 927,9**	**85,7**	**1 890,0**	**94,2**	**8 071,0**	**110,4**	**1 487,6**	**118,9**
Белгородская область	349,4	97,7	64,6	92,4	317,8	107,7	63,2	104,8
Брянская область	381,5	136,6	25,8	154,0	263,5	209,3	25,8	154,0
Владимирская область	494,4	103,0	75,9	106,4	438,4	113,6	59,2	85,3
Воронежская область	657,6	100,7	167,8	114,9	486,8	113,0	118,9	128,8
Ивановская область	194,1	76,8	30,9	69,2	157,7	108,0	27,1	117,6
Калужская область	416,7	85,8	62,1	101,9	342,4	83,7	62,1	135,4
Костромская область	138,5	103,6	23,0	108,6	119,6	118,1	19,4	122,2
Курская область	224,2	90,6	36,3	122,4	170,9	101,5	36,0	126,3

продолжение

Липецкая область	244,1	79,4	43,9	114,7	212,3	86,2	43,8	119,1
Московская область	4 369,3	89,1	774,0	75,9	3 849,7	113,8	713,5	113,5
Орловская область	141,2	100,9	19,5	100,3	90,7	121,4	18,2	134,1
Рязанская область	200,3	58,4	63,1	123,6	143,5	81,9	27,2	97,5
Смоленская область	224,5	104,8	43,8	107,2	162,6	119,5	36,0	150,1
Тамбовская область	177,0	111,2	35,0	85,9	147,2	111,4	29,4	139,9
Тверская область	370,7	119,1	83,4	127,4	294,7	134,6	60,3	174,7
Тульская область	404,3	97,0	104,0	328,3	292,6	118,8	65,5	211,7
Ярославская область	409,8	95,0	48,7	75,3	258,3	110,7	30,5	124,3
г.Москва	1 530,4	58,0	188,2	107,7	322,3	80,4	51,3	89,8
Северо-Западный федеральный округ	**4 631,0**	**101,1**	**668,4**	**73,7**	**2 547,2**	**115,3**	**461,8**	**137,4**
Республика Карелия	148,0	108,8	34,4	178,8	117,6	127,3	34,4	248,6
Республика Коми	93,1	93,5	18,4	97,3	55,8	85,6	11,0	106,9
Архангельская область	219,2	113,1	32,1	118,7	108,5	121,5	20,1	150,5
Ненецкий АО	14,1	148,7	4,0	179,5	8,6	90,4	2,5	112,3
Архангельская область (кроме Ненецкого АО)	205,1	111,3	28,0	113,2	99,9	125,2	17,6	158,3
Вологодская область	297,6	96,6	41,7	54,9	210,3	111,2	35,0	112,3
Калининградская область	470,8	125,3	76,3	122,3	270,4	105,3	50,9	124,1
Ленинградская область	1 833,3	106,9	346,8	82,2	1 448,3	123,2	246,2	142,9
Мурманская область	39,0	144,2	4,8	142,9	34,0	125,7	4,8	142,9
Новгородская область	149,7	89,3	30,8	146,6	112,4	88,8	19,9	99,8

продолжение

Псковская область	149,3	110,0	26,2	125,3	117,8	120,6	23,0	143,5
г.Санкт-Петербург	1 231,2	86,5	57,0	24,0	72,1	80,5	16,6	112,0
Южный федеральный округ	**5 125,8**	**91,8**	**1 018,2**	**115,8**	**3 882,8**	**100,4**	**661,2**	**120,9**
Республика Адыгея (Адыгея)	257,2	81,4	30,3	70,7	175,9	97,8	30,3	135,3
Республика Калмыкия	36,4	74,5	7,1	90,6	34,8	89,7	6,5	109,0
Республика Крым	597,3	110,6	135,6	157,0	487,0	117,3	94,8	138,8
Краснодарский край	2 401,5	82,4	474,6	93,0	1 729,6	96,2	283,9	109,5
Астраханская область	226,7	89,4	43,9	107,2	225,6	95,2	43,5	118,0
Волгоградская область	457,7	138,4	118,0	168,8	243,5	119,3	47,7	135,1
Ростовская область	1 058,0	108,2	190,6	182,9	895,4	111,6	136,2	134,1
г.Севастополь	91,2	44,9	18,2	107,7	91,2	47,2	18,2	107,7
Северо-Кавказский федеральный округ	**4 288,0**	**188,6**	**749,8**	**193,1**	**3 533,8**	**209,2**	**607,9**	**182,2**
Республика Дагестан	1 671,0	493,3	285,1	480,0	1 487,4	893,3	236,0	492,8
Республика Ингушетия	82,0	179,1	31,1	442,9	58,8	135,0	8,7	123,6
Кабардино-Балкарская Республика	234,0	139,2	47,8	140,8	189,2	146,6	41,7	151,8
Карачаево-Черкесская Республика	161,5	103,3	23,0	159,1	143,2	102,2	23,0	159,1
Республика Северная Осетия-Алания	310,6	118,8	37,6	258,6	131,3	157,2	26,1	1 236,5
Чеченская Республика	946,7	143,3	195,5	120,1	870,3	144,3	166,0	116,5
Ставропольский край	882,3	137,2	129,8	134,9	653,6	124,8	106,4	115,3

продолжение

Приволжский федеральный округ	**8 701,2**	**102,4**	**1 415,2**	**85,7**	**6 318,2**	**120,0**	**1 098,5**	**106,9**
Республика Башкортостан	1 137,2	89,0	224,9	78,6	929,3	111,3	183,1	108,1
Республика Марий Эл	183,1	84,2	22,9	135,8	132,0	114,6	22,3	136,7
Республика Мордовия	120,8	89,0	15,6	141,5	102,1	136,4	15,6	141,5
Республика Татарстан (Татарстан)	2 187,9	114,1	300,2	59,3	1 650,8	181,2	197,0	83,1
Удмуртская Республика	655,7	97,1	68,6	102,6	371,0	94,0	64,4	96,4
Чувашская Республика - Чувашия	365,9	94,7	27,3	125,8	148,1	95,6	27,3	132,2
Пермский край	642,9	80,8	99,0	55,2	489,1	81,6	96,1	96,4
Кировская область	218,2	108,3	44,1	130,2	175,7	104,7	29,6	100,5
Нижегородская область	1 030,8	112,5	221,2	196,8	654,3	103,4	140,4	141,9
Оренбургская область	491,3	144,8	112,1	141,9	422,8	156,2	106,9	202,7
Пензенская область	359,2	114,9	53,9	74,0	216,7	125,2	41,8	107,2
Самарская область	817,0	118,5	120,3	79,2	590,7	129,6	92,3	123,9
Саратовская область	294,4	88,1	67,8	79,7	269,6	94,0	47,1	56,5
Ульяновская область	196,8	66,8	37,1	128,8	165,9	85,7	34,7	120,2
Уральский федеральный округ	**4 045,6**	**112,8**	**530,4**	**104,5**	**2 500,2**	**125,6**	**413,1**	**128,1**
Курганская область	154,4	111,4	24,0	139,5	123,6	126,6	22,9	133,8
Свердловская область	1 501,7	125,0	160,8	92,5	1 011,0	128,8	131,1	97,2
Тюменская область	1 562,4	124,3	224,8	113,3	773,9	132,4	150,4	160,0
Ханты-Мансийский АО-Югра	272,8	96,0	40,5	78,0	147,6	124,3	28,2	146,5
Ямало-Ненецкий АО	159,8	98,6	11,7	22,7	64,1	173,1	11,3	281,1
Тюменская область (без автономных округов)	1 129,7	139,3	172,5	182,4	562,2	131,1	110,8	156,7

продолжение

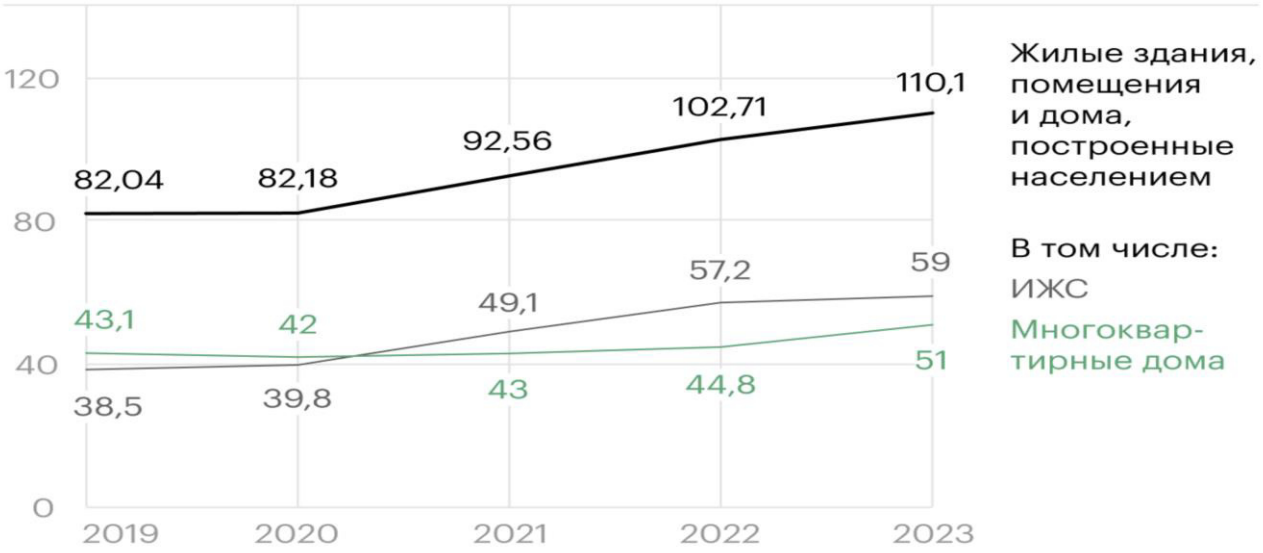
Челябинская область	827,0	83,6	120,8	102,5	591,8	113,2	108,7	142,0
Сибирский федеральный округ	**4 106,5**	**96,7**	**565,5**	**94,0**	**2 768,1**	**123,5**	**460,6**	**127,5**
Республика Алтай	119,3	131,3	14,0	100,9	105,8	126,7	14,0	115,6
Республика Тыва	131,4	127,4	19,1	210,6	110,9	158,8	19,1	210,6
Республика Хакасия	194,9	119,8	25,5	153,4	114,5	106,8	19,2	115,4
Алтайский край	460,2	101,5	67,8	93,0	308,0	114,9	38,8	111,2
Красноярский край	472,7	78,5	70,1	87,5	362,5	108,9	60,0	125,6
Иркутская область	702,8	113,1	114,4	81,4	619,8	133,8	102,4	119,1
Кемеровская область - Кузбасс	311,3	124,2	46,5	99,8	226,2	122,6	46,2	157,7
Новосибирская область	1 136,3	80,4	117,9	86,1	497,0	123,7	89,4	141,1
Омская область	378,3	123,7	54,2	109,8	325,0	147,3	49,1	110,1
Томская область	199,4	81,9	35,9	102,2	98,4	89,1	22,4	127,5
Дальневосточный федеральный округ	**1 952,6**	**113,8**	**310,5**	**129,7**	**1 222,0**	**125,6**	**219,5**	**126,0**
Республика Бурятия	316,7	128,6	66,3	174,4	180,1	156,9	34,7	135,6
Республика Саха (Якутия)	315,8	142,3	53,9	141,7	190,9	179,3	34,0	132,2
Забайкальский край	205,7	118,0	30,3	151,1	185,6	141,6	28,9	156,1
Камчатский край	33,0	94,7	4,4	123,5	32,7	117,6	4,1	116,0
Приморский край	579,1	111,3	66,3	93,1	306,7	110,2	52,2	118,6
Хабаровский край	172,0	86,4	37,0	201,5	105,4	92,7	21,6	159,8
Амурская область	185,0	94,4	19,2	64,9	101,2	93,1	18,1	64,1
Магаданская область	1,9	84,2	0,1	61,3	1,9	84,2	0,1	61,3
Сахалинская область	121,3	112,5	28,9	151,2	98,1	125,1	21,8	156,6
Еврейская автономная область	18,9	174,0	3,9	397,6	18,9	174,0	3,9	397,6
Чукотский АО	3,2	140,7	0,2	65,0	0,4	152,2	-	-

1) без учета статистической информации по Донецкой Народной Республике (ДНР), Луганской Народной Республике (ЛНР), Запорожской и Херсонской областям.

Инфографическая визуализация данных (РБК)

Как растет ввод жилья

Млн кв. м



Источники: Росстат, за 2023 год — данные правительства

© РБК, 2024

Информационный блок проекта Федерального закона № 458389-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

ПАСПОРТ ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 458389-8 "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

Внесен депутатами Государственной Думы ФС РФ О.Н. Занко, С.В. Кабышевым, О.М. Казаковой, В.М. Кононовым, А.Г. Мажугой, А.Е. Хинштейном, сенатором РФ С.Н. Рябухиным.

Профильный комитет - Комитет по культуре.

Весь пакет документов см. на сайте sozd.duma.gov.ru.

13.10.2023	-	внесен в Государственную Думу ФС РФ текст законопроекта, внесенного в ГД ФС РФ пояснительная записка финансово-экономическое обоснование перечень актов федерального законодательства
20.10.2023	-	письмо Правового управления Аппарата ГД ФС РФ N вн2.2-1/4692

Проект Федерального закона № 458389-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ред., внесенная в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 13.10.2023)

Проект

№ 458389-8

Внесен депутатами
Государственной Думы
О.Н. Занко, С.В. Кабышевым,
О.М. Казаковой, В.М. Кононовым,
А.Г. Мажугой, А.Е. Хинштейном,
сенатором Российской Федерации
С.Н. Рябухиным

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 26 мая 1996 года № 54-ФЗ "О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 22, ст. 2591; 2011, № 9, ст. 1206; 2016, № 27, ст. 4290; 2018, № 1, ст. 19) следующие изменения:

1) абзац шестой статьи 3 изложить в следующей редакции:

«музей» - созданное по решению собственника для хранения, изучения и публичного представления музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, а также для достижения иных целей, определенных настоящим Федеральным законом:
некоммерческое учреждение культуры;

структурное подразделение государственной научной организации;

структурное подразделение государственной профессиональной образовательной организации или государственной образовательной организации высшего образования.";

2) статью 26 изложить в следующей редакции:

"Статья 26. Создание музеев в Российской Федерации

Музеи в Российской Федерации создаются в формах, предусмотренных абзацем шестым статьи 3 настоящего Федерального закона, для осуществления культурных, образовательных и научных функций некоммерческого характера.";

3) статью 28 изложить в следующей редакции:

"Статья 28. Порядок создания музеев в Российской Федерации

Музеи в Российской Федерации создаются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.";

4) в наименовании статьи 29 слово "учреждения" заменить словом "создания";

5) в наименовании статьи 30 слово "учреждения" заменить словом "создания".

Статья 2

В статью 27 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 53, ст. 7598; 2014, № 22, ст. 2769; 2019, № 30, ст. 4134; № 49, ст. 6962; 2020, № 12, ст. 1645; № 31, ст. 5063; 2021, № 1, ст. 56; № 27, ст. 5148, 5150; 2022, № 29, ст. 5229, 5265) внести следующие изменения:

1) часть 2 после слова "музеи," дополнить словами "экспозиционно-воспитательные центры,";

2) дополнить частью 2.2 следующего содержания:

"2.2. Государственные профессиональные образовательные организации и государственные образовательные организации высшего образования вправе создавать в качестве структурного подразделения музеи.

Музеи государственных профессиональных образовательных организаций или государственных образовательных организаций высшего образования создаются и

функционируют в соответствии с Федеральным законом от 26 мая 1996 г. N 54-ФЗ "О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации".";

3) дополнить частью 2.3 следующего содержания:

"2.3. В целях демонстрации предметов, не относящихся к музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, в образовательных организациях могут создаваться экспозиционно-воспитательные центры.".

Статья 3

Статью 5 Федерального закона от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ "О науке и государственной научно-технической политике" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 35, ст. 4137; 1998, № 30, ст. 3607; 2000, № 2, ст. 162; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 27, ст. 2715; 2006, № 50, ст. 5280; 2007, № 49, ст. 6069; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 7, ст. 786; № 31, ст. 3923; № 52, ст. 6434; 2010, № 19, ст. 2291; 2011, № 10, ст. 1281; 2013, № 27, ст. 3477; 2014, № 52, ст. 7554; 2015, № 29, ст. 4396; 2020, № 22, ст. 3380; № 50, ст. 8044; 2021, № 1, ст. 56; 2023, № 6, ст. 922) дополнить пунктом 4.2 следующего содержания:

"4.2. Государственные научные организации вправе создавать в качестве структурного подразделения музеи.

Музеи государственных научных организаций создаются и функционируют в соответствии с Федеральным законом от 26 мая 1996 г. № 54-ФЗ "О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации".".

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 г. № 809 "Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей" к традиционным ценностям среди прочего относятся патриотизм, гражданственность, служение Отечеству и ответственность за его судьбу, историческая память и преемственность поколений. В качестве одного из основных направлений решения проблем в области сохранения и укрепления традиционных ценностей провозглашается повышение эффективности деятельности научных, образовательных, просветительских организаций и организаций культуры по защите исторической правды, сохранению исторической памяти, противодействию фальсификации истории. Одним из инструментов достижения поставленной цели может стать развитие системы музеев образовательных и научных организаций. В связи с вышеизложенным, проект федерального закона направлен на регламентацию статуса музеев, являющихся структурными подразделениями государственных научных организаций и государственных профессиональных образовательных организаций или государственных образовательных организаций высшего образования, а также выделение новой категории "экспозиционно-воспитательные центры" в целях систематизации действующего законодательства, разграничения понятий и развития таких структурных подразделений.

На сегодняшний день сложилась практика использования термина "музей" как в значении, установленном Федеральным законом от 26 мая 1996 г. № 54-ФЗ "О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации", - т.е. некоммерческого учреждения культуры, созданного собственником для хранения, изучения и публичного представления музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, а также для

достижения иных целей, определенных настоящим Федеральным законом, так и в смысле, установленном Федеральным законом от 29 декабря 2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", - т.е. структурного подразделения образовательной организации. При этом в большинстве случаев вышеозначенные музеи создаются для достижения разных целей. Далеко не все музеи (как структурные подразделения образовательных организаций) создаются для хранения, изучения и публичного представления музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, в особенности в общеобразовательных организациях они в основном выполняют воспитательную и просветительскую функции. Вместе с тем созданные в структуре государственных профессиональных образовательных организаций и государственных образовательных организаций высшего образования музеи могут как хранить, изучать и публично представлять музейные предметы и музейные коллекции, включенные в состав Музейного фонда Российской Федерации, так и заниматься исключительно воспитанием и просвещением обучающихся. Также неурегулированным остается статус музеев, являющихся структурными подразделениями государственных научных организаций, в большинстве случаев такие организации вынуждены именовать соответствующие структурные подразделения "научно-исследовательскими лабораториями", "исследовательскими центрами" и т.п. - данный подход приводит к неверному целеполаганию в деятельности структурных подразделений, что ставит под угрозу сохранность культурных ценностей. Таким образом, статус всех вышеозначенных музеев, цели и порядок создания, условия функционирования недостаточно урегулированы, что препятствует не только финансированию их деятельности, но и развитию системы в целом.

Музеи в различных статусах уже функционируют во многих образовательных организациях и имеют значительный воспитательный, просветительский, научно-исследовательский и образовательный потенциал, часто даже несмотря на отсутствие культурных ценностей в коллекциях таких музеев. В них хранятся

архивные материалы об истории создания образовательной организации, о выдающихся выпускниках, включая Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации. Такие музеи позволяют изучать историю родного края, своей малой Родины, а также помогают в восстановлении истории семьи и создании семейного древа.

Несмотря на недостаток нормативной правовой базы и финансирования, например, в образовательных организациях высшего образования функционируют более 350 музеев. По данным Министерства культуры Российской Федерации, в них хранятся более 3 342 000 музейных предметов, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации. Такие музейные предметы используются в научных исследованиях и образовательных программах.

Кроме того, на площадке сторонников Всероссийской политической партии "ЕДИНАЯ РОССИЯ" были проведены обсуждения в 85 регионах России с участием руководителей образовательных организаций, представителей научного сообщества, Министерства культуры Российской Федерации, Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, Министерства просвещения Российской Федерации, а также членов Российского исторического общества. Было выявлено, что из-за неопределенного статуса музеев при образовательных и научных организациях на практике возникают проблемы финансирования из бюджетных средств, так как для таких организаций музейная деятельность не является основным видом деятельности. С такой проблемой сталкиваются, в первую очередь, государственные профессиональные образовательные организации и государственные образовательные организации высшего образования, а также государственные научные организации. По данным Министерства культуры Российской Федерации, преимущественно именно такие организации и хранят музейные предметы и коллекции, включенные в состав Музейного фонда Российской Федерации, в отношении которых важным является обеспечение надлежащего хранения и проведение своевременной реставрации.

Поэтому необходимо разграничить права, обязанности и нормативные правовые основы создания и функционирования музеев образовательных и научных организаций, созданных для хранения, изучения и публичного представления музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, и музеев образовательных организаций, не хранящих культурные ценности и в большей степени вовлеченных в воспитательную работу. С этой целью предлагается установить, что государственные профессиональные образовательные организации и государственные образовательные организации высшего образования, а также государственные научные организации имеют право создавать в качестве структурных подразделений музеи в значении, установленном Федеральным законом от 26 мая 1996 г. № 54-ФЗ "О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации". При этом все образовательные организации получают право создавать в качестве структурных подразделений экспозиционно-воспитательные центры, целями деятельности которых будут, помимо обучения и воспитания, демонстрация предметов, не относящихся к музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации.

Предлагаемые изменения будут способствовать повышению значимости и развитию системы музеев государственных научных организаций, государственных профессиональных образовательных организаций, государственных образовательных организаций высшего образования, системы экспозиционно-воспитательных центров образовательных организаций, а также укрепят воспитательную инфраструктуру системы образования в целом.

Совершенствование нормативного правового регулирования системы музеев государственных научных организаций, государственных профессиональных образовательных организаций, государственных образовательных организаций высшего образования, а также экспозиционно-воспитательных центров образовательных организаций в полной мере соответствует направлению развития государственной политики и будет способствовать повышению эффективности

деятельности по защите исторической правды, сохранению исторической памяти, противодействию фальсификации истории.

Анализ проекта Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

1. Общая концепция законопроекта, в части достижения заявленной авторами законопроекта цели «повышения эффективности деятельности научных, образовательных, просветительских организаций и организаций культуры по защите исторической правды, сохранению исторической памяти, противодействию фальсификации истории» через «развитие системы музеев образовательных и научных организаций» заслуживает поддержки. Актуальность указанной цели обуславливается стратегической потребностью государства и общества в комплексном развитии системы нравственного, патриотического воспитания молодежи и обеспечения высокого уровня качества образования. При этом представляется необходимым выработать единую и комплексную модель правового регулирования широко распространившейся практики создания музеев образовательными и просветительскими организациями. Для общего понимания распространенности модели решения образовательных, воспитательных и профориентационных задач музейными средствами приведем официальные данные Минобрнауки России (по состоянию на 13.10.2023 г.): в вузах России работают 247 музеев различной юридической формы, в которых хранятся свыше 3,3 млн музейных предметов, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации (https://minobrnauki.gov.ru/press-center/news/novosti-ministerstva/74263/).

2. Возможность создания музеев как структурных подразделений, обеспечивающих осуществление образовательной деятельности с учетом уровня, вида и направленности реализуемых образовательных программ, формы обучения и режима пребывания обучающихся появилась с принятием Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (ч. 2 ст.

27): Закон РФ от 10.07.1992 № 3266-1 (ред. от 12.11.2012) «Об образовании» соответствующих положений не содержал. При этом в аспекте анализа научной и просветительской роли музеев следует учитывать, что Федеральный закон от 26.05.1996 № 54-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2021) в качестве целей создания музеев в Российской Федерации указывает (ст. 27):

- осуществление просветительной, научно-исследовательской и образовательной деятельности;
- хранение музейных предметов и музейных коллекций;
- выявление и собирание музейных предметов и музейных коллекций;
- изучение музейных предметов и музейных коллекций;
- публикация музейных предметов и музейных коллекций.

Адаптированный подход без явного разделения собственно функции хранения музейных предметов и музейных коллекций и образовательной деятельности прослеживается в современной модели регулирования деятельности музеев в образовательных учреждениях.

Методические рекомендации о создании и функционировании структурных подразделений образовательных организаций, выполняющих учебно-воспитательные функции музейными средствами (Письмо Минпросвещения России от 09.07.2020 № 06-735 «О направлении методических рекомендаций о создании и функционировании структурных подразделений образовательных организаций, выполняющих учебно-воспитательные функции музейными средствами»), в частности содержат следующие положения:

«3.1. Основными функциями Школьного музея являются:

- решение задач обучения и воспитания посредством использования музейных коллекций и материалов;

- сохранение историко-культурного и природного наследия как национального достояния.

3.2. Основные направления деятельности в Школьном музее:

- изучение родного края, в том числе путем проведения краеведческих исследовательских походов, экспедиций;

- научно-фондовая работа (комплектование, учет, научное описание, хранение музейных предметов и коллекций);

- экспозиционно-выставочная деятельность (организация мероприятий на основной экспозиции, подготовка и проведение внутримузейных и выездных выставок);

- научно-методическая работа - осуществление методической помощи педагогическим работникам в подготовке и проведении образовательных мероприятий (подбор музейных предметов, разработка сценариев и т.д.);

- научно-исследовательская работа по изучению музейных предметов и коллекций, находящихся в музеях, архивах и т.д.;

- просветительная работа среди обучающихся и иных граждан (или физических лиц);

- культурно-массовая работа, информационная и иная деятельность».

Пример закрепления сочетания фондовой, образовательной и культурно-просветительской деятельности (пункты 4.2., 4.3., 4.4.) представляет собой Положение о Музее истории федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Казанский (Приволжский) федеральный университет» (далее - КФУ). Музей истории КФУ является вспомогательным структурным подразделением КФУ (с 2001 года Музей является ассоциированным членом Союза музеев России).

Схожий подход регулирования и организации деятельности музея можно представить и на примере Музея «Российской академии художеств». Пункт 67 Устава федерального государственного бюджетного учреждения «Российская академия художеств» (Постановление Правительства РФ от 11 февраля 2016 г. № 95 «Об утверждении устава федерального государственного бюджетного учреждения «Российская академия художеств»): «Музей Академии является структурным подразделением Академии, целью которого является обеспечение участия

Академии в научно-исследовательской и просветительской работе по изучению изобразительного искусства и архитектуры, внедрению методов музейной педагогики, популяризации российской культуры и искусства, хранению музейных предметов и музейных коллекций, выявлению и собиранию музейных предметов и музейных коллекций, изучению музейных предметов и музейных коллекций, публикации музейных предметов и музейных коллекций».

Разработчики законопроекта считают необходимым «разграничить права, обязанности и нормативные правовые основы создания и функционирования музеев образовательных и научных организаций, созданных для хранения, изучения и публичного представления музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, и музеев образовательных организаций, не хранящих культурные ценности и в большей степени вовлеченных в воспитательную работу». С этой целью предлагается различать в качестве структурных подразделений: 1) музеи (наделенные полным объемом прав и обязанностей предусмотренных действующим законодательством в сфере хранения, изучения и публичного представления музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации); 2) экспозиционно-воспитательные центры (могут привлекаться к образовательной и воспитательной работе, а также имеют право реализовывать демонстрацию предметов, не относящихся к музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации.

Такая модель разделения нам представляется оправданной ввиду предоставляемого образовательной, научной организации, таким образом, права выбора объема ответственности, объема финансовых затрат на организацию воспитательной, образовательной, научной работы музейными или экспозиционно-воспитательными средствами.

3. Рассматриваемый законопроект предусматривает возможность создания музея (статьи 1, 2) в трех формах: некоммерческое учреждение культуры; структурное подразделение государственной научной организации; структурное

подразделение государственной профессиональной образовательной организации или государственной образовательной организации высшего образования. Ст. 22 Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 04.08.2023) «Об образовании в Российской Федерации» регулирует вопросы создания, реорганизации, ликвидации образовательных организаций. Мы считаем необходимым обратить внимание на части 1, 2 и 4 указанной статьи:

«1. Образовательная организация создается в форме, установленной гражданским законодательством для некоммерческих организаций.

2. Духовные образовательные организации создаются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях.

4. Образовательная организация в зависимости от того, кем она создана, является государственной, муниципальной или частной».

Учитывая вышеотмеченное, а также содержание ст. 5 (Музейный фонд Российской Федерации состоит из государственной части Музейного фонда Российской Федерации и негосударственной части Музейного фонда Российской Федерации), ст. 29 (Порядок учреждения государственных музеев в Российской Федерации), ст. 30 (Порядок учреждения негосударственных музеев в Российской Федерации) Федерального закона от 26.05.1996 № 54-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации», представляются противоречащими действующему российскому законодательству положения законопроекта, ограничивающие возможность создания музеев в качестве структурных подразделений только в государственных научных и образовательных организациях. В случае создания музея как структурного подразделения в негосударственной образовательной организации бремя его содержания будет отнесено на соответствующую организацию, что не противоречит действующему законодательству и не причинит ущерба интересам государства и общества, но создаст равные условия для граждан, получающих образование или

занимающихся научной деятельностью (в части использования музейных средств в научной и просветительской работе).

Инфографика по проблематике развития музеев в России (на 2022 г., по данным ЕМИСС 2024)









Из истории университетских музеев (по материалам Российской музейной энциклопедии http://museum.ru/rme/sci_univer.asp)

Университетские музеи появляются в процессе развития отечественной науки и системы преподавания. Создавались в соответствии с университетскими Уставами, а также по инициативе частных лиц, ученых, меценатов, в результате выставочной деятельности.



Музей истории МГУ

В конце 18- начале 19 в. в университетах начали формироваться кабинеты редкостей, мюнц-кабинеты, собрания приборов и моделей, необходимые для ведения образовательного процесса, его наглядности. Первые университетские музеи представляли собой комплексные собрания естественной истории, в которых находились как ботанические, минералогические предметы, так и археология, произведения искусства. В первом отечественном Университетском музее — кабинете натуральной истории Московского университета (1755 г.) были представлены минералы, образцы почв, раковины, куриозитеты. В 1805 г. все российские ун-ты (Московский, Дерптский, Виленский, Казанский, Харьковский) имели музеи естественной истории. В начале 19 в. основан первый музей отечественных древностей в Дерптском ун-те, крупнейшее нумизматическое собрание — в Казанском университете. Университетские музеи постепенно превращались в центры науки и культуры. В 1830-50-е гг. дифференциация научного знания привела к выделению профильных университетских музеев

естественного (зоологические, ботанические, минералогические) и гуманитарного (нумизматические, изящных искусств и древностей) направлений. Одними из крупнейших стали минералогический и зоологический музеи Московского университета, создан первый музей сельского хозяйства в Дерптском университете, музей изящных искусств в Харьковском университете. С развитием новых научных дисциплин появлялись соответствующие университетские музеи: палеонтологические, этнографические; в конце 19 в. — антропологические, географические, социальные, отечествоведения и др. Так, из минералогического музея Петербургского университета был выделен геолого-палеонтологический музей; в Казанском университете создан единственный в стране музей отечествоведения, первый в мире музей прикладной медицины при Московском университете. Многие из университетских музеев в этот период стали богатейшими собраниями России. Значительное влияние на создание и деятельность университетских музеев оказывала университетская профессура, ученые; возглавляли музеи профессора (К.Ф. Фукс, О.М. Ковалевский, Г.Е. Щуровский, Д.Н. Анучин, В.И. Вернадский, А.А. Тихомиров, И.В. Цветаев и многие другие).

С самого начала университетские музеи занимались систематизацией и каталогизацией своих коллекций; наиболее интенсивно этот процесс проходил со 2-й половины 19 в. В 1790-х описаны и систематизированы коллекции музея Московского университета, в 1805 г. издан первый каталог собрания. В 1820-е гг. изданы первые путеводители. При университетских музеях создавались научные библиотеки.

Фонды университетских музеев комплектовались в результате целенаправленных приобретений на государственные дотации, пожертвований, которые были одной из самых распространенных форм, научно-исследовательской деятельности студентов и преподавателей, в результате экспедиций, полевых и других практических исследований, дарений и обменов с другими учреждениями. Первоначально коллекции университетских музеев формировались преимущественно из пожертвований и даров. Естественнонаучная коллекция Н.А.

Демидова составила основу собрания кабинета натуральной истории Московского университета, которая впоследствии пополнялась пожертвованиями П.А. Демидова (гербарии), П.Г. Демидова (натур- и мюнц-кабинет, художественные редкости), А.А. Урусова (минералы и нумизматика), Е.Р. Дашковой (натур-кабинет) и мн.др. Часть предметов поступала в результате научных экспедиций и путешествий, которые проводили научные общества (Общество испытателей природы, Общество любителей естествознания при Московском университете и др.). Со 2-й половины 19 в. отмечаются региональные особенности комплектования коллекций (Новороссийский ун-т формировал преимущественно коллекции по истории юга страны, Казанский — материалы по инородцам).



Фонды университетских музеев, как правило, состоят из двух разделов: комплекса подлинных памятников истории и культуры — собственно научной коллекции, и комплекса научно-вспомогательного учебного материала — классной коллекции (карты, макеты, модели, т.н. раздаточный материал для практических занятий, и т.п.). Позднее в музеях стали откладываться личные фонды университетской профессуры; со временем все более внимания уделялось научной значимости приобретаемых предметов. В некоторых университетских музеях сложились музеи истории университетов (в Московском и Казанском университетах), а также мемориальные музеи (музей-квартира Д.И. Менделеева при

Петербургском университете, кабинет-музей А.М. Бутлерова в Казанском университете).

Первый университетский музей, открытый для публики — музей естественной истории Московского университета (1805 г.). Впоследствии по выходным были открыты для публики все университетские музеи. Во 2-й половине 19 в. университетские музеи включаются в выставочную деятельность (Этнографическая, 1867 г.; Политехническая, 1872 г.).

Большинство университетских музеев, созданных в 19 в., существуют и в настоящее время. Коллекции университетских музеев составляют значительную и богатейшую часть музейного фонда РФ. Крупнейшими университетскими музеями являются Музей землеведения МГУ, Музей археологии и этнографии Томского университета, Палеонтологический музей Пермского ун-та и др.

Региональный опыт учебных музеев и выставок



Музей, посвящённый русскому адвокату Ф.Н. Плевако в Тамбовском государственном университете имени Г.Р. Державина

В Тамбовском филиале АНО ВО «Российский новый университет» на постоянной основе работает выставка воинской славы (представлены награды, документы связанные с защитой Отечества родственниками учащихся и профессорско-преподавательского состава). Фотографии части выставки представлены ниже.


9 МАЯ



Информационный блок проекта Федерального закона № 445923-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и в статьи 12 и 18 закона Российской Федерации «О защите прав потребителей» (в части организации деятельности маркетплейсов)

ПАСПОРТ ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 445923-8 «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ ОСНОВАХ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» И В СТАТЬИ 12 И 18 ЗАКОНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «О ЗАЩИТЕ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ»

(в части организации деятельности маркетплейсов)

Внесен депутатами Государственной Думы ФС РФ С.М. Мироновым, М.Г. Делягиным, Д.Г. Гусевым, И.А. Филатовой, С.А. Наумовым, Я.В. Лантратовой, А.Ю. Спиридоновым, В.К. Гартунгом, А.Ю. Кирьяновым, С.В. Алтуховым, А.В. Ситниковым.

Ответственный комитет - Комитет по промышленности и торговле, соисполнители - Комитет по защите конкуренции, Комитет по информационной политике, информационным технологиям и связи.

Весь пакет документов см. на сайте sozd.duma.gov.ru.

25.09.2023 - внесен в Государственную Думу ФС РФ
текст законопроекта, внесенного в ГД ФС РФ
пояснительная записка
финансово-экономическое обоснование
перечень актов федерального законодательства

09.10.2023 - письмо Правового управления Аппарата ГД ФС РФ N вн2.2-1/4439

23.10.2023 - рассмотрен Советом ГД ФС РФ (Протокол N 129, п. 76)

29.11.2023 - заключение Правового управления Аппарата ГД ФС РФ N вн2.2-1/5354

12.01.2024 - заключение Общественной палаты РФ (письмо N 8ОП-1/21)

24.04.2024 - официальный отзыв Правительства РФ

Проект Федерального закона № 445923-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и в статьи 12 и 18 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей» (ред., внесенная в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 25.09.2023)

Проект
N 445923-8

Внесен депутатами
Государственной Думы
С.М. Мироновым, М.Г. Делягиным,
Д.Г. Гусевым, И.А. Филатовой,
С.А. Наумовым, Я.В. Лантратовой,
А.Ю. Спиридоновым, В.К. Гартунгом,
А.Ю. Кирьяновым, С.В. Алтуховым,
А.В. Ситниковым

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "ОБ ОСНОВАХ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" И В СТАТЬИ 12 И 18 ЗАКОНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ "О ЗАЩИТЕ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 28 декабря 2009 года N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, N 1, ст. 2; N 52 (ч. 1), ст. 6984; 2011, N 48, ст. 6728; 2012, N 53, ст. 7643; 2013, N 52 (ч. 1), ст. 7011; 2015, N 1 (ч. 1), ст. 38, ст. 46; 2016, N 11, ст. 4197, 4206; 2018, N 1, ст. 71; N 31, ст. 4861; N 49, ст. 7518; N 53, ст. 8414; 2021, N 1, ст. 39; N 24, ст. 4188; N 27, ст. 5182; 2022, N 8, ст. 1035; N 14, N 24, ст. 3914, ст. 2199; N 29, ст. 5308, ст. 5319; N 52, ст. 9349; 2023, N 6, ст. 920) следующие изменения:

1) статью 2 дополнить пунктами 21 - 26 следующего содержания:

"21) агрегатор информации о товарах (услугах) (далее - маркетплейс) - программа для электронных вычислительных машин и (или) сайт в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", позволяющие потребителю одновременно ознакомиться с предложением продавца (исполнителя) о заключении договора купли-продажи товара дистанционным способом (договора возмездного оказания услуг дистанционным способом), заключить с продавцом (исполнителем) договор купли-продажи дистанционным способом (договор возмездного оказания услуг дистанционным способом), а также произвести предварительную оплату указанного товара (услуги) путем наличных расчетов либо перевода денежных средств владельцу маркетплейса в рамках применяемых форм безналичных расчетов в

соответствии с пунктом 3 статьи 16.1 Закона Российской Федерации от 7 февраля 1992 года N 2300-1 "О защите прав потребителей" и Федеральным законом Российской Федерации от 27 июня 2011 года N 161-ФЗ "О национальной платежной системе";

22) владелец маркетплейса - организация независимо от организационно-правовой формы либо индивидуальный предприниматель, которые являются владельцами программы для электронных вычислительных машин и (или) владельцами сайта и (или) страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и которые предоставляют потребителю в отношении определенного товара (услуги) возможность одновременно ознакомиться с предложением продавца (исполнителя о заключении договора купли-продажи товара дистанционным способом (договора возмездного оказания услуг дистанционным способом)), заключить с продавцом (исполнителем) договор купли-продажи дистанционным способом (договор возмездного оказания услуг дистанционным способом), а также произвести предварительную оплату указанного товара (услуги) путем наличных расчетов либо перевода денежных средств владельцу маркетплейса в рамках применяемых форм безналичных расчетов в соответствии с пунктом 3 статьи 16.1 Закона Российской Федерации от 7 февраля 1992 года N 2300-1 "О защите прав потребителей" и Федеральным законом Российской Федерации от 27 июня 2011 года N 161-ФЗ "О национальной платежной системе";

23) продавец товаров на маркетплейсах - реализующие товары потребителям по договору купли-продажи дистанционным способом на маркетплейсах организация, независимо от ее организационно-правовой формы, индивидуальный предприниматель либо физическое лицо, осуществляющее профессиональную деятельность в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 27 ноября 2018 года N 422-ФЗ "О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход";

24) пункт выдачи заказов маркетплейсов (далее - ПВЗ) - помещение или часть помещения, находящееся у организации независимо от организационно-правовой формы либо индивидуального предпринимателя в собственности, аренде или во владении (на ином законном основании), в котором такая организация (индивидуальный предприниматель) осуществляет приемку, хранение, выдачу товаров покупателям продавцом на маркетплейсах товаров, получение от покупателей возвратов товаров, реализуемых через маркетплейс с последующим возвратом уплаченной за товар суммы маркетплейсом, и оказывает иные услуги (исполняет иные поручения) маркетплейса, продавцов товаров и покупателей;

25) владелец пункта выдачи заказов маркетплейсов (далее - владелец ПВЗ) - организация независимо от организационно-правовой формы либо индивидуальный предприниматель, осуществляющие на основании договора с владельцем маркетплейса деятельность по приемке, хранению, выдаче товаров покупателям, а также получение от покупателей возвратов товаров с последующим возвратом уплаченной за товар суммы маркетплейсом и оказанию иных услуг (исполнению поручений) маркетплейсу, продавцам товаров и покупателям; маркетплейсом и оказанию иных услуг (исполнению поручений) маркетплейсу, продавцам товаров и покупателям;

26) личный кабинет (продавца товара на маркетплейсе, владельца ПВЗ) - информационный ресурс, который размещен на официальном сайте владельца маркетплейса в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и который используется для реализации продавцом товаров, владельцем ПВЗ своих прав и обязанностей, установленных договором и законодательством Российской Федерации.";

2) дополнить статьей 11.1 следующего содержания:

"Статья 11.1. Особенности функционирования (взаимоотношения) владельцев маркетплейсов, продавцов товаров на маркетплейсе и владельцев ПВЗ

1. Права и обязанности владельца маркетплейса, продавца товаров на маркетплейсе и владельца ПВЗ определяются гражданским законодательством,

настоящим федеральным законом, иными федеральными законами, правилами взаимодействия владельцев маркетплейсов, продавцов товаров и владельцев ПВЗ, утвержденными Правительством Российской Федерации и заключенными между сторонами договорами.

2. Владелец маркетплейса обязуется предоставлять сведения об условиях договоров, заключаемых между владельцем маркетплейса и владельцем ПВЗ и между владельцем маркетплейса и продавцом товаров на маркетплейсе (далее - договоры и стороны), путем размещения соответствующей информации на сайте маркетплейса в информационно-коммуникационной сети "Интернет".

3. Условия договоров могут пересматриваться по соглашению сторон в сроки, предусмотренные договором, но не чаще одного раза в год. Не менее чем за 30 календарных дней стороны обязуются уведомлять о намерении изменить условия договоров и (или) заключить новый договор.

4. Владелец маркетплейса осуществляет списание денежных средств со счетов продавцов товаров на маркетплейсе и (или) владельцев ПВЗ на основании поименованных в договоре штрафных санкций и (или) иных удержаний, предусмотренных законом или договором, при условии наличия письменного распоряжения продавца товаров на маркетплейсе и (или) владельца ПВЗ о допустимости списания денежных средств.

Владелец маркетплейса обязан предварительно направить в адрес продавца товара и (или) владельца ПВЗ мотивированное письменное уведомление о принятии решения о наложении штрафных санкций и (или) иных удержаний.

5. Владелец маркетплейса не вправе ограничивать доступ к личному кабинету продавца товара на маркетплейсе и (или) владельца ПВЗ, за исключением случаев неправомерного доступа третьих лиц к личному кабинету продавца товара и (или) владельца ПВЗ.

Стороны могут предусмотреть в договоре порядок, условия и сроки предоставления, получения и реагирования на информацию о неправомерном

доступе третьих лиц к личному кабинету продавца товара на маркетплейсе и (или) владельца ПВЗ.

Продавец товара на маркетплейсе и (или) владелец ПВЗ вправе направить в адрес владельца маркетплейса письменное требование о блокировке его личного кабинета в порядке, предусмотренном заключенным договором.

Внесение изменений и (или) дополнений в информацию, содержащуюся в личных кабинетах, вправе осуществлять исключительно продавец товара на маркетплейсе и (или) владелец ПВЗ.

6. Владелец маркетплейса осуществляет взаиморасчеты по обязательствам с продавцами товаров на маркетплейсе и владельцами ПВЗ с соблюдением порядка и формы, предусмотренных договорами, а также обеспечивают предоставление акта сверки взаиморасчетов и информации о товарных остатках и иной значимой информации о взаимных правах и обязанностях сторон по письменному требованию продавца товара и (или) владельца ПВЗ в бумажном и (или) электронном виде в течение 3 рабочих дней с момента предоставления требования.

7. Владелец маркетплейса с совокупной выручкой от осуществления деятельности за последний календарный год более 150 млрд. руб. вправе осуществлять розничную продажу конкретного товара на собственном маркетплейсе в случае, если на данном маркетплейсе отсутствуют предложения о заключении договора купли-продажи такого товара.

8. Правительство Российской Федерации вправе издавать правила, обязательные при взаимодействии владельцев маркетплейсов, продавцов товаров на маркетплейсе и владельцев ПВЗ.".

Статья 2

Внести в Закон Российской Федерации от 7 февраля 1992 года N 2300-1 "О защите прав потребителей" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, N 15, ст. 766; Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, N 3, ст. 140; 1999, N 51, ст. 6287; 2002, N 1, ст. 2; 2004, N 35, ст. 3607; N 45, ст. 4377; N 52, ст. 5275; 2006, N

31, ст. 3439; N 43, ст. 4412; N 48, ст. 4943; 2007, N 44, ст. 5282; 2008, N 30, ст. 3616; 2009, N 23, ст. 2776; N 48, ст. 5711; 2011, N 27, ст. 3873; N 30, ст. 4590; 2012, N 26, ст. 3446; N 31, ст. 4322; 2013, N 27, ст. 3477; N 51, ст. 6683; 2014, N 19, ст. 2317; 2015, N 29, ст. 4359; 2016, N 27, ст. 4198; 2017, N 18, ст. 2665; 2018, N 17, ст. 2430; N 24, ст. 3400; N 31, ст. 4839; 2019, N 12, ст. 1228; N 29, ст. 3858) следующие изменения:

1) в статье 12 исключить абзацы второй и третий пункта 2.1;

2) пункт 2 статьи 18 изложить в следующей редакции:

"2. Требования, указанные в пункте 1 настоящей статьи, предъявляются потребителем продавцу либо уполномоченной организации или уполномоченному индивидуальному предпринимателю, либо владельцу агрегатора.".

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 апреля 2024 года, но не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "ОБ ОСНОВАХ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" И В СТАТЬИ 12 И 18 ЗАКОНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ "О ЗАЩИТЕ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" и в статьи 12 и 18 Закона Российской Федерации "О защите прав потребителей" (далее - законопроект) разработан в целях установления

необходимого законодательного регулирования дистанционной торговли товарами с использованием цифровых платформ (маркетплейсов).

Серия происходящих в 2022 - 2023 годах событий, связанных с действиями владельцев платформ в отношении их партнеров, сотрудников и потребителей, которые активно освещались в СМИ и разрешались при участии депутатов Государственной Думы, показали несовершенство действующей системы регулирования отрасли электронной коммерции.

Центральное место цифровых платформ (маркетплейсов) занимает заключение и (или) помощь в заключении договора купли-продажи между продавцом и потребителем. Правоотношения, возникающие между сторонами договора купли-продажи товара, регламентированы Законом "О защите прав потребителей" от 27.07.2006 г. N 152-ФЗ (далее - ЗЗПП) и Постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 г. N 2463 (далее - Правила продажи товаров).

Однако в практике отечественных маркетплейсов реализуется принцип не только информационного посредничества, но и фактического комиссионирования (агентирования), а как следствие - и несение ответственности за достоверность размещенной на агрегаторе информации о товаре. Однако ни действующие нормы отечественного законодательства, ни внутренние правила маркетплейсов не обязывают платформы электронной коммерции гарантировать достоверность представленных сведений о товаре, а также не предоставляют потребителю возможность выбора адресата предъявляемых претензий в случаях, если в силу недостоверной информации о товаре его потребительские права были нарушены.

Настоящий законопроект восполняет данный пробел и вводит дополнительные гарантии защиты потребительских прав.

В рамках мониторинга, проведенного Минпромторгом России и опубликованного в апреле 2021 г., было выделено сразу несколько основных проблемных вопросов во взаимоотношениях между онлайн-платформами и продавцами (исполнителями). Среди них:

- возможность внесения изменений в договоры со стороны онлайн-платформ в одностороннем порядке;
- размер комиссии может быть изменен в одностороннем порядке, и т.д.

Сюда же относятся порядок выставления штрафов, выставляемых маркетплейсами, что в свою очередь привело к обширной судебной практике (свыше 2000 дел в отношении рассматривается арбитражными судами Москвы и Московской области).

Часть проблем напрямую вытекает из соглашений между онлайн-платформами и бизнес-пользователями. Как и в случае с традиционной торговлей, у онлайн-платформ имеется большая рыночная сила, которую они могут применять для установления несправедливых условий по отношению к бизнес-пользователям.

Правоприменительная практика обязывает стороны исходить из недопущения злоупотреблений правом сильной стороны. Однако, положений законодательства, императивно устанавливающих такие нормы с точки зрения способов их применимости к специфической отрасли дистанционной торговли на текущий момент не принято. Между тем, потенциальные злоупотребления отсутствием регулирования так или иначе затрагивают не менее 150 тыс. субъектов МСП, а также влияют более чем на 3 млн. граждан, задействованных в сфере электронной коммерции.

Предлагаемый законопроект вводит определения цифровых платформ (маркетплейсов) и участников отношений с ними - поставщиков и владельцев пунктов выдачи заказов (ПВЗ).

Устанавливаются особенности изменения и прекращения договора с учетом специфики электронной коммерции (условия договоров могут пересматриваться по соглашению сторон в сроки, предусмотренные договором, но не чаще одного раза в год; не менее чем за 30 календарных дней стороны обязуются уведомлять о намерении изменить условия договоров и (или) заключить новый договор).

Вводится порядок применения договорных неустоек (штрафов маркетплейсов) в отношении контрагентов - обязательное направление в адрес

продавца товара и (или) владельца ПВЗ мотивированного письменного уведомления о принятии решения о наложении штрафных санкций и (или) иных удержаний. Также устанавливается запрет на одностороннее ограничение доступа к личному кабинету продавца товара и (или) владельца ПВЗ.

Устанавливается запрет на продажу собственных товаров маркетплейсов с оборотом более 150 млрд. рублей., если аналогичные товары уже представлены на маркетплейсе.

Законопроект не оказывает влияние на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация положений законопроекта не потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

Анализ проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и в статьи 12 и 18 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и в статьи 12 и 18 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей» (далее – законопроект, проект федерального закона) и пришла к следующим выводам:

1. Представляется необходимым поддержать общий вектор развития российского законодательства в части устранения пробелов правового регулирования отношений маркетплейсов с субъектами предпринимательской

деятельности и потребителями товаров и услуг. Для понимания проблемы актуальности вопроса и правильного вектора предварительного обсуждения модели правового регулирования деятельности маркетплейсов нам представляется необходимым выделить ряд факторов.

1) Фактор распространенности модели экономического взаимодействия посредством маркетплейсов. В профессиональном отраслевом сообществе предпринимателей широко обсуждалась обозначившаяся с началом пандемии (и, по-нашему мнению, в целом ввиду независимого от пандемии тренда цифровой трансформации ряда общественных отношений) динамика роста малых и средних предприятий, осуществляющих торговлю через интернет-сервисы – рост в 6 раз до 245,9 тыс. (источник – официальный сайт МСП РФ https://мсп.рф/services/news/detail/korporatsiya-msp-i-krupneyshie-marketpleysy-dogovorilis-o-sistemnykh-pravilakh-raboty-na-rynke-i-pod/). При этом важно подчеркнуть, что в соответствии с подпунктом «л» пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 24 января 2020 года № Пр-113 по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, а также в целях информационной поддержки граждан в условиях распространения новой коронавирусной инфекции Приказом Минкомсвязи России от 31.03.2020 № 148 (ред. от 01.07.2021) «О проведении эксперимента об оказании гражданам на безвозмездной основе услуг связи по передаче данных и по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на территории Российской Федерации для использования социально значимых информационных ресурсов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» был утвержден «Перечень социально значимых информационных ресурсов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в котором выделены отдельной группой агрегаторы и маркетплейсы (№334-362 в Перечне).

2) Фактор саморегулирования отрасли в условиях опережающей динамики развития общественных отношений в соотнесении с регламентацией данных

отношений действующим законодательством. 11 апреля 2023 года на официальном сайте Корпорации МСП появилось сообщение о том, что корпорация и крупнейшие маркетплейсы договорились совместно выработать системные правила работы на рынке интернет-торговли и меры для поддержки и развития малого бизнеса в этой сфере.

Многосторонний меморандум об этом предусматривает, что маркетплейсы исходят из презумпции финансовой добросовестности своих партнеров, применяют принципы соразмерности взаимной ответственности, а также стремятся создавать для своих партнеров благоприятные условия взаимовыгодного партнерства. Отдельно обращалось внимание, на намерение Корпорации МСП обсудить с маркетплейсами наиболее острые вопросы взаимодействия субъектов рынка электронной торговли, касающиеся оферты, штрафов и санкций за несоблюдение правил работы с маркетплейсами. В настоящий момент времени в рамках сервиса Корпорации МСП «Сервис 360° подать жалобу» предусмотрена возможность направление жалобы на работу маркетплейсов от продавца или владельца пункта выдачи заказов (https://мсп.рф/services/360/).

3) Фактор недостаточного правового регулирования деятельности маркетплейсов. Профессиональное юридическое сообщество обращало внимание на недостаточность правового регулирования деталей отношений маркетплейсов с предпринимателями (Н. Ключевская. Торговля на маркетплейсах: современные тенденции судебной практики по спорам между предпринимателем и интернет-площадкой//https://www.garant.ru/article/1620205/ 20 апреля 2023 г.): на данные отношения распространяются общие нормы Гражданского кодекса о договоре комиссии (глава 51 ГК РФ) и агентском договоре (глава 52 ГК РФ).

В Законе РФ от 7 февраля 1992 г. № 2300-I «О защите прав потребителей» (далее – Закон РФ № 2300-I) имеются общие ориентиры в части:

- размещения владельцем агрегатора информации о продавце на своем официальном сайте (один из способов такого информирования – размещение на сайте агрегатора ссылки на сайт продавца) и доведения ее до сведения покупателей,

а также обязанности продавца предоставить достоверную информацию о себе (п. 1.2 ст. 9 Закона РФ № 2300-I);

- обязанности продавца в течение одного рабочего дня с момента внесения изменений в информацию о себе сообщить об этом владельцу агрегатора и отразить изменения на своем сайте и обязанности владельца агрегатора внести эти изменения в информацию о продавце в тот же срок (п. 1.3 ст. 9 Закона РФ № 2300-I);

- ответственности за недостоверную или неполную информацию о товаре или продавце (п. 2.1 ст. 12 Закона РФ № 2300-I);

- распределения ответственности за понесенные потребителем убытки – по умолчанию, ответственность за исполнение договора и за соблюдение прав потребителей, нарушенных в результате передачи потребителю товара ненадлежащего качества и обмена непродовольственного товара надлежащего качества на аналогичный товар, несет продавец (п. 2.1 ст. 12 Закона РФ № 2300-I);

- обязанности агрегатора направить продавцу уведомление об отказе от исполнения договора купли-продажи в связи с нарушением продавцом обязательства передать товар в установленный срок после получения такого уведомления от покупателя, желающего вернуть сумму произведенной им предварительной оплаты товара (п. 2.2 ст. 12 Закона РФ № 2300-I) и т. п.

Кроме того, Закон содержит указание на то, что владелец агрегатора не несет ответственности за убытки, причиненные потребителю вследствие предоставления ему недостоверной или неполной информации о товаре, в случае, если владелец агрегатора не изменяет информацию о товаре, предоставленную продавцом и содержащуюся в предложении о заключении договора купли-продажи (абз. 3 п. 2.1 ст. 12 Закона РФ № 2300-I).

В Законе РФ № 2300-I (абз. 13 Преамбулы к Закону) содержится официальное определение понятия «владелец агрегатора информации о товарах (услугах)» – организация независимо от организационно-правовой формы либо индивидуальный предприниматель, которые являются владельцами программы для электронных вычислительных машин и (или) владельцами сайта и (или) страницы сайта в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и которые предоставляют потребителю в отношении определенного товара (услуги) возможность одновременно ознакомиться с предложением продавца (исполнителя) о заключении договора купли-продажи товара (договора возмездного оказания услуг), заключить с продавцом (исполнителем) договор купли-продажи (договор возмездного оказания услуг), а также произвести предварительную оплату указанного товара (услуги) путем наличных расчетов либо перевода денежных средств владельцу агрегатора в рамках применяемых форм безналичных расчетов в соответствии с пунктом 3 статьи 16.1 настоящего Закона и Федеральным законом от 27 июня 2011 года N 161-ФЗ "О национальной платежной системе".

4) Фактор распространения концепции маркетплейсов в части модели широкого представления потенциальной потребительской аудитории определенной категории товаров и услуг как средства общего продвижения товаров и оценки качества продукции.

Распоряжением Правительства РФ от 13 сентября 2023 г. № 2461-р утверждена Стратегия развития конгрессно-выставочной деятельности в России. Ее цель - повышение эффективности продвижения российских товаров и услуг, а также результатов научной и образовательной деятельности на внутренний и внешние рынки через выставки, конгрессы и форумы. Важным направлением работы в этой сфере станет создание конгрессно-выставочного маркетплейса и электронной системы оценки качества предоставляемых услуг.

2. Рассматриваемый законопроект предлагает комплексное правовое регулирование концепции маркетплейса, выделяя правовые определения агрегатора информации о товарах (услугах) (маркетплейс) (проектируемый п. 21 ст.2 Федерального закона от 28.12.2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации») и владельца маркетплейса (проектируемый п. 22 ст. 2 Федерального закона от 28.12.2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»).

По своему содержанию представленные формулировки не отличаются от содержания определения владельца агрегатора информации о товарах (услугах) в Законе РФ № 2300-1 (абз. 13 Преамбулы к Закону РФ от 7 февраля 1992 г. № 2300-I «О защите прав потребителей»). Указанный выше вариант комплексного правового регулирования без добавления дополнительных существенных характеристик маркетплейса представляется не целесообразным по следующим причинам.

Во-первых, концепция маркетплейса не может быть сведена исключительно к информационно-коммуникационным технологиям (программам или сайтам), поскольку маркетплейс – это неразрывная форма сочетания цифровых технологий, правовых условий взаимодействия владельца агрегатора информации (маркетплейса) и субъектов хозяйственной деятельности, систематической работы владельца агрегатора информации (маркетплейса) по продвижению торговых, логистических услуг маркетплейса широкой потребительской аудитории (населению), а также лицам, организациям, являющимся продавцами товаров и услуг. Ввиду этого определение маркетплейса должно включать в себя одновременно две составные части – владельца маркетплейса и характеристики маркетплейса с точки зрения цифровых технологий.

Во-вторых, новеллы в сфере правового определения маркетплейсов должны носить оправданный характер, выделяя какие-либо существенные стороны общественных отношений, связанные с маркетплейсами, ранее не учтенные действующим законодательствам.

В качестве примера подобного подхода можно привести Федеральный закон от 10.07.2023 г. № 301-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции», который ввел новое понятие, характеризующее интернет-торговлю и непосредственно связанное с маркетплейсами – сетевой эффект.

Сетевой эффект - свойство товарного рынка (товарных рынков), при котором потребительская ценность программы (совокупности программ) для электронных вычислительных машин в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет», обеспечивающей совершение сделок между продавцами и

покупателями определенных товаров (далее - цифровая платформа), изменяется в зависимости от изменения количества таких продавцов и покупателей. Сетевой эффект учитывается антимонопольным органом при оценке соблюдения владельцем цифровой платформы антимонопольного законодательства (ст.10, 10.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В-третьих, сам термин маркетплейс приобретает последнее время все более расширительное понимание как в случае со Стратегией развития конгрессно-выставочной деятельности в России и конгрессно-выставочным маркетплейсом.

Кроме того, необходимо упомянуть маркетплейс российского ПО (портал Russoft.ru), в начале работы которого и продолжении деятельности существенную роль сыграло государство в лице Минцифры России. При более детализированном определении маркетплейсов в российском законодательстве подобные случаи должны учитываться и отражать специфику участия государства, защиты общегосударственного интереса в аспекте развития отдельных отраслей экономики России (в приведенном примере – отрасль туризма и цифровая экономика).

Завершая проблематику определения маркетплейсов, приведем следующие примеры из судебной практики.

Так, в одном из дел суд пояснил, что под маркетплейсом понимается платформа электронной коммерции, онлайн-магазин электронной торговли, предоставляющий информацию о продукте или услуге третьих лиц, чьи операции обрабатываются оператором маркетплейса. «В целом маркетплейс представляет собой оптимизированную онлайн-платформу по предоставлению продуктов и услуг. Другими словами, это электронная торговая площадка, играющая роль посредника между продавцом товара и покупателем», – отметил суд (Постановление Десятого арбитражного апелляционного суда от 16 ноября 2022 г. № 10АП-18144/22 по делу № А41-6042/2022).

Аналогичная характеристика содержится и в Постановлении Седьмого арбитражного апелляционного суда от 12 октября 2022 г. № 07АП-6644/22 по делу № А45-35894/2021, постановлениях Суда по интеллектуальным правам от 1 апреля

2022 г. № С01-300/2022 по делу № А40-92221/2021, от 18 марта 2022 г. № С01-274/2022 по делу № А40-92572/2021, в Определении Судебной коллегии по гражданским делам Второго кассационного суда общей юрисдикции от 10 марта 2022 г. по делу № 8Г-3899/2022[88-5691/2022] и т. д.

В другом судебном акте отмечается, что природа деятельности маркетплейса заключается в том, что маркетплейс выступает «витриной» для товаров продавца – это означает, что продавцы самостоятельно формируют карточки товара, размещают информацию о нем, предлагают его к продаже, рекламируют, вводят его в гражданский оборот. А электронный ресурс как маркетплейс лишь администрирует, представляет пространство на сайте для размещения товара, предоставляет промо- и маркетинговые услуги и т. п., то есть фактически является информационным посредником (Постановление Суда по интеллектуальным правам от 17 ноября 2022 г. № С01-1906/2022 по делу № А71-18514/2021).

3. Положительное значение имеют положения проектируемой ст. 11.1 Федерального закона от 28.12.2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» в части права Правительства Российской Федерации издавать правила, обязательные при взаимодействии владельцев маркетплейсов, продавцов товаров на маркетплейсе и владельцев ПВЗ.

В настоящий момент времени участниками рынка ведутся переговоры о стандартах взаимодействия с пунктами выдачи (https://torg.1c.ru/news/marketpleysy-dorabotayut-standarty-vzaimodeystviya-s-punktami-vydachi/).

Применительно к последнему разработанному проекту версии стандартов (по состоянию на 07.09.2023 г.) у ФАС России есть особая позиция. По мнению ФАС, текущая версия стандартов нарушает основной принцип взаимодействия участников коммерческого оборота, а именно равенство сторон. ФАС полагает, в документе нужно четче прописать сроки и процесс уведомления ПВЗ об изменениях в оферте, сократить 30-дневный срок рассмотрения спорных ситуаций, установить сроки рассмотрения претензий в адрес маркетплейсов; уточнить, за нарушение

каких обязанностей онлайн-площадки могут штрафовать владельцев ПВЗ, обязать маркетплейсы предварительно уведомлять владельцев ПВЗ об удержаниях за нарушения и т.д.

Ввиду выше сказанного, мы полагаем более предпочтительным вариант государственного регулирования стандартов взаимодействия маркетплейсов, продавцов товаров на маркетплейсе и владельцев ПВЗ, моделям саморегулирования отрасли – любой компромисс участников отрасли будет носить исключительно договорной характер и будет предполагать сложный механизм защиты в случае нарушения условий компромисса, а государственное регулирование не исключает учета мнения участников экономического взаимодействия, но дает более действенный механизм защиты в силу иной правовой природы обязательности правил, устанавливаемых Правительством РФ.

4. Положительной оценки заслуживает подход авторов законопроекта в части запрета на осуществление ограничения доступа к личному кабинету продавца товара на маркетплейсе и (или) владельца ПВЗ, за исключением случаев неправомерного доступа третьих лиц к личному кабинету продавца товара и (или) владельца ПВЗ. Указанный кабинет является для продавца товара, владельца ПВЗ средством контроля собственного экономического, организационного взаимодействия с маркетплейсами.

5. Особого внимания требуют положения проектируемого п. 7 ст. 11.1 Федерального закона от 28.12.2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»: «Владелец маркетплейса с совокупной выручкой от осуществления деятельности за последний календарный год более 150 млрд руб. вправе осуществлять розничную продажу конкретного товара на собственном маркетплейсе в случае, если на данном маркетплейсе отсутствуют предложения о заключении договора купли-продажи такого товара».

Согласно пояснительной записке к законопроекту в данном случае речь идет о запрете на продажу собственных товаров маркетплейсов с оборотом более 150 млрд. рублей, если аналогичные товары уже представлены на маркетплейсе.

Рассматриваемое положение возвращает нас к проблеме полноты определения сущности маркетплейса: может ли маркетплейс являться одновременно товаропроизводителем, самостоятельным продавцом и владельцем цифровой платформы, позволяющей обеспечивать дистанционную торговлю всеми заинтересованными лицами?

Практика показывает, что такое сочетание в реальности возможно, но проблема конфликта интересов субъектов предпринимательской деятельности должна разрешаться в призме четкого понимания природы маркетплейса. Если маркетплейс может являться товаропроизводителем и его продукция будет отвечать интересам потребителя в соотношении критериев цена, качество товара, то величина оборота маркетплейса, как критерий ограничения права на реализацию товара и иные возможные критерии ограничения права на реализацию товара должны иметь развернутое социальное, правовое и экономическое обоснование.

В оценке указанного вопроса важно также учитывать структуру организаций, работающих в сфере электронной коммерции (в части аффилированных организаций действующих, например, под одним брендом). Так, компания Яндекс представлена на рынке «Яндекс.Маркетом», «Яндекс.Едой», Delivery Club и «Яндекс.Лавкой». Важно отметить, что однотипные товары могут представлены на соотвествующих цифровых платформах в разной пропорции, что будет отражаться и на показателях оборота.

Заключение по результатам общественной экспертизы проекта федерального Закона № 445923-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и в статьи 12 и 18 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей»

Общественной палатой Российской Федерации (далее - Общественная палата) проведена общественная экспертиза проекта федерального закона № 445923-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" и в статьи 12 и 18 Закона Российской Федерации "О защите прав потребителей" (далее также - законопроект, проект федерального закона, проект).

Заключение Общественной палаты подготовлено с учетом поступивших в Общественную палату мнений, выводов, предложений и рекомендаций членов Общественной палаты, общественных палат субъектов Российской Федерации, членов Научно-консультативного совета при Общественной палате, представителей объединений потребителей, профессионального и экспертного сообществ.

Проект федерального закона внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 25 сентября 2023 года группой депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации [4].

Согласно тексту пояснительной записки к проекту федерального закона, законопроект разработан в целях установления необходимого законодательного регулирования дистанционной торговли товарами с использованием цифровых платформ (маркетплейсов).

Участники общественной экспертизы поддержали основную идею законопроекта по урегулированию дистанционной торговли товарами (услугами) с использованием цифровых платформ (маркетплейсов), защите прав и законных интересов потребителей, а также по установлению прозрачных правил взаимоотношений всех заинтересованных участников такой торговли.

Вместе с тем в ходе публичного обсуждения были сформулированы нижеследующие замечания и предложения.

1. По тексту проекта федерального закона маркетплейс рассматривается как площадка для реализации товаров и услуг, в то время как в Федеральном законе от

[4] https://sozd.duma.gov.ru/bill/445923-8

28 декабря 2009 года № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" (далее - Закон о торговле) торговая деятельность раскрывается как вид предпринимательской деятельности, связанный с приобретением и продажей товаров.[5]

Учитывая изложенное, представляется целесообразным соотнести рассматриваемые положения и определить, предполагается ли распространять действие законопроекта только на агрегаторы информации о товарах или также на агрегаторы информации об услугах. При этом в последнем случае в законопроекте необходимо предусмотреть определение понятия "исполнитель услуг" и учесть по тексту проекта специфику договоров возмездного оказания услуг.

2. По своему содержанию представленные в законопроекте определения "маркетплейс" и "владелец маркетплейса"[6] аналогичны определению "владелец агрегатора информации о товарах (услугах)", закрепленному в Законе Российской Федерации от 7 февраля 1992 года N 2300-1 "О защите прав потребителей" (далее - Закон о защите прав потребителей)[7].

Вместе с тем участники общественной экспертизы отметили, что новеллы в сфере правового определения маркетплейсов должны быть обоснованы и оправданны, выделяя какие-либо существенные стороны общественных отношений, складывающихся при взаимодействии с маркетплейсами, ранее не учтенные действующим законодательством.

По мнению экспертов, понятие "маркетплейс" не может быть сведено исключительно к информационно-коммуникационным технологиям (Программам или сайтам), поскольку маркетплейс - это неразрывная форма сочетания цифровых технологий, правовых условий взаимодействия владельца агрегатора информации (маркетплейса) и субъектов хозяйственной деятельности, систематической работы владельца агрегатора информации (маркетплейса) по продвижению торговых, логистических услуг широкой потребительской аудитории (населению), а также

[5] Пункт 1 статьи 2 Закона о торговле.

[6] Проектируемые пункты 21, 22 статьи 2 Закона о торговле.

[7] Абзац 13 преамбулы к Закону о защите прав потребителей.

лицам, организациям, являющимся продавцами товаров и услуг. Ввиду этого определение маркетплейса должно включать в себя одновременно две составные части - владельца маркетплейса и характеристики маркетплейса с точки зрения цифровых технологий.

Предлагаемое в законопроекте определение понятия "агрегатор информации о товарах, услугах (маркетплейс)" в отличие от закрепленного в Законе о защите прав потребителей не относит к данному понятию страницы сайта. Однако данное обстоятельство не соответствует предлагаемому в самом проекте федерального закона определению понятия "владелец маркетплейса", которое содержит указание на владение в том числе страницей сайта.

В Федеральном законе от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции" вместо понятия "агрегатор информации о товарах, услугах (маркетплейс)" применяется понятие "цифровая платформа"[8], под которой понимается программа (совокупность программ) для электронных вычислительных машин в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети "Интернет", обеспечивающая совершение сделок между продавцами и покупателями определенных товаров.

В случае принятия законопроекта в предлагаемой редакции в законодательстве будут установлены разные термины и определения в отношении одного и того же понятия. В данном ключе представляется рациональным унифицировать название и определение данного понятия во избежание трудностей в правоприменительной практике.

Кроме того, термин "маркетплейс" представляет собой иностранное заимствование, не используется в качестве термина, применяемого в области торговли в соответствии с ГОСТ Р 51303-2023 "Национальный стандарт Российской Федерации. Торговля. Термины и определения".[9] При этом указанный термин может быть заменен, например, словосочетанием "цифровая торговая платформа" или др.

[8] Пункт 4.1 статьи 4 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

[9] Утвержден приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 30 июня 2023 года N 469-ст.

Учитывая положения частей 5 и 6 Федерального закона от 1 июня 2005 года N 53-ФЗ "О государственном языке Российской Федерации", закрепляющие необходимость защиты и поддержки русского языка как государственного языка Российской Федерации, а также устанавливающие недопустимость употребления слов и выражений, не соответствующих нормам современного русского литературного языка, за исключением иностранных слов, которые не имеют общеупотребительных аналогов в русском языке, представляется необходимым заменить по тексту законопроекта слово "маркетплейс" на общеупотребительный аналог в русском языке.

3. Предлагаемое в законопроекте определение "пункт выдачи Заказов" не учитывает то обстоятельство, что у маркетплейсов могут быть собственные пункты выдачи заказов.

По мнению участников общественной экспертизы, видится обоснованным расширить определение предлагаемого в законопроекте термина "пункт выдачи заказов", указав, что пункты выдачи заказов являются структурным подразделением маркетплейса, осуществляющим деятельность по приемке, хранению, выдаче товаров покупателям, а также получению от покупателей возвратов товаров и оказанию иных услуг (исполнению поручений) продавцам товаров и покупателям), либо указав, что действие данного положения законопроекта не распространяется на пункты выдачи заказов, находящиеся в собственности у маркетплейсов.

Кроме того, по мнению участников мероприятия, нет необходимости законодательного закрепления понятий "пункт выдачи заказов маркетплейсов" и "владелец пункта выдачи заказов маркетплейсов".[10] С точки зрения юридической техники более обоснованно заменить предложенные дефиниции на одно определение понятия "пункт выдачи заказов маркетплейсов".

[10] Проектируемые пункты 24, 25 статьи 2 Закона о торговле.

4. В законопроекте понятие "личный кабинет (продавца товара на маркетплейсе, владельца ПВЗ)" предлагается определить как ресурс, размещенный на "официальном сайте владельца маркетплейса".[11]

Вместе с тем понятие "официальный сайт" законодательно установлено только для узких публично-правовых целей[12], при этом определения для официального сайта частных лиц в настоящее время нет. В свете изложенного представляется целесообразным обозначить принадлежность сайта владельцу маркетплейса.

Кроме того, участники общественной экспертизы отметили, что зачастую для личного кабинета пунктов выдачи заказов у маркетплейсов нет веб-версии, на сайте имеется ссылка на приложение для открытия таких пунктов, в котором находятся информационные данные (инструкции) и программное обеспечение для работы.

5. Положение законопроекта об обязанности владельца маркетплейса предоставлять сведения об условиях договоров, заключаемых между ним и владельцем пунктов выдачи заказов и между владельцем маркетплейса и продавцом товаров, путем размещения соответствующей информации на сайте агрегатора в информационно-коммуникационной сети "Интернет"[13] представляется требующим дополнительного обсуждения и проработки.

По мнению участников общественной экспертизы, в случае, когда речь идет об условиях договоров между конкретными участниками рынка, данное сведения не должны быть в публичном доступе. Если же речь идет о договорах определенного вида, то представляется, что следует исходить из смысла статьи 427 Гражданского кодекса Российской Федерации, предполагающей, что субъектами рынка или их объединениями могут разрабатываться и публиковаться примерные условия договора.

---

[11] Проектируемый пункт 26 статьи 2 Закона о торговле.

[12] Пункт 5 статьи 1 Федерального закона от 9 февраля 2009 года N 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления".

[13] Проектируемый пункт 2 статьи 11 Закона о торговле.

6. Предусмотренные в законопроекте новеллы, предполагающие пересмотр условий договоров по соглашению сторон в сроки, предусмотренные договором, но не чаще одного раза в год, требуют дополнительного обсуждения <11>.[14]

Ограничение периодичности пересмотра любых условий договора, по мнению участников публичного обсуждения, представляется спорным. Например, подобное ограничение (с целью защиты слабой стороны в договоре) установлено в части 3 статьи 614 Гражданского кодекса Российской Федерации применительно к договору аренды. При этом оно действует только применительно к условию об арендной плате. Представляется рациональным определить, к каким именно условиям должно применяться правило, ограничивающее периодичность их пересмотра.

Кроме того, в части предлагаемой в законопроекте обязанности маркетплейса уведомлять о намерении изменить условия договоров[15] участники публичного обсуждения отметили целесообразность установления также и обязанности по предварительному предоставлению будущей редакции договора, чтобы продавец мог принять решение о подготовке к изменениям или о прекращении работы на маркетплейсе.

7. Законопроектом предлагается установить ограничение возможности списания штрафов без наличия письменного распоряжения продавца товаров на маркетплейсе и (или) владельца пункта выдачи заказов о допустимости списания денежных средств. В свою очередь владелец маркетплейса обязан предварительно направить в адрес продавца товара и (или) владельца пункта выдачи заказов мотивированное письменное уведомление о принятии решения о наложении штрафных санкций и (или) иных удержаний.[16]

По мнению, участников общественной экспертизы, при введений подобного рода новелл важно разработать и закрепить четкий регламент взаимоотношений между владельцами маркетплейсов, продавцами товаров на маркетплейсе и (или) владельцами пунктов выдачи заказов по порядку и срокам уведомления,

[14] Проектируемый пункт 3 статьи 11 Закона о торговле.
[15] Там же.
[16] Проектируемый пункт 4 статьи 11 Закона о торговле.

рассмотрению таких уведомлений продавцами товаров на маркетплейсе и владельцами пунктов выдачи заказов и извещению о результатах рассмотрения владельцев маркетплейсов, а также по списанию денежных средств.

Кроме того, учитывая развитие информационных технологий, в частности, электронного документооборота между сторонами, направление письменных документов на бумажном носителе представляется излишне обременительным.

8. Дополнительного обсуждения, по мнению участников общественной экспертизы, требуют также положения проектируемого пункта 5 статьи 11 Закона о торговле.

Так, положение об исключительном праве продавца товара или владельца пункта выдачи заказов на внесение изменений и (или) дополнений в информацию, содержащейся в личных кабинетах, может привести к негативным последствиям для потребителей.

В предлагаемой правовой конструкции также не учитываются случаи дополнительной защиты потребителей (например, когда маркетплейс включает в описание товаров ссылку на разрешительную документацию, в том числе сертификаты соответствия).

В качестве альтернативы представляется возможным рассмотреть возможность предоставления маркетплейсам права на блокировку отдельных карточек товаров, по которым имеются споры (например, указаны недостоверные данные, нарушены авторские права и правообладатель обратился к маркетплейсу и т.п.).

Кроме того, в личных кабинетах содержится информация общего характера (инструкции по работе), которую изменяет и дополняет маркетплейс, а также информация об изменении статуса товаров продавцов, заказов и прочая значимая для работы информация. Работа в личном кабинете без внесения изменений со стороны маркетплейса может привести к значительным сложностям для всех участников отношений.

Учитывая изложенное, участники общественной экспертизы отметили важность закрепления детального порядка использования личных кабинетов с учетом мнения всех заинтересованных сторон.

9. Спорным, по мнению экспертов общественной палаты, представляется декларируемый в законопроекте запрет для владельца маркетплейса с совокупной выручкой от осуществления деятельности за последний календарный год более 150 млрд. руб. осуществлять розничную продажу конкретного товара на собственном маркетплейсе в случае наличия на данном агрегаторе предложения о заключении договора купли-продажи такого товара.[17]

Так, крупные поставщики имеют возможность установления более низкой цены на аналогичный товар за счет сокращения издержек на его производство, доставку и т.п., что позволяет предложить покупателям такой товар по более привлекательной цене. При этом, согласно сложившейся практике, потребитель нередко предпочитает товары, предоставляемые самим маркетплейсом, воспринимая последнего гарантом качества (оригинальности) покупаемой продукции.

В статье 34 Конституции Российской Федерации провозглашается свобода предпринимательской деятельности, но не допускается монополизация и недобросовестная конкуренция. В свою очередь, приведенный конституционный принцип находит отражение в положениях Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", устанавливающих запрет на злоупотребление хозяйствующими субъектами доминирующим положением и правовые основы защиты конкуренции, в том числе в целях предупреждения и пресечения, создания дискриминационных условий.[18]

10. По мнению участников общественной экспертизы, следует дополнительно проработать положения законопроекта, предусматривающие усиление

[17] Проектируемый пункт 7 статьи 11 Закона о торговле.

[18] Статья 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

ответственности маркетплейсов за исполнение договора.[19] Так, в настоящее время ни в законодательстве, ни в рассматриваемом проекте федерального закона не предлагается механизм обеспечения маркетплейса достоверной информацией о товарах со стороны соответствующего поставщика, а также контроля их качества.

11. В законопроекте предлагается установить право потребителя при обнаружении в товаре недостатков обращаться не только к продавцу либо уполномоченной организации, но также к владельцу маркетплейса (агрегатора) для реализации своих, законных прав (замена, уменьшение цены, устранение недостатков и т.д.).[20]

Участники публичного обсуждения обратили внимание, что зачастую маркетплейс не является собственником товара, а выступает как электронная платформа, на которой взаимодействуют продавцы и покупатели. Учитывая изложенное, важно определить правовой механизм, на основании которого маркетплейс, не являясь собственником товара, будет рассматривать требования потребителей в отношении такого товара.

Учитывая вышеизложенное, а также высокий интерес общественности к положениям проекта федерального закона № 445923-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" и в статьи 12 и 18 Закона Российской Федерации "О защите прав потребителей", Общественная палата рекомендует провести дополнительные обсуждения положений законопроекта с учетом замечаний и предложений, приведенных в настоящем заключении.

Заключение Правового управления Аппарата ГД ФС РФ от 29.11.2023 № вн2.2-1/5354

[19] Пункт 1 статьи 2 проекта федерального закона N 445923-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" и в статьи 12 и 18 Закона Российской Федерации "О защите прав потребителей".

[20] Пункт 2 статьи 2 проекта федерального закона N 445923-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" и в статьи 12 и 18 Закона Российской Федерации "О защите прав потребителей".

"На проект федерального закона № 445923-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и статьи 12 и 18 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей» (первое чтение)

Проектом закона предлагается дополнить Федеральный закон от 28.12.2009 N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 381-ФЗ) положениями, определяющими особенности функционирования (взаимоотношения) владельцев маркетплейсов, продавцов товаров на маркетплейсах и владельцев пунктов выдачи заказов (далее - ПВЗ).

По результатам рассмотрения законопроекта сообщаем следующее.

Согласно части 4 статьи 11.1 Федерального закона N 381-ФЗ владелец маркетплейса вправе осуществлять списание денежных средств со счетов продавцов товаров на маркетплейсе и (или) владельцев ПВЗ штрафных санкций и (или) иных удержаний, предусмотренных законом или договором, при наличии письменного распоряжения указанных лиц о допустимости такого списания и при условии направления им владельцем маркетплейса мотивированного письменного уведомления о принятом решении. Обращаем внимание, что в данном положении отсутствует определение счетов, с которых допускается списание, а также перечень оснований для такого списания денежных средств, порядок предоставления распоряжения о допустимости списания, возможность оспаривания продавцами товаров на маркетплейсе и (или) владельцами ПВЗ принятого решения о таком списании после получения предварительного уведомления, что может привести к проблемам в правоприменительной практике.

Проектируемое понятие "владелец маркетплейса" (проектируемый пункт 22 статьи 2 Федерального закона N 381-ФЗ) по своему содержанию идентично понятию "владелец агрегатора", содержащемуся в абзаце тринадцатом преамбулы Закона Российской Федерации от 07.02.1992 N 2300-1 "О защите прав потребителей" (далее - Закон). В связи с этим указанные наименования нуждаются в унификации.

Проектом предлагается возложить исключительно на владельца агрегатора ответственность за убытки, причиненные потребителю вследствие предоставления ему недостоверной или неполной информации о товаре (услуге) или продавце (исполнителе), на основании которой потребителем был заключен договор купли-продажи (договор возмездного оказания услуг), исключив положения об ответственности продавца (исполнителя) за предоставление указанной информации, если она не изменялась владельцем агрегатора (проектируемыми изменения абзаца второго и третьего пункта 2.1 статьи 12 Закона). Предлагаемое изменение необходимо соотнести с пунктом 1 статьи 10 Закона, согласно которому обязанность по предоставлению потребителю необходимой и достоверной информации о товарах (работах, услугах) возложена на изготовителя (исполнителя, продавца).

Начальник Управления

Р.Н.КОЛАЧЕВ

Официальный отзыв Правительства РФ

«На проект федерального закона № 445923-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и в статьи 12 и 18 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей»

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается урегулировать гражданско-правовые отношения между владельцами агрегаторов информации о товарах (услугах) (далее - агрегатор информации) и их контрагентами, а также потребителями.

Законопроект требует доработки с учетом следующих замечаний.

Положениями части 2 проектируемой статьи 11.1 Федерального закона "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской

Федерации" (далее - Закон о торговле) предусматривается обязанность владельца агрегатора информации предоставлять сведения об условиях договоров, заключаемых между владельцем агрегатора информации и его контрагентами, путем их размещения в сети "Интернет". Вместе с тем требование об актуализации данной информации в законопроекте отсутствует, а также не определен объем размещаемых сведений.

Часть 3 проектируемой статьи 11.1 Закона о торговле содержит количественное (не чаще чем один раз в год) ограничение изменений условий договоров. При этом предлагаемое законопроектом ограничение не учитывает сезонность в продаже товаров, возможность изменений рыночной конъюнктуры, логистических цепочек и иные факторы, которые могут потребовать от агрегатора информации изменения тарифов и комиссий.

Реализация положений части 4 проектируемой статьи 11.1 Закона о торговле, предусматривающих списание денежных средств со счетов продавцов товаров на агрегаторе информации и владельцев пунктов выдачи заказов (далее - ПВЗ) при наличии их соответствующего уведомления и их письменного распоряжения, приведет к невозможности денежного взыскания с недобросовестных продавцов товаров.

Положения части 5 проектируемой статьи 11.1 Закона о торговле, устанавливающей запрет ограничения доступа к личному кабинету продавца товара на агрегаторе информации и (или) владельца ПВЗ, могут препятствовать возможности оперативного пресечения деятельности контрагентов, осуществляемой с нарушением норм законодательства Российской Федерации.

С учетом изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект в представленной редакции.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства

Российской Федерации

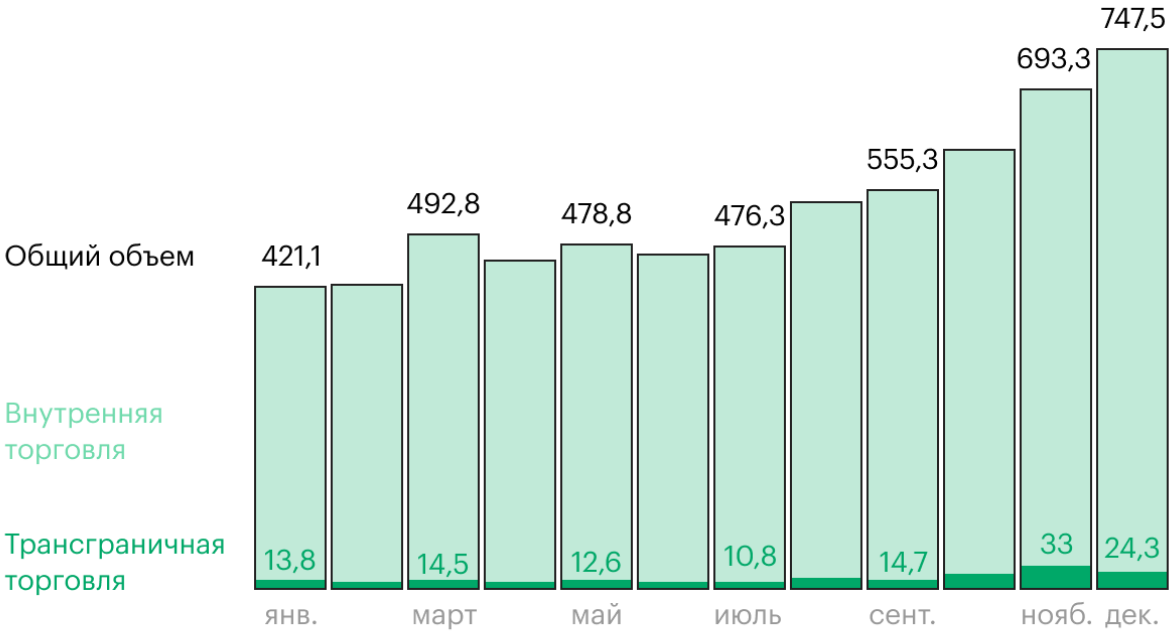
Д.ГРИГОРЕНКО

Инфографика по тенденциям развития маркетплейсов и электронной торговли



Как россияне заказывали товары онлайн в 2023 году

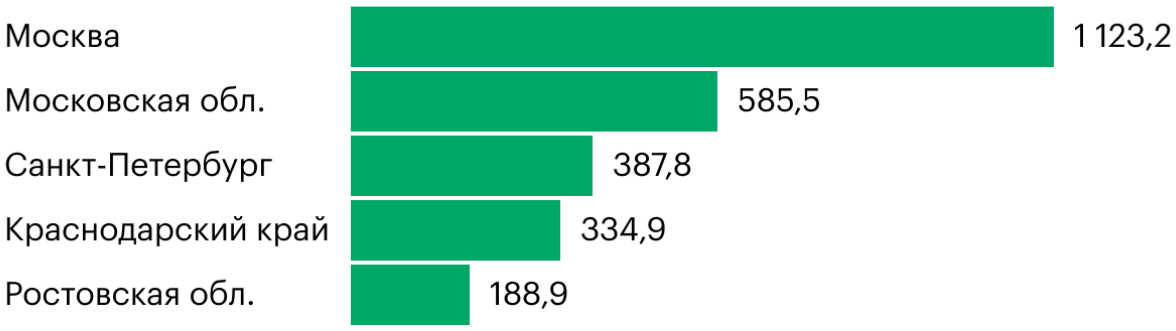
Динамика розничных онлайн-продаж, ₽ млрд



Источник: Ассоциация компаний интернет-торговли и «Сбер» © РБК, 2024

Топ-5 регионов по объему онлайн-торговли

₽ млрд



Источник: Ассоциация компаний интернет-торговли и «Сбер» © РБК, 2024

Каким был средний чек во внутренней торговле в 2023 году

₽ тыс.



Источник: Ассоциация компаний интернет-торговли и «Сбер»

© РБК, 2024



Данные исследования «Интернет-торговля в России 2022 (Data Insight, дата выхода март 2023)

Интернет-торговля в мире



1 Ключевые рынки: Китай

1 425
Население 2022, млн чел.

73%
Проникновение интернета 2021



$13,0
ВВП на душу населения, 2022, тыс.

11,7%
Доля интернет-торговли в ВВПF, 2022

$5 610
Конечное потребление домохозяйств, 2021, млрд

$2 135
Объем B2C интернет-торговли, 2022, млрд

#55 UNCTAD B2C E-commerce Index Ranking, 2020

#1 The Most Economically Influential Countries, 2022

#158 Index of Economic Freedom, 2022

#22 The Inclusive Internet Index Rank, 2022

UNCTAD B2C E-commerce Index Ranking — индекс ЮНКТАД измеряет готовность экономики поддержать онлайн-покупки.
The Most Economically Influential Countries — рейтинг U.S. News основан на результатах опроса респондентов о том, какие страны они считают экономически влиятельными.
Index of Economic Freedom — индекс измеряет экономическую свободу на основе 12 количественных и качественных факторов.
The Inclusive Internet Index — индекс инклюзивности интернета, основан на оценке инфраструктуры, цен, локального контента, навыков населения, культурных факторов.

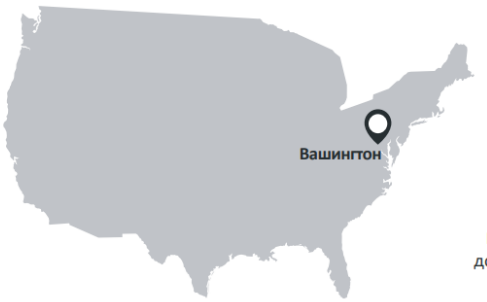
Источники: World Population Review, 2023; The World Bank, 2022; IMF, 2022; Statista, 2023; eMarketer, 2023; UNCTAD, 2020; U; .S. News, 2023; The Heritage Foundation, 2023 The Economist Group, 2022

Adv.Cake

1 Ключевые рынки: США

339
Население 2022, млн чел.

91%
Проникновение интернета 2020



$75,2
ВВП на душу населения, 2022, тыс.

3,7%
Доля интернет-торговли в ВВП, 2022

$14 050
Конечное потребление домохозяйств, 2021, млрд

$916
Объем B2C интернет-торговли, 2022, млрд

#12 UNCTAD B2C E-commerce Index Ranking, 2020

#2 The Most Economically Influential Countries, 2022

#25 Index of Economic Freedom, 2022

#3 The Inclusive Internet Index Rank, 2022

UNCTAD B2C E-commerce Index Ranking — индекс ЮНКТАД измеряет готовность экономики поддержать онлайн-покупки.
The Most Economically Influential Countries — рейтинг U.S. News основан на результатах опроса респондентов о том, какие страны они считают экономически влиятельными.
Index of Economic Freedom — индекс измеряет экономическую свободу на основе 12 количественных и качественных факторов.
The Inclusive Internet Index — индекс инклюзивности интернета, основан на оценке инфраструктуры, цен, локального контента, навыков населения, культурных факторов.

Источники: World Population Review, 2023; The World Bank, 2022; IMF, 2022; UNCTAD, 2020; U.S. News, 2023; The Heritage Foundation, 2023; The Economist Group, 2022, eMarketer, 2023

Adv.Cake

1 Ключевые рынки: Япония

123
Население 2022, млн чел.

90%
Проникновение интернета 2020



$34,4
ВВП на душу населения, 2022, тыс.

4,7%
Доля интернет-торговли в ВВП, 2022

$2 710
Конечное потребление домохозяйств, 2021, млрд

$200
Объем B2C интернет-торговли, 2022, млрд

#20 UNCTAD B2C E-commerce Index Ranking, 2020
#5 The Most Economically Influential Countries, 2022
#35 Index of Economic Freedom, 2022
#21 The Inclusive Internet Index Rank, 2022

UNCTAD B2C E-commerce Index Ranking — индекс ЮНКТАД измеряет готовность экономики поддержать онлайн-покупки.
The Most Economically Influential Countries — рейтинг U.S. News основан на результатах опроса респондентов о том, какие страны они считают экономически влиятельными.
Index of Economic Freedom — индекс измеряет экономическую свободу на основе 12 количественных и качественных факторов.
The Inclusive Internet Index — индекс инклюзивности интернета, основан на оценке инфраструктуры, цен, локального контента, навыков населения, культурных факторов.

Источники: World Population Review, 2023; The World Bank, 2022; IMF, 2022; eMarketer, 2023; UNCTAD, 2020; U.S. News, 2023; The Heritage Foundation, 2023; The Economist Group, 2022

Adv.Cake

1 Ключевые рынки: Великобритания

67
Население 2022, млн чел.

95%
Проникновение интернета 2020



$47,3
ВВП на душу населения, 2022, тыс.

5,4%
Доля интернет-торговли в ВВП, 2022

$1 960
Конечное потребление домохозяйств, 2021, млрд

$172
Объем B2C интернет-торговли, 2022, млрд

#5 UNCTAD B2C E-commerce Index Ranking, 2020
#3 The Most Economically Influential Countries, 2022
#24 Index of Economic Freedom, 2022
#5 The Inclusive Internet Index Rank, 2022

UNCTAD B2C E-commerce Index Ranking — индекс ЮНКТАД измеряет готовность экономики поддержать онлайн-покупки.
The Most Economically Influential Countries — рейтинг U.S. News основан на результатах опроса респондентов о том, какие страны они считают экономически влиятельными.
Index of Economic Freedom — индекс измеряет экономическую свободу на основе 12 количественных и качественных факторов.
The Inclusive Internet Index — индекс инклюзивности интернета, основан на оценке инфраструктуры, цен, локального контента, навыков населения, культурных факторов.

Источники: World Population Review, 2023; The World Bank, 2022; IMF, 2022; Statista, 2023; eMarketer, 2023; UNCTAD, 2020; U.S. News, 2023; The Heritage Foundation, 2023; The Economist Group, 2022

Adv.Cake

1 Ключевые рынки: Германия

25

83
Население 2022, млн чел.

91%
Проникновение интернета 2021



$48,4
ВВП на душу населения, 2022, тыс.

3,2%
Доля интернет-торговли в ВВП, 2022

$2 090
Конечное потребление домохозяйств, 2021, млрд

$128
Объем B2C интернет-торговли, 2022, млрд

#6 UNCTAD B2C E-commerce Index Ranking, 2020

#4 The Most Economically Influential Countries, 2022

#16 Index of Economic Freedom, 2022

#14 The Inclusive Internet Index Rank, 2022

UNCTAD B2C E-commerce Index Ranking — индекс ЮНКТАД измеряет готовность экономики поддержать онлайн-покупки.
The Most Economically Influential Countries — рейтинг U.S. News основан на результатах опроса респондентов о том, какие страны они считают экономически влиятельными.
Index of Economic Freedom — индекс измеряет экономическую свободу на основе 12 количественных и качественных факторов.
The Inclusive Internet Index — индекс инклюзивности интернета, основан на оценке инфраструктуры, цен, локального контента, навыков населения, культурных факторов.

Источники: World Population Review, 2023; The World Bank, 2022; IMF, 2022; Statista, 2023; eMarketer, 2023 ; UNCTAD, 2020; U.S. News, 2023; The Heritage Foundation, 2023; The Economist Group, 2022

Adv.Cake

1 Ключевые рынки: Южная Корея

26

52
Население 2022, млн чел.

98%
Проникновение интернета 2021



$33,6
ВВП на душу населения, 2022, тыс.

7,0%
Доля интернет-торговли в ВВП, 2022

$830
Конечное потребление домохозяйств, 2021, млрд

$121
Объем B2C интернет-торговли, 2022, млрд

#18 UNCTAD B2C E-commerce Index Ranking, 2020

#11 The Most Economically Influential Countries, 2022

#19 Index of Economic Freedom, 2022

#2 The Inclusive Internet Index Rank, 2022

UNCTAD B2C E-commerce Index Ranking — индекс ЮНКТАД измеряет готовность экономики поддержать онлайн-покупки.
The Most Economically Influential Countries — рейтинг U.S. News основан на результатах опроса респондентов о том, какие страны они считают экономически влиятельными.
Index of Economic Freedom — индекс измеряет экономическую свободу на основе 12 количественных и качественных факторов.
The Inclusive Internet Index — индекс инклюзивности интернета, основан на оценке инфраструктуры, цен, локального контента, навыков населения, культурных факторов.

Источники: World Population Review, 2023; The World Bank, 2022; IMF, 2022; UNCTAD, 2020; eMarketer, 2023; U.S. News, 2023; The Heritage Foundation, 2023; The Economist Group, 2022

Adv.Cake

1 Ключевые рынки: Франция

27

65
Население 2022, млн чел.

86%
Проникновение интернета 2021



$42,3
ВВП на душу населения, 2022, тыс.

3,4%
Доля интернет-торговли в ВВП, 2022

$1 540
Конечное потребление домохозяйств, 2021, млрд

$94
Объем B2C интернет-торговли, 2022, млрд

#17 UNCTAD B2C E-commerce Index Ranking, 2020

#9 The Most Economically Influential Countries, 2022

#52 Index of Economic Freedom, 2022

#4 The Inclusive Internet Index Rank, 2022

UNCTAD B2C E-commerce Index Ranking — индекс ЮНКТАД измеряет готовность экономики поддержать онлайн-покупки.
The Most Economically Influential Countries — рейтинг U.S. News основан на результатах опроса респондентов о том, какие страны они считают экономически влиятельными.
Index of Economic Freedom — индекс измеряет экономическую свободу на основе 12 количественных и качественных факторов.
The Inclusive Internet Index — индекс инклюзивности интернета, основан на оценке инфраструктуры, цен, локального контента, навыков населения, культурных факторов.

Источники: World Population Review, 2023; The World Bank, 2022; IMF, 2022; Statista, 2023; eMarketer, 2023; UNCTAD, 2020; U.S. News, 2023; The Heritage Foundation, 2023; The Economist Group, 2022

Adv.Cake

1 Ключевые рынки: Индия

28

1 417
Население 2022, млн чел.

43%
Проникновение интернета 2020



$2,5
ВВП на душу населения, 2022, тыс.

2,4%
Доля интернет-торговли в ВВП, 2022

$1 880
Конечное потребление домохозяйств, 2021, млрд

$85
Размер рынка онлайн-розницы, 2022, млрд

#71 UNCTAD B2C E-commerce Index Ranking, 2020

#16 The Most Economically Influential Countries, 2022

#131 Index of Economic Freedom, 2022

#50 The Inclusive Internet Index Rank, 2022

UNCTAD B2C E-commerce Index Ranking — индекс ЮНКТАД измеряет готовность экономики поддержать онлайн-покупки.
The Most Economically Influential Countries — рейтинг U.S. News основан на результатах опроса респондентов о том, какие страны они считают экономически влиятельными.
Index of Economic Freedom — индекс измеряет экономическую свободу на основе 12 количественных и качественных факторов.
The Inclusive Internet Index — индекс инклюзивности интернета, основан на оценке инфраструктуры, цен, локального контента, навыков населения, культурных факторов.

1 Ключевые рынки: Индонезия

30

276
Население 2022, млн чел.

62%
Проникновение интернета 2021



$4,7
ВВП на душу населения, 2022, тыс.

4,6%
Доля интернет-торговли в ВВП, 2022*

$660
Конечное потребление домохозяйств, 2021, млрд

$59
Объем B2C интернет-торговли, 2022, млрд*

#83 UNCTAD B2C E-commerce Index Ranking, 2020

#39 The Most Economically Influential Countries, 2022

#60 Index of Economic Freedom, 2022

#47 The Inclusive Internet Index Rank, 2022

UNCTAD B2C E-commerce Index Ranking — индекс ЮНКТАД измеряет готовность экономики поддержать онлайн-покупки.
The Most Economically Influential Countries — рейтинг U.S. News основан на результатах опроса респондентов о том, какие страны они считают экономически влиятельными.
Index of Economic Freedom — индекс измеряет экономическую свободу на основе 12 количественных и качественных факторов.
The Inclusive Internet Index — индекс инклюзивности интернета, основан на оценке инфраструктуры, цен, локального контента, навыков населения, культурных факторов.

Источники: World Population Review, 2023; The World Bank, 2022; IMF, 2022; eMarketer, 2023; UNCTAD, 2020; U.S. News, 2023; The Heritage Foundation, 2023; The Economist Group, 2022

Adv.Cake

1 Ключевые рынки: Канада

31

38
Население 2022, млн чел.

92%
Проникновение интернета 2020



$56,8
ВВП на душу населения, 2022, тыс.

2,4%
Доля интернет-торговли в ВВП, 2022*

$1 084
Конечное потребление домохозяйств, 2021, млрд

$54
Объем B2C интернет-торговли, 2022, млрд*

#13 UNCTAD B2C E-commerce Index Ranking, 2020

#10 The Most Economically Influential Countries, 2022

#16 Index of Economic Freedom, 2022

#12 The Inclusive Internet Index Rank, 2022

UNCTAD B2C E-commerce Index Ranking — индекс ЮНКТАД измеряет готовность экономики поддержать онлайн-покупки.
The Most Economically Influential Countries — рейтинг U.S. News основан на результатах опроса респондентов о том, какие страны они считают экономически влиятельными.
Index of Economic Freedom — индекс измеряет экономическую свободу на основе 12 количественных и качественных факторов.
The Inclusive Internet Index — индекс инклюзивности интернета, основан на оценке инфраструктуры, цен, локального контента, навыков населения, культурных факторов.

Источники: World Population Review, 2023; The World Bank, 2022; IMF, 2022; eMarketer, 2023; UNCTAD, 2020; U.S. News, 2023; The Heritage Foundation, 2023; The Economist Group, 2022

Adv.Cake

1 Ключевые рынки: Испания

48
Население 2022, млн чел.

94%
Проникновение интернета 2021



$29,2
ВВП на душу населения, 2022, тыс.

3,0%
Доля интернет-торговли в ВВП, 2022*

$803
Конечное потребление домохозяйств, 2021, млрд

$41,5
Объем B2C интернет-торговли, 2022, млрд*

#24 UNCTAD B2C E-commerce Index Ranking, 2020

#20 The Most Economically Influential Countries, 2022

#51 Index of Economic Freedom, 2022

#7 The Inclusive Internet Index Rank, 2022

UNCTAD B2C E-commerce Index Ranking — индекс ЮНКТАД измеряет готовность экономики поддержать онлайн-покупки.
The Most Economically Influential Countries — рейтинг U.S. News основан на результатах опроса респондентов о том, какие страны они считают экономически влиятельными.
Index of Economic Freedom — индекс измеряет экономическую свободу на основе 12 количественных и качественных факторов.
The Inclusive Internet Index — индекс инклюзивности интернета, основан на оценке инфраструктуры, цен, локального контента, навыков населения, культурных факторов.

Источники: World Population Review, 2023; The World Bank, 2022; IMF, 2022; eMarketer, 2023; UNCTAD, 2020; U.S. News, 2023; The Heritage Foundation, 2023; The Economist Group, 2022

Adv.Cake

1 Ключевые рынки: Бразилия

215
Население 2022, млн чел.

81%
Проникновение интернета 2020



$8,9
ВВП на душу населения, 2022, тыс.

2,2%
Доля интернет-торговли в ВВП, 2022

$980
Конечное потребление домохозяйств, 2021, млрд

$41
Объем B2C интернет-торговли, 2022, млрд

#62 UNCTAD B2C E-commerce Index Ranking, 2020

#22 The Most Economically Influential Countries, 2022

#133 Index of Economic Freedom, 2022

#23 The Inclusive Internet Index Rank, 2022

UNCTAD B2C E-commerce Index Ranking — индекс ЮНКТАД измеряет готовность экономики поддержать онлайн-покупки.
The Most Economically Influential Countries — рейтинг U.S. News основан на результатах опроса респондентов о том, какие страны они считают экономически влиятельными.
Index of Economic Freedom — индекс измеряет экономическую свободу на основе 12 количественных и качественных факторов.
The Inclusive Internet Index — индекс инклюзивности интернета, основан на оценке инфраструктуры, цен, локального контента, навыков населения, культурных факторов.

Источники: World Population Review, 2023; The World Bank, 2022; IMF, 2022; eMarketer, 2023; UNCTAD, 2020; U.S. News, 2023; The Heritage Foundation, 2023; The Economist Group, 2022

Adv.Cake

1 Ключевые рынки: Италия

34

59
Население 2022, млн чел.

75%
Проникновение интернета 2021



$33,7
ВВП на душу населения, 2022, тыс.

1,6%
Доля интернет-торговли в ВВП, 2022

$1 210
Конечное потребление домохозяйств, 2021, млрд

$32
Объем B2C интернет-торговли, 2022, млрд

#29 UNCTAD B2C E-commerce Index Ranking, 2020

#17 The Most Economically Influential Countries, 2022

#57 Index of Economic Freedom, 2022

#20 The Inclusive Internet Index Rank, 2022

UNCTAD B2C E-commerce Index Ranking — индекс ЮНКТАД измеряет готовность экономики поддержать онлайн-покупки.
The Most Economically Influential Countries — рейтинг U.S. News основан на результатах опроса респондентов о том, какие страны они считают экономически влиятельными.
Index of Economic Freedom — индекс измеряет экономическую свободу на основе 12 количественных и качественных факторов.
The Inclusive Internet Index — индекс инклюзивности интернета, основан на оценке инфраструктуры, цен, локального контента, навыков населения, культурных факторов.

Источники: World Population Review, 2023; The World Bank, 2022; IMF, 2022; Statista, 2023; eMarketer, 2023; UNCTAD, 2020; U.S. News, 2023; The Heritage Foundation, 2023; The Economist Group, 2022

Adv.Cake

1 Ключевые рынки: Польша

35

40
Население 2022, млн чел.

85%
Проникновение интернета 2021



$19,0
ВВП на душу населения, 2022, тыс.

3,2%
Доля интернет-торговли в ВВП, 2022

$380
Конечное потребление домохозяйств, 2021, млрд

$23
Объем B2C интернет-торговли, 2022, млрд

#28 UNCTAD B2C E-commerce Index Ranking, 2020

#47 The Most Economically Influential Countries, 2022

#39 Index of Economic Freedom, 2022

#16 The Inclusive Internet Index Rank, 2022

UNCTAD B2C E-commerce Index Ranking — индекс ЮНКТАД измеряет готовность экономики поддержать онлайн-покупки.
The Most Economically Influential Countries — рейтинг U.S. News основан на результатах опроса респондентов о том, какие страны они считают экономически влиятельными.
Index of Economic Freedom — индекс измеряет экономическую свободу на основе 12 количественных и качественных факторов.
The Inclusive Internet Index — индекс инклюзивности интернета, основан на оценке инфраструктуры, цен, локального контента, навыков населения, культурных факторов.

Источники: World Population Review, 2023; The World Bank, 2022; IMF, 2022; Statista, 2023; eMarketer, 2023; UNCTAD, 2020; U.S. News, 2023; The Heritage Foundation, 2023; The Economist Group, 2022

Adv.Cake

1 Ключевые рынки: Турция

36

85
Население 2022, млн чел.

81%
Проникновение интернета 2021



$10,0
ВВП на душу населения, 2022, тыс.

2,0%
Доля интернет-торговли в ВВП, 2022

$450
Конечное потребление домохозяйств, 2021, млрд

$17
Объем B2C интернет-торговли, 2022, млрд

#57 UNCTAD B2C E-commerce Index Ranking, 2020

#25 The Most Economically Influential Countries, 2022

#107 Index of Economic Freedom, 2022

#43 The Inclusive Internet Index Rank, 2022

UNCTAD B2C E-commerce Index Ranking — индекс ЮНКТАД измеряет готовность экономики поддержать онлайн-покупки.
The Most Economically Influential Countries — рейтинг U.S. News основан на результатах опроса респондентов о том, какие страны они считают экономически влиятельными.
Index of Economic Freedom — индекс измеряет экономическую свободу на основе 12 количественных и качественных факторов.
The Inclusive Internet Index — индекс инклюзивности интернета, основан на оценке инфраструктуры, цен, локального контента, навыков населения, культурных факторов.

Источники: World Population Review, 2023; The World Bank, 2022; IMF, 2022; eMarketer, 2023; UNCTAD, 2020; U.S. News, 2023; The Heritage Foundation, 2023; The Economist Group, 2022

Adv.Cake

1 Сравнение рынков: крупнейшие рынки

38

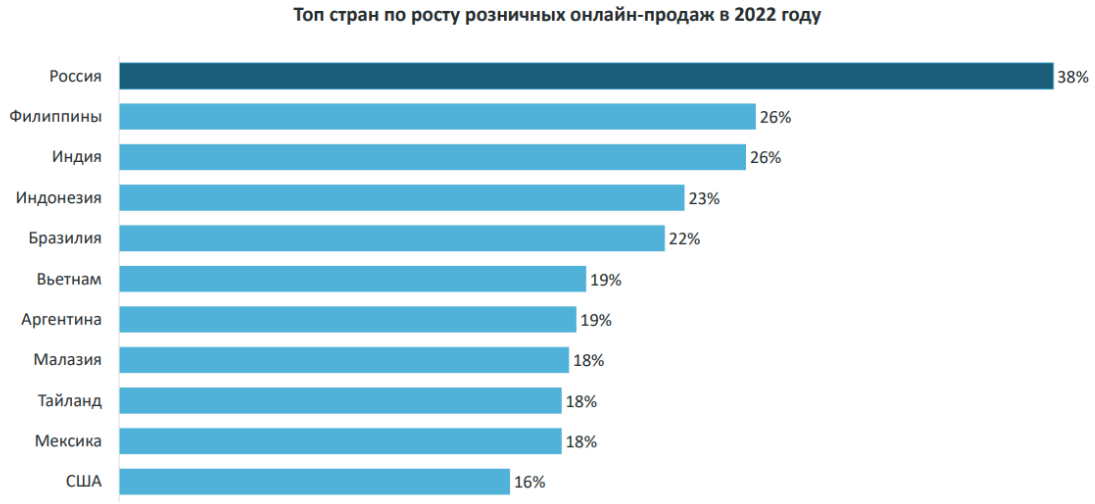
Ведущие страны мира в области розничной электронной торговли по объему продаж в 2022 году, млрд дол.



Источник: Россия – оценка Data Insight, март 2023; остальные страны – оценка Data Insight на основе данных Statista, eMarketer и других источников, март 2023.

Adv.Cake

1 Сравнение рынков: самые быстрорастущие рынки



Источник: Россия – данные Data Insight, март 2023 (динамика в рублях); остальные страны – Statista, прогноз от 02.2022

Adv.Cake

Информационный блок проекта Федерального закона № 485458-8 «О внесении изменений в статью 71 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и статью 17 Федерального закона «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» (в части предоставления особых прав приема для получения высшего образования членам сборных команд иностранного государства - победителям и призерам международных олимпиад, которые состоят в российском гражданстве или являются соотечественниками, проживающими за рубежом)

ПАСПОРТ ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 485458-8 "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 71 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "ОБ ОБРАЗОВАНИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" И СТАТЬЮ 17 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОТНОШЕНИИ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ ЗА РУБЕЖОМ" (в части предоставления особых прав приема для получения высшего образования членам сборных команд иностранного государства - победителям и призерам международных олимпиад, которые состоят в российском гражданстве или являются соотечественниками, проживающими за рубежом)

Внесен депутатами Государственной Думы ФС РФ С.В. Кабышевым, Л.И. Калашниковым, А.Г. Мажугой.

Ответственный комитет - Комитет по науке и высшему образованию, соисполнитель - Комитет по делам СНГ, евразийской интеграции и связям с соотечественниками.

Включен в Календарь рассмотрения вопросов Государственной Думой ФС РФ на 29.02.2024.

Весь пакет документов см. на сайте sozd.duma.gov.ru.

14.11.2023	-	внесен в Государственную Думу ФС РФ текст законопроекта, внесенного в ГД ФС РФ пояснительная записка финансово-экономическое обоснование перечень актов федерального законодательства
01.12.2023	-	письмо Правового управления Аппарата ГД ФС РФ N вн2.2-1/5452
06.12.2023	-	рассмотрен Советом ГД ФС РФ (Протокол N 142, п. 38)
29.12.2023	-	заключение Правового управления Аппарата ГД ФС РФ N вн2.2-1/5943
21.02.2024	-	официальный отзыв Правительства РФ; заключение Комитета ГД ФС РФ по делам СНГ, евразийской интеграции и связям с соотечественниками N 97/2
22.02.2024	-	заключение Комитета ГД ФС РФ по науке и высшему образованию

28.02.2024 - принят Государственной Думой ФС РФ в I чтении (Постановление N 5811-8 ГД)
текст законопроекта, принятого ГД ФС РФ в I чтении

20.03.2024 - заключение Общественной палаты РФ (письмо N 8ОП-4/538)

27.05.2024 - рассмотрение перенесено Советом ГД ФС РФ (Протокол N 168, п. 16)

Проект Федерального закона № 485458-8 «О внесении изменений в статью 71 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и статью 17 Федерального закона «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом»(ред., внесенная в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 14.11.2023)

Проект
№ 485458-8

Внесен депутатами
Государственной Думы
С.В. Кабышевым, Л.И. Калашниковым,
А.Г. Мажугой

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 71 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "ОБ ОБРАЗОВАНИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" И СТАТЬЮ 17 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКЕ

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОТНОШЕНИИ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ ЗА РУБЕЖОМ"

Статья 1

В пункте 1 части 4 статьи 71 Федерального закона от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, N 53, ст. 7598; 2015, N 1, ст. 53; N 29, ст. 4364; 2019, N 30, ст. 4134; N 40, ст. 5488) после слов "члены сборных команд Российской Федерации, участвовавших в международных олимпиадах по общеобразовательным предметам и сформированных в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования" дополнить словами ", а также члены сборных команд иностранного государства - победители и призеры международных олимпиад, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, являющиеся гражданами Российской Федерации, соотечественниками, проживающими за рубежом".

Статья 2

Абзац первый пункта 6.1 статьи 17 Федерального закона от 24 мая 1999 года N 99-ФЗ "О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, N 22, ст. 2670; 2009, N 30, ст. 3740; 2010, N 30, ст. 4010; 2013, N 27, ст. 3477; 2013, N 30, ст. 4036) дополнить словами "или федеральным законом.".

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 71 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "ОБ ОБРАЗОВАНИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" И СТАТЬЮ 17 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОТНОШЕНИИ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ ЗА РУБЕЖОМ"

Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 71 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" и статью 17 Федерального закона "О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом" направлен на обеспечение равных условий доступа к высшему образованию для наиболее талантливых детей, состоящих в российском гражданстве или являющихся соотечественниками, проживающими за рубежом, вне зависимости от того, проявили ли они свои одинаково значимые выдающиеся способности, будучи членами сборных команд Российской Федерации или же иностранного государства, участвовавших в международных олимпиадах по общеобразовательным предметам.

В настоящее время статьей 71 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон об образовании) определены особые права при приеме на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета. В частности, пунктом 1 части 4 этой статьи предоставлено право на прием без вступительных испытаний двум категориям: 1) победителям и призерам заключительного этапа всероссийской олимпиады школьников по специальностям и (или) направлениям подготовки, соответствующим профилю всероссийской олимпиады школьников; 2) членам сборных команд Российской Федерации, участвовавших в международных олимпиадах по общеобразовательным предметам и сформированных в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-

правовому регулированию в сфере общего образования, по специальностям и (или) направлениям подготовки, соответствующим профилю международной олимпиады. При этом, хотя целью данных законоположений является поддержка молодых талантов путем упрощения доступа к высшему образованию и создания тем самым условий для их наиболее полной профессиональной самореализации в интересах российского государства и общества, в системе действующего законодательства необоснованно исключается возможность воспользоваться соответствующим правом для находящихся в особой связи с Российской Федерацией талантливых детей (граждан Российской Федерации, соотечественников), являющихся членами сборных команд иностранного государства, участвовавших в международных олимпиадах по общеобразовательным предметам.

Конституция Российской Федерации, объявляя детей важнейшим приоритетом государственной политики России и обязывая государство создавать условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей (часть 4 статьи 67.1), исходит из необходимости обеспечения государством правовых гарантий получения высшего образования на основе равенства и в зависимости от способностей каждого (часть 3 статьи 43). Это подразумевает использование принципиально единого (равного) масштаба оценки способностей каждого, что должно выражаться, в том числе, в установлении и применении справедливых и обоснованных критериев подтверждения особых способностей, позволяющих претендовать на прием для получения высшего образования в упрощенном порядке.

Данный подход нашел свое развитие в Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года N 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года", который, определив в качестве одной из национальных целей развития цель "Возможности для самореализации и развития талантов" (подпункт "б" пункта 1), установил ее целевым показателем, в частности, формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах

справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся (абзац третий подпункта "б" пункта 2). Выявление и развитие способностей и талантов у детей и молодежи отнесено также к ключевым задачам, с решением которых связано достижение целей государственной политики в сфере сбережения народа России и развития человеческого потенциала как факторов национальной безопасности Российской Федерации (подпункт 11 пункта 33 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 года N 400).

Важно обеспечить комфортные, справедливые и равные условия для получения высшего образования для всех граждан Российской Федерации и соотечественников, достигших особых успехов в освоении общеобразовательных предметов.

Принимая во внимание ориентацию высшего образования на удовлетворение потребностей общества и государства в квалифицированных кадрах и на последовательное укоренение национальных духовно-культурных ценностей, уравнивание в особых правах, предоставляемых при наличии выдающихся способностей, граждан Российской Федерации и соотечественников, проживающих за рубежом, в полной мере согласуется с конституционными целями оказания поддержки соотечественникам, проживающим за рубежом, в осуществлении их прав, обеспечении защиты их интересов и сохранении общероссийской культурной идентичности (часть 3 статьи 69 Конституции Российской Федерации), и будет способствовать укреплению интеллектуального и кадрового потенциала страны.

Изменения, проектируемые в статье 17 Федерального закона "О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом", учитывают объективно существующие различия в основаниях возникновения особых прав, которые могут предоставляться как в целях дополнительной социальной защиты уязвимых категорий граждан, так и в целях поддержки развития выдающихся способностей (талантов). И если меры

социальной поддержки традиционно сопряжены со страной проживания и, по общему правилу, не должны удваиваться, то поддержка Российской Федерацией талантливых детей путем предоставления им особых прав приема для получения высшего образования в любом случае не может быть поставлена в зависимость от наличия международного договора с государством проживания соотечественника.

Предлагаемая законодательная инициатива позволит усовершенствовать механизм выявления и поддержки талантливых детей, находящихся в особой связи с Российской Федерации, и сделать их интеллектуальный, духовный потенциал востребованным для реализации целей научно-технологического и социально-экономического развития России, что имеет особое значение в условиях недружественного геополитического окружения.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Анализ проекта Федерального закона «О внесении изменений в статью 71 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и статью 17 Федерального закона «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом»

1. Концепция законопроекта предполагает актуализацию подходов государства к поддержке молодых талантов (граждан Российской Федерации, соотечественников), являющихся членами сборных команд иностранного государства, участвовавших в международных олимпиадах по общеобразовательным предметам с целью обеспечения комфортных, справедливых и равных условий для получения высшего образования для всех граждан Российской Федерации и соотечественников, достигших особых успехов в освоении общеобразовательных предметов в контексте удовлетворения потребностей общества и государства в квалифицированных кадрах, укоренения российской

культуры. Проблема развития человеческого капитала, в том числе в рамках интеграции соотечественников и российских граждан, проживающих за рубежом, в национальное образовательное пространство является актуальной, но сама реализация концепции законопроекта будет обладать значимым положительным эффектом, если будет учитываться не только фактор доступности обучения одаренной молодежи в высших учебных заведениях России, но баланс интересов абитуриентов, высших учебных заведений, общества, государства при подготовке квалифицированных специалистов для нужд экономики, обороны и безопасности Российской Федерации.

2. В настоящий период времени на соотечественников, не являющихся гражданами Российской Федерации, не распространяются особые права при приеме на обучение по имеющим государственную аккредитацию программам бакалавриата и программам специалитета. При этом важно обратить внимание, что в силу п. 6 ст. 17 Федеральный закон от 24.05.1999 № 99-ФЗ (ред. от 23.07.2013) «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации способствуют получению соотечественниками образования в образовательных организациях и научных организациях в Российской Федерации.

Если иное не установлено федеральными законами, при приеме на обучение по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам соотечественникам, не являющимся гражданами Российской Федерации, предоставляется наравне с гражданами Российской Федерации право на доступ к образованию при условии представления ими документов или иных доказательств (исходя из положений ст. 1, ст. 3 и ст. 17 Федеральный закон от 24.05.1999 № 99-ФЗ (ред. от 23.07.2013) «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом»), подтверждающих соответственно:

гражданство СССР, гражданскую принадлежность или отсутствие таковой на момент предъявления - для лиц, состоявших в гражданстве СССР;

проживание в прошлом на территории Российского государства, Российской республики, РСФСР, СССР или Российской Федерации, соответствующую гражданскую принадлежность при выезде с этой территории и гражданскую принадлежность или отсутствие таковой на момент предъявления - для выходцев (эмигрантов);

родство по прямой восходящей линии с указанными лицами - для потомков соотечественников;проживание за рубежом - для всех указанных лиц.

Исходя из приведенных норм учебными заведениями запрашиваются следующие документы.

В отношении абитуриентов:

Копия паспорта и свидетельство о рождении абитуриента, подтверждающие рождение на территории Российского государства, Российской республики, РСФСР, СССР или Российской Федерации (как правило, свидетельство о рождении СССР, паспорт СССР, решение суда о признании юридического факта).

Для подтверждения проживания за рубежом - паспорт иностранного гражданина (независимо от отметок о регистрации по месту жительства) или документов о временном проживании на территории России - свидетельство временного убежища либо разрешения на временное проживание (Письмо Рособрнадзора от 07.07.2016 № 123-26 «О подтверждении статуса соотечественника, проживающего за рубежом, при приеме документов на обучение»).

В отношении соотечественников – потомков по прямой восходящей линии, указанных в абзацах 2 и 3 ч. 6 ст. 17 Федеральный закон от 24.05.1999 № 99-ФЗ (ред. от 23.07.2013) «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» (абитуриенты):

Копия паспорта и свидетельство о рождении родителей абитуриента, подтверждающих их рождение на территории Российского государства, Российской

республики, РСФСР, СССР или Российской Федерации. (как правило, свидетельство о рождении СССР, паспорт СССР);

Подтверждение родства по прямой восходящей линии (родители, бабушки и дедушки) с вышеуказанным лицом (как правило, свидетельство о рождении, паспорт со штампом в графе «Дети»);

Для подтверждения проживания за рубежом достаточно наличия паспорта иностранного гражданина (независимо от отметок о регистрации по месту жительства) или документов о временном проживании на территории России - свидетельство временного убежища либо разрешения на временное проживание (Письмо Рособрнадзора от 07.07.2016 № 123-26 «О подтверждении статуса соотечественника, проживающего за рубежом, при приеме документов на обучение»).

Для Российских граждан, проживающих за рубежом, действуют единые условия для обучения в высших учебных заведениях.

В соответствии с частью 3 статьи 77 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, N 53, ст. 7598; 2019, N 30, ст. 4134), подпунктом 4.2.44 пункта 4 Положения о Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2018 г. № 682 Министерством науки и высшего образования Российской Федерации по согласованию с Министерством просвещения Российской Федерации утвержден перечень олимпиад школьников и их уровни на 2023/24 учебный год (Приказ Министерства науки и высшего образования РФ от 28 августа 2023 г. № 823 «Об утверждении перечня олимпиад школьников и их уровней на 2023/24 учебный год»). Статус призера или победителя в указанных конкурсах и олимпиадах, международных олимпиадах дает гражданам России особые права при поступлении в высшие учебные заведения России.

3. Проектируемые нормы затрагивают узкий круг школьников, которые по настоящему составляют интеллектуальное достояние России и мира. Если говорить о национальном аспекте, то в 2022/2023 учебном году во Всероссийской олимпиаде школьников (на первом) школьном этапе принимали участие 6 861 061 учеников, призерами и победителями на заключительном этапе стали 3079 участников (0,015% от числа участников на первом этапе), победителями 542 школьника (0,003%). Победители и призеры заключительного этапа всероссийской олимпиады школьников могут стать участниками учебно-тренировочных и установочных сборов по подготовке и формированию сборных команд Российской Федерации для участия в международных олимпиадах. В 2022 г. по итогам восьми международных предметных олимпиад российские школьники завоевали 11 серебряных и 32 золотых награды.

4. Исходя из вышесказанного, мы поддерживаем положения законопроекта. При этом считаем необходимым отметить ряд аспектов.

Выделение дополнительных бюджетных мест для членов сборных команд иностранного государства (победителей и призеров международных олимпиад, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, являющиеся гражданами Российской Федерации, соотечественниками, проживающими за рубежом) должно учитывать:

1) тенденции выбора ведущих высших учебных заведений Российской Федерации победителями международных олимпиад и Всероссийской олимпиады школьников в части обеспечения баланса интересов абитуриентов, высших учебных заведений, государства в части подготовки высококвалифицированных специалистов исходя из их достижений, творческого развития в школьный период, предпочтений в выборе места обучения и нужд национальной экономики, сферы обороны и безопасности;

2) необходим учет интересов абитуриентов, общества и государства при поступлении в конкретное высшее учебное заведение так же, в части фактора действующей системы квот приёма граждан на обучение в пределах целевой квоты,

особой квоты и отдельной квоты (п. 6.1. Приказа Министерства науки и высшего образования РФ от 21 августа 2020 г. № 1076 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам высшего образования - программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры»):

«6.1. Прием на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета проводится:

1) в рамках контрольных цифр приема граждан на обучение за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов (далее соответственно - контрольные цифры, бюджетные ассигнования):

а) на места в пределах квоты приема на целевое обучение (далее - целевая квота);

б) на места в пределах квоты приема на обучение по программам бакалавриата, программам специалитета за счет бюджетных ассигнований лиц, имеющих особое право на прием в пределах квоты (далее - особая квота), которая устанавливается организацией высшего образования в размере не менее 10% от объема контрольных цифр по каждой специальности или направлению подготовки;

в) на места в пределах отдельной квоты приема на обучение по программам бакалавриата, программам специалитета за счет бюджетных ассигнований (далее - отдельная квота), которая устанавливается организацией высшего образования в размере не менее 10% от объема контрольных цифр по каждой специальности или направлению подготовки;

г) на места в рамках контрольных цифр за вычетом мест в пределах целевой квоты, особой квоты и отдельной квоты (далее соответственно - основные места в рамках контрольных цифр, места в пределах квот);

2) на места для обучения по договорам об образовании, заключаемым при приеме на обучение за счет средств физических и (или) юридических лиц (далее - договоры об оказании платных образовательных услуг)».

3) необходимо учитывать фактор приема граждан на обучение за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в рамках Единый госэкзамен (ЕГЭ) как единой системы перевода учащихся общеобразовательных учреждений с уровня общего образования на уровень высшего профессионального образования, в том числе в части абитуриентов имеющих высший балл по итогам экзаменационного испытания.

4) конечной целью образовательной политики государства должно быть не только предоставление особого права и возможности получения высшего образования в России гражданам Российской Федерации, соотечественникам, являющимся членами сборных команд иностранного государства, достигшим победы в международных олимпиадах для школьников, но и в обеспечении условий привлечения данных лиц к профессиональной деятельности на территории и в интересах Российской Федерации, как страны, предоставившей свои интеллектуальные, финансово-экономические ресурсы для обучения и приобретения профессии в ведущих высших учебных заведениях нашей страны.

Таким образом, практическая реализация положений рассматриваемого законопроекта должна соответствовать содержанию ч. 3 ст. 43 Конституции РФ: «Каждый вправе на конкурсной основе бесплатно получить высшее образование в государственном или муниципальном образовательном учреждении и на предприятии».

Заключение по результатам общественной экспертизы проекта федерального закона № 485458-8 «О внесении изменения в статью 71 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и статью 17 Федерального закона «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом»

Общественной палатой Российской Федерации (далее - Общественная палата) проведена общественная экспертиза проекта федерального закона № 485458-8 "О внесении изменения в статью 71 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" и статью 17 Федерального закона "О государственной

политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом"[21] (далее также - законопроект, проект федерального закона).

Заключение Общественной палаты подготовлено с учетом поступивших мнений, выводов, предложений и рекомендаций членов Общественной палаты, общественных палат субъектов Российской Федерации, Научно-консультативного совета при Общественной палате, общественных советов при федеральных органах исполнительной власти (далее при одновременном упоминании - участники общественной экспертизы).

14 ноября 2023 года проект федерального закона внесен на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Кабышевым С.В., Калашниковым Л.И., Мажугой А.Г.

Согласно пояснительной записке к законопроекту, его положения направлены на обеспечение равных условий доступа к высшему образованию для наиболее талантливых детей, состоящих в российском гражданстве или являющихся соотечественниками, проживающими за рубежом, вне зависимости от того, проявили ли они свои одинаково значимые выдающиеся способности, будучи членами сборных команд Российской Федерации или же иностранного государства, участвовавших в международных олимпиадах по общеобразовательным предметам.

По мнению авторов законопроекта, предоставление членам сборных команд иностранного государства - победителям и призерам международных олимпиад, перечень которых будет утверждаться Правительством Российской Федерации, являющимся гражданами Российской Федерации или соотечественниками, проживающими за рубежом, права при приеме на обучение без вступительных испытаний позволит усовершенствовать механизм выявления и поддержки талантливых детей, находящихся в особой связи с Российской Федерацией, и сделать их интеллектуальный, духовный потенциал востребованным для реализации целей научно-технологического и социально-экономического развития

[21] https://sozd.duma.gov.ru/bill/485458-8.

России, что имеет особое значение в условиях складывающейся геополитической обстановки.

Участники общественной экспертизы отметили актуальность рассматриваемого законопроекта особенно в свете поручения Президента Российской Федерации об обеспечении защиты прав соотечественников, постоянно проживающих за рубежом, на фоне недружественных действий ряда иностранных государств.[22]

Большинство участников общественной экспертизы согласились, что принятие законопроекта будет способствовать созданию условий, направленных на выявление и привлечение в Россию наиболее талантливых и перспективных молодых людей, проживающих за рубежом и находящихся в особой связи с Российской Федерацией, потенциал которых может положительно сказаться на развитии экономики, культуры, науки и иных сфер общественной жизни нашей страны.

Поддерживая в целом идею законопроекта по совершенствованию механизмов поддержки талантливой молодежи, проживающей за рубежом, обеспечения равенства прав на получение высшего образования, а также сохранению общероссийской культурной идентичности, участники общественной экспертизы полагают необходимым отметить следующее.

1. Предлагаемые в статье 1 законопроекта дополнения в пункт 1 части 4 статьи 71 Федерального закона, от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 273-ФЗ) предусматривают предоставление права на прием без вступительных испытаний в соответствии с частью 1 указанной статьи для членов сборных команд иностранных государств, ставших победителями и призерами международных олимпиад, перечень которых

[22] Заседание Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, состоявшееся 4 декабря 2023 года./URL: http://kremlin.ni/events/president/news/72905: пункт 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 14 января 2024 года по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, состоявшегося 4 декабря 2023 года./URL: http://kremlin.ru/acts/assignments/orders/73277.

утверждается Правительством Российской Федерации, являющихся гражданами Российской Федерации, соотечественниками, проживающими за рубежом.

1.1. Как было указано выше, из пояснительной записки к законопроекту следует, что его положения направлены на обеспечение равных условий доступа к высшему образованию наиболее талантливых детей, состоящих в российском гражданстве или являющихся соотечественниками, проживающими за рубежом, будучи членами сборных команд Российской Федерации или же иностранного государства, участвовавших в международных олимпиадах по общеобразовательным предметам.

Представляется, что приведенные выше проектируемые дополнения в пункт 1 части 4 статьи 71 Федерального закона N 273-ФЗ, предусматривающие предоставление преимущественного права поступления на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета только для тех членов сборных команд иностранных государств, которые стали победителями и призерами международных олимпиад, не соотносятся с декларируемыми в пояснительной записке к законопроекту целями.

Следует отметить, что действующая редакция пункта 1 части 4 статьи 71 Федерального закона N 273-ФЗ не содержит подобного рода исключения применительно к сборным командам Российской Федерации, где право преимущественного поступления имеют все члены сборных команд Российской Федерации, участвовавших в международных олимпиадах по общеобразовательным предметам, а не только победители и призеры.

В свете изложенного представляется, что предлагаемые поправки создают неравные условия для членов сборных команд Российской Федерации и соотечественников, являющихся членами сборных команд иностранного государства, что не соотносится с положениями пунктов 1 и 6 статьи 17 Федерального закона от 24 мая 1999 года N 99-ФЗ "О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом" (далее - Федеральный закон N 99-ФЗ), предусматривающими для соотечественников, в том

числе не являющихся гражданами Российской Федерации, равного доступа с гражданами Российской Федерации права на доступ к образованию.

1.2. Представляется необходимым уточнить категории лиц, являющихся соотечественниками, которым в случае принятия законопроекта будут предоставлены особые права на поступление в образовательные организации высшего образования Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 1 Федерального закона N 99-ФЗ соотечественниками за рубежом являются граждане Российской Федерации, постоянно проживающие за пределами территории Российской Федерации.

При этом в соответствии с пунктом 3 той же статьи соотечественниками также признаются лица и их потомки, проживающие за пределами территории Российской Федерации и относящиеся, как правило, к народам, исторически проживающим на территории Российской Федерации, а также сделавшие свободный выбор в пользу духовной, культурной и правовой связи с Российской Федерацией лица, чьи родственники по прямой восходящей линии ранее проживали на территории Российской Федерации, в том числе:

- лица, состоявшие в гражданстве СССР, проживающие в государствах, входивших в состав СССР, получившие гражданство этих государств или ставшие лицами без гражданства;

- выходцы (эмигранты) из Российского государства, Российской республики, РСФСР, СССР и Российской Федерации, имевшие соответствующую гражданскую принадлежность и ставшие гражданами иностранного государства или лицами без гражданства.

Используемая в статье 1 законопроекта формулировка "соотечественниками, проживающими за рубежом" не позволяет сделать однозначный вывод о том, идет ли речь в данном случае о соотечественниках за рубежом, являющихся гражданами Российской Федерации, или о соотечественниках, которые родились и проживают за пределами территории Российской Федерации, имеют гражданство иностранного государства (т.е. не являются гражданами Российской Федерации), но при этом

относятся к народам, исторически проживающим на территории Российской Федерации.

Из совокупного анализа приведенных выше норм и положений статьи 1 законопроекта можно предположить, что в случае принятия проекта федерального закона преимущественное право на поступление в образовательные организации высшего образования Российской Федерации будет предоставлено также соотечественникам, не только являющимся членами сборных команд иностранного государства, но также и гражданами иностранного государства.

Необходимо отметить, что статья 71 Федерального закона № 273-ФЗ регулирует правоотношения, возникающие при приеме на обучение в образовательные организации высшего образования граждан Российской Федерации. Представляется, что положения указанной статьи будут распространяться также на соотечественников, постоянно проживающих за рубежом, являющихся гражданами Российской Федерации.

Вопросы получения образования иностранными гражданами в российских образовательных организациях урегулированы в статье 78 Федерального закона № 273-ФЗ. При этом в соответствии с пунктом 4 указанной статьи иностранным гражданам, являющимся соотечественниками, проживающими за рубежом, уже предоставлен доступ к образованию наравне с российскими гражданами при соблюдении ими условий, предусмотренных в статье 17 Федерального закона N 99-ФЗ.

В связи с изложенным представляется целесообразным уточнить положения статьи 1 законопроекта, изложив предлагаемые дополнения в следующей редакции:

", а также члены сборных команд иностранного государства (в том числе соотечественники) - участники международных олимпиад, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, являющиеся гражданами Российской Федерации,".

При этом в целях оказания поддержки соотечественникам, не являющимся гражданами Российской Федерации, выявления из их числа талантливых детей,

находящихся в особой связи с Российской Федерацией, и последующей реализации их потенциала для целей научно-технологического и социально-экономического развития России представляется возможным дополнить статью 78 Федерального закона N 273-ФЗ положениями, устанавливающими особые права в соответствии с частью 1 статьи 71 Федерального закона N 273-ФЗ при приеме на обучение в российские образовательные организации высшего образования для соотечественников - членов сборных команд иностранного государства - участников международных олимпиад, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, - не являющихся гражданами Российской Федерации в пределах предусмотренных квот на образование иностранных граждан в Российской Федерации.[23]

2. В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к законопроекту его принятие не потребует дополнительных средств из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Вместе с тем предлагаемые в статье 1 законопроекта дополнения в пункт 1 части 4 статьи 71 Федерального закона N 273-ФЗ предусматривают предоставление права на прием без вступительных испытаний на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

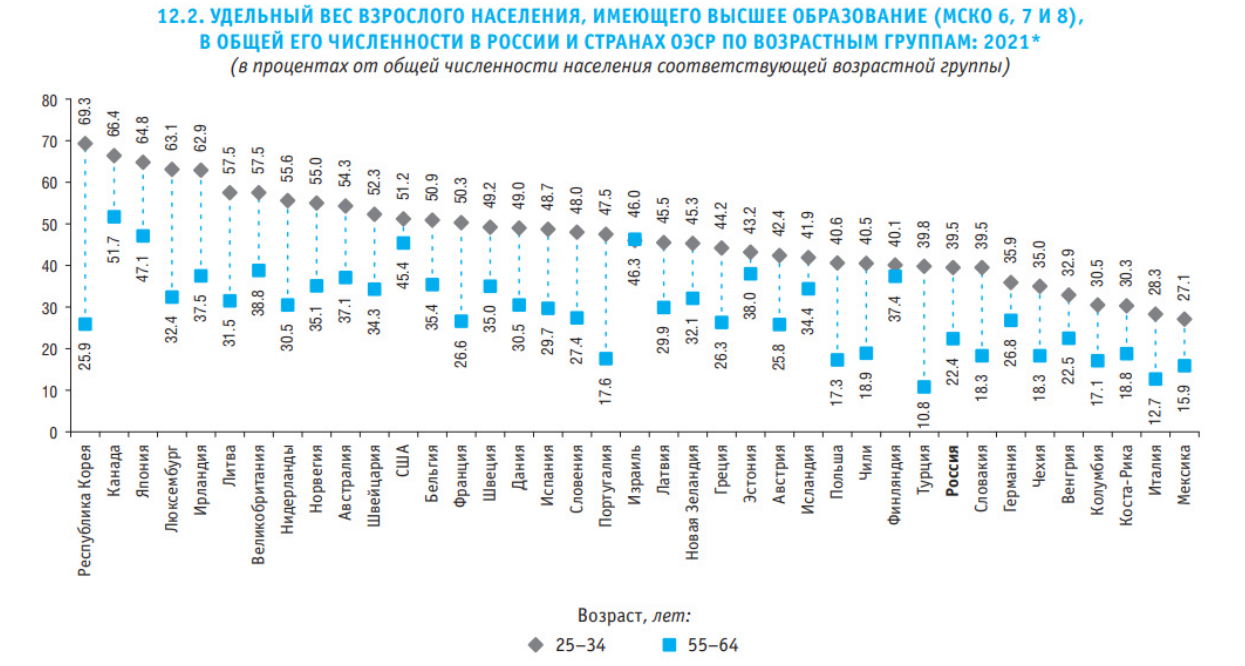
Ни в пояснительной записке к законопроекту, ни в финансово-экономическом обосновании к нему не содержится статистической и прогнозной информации о возможном количестве абитуриентов, которые могут в случае принятия законопроекта воспользоваться предусмотренным в, законопроекте особым правом поступления на обучение в российские образовательные организации высшего образования. Не отвечают указанные документы также на вопрос, в рамках каких квот будет осуществляться прием на обучение новой льготной категории граждан.

[23] Часть 3 статьи 78 Федерального закона N 273-ФЗ.

С учетом изложенного представляется целесообразной доработка финансово-экономического обоснования к законопроекту в целях определения дополнительного количества бюджетных мест в российских образовательных организациях высшего образования, установления необходимых квот и выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

На основании изложенного проект федерального закона № 485458-8 "О внесении изменения в статью 71 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" и статью 17 Федерального закона "О государственной политике в Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом" требует существенной доработки.

Статистическо-аналитические данные по проблемам развития образования в странах мира и России (по материалам Индикаторы образования: 2023 : статистический сборник / Н.В. Бондаренко, Т.А. Варламова, Л.М. Гохберг и др.; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». – М. : НИУ ВШЭ, 2023. – 432 с.)



* По зарубежным странам – включая МСКО 5; по Чили – данные за 2020 г.; по России – данные Всероссийской переписи населения 2020 г. (в процентах от общей численности населения, указавшего уровень образования).

12.4. РАСХОДЫ НА ОБРАЗОВАНИЕ В РОССИИ И СТРАНАХ ОЭСР: 2019*

(миллионы долларов США; по паритету покупательной способности национальных валют)

	Всего**	Из них				
		дошкольное образование (МСКО 0)	начальное общее, основное общее и среднее общее образование (МСКО 1, 2 и 3)	среднее профессиональное образование – программы подготовки квалифицированных рабочих, служащих (МСКО 4)	среднее профессиональное образование – программы подготовки специалистов среднего звена (МСКО 5)	высшее образование (МСКО 6, 7 и 8)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
Россия (2021)	**198445**	**37694*** **	**77655**	**n(5)**	**13654**	**41350**
Россия (2019)	**189036**	**38843*** **	**70184**	**n(5)**	**13034**	**39949**
Австралия	89033	8628	53684	1267	2363	23092
Австрия	27820	3709	14998	97	1264	7752
Бельгия	34862	...	25382	n(3)	216	9264
Великобритания	205438	12900	129275	–	4364	58900
Венгрия	15876	2608	9061	489	26	2904
Германия	251553	46978	131835	9554	51	59108
Греция	...	...	9076	...	–	3034
Дания	22797	4373	12163	–	686	5575
Израиль	27480	4562	17324	10	817	4409
Ирландия	14496	824	9379	704	n(6)	3589
Исландия	1687	373	928	14	9	255
Испания	99753	14547	60010	n(3)	3889	21307
Италия	117083	15047	78055	n(3)	80	23900
Канада	...	n(3)	63999	...	11222	28322
Колумбия	49384	3810	34280	...	n(6)	11026
Коста-Рика	...	...	...	–	...	...
Латвия	2594	...	1739	35	89	731
Литва	4841	1105	2456	117	–	1164
Люксембург	2825	397	2093	1	5	329
Мексика	134326	14318	81983	–	n(6)	35096

(окончание)

	Всего**	Из них				
		дошкольное образование (МСКО 0)	начальное общее, основное общее и среднее общее образование (МСКО 1, 2 и 3)	среднее профессиональное образование – программы подготовки квалифицированных рабочих, служащих (МСКО 4)	среднее профессиональное образование – программы подготовки специалистов среднего звена (МСКО 5)	высшее образование (МСКО 6, 7 и 8)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
Нидерланды	56187	3964	35127	–	119	16978
Новая Зеландия	...	...	7491	368	317	3355
Норвегия	26554	5990	14042	122	157	5830
Польша	68271	11169	40391	591	3	16117
Португалия	17999	...	13725	n(3)	93	4181
Республика Корея	117074	...	83325	–	3992	29756
Словакия	8070	1235	5111	76	20	1629
Словения	4457	883	2675	–	32	865
США	1257686	...	730213	4831	n(6)	522643
Турция	117289	...	81001	–	n(6)	36288
Финляндия	17962	3394	10353	n(3)	–	4215
Франция	194035	23723	120891	629	9969	38823
Чехия	22900	2742	14362	21	26	5473
Чили	37401	5897	18565	–	1854	11085
Швейцария	...	...	...	...	...	...
Швеция	40991	10134	21986	152	216	8502
Эстония	2998	653	1562	42	–	741
Япония	...	9719	138132	n(3,5,6)	10843	62869

* По зарубежным странам – расходы на образовательные организации; по России – методология формирования показателя приведена в Методологических комментариях к разделу 6.

** Здесь и далее (табл. 12.5–12.8) – включая расходы, не распределенные по программам; по Бельгии, Латвии, Португалии, Республике Корея, США, Турции – расходы на МСКО 1–8.

*** Государственные расходы.

12.5. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ РАСХОДЫ НА ОБРАЗОВАНИЕ В РОССИИ И СТРАНАХ ОЭСР: 2019*

(миллионы долларов США; по паритету покупательной способности национальных валют)

	Всего	Из них				
		дошкольное образование (МСКО 0)	начальное общее, основное общее и среднее общее образование (МСКО 1, 2 и 3)	среднее профессиональное образование – программы подготовки квалифицированных рабочих, служащих (МСКО 4)	среднее профессиональное образование – программы подготовки специалистов среднего звена (МСКО 5)	высшее образование (МСКО 6, 7 и 8)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
Россия (2021)	**171618**	**37694**	**73943**	**n(5)**	**11182**	**23772**
Россия (2019)	**163081**	**38843**	**66161**	**n(5)**	**10790**	**23560**
Австралия	67408	5576	46118	1227	2223	12264
Австрия	26884	3209	14713	63	1300	7599
Бельгия	34725	...	25164	n(3)	230	9332
Великобритания	164574	7839	111623	–	3350	41761
Венгрия	13631	2305	7716	435	27	2413
Германия	236612	40980	125371	7126	64	59051
Греция	...	...	8462	48	–	2288
Дания	23512	3316	12306	–	791	7098
Израиль	22187	3417	15632	26	666	2432
Ирландия	14205	716	9422	366	n(6)	3700
Исландия	1586	332	903	14	9	259
Испания	83212	11628	53115	n(3)	3445	15024
Италия	108548	12951	74991	n(3)	74	20532
Канада	...	n(3)	57548	...	8853	19180
Колумбия	35188	2214	27083	...	n(6)	5825
Коста-Рика	...	...	...	–	...	...
Латвия	2204	...	1668	34	64	437
Литва	4278	941	2364	111	–	862

(окончание)

	Всего	Из них				
		дошкольное образование (МСКО 0)	начальное общее, основное общее и среднее общее образование (МСКО 1, 2 и 3)	среднее профессиональное образование – программы подготовки квалифицированных рабочих, служащих (МСКО 4)	среднее профессиональное образование – программы подготовки специалистов среднего звена (МСКО 5)	высшее образование (МСКО 6, 7 и 8)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
Люксембург	2706	382	1999	1	8	316
Мексика	...	11970	73446	–	n(6)	22200
Нидерланды	52807	3580	32706	–	156	16365
Новая Зеландия	11713	1401	6689	337	285	3001
Норвегия	28359	5193	14907	141	208	7490
Польша	59913	9412	35987	392	3	14120
Португалия	15858	...	12930	...	73	2855
Республика Корея	95423	...	77227	–	2296	15899
Словакия	7480	1094	4943	77	20	1346
Словения	4171	680	2619	–	40	828
США	954553	...	672796	3223	n(6)	278535
Турция	92731	...	62772	–	n(6)	29959
Финляндия	17830	3139	10493	n(3)	–	4198
Франция	176700	22144	113920	564	8809	31264
Чехия	20775	2641	13661	13	25	4228
Чили	26962	4815	15243	–	968	5936
Швейцария	...	...	...	...	...	...
Швеция	42868	9536	23030	307	496	9500
Эстония	2663	569	1506	42	–	546
Япония	...	6382	127962	n(3,5,6)	3355	30824

* По зарубежным странам – включая расходы, не связанные с образовательными организациями; по России – расходы консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

12.10. РАСХОДЫ НА ОБРАЗОВАНИЕ В РАСЧЕТЕ НА ОДНОГО ОБУЧАЮЩЕГОСЯ В РОССИИ И СТРАНАХ ОЭСР: 2019

(доллары США; по паритету покупательной способности национальных валют)

	Всего*		В том числе				
		дошкольное образование (МСКО 0)	начальное общее образование (МСКО 1)	основное общее и среднее общее образование (МСКО 2, 3)**	среднее профессиональное образование – программы подготовки квалифицированных рабочих, служащих (МСКО 4)	среднее профессиональное образование – программы подготовки специалистов среднего звена (МСКО 5)	высшее образование (МСКО 6, 7 и 8)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)
Россия (2021)	**5639**	**5275****	**n(4)**	**4509**	**n(6)**	**4490**	**14756**
Россия (2019)	**5512**	**5184****	**n(4)**	**4260**	**n(6)**	**4778**	**14803**
Австралия	13562	9243	11340	14120	8451	10199	23035
Австрия	17349	11877	13299	16883	5164	19534	21653
Бельгия	15024	...	11720	15007	n(4)	14328	21316
Великобритания	14251	6595	11936	13041	–	28667	29766
Венгрия	9011	7816	8262	7827	10051	2726	12492
Германия	14703	13975	10622	14390	12938	7459	19636
Греция	5992	...	7279	6728	...	–	4192
Дания	14732	15569	12273	12594	–	22127	21602
Израиль	8782	5263	9452	9410	721	5893	16127
Ирландия	11080	9929	8687	10383	39283	n(7)	16997
Исландия	17114	19932	14304	15091	19130	16610	16610
Испания	10263	8303	8580	10706	n(3)	10368	15278
Италия	10843	10458	10570	10558	n(3)	4472	12248
Канада	14391	n(3)	10570***	14564	...	16881	25765
Колумбия	3916	...	3729	3744	...	n(7)	4601
Коста-Рика	...	...	...	...	...	...	...
Латвия	8461	...	6865	7889	10873	9598	12599
Литва	8198	8418	7095	7227	9800	–	11039
Люксембург	24877	21938	22203	24736	3238	6602	58665
Мексика	3559	2856	2977	2890	–	n(7)	7341

(окончание)

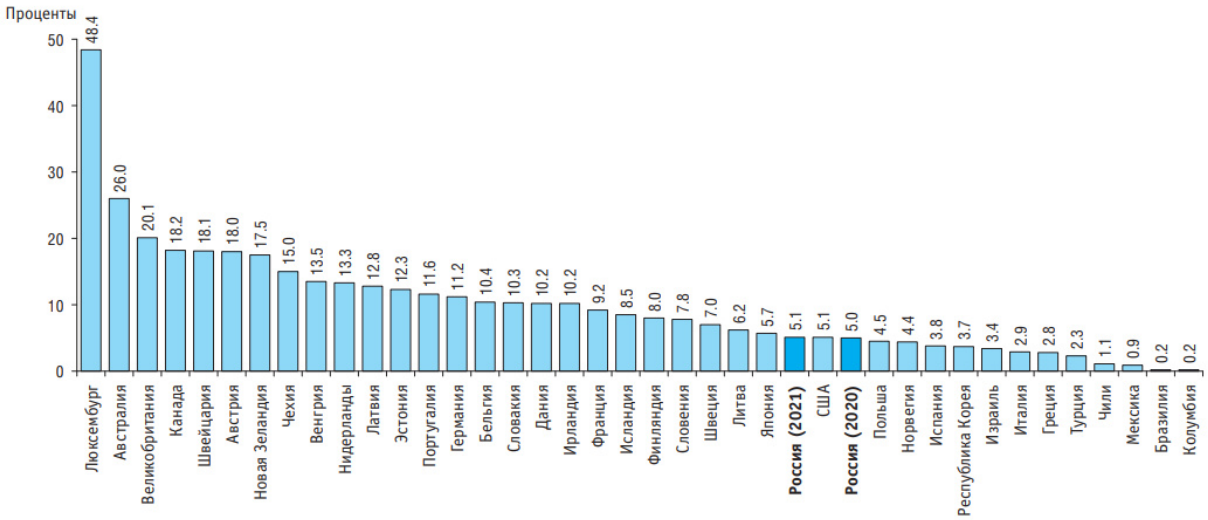
	Всего*		В том числе				
		дошкольное образование (МСКО 0)	начальное общее образование (МСКО 1)	основное общее и среднее общее образование (МСКО 2, 3)**	среднее профессиональное образование – программы подготовки квалифицированных рабочих, служащих (МСКО 4)	среднее профессиональное образование – программы подготовки специалистов среднего звена (МСКО 5)	высшее образование (МСКО 6, 7 и 8)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)
Нидерланды	14323	10567	10150	14902	–	11993	20997
Новая Зеландия	10230	...	7578	9336	6721	10881	19988
Норвегия	18804	21599	15334	16192	26202	22794	25085
Польша	9305	8003	8949	8689	5695	12463	12912
Португалия	10535	...	8992	11162	n(4)	5850	12135
Республика Корея	13819	...	13341	17078	–	6468	12541
Словакия	8270	7280	7972	7458	9895	9256	12807
Словения	10685	10116	9562	10160	–	4360	16815
США	19382	...	13780	15538	16021	n(7)	35347
Турция	5743	...	4400	5110	–	n(7)	9455
Финляндия	13110	15022	10576	11894	n(4)	–	18129
Франция	12490	9555	9312	13475	11720	15922	18808
Чехия	11004	7454	7520	12357	2385	26489	17382
Чили	7243	7264	6018	5997	–	5412	12058
Швейцария	...	...	...	...	...	...	...
Швеция	15447	15794	13234	13311	7356	6857	28039
Эстония	10378	9889	9384	8462	11067	–	16752
Япония	12474	8118	9379	11493	n(4,6,7)	13944	20944

* По Германии – включая расходы, не распределенные по программам; по Бельгии, Греции, Канаде, Колумбии, Латвии, Новой Зеландии, Португалии, Республике Корея, США, Турции и Японии – расходы на МСКО 1–8.

** Государственные расходы.

*** Включая МСКО 2.

12.14. УДЕЛЬНЫЙ ВЕС ИНОСТРАННЫХ СТУДЕНТОВ, АСПИРАНТОВ, ОРДИНАТОРОВ И АССИСТЕНТОВ-СТАЖЕРОВ В ОБЩЕЙ ИХ ЧИСЛЕННОСТИ В РОССИИ, СТРАНАХ ОЭСР И СТРАНАХ БРИКС: СРЕДНЕЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ПО ПРОГРАММАМ ПОДГОТОВКИ СПЕЦИАЛИСТОВ СРЕДНЕГО ЗВЕНА И ВЫСШЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ (МСКО 5, 6, 7 И 8): 2020



Информационный блок проекта Федерального закона № 517112-8
«О внесении изменений в Федеральный закон
«О некоммерческих организациях»
(в части расширения перечня видов деятельности социально
ориентированных некоммерческих организаций)

ПАСПОРТ ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 517112-8 "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "О НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЯХ"

(в части расширения перечня видов деятельности социально
ориентированных некоммерческих организаций)

Внесен Правительством РФ.

Ответственный комитет - Комитет по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений, соисполнители - Комитет по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды, Комитет по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства.

Весь пакет документов см. на сайте sozd.duma.gov.ru.

20.12.2023	-	распоряжение Правительства РФ N 3723-р
21.12.2023	-	письмо Правительства РФ N 20520-П44-ММ; внесен в Государственную Думу ФС РФ текст законопроекта, внесенного в ГД ФС РФ пояснительная записка

финансово-экономическое обоснование
перечень актов федерального законодательства

15.01.2024 - рассмотрен Советом ГД ФС РФ (Протокол N 145, п. 57)

26.01.2024 - заключение Комитета ГД ФС РФ по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды

29.01.2024 - заключение Правового управления Аппарата ГД ФС РФ N вн2.2-1/231;
заключение Комитета ГД ФС РФ по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства N 3.6-5/100

31.01.2024 - заключение Комитета ГД ФС РФ по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений

01.02.2024 - принят Государственной Думой ФС РФ в I чтении (Постановление N 5685-8 ГД)
текст законопроекта, принятого ГД ФС РФ в I чтении

12.02.2024 - заключение Правового управления Аппарата ГД ФС РФ

20.02.2024 - принят Государственной Думой ФС РФ во II чтении (Постановление N 5760-8 ГД)
текст законопроекта, подготовленного ГД ФС РФ ко II чтению;
заключение Правового управления Аппарата ГД ФС РФ;
заключение Комитета СФ ФС РФ по аграрно-продовольственной политике и природопользованию N 3.7-02/537@;

заключение Комитета СФ ФС РФ по социальной политике N 3.8-02/494@;
заключение Комитета СФ ФС РФ по бюджету и финансовым рынкам N 3.5-02/222;
заключение Комитета СФ ФС РФ по конституционному законодательству и государственному строительству N 3.1-02/549;
заключение Правового управления Аппарата СФ ФС РФ N 5.1-01/362;
принят Государственной Думой ФС РФ в окончательной редакции
(Постановление N 5761-8 ГД)
текст законопроекта, принятого ГД ФС РФ;
заключение Комитета СФ ФС РФ по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера N 3.2-02/576@

21.02.2024 - одобрен Советом Федерации ФС РФ
(Постановление N 45-СФ)

26.02.2024 - подписан Президентом РФ (N 32-ФЗ)

Проект Федерального закона № 517112-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях»(ред., внесенная в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 21.12.2023)

Проект
№ 517112-8

Внесен Правительством
Российской Федерации

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "О НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЯХ"

Внести в Федеральный закон от 12 января 1996 года N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, N 3, ст. 145; 2006, N 3, ст. 282; 2007, N 49, ст. 6061; 2008, N 30, ст. 3616; 2009, N 23, ст. 2762; N 29, ст. 3607; 2010, N 15, ст. 1736; N 19, ст. 2291; 2011, N 29, ст. 4291; N 30, ст. 4590; N 47, ст. 6607; 2012, N 30, ст. 4172; N 53, ст. 7650; 2013, N 27, ст. 3464, 3477; N 52, ст. 6961; 2014, N 8, ст. 738; N 23, ст. 2932; N 42, ст. 5611; N 45, ст. 6139; N 52, ст. 7551; 2015, N 10, ст. 1413; N 18, ст. 2618; N 48, ст. 6724; 2016, N 11, ст. 1494; N 23, ст. 3303; N 27, ст. 4220; N 52, ст. 7498; 2017, N 24, ст. 3482; 2018, N 7, ст. 975; N 31, ст. 4849; 2019, N 49, ст. 6953, 6966; 2020, N 12, ст. 1652; 2021, N 1, ст. 20; N 15, ст. 2442; N 27, ст. 5179, 5180; 2022, N 29, ст. 5222, 5293; N 50, ст. 8792) следующие изменения:

1) пункт 2.1 статьи 2 после слова "партиями" дополнить словами ", государственных и муниципальных учреждений";

2) в пункте 1 статьи 31.1:

а) подпункт 1 дополнить словами ", деятельность в сфере поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, организации и проведения мероприятий, способствующих развитию предусмотренных законодательством Российской Федерации форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в семью";

б) подпункт 4 дополнить словами ", в том числе деятельность по оказанию помощи объектам животного мира, деятельность по обращению с животными без владельцев";

3) пункт 3.2 статьи 32 дополнить абзацем следующего содержания:

"Некоммерческие организации обязаны размещать устав некоммерческой организации на информационном ресурсе уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в порядке и сроки, которые определены уполномоченным органом.".

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "О НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЯХ"

Проектом федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О некоммерческих организациях" (далее - законопроект) предлагается дополнить перечень видов деятельности, позволяющих относить некоммерческие организации к категории социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО).

Так, в подпункт 1 пункта 1 статьи 31.1 Федерального закона "О некоммерческих организациях" (далее - Федеральный закон N 7-ФЗ) предлагается включить деятельность в сфере поддержки семьи, отцовства, материнства и детства, выявления и реабилитации несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, развития предусмотренных законодательством Российской Федерации форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в семью.

Также законопроектом предлагается детализировать подпункт 4 пункта 1 статьи 31.1 Федерального закона N 7-ФЗ, дополнив его деятельностью по оказанию помощи безнадзорным животным и животным без владельца, под которую в представленной формулировке будет подпадать деятельность приютов для животных.

Сейчас при расчете доли средств бюджета, переданной негосударственным (немуниципальным) организациям на оказание услуг в социальной сфере,

учитываются средства, переданные в целях оказания услуг населению в следующих сферах: здравоохранение, образование, культура, социальное обслуживание населения, физическая культура и спорт, занятость населения, которые традиционно относятся к отраслям социальной сферы.

Вместе с тем услуги, оказываемые негосударственными организациями, в том числе СОНКО, по направлению деятельности - защита животных без владельцев и профилактика жестокого обращения с животными также относятся к социально значимым видам деятельности, при этом оказываются животным, но косвенно влияют на благополучие человека, так как направлены на решение социально значимых проблем (безопасность передвижения, профилактика распространения заболеваний, передающихся от животных без владельцев, сдерживание популяции безнадзорных, в том числе агрессивных животных).

Следует отметить, что некоммерческие организации, осуществляющие перечисленные востребованные населением виды деятельности, не могут получить статус СОНКО и, как следствие, не имеют возможности воспользоваться соответствующими преференциями.

Кроме того, предлагается расширение перечня данных, которые некоммерческие организации должны раскрывать в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на информационном ресурсе Минюста России. Повышение уровня доступности информации об организации влечет за собой повышение уровня доверия общества и государства к некоммерческому сектору, что является одним из ключевых факторов их успешной деятельности. Прозрачность становится одним из базовых принципов коммуникации организации с внешней средой, обеспечивая обратную связь и развитие.

Принятие соответствующего федерального закона позволит повысить качество предоставляемых услуг посредством обеспечения условий для эффективной деятельности и развития СОНКО.

В законопроекте отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения

которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее - обязательные требования), сведения о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Принятие федерального закона не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации, а также не будет иметь социально-экономических и финансовых последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Проектов федеральных законов, аналогичных по своему содержанию законопроекту, на рассмотрении в палатах Федерального Собрания Российской Федерации не находится.

Анализ проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» (в части расширения перечня видов деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций)

1. Институт социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО) в российском законодательстве появился в рамках реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 ноября 2009 г: положения о СОНКО были введены нормами Федерального закона от 5 апреля 2010 г. № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций». Развитие института СОНКО стало частью долгосрочной комплексной стратегии российского

государства по поддержке некоммерческих организаций, осуществляющих общественно полезную деятельность.

В соответствии с пунктом 2.1. статьи 2 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – федеральный закон № 7-ФЗ), социально ориентированными некоммерческими организациями (далее – СОНКО) признаются некоммерческие организации (далее – НКО), созданные в предусмотренных законом формах (за исключением государственных и муниципальных учреждений, государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями) и осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также виды деятельности, предусмотренные статьей 31.1 федерального закона № 7-ФЗ.

При этом для целей эффективного развития и поддержки НКО в российском законодательстве появилась новая категория некоммерческих организаций - некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг.

В соответствии с пунктом 2.2 статьи 2 федерального закона № 7-ФЗ под некоммерческой организацией – исполнителем общественно полезных услуг (далее - СОНКО-ИОПУ) понимается СОНКО, которая не выполняет функции иностранного агента, не имеет задолженностей по налогам и сборам, иным предусмотренным законодательством Российской Федерации обязательным платежам и соответствует одному из следующих требований:

оказание на протяжении не менее чем одного года общественно полезных услуг надлежащего качества (перечень общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2016 г. № 1096 «Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания» (далее – постановление № 1096);

надлежащая реализация проектов, предусматривающих осуществление деятельности по одному или нескольким приоритетным направлениям в сфере

оказания общественно полезных услуг с использованием грантов Президента Российской Федерации, предоставляемых на развитие гражданского общества.

Правила принятия решения о признании СОНКО ИОП, а также правила ведения реестра ИОПУ утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2017 г. № 89 «О реестре некоммерческих организаций - исполнителей общественно полезных услуг».

Пунктом 2 Правил предусмотрено, что ведение реестра ИОПУ осуществляет Минюст России и его территориальные органы (далее – уполномоченный орган).

Организация признается ИОПУ Минюстом России и включается в соответствующий реестр сроком на 2 года, что предусмотрено пунктом 4 статьи 31.4 федерального закона № 7-ФЗ.

По истечении 2 лет со дня получения такого статуса организация исключается из реестра ИОПУ, при этом по истечении срока нахождения в реестре ИОПУ организация может быть включена в указанный реестр повторно (подпункт «а» пункта 13 Правил).

По состоянию на 19 января 2023 г. в реестр ИОПУ были включены 1586 СОНКО, включенные Минюстом России и территориальными органами Минюста России в субъектах Российской Федерации (Алтайский край - 40; Амурская область - 20; Архангельская область - 9; Астраханская область - 17; Белгородская область - 15; Брянская область - 6; Владимирская область - 8; Волгоградская область - 35; Вологодская область - 25; Воронежская область - 8; Еврейская автономная область - 1; Забайкальский край - 15; Ивановская область - 7; Иркутская область - 39; Кабардино-Балкарская Республика - 5; Калининградская область - 8; Калужская область - 1; Камчатский край - 8; Карачаево-Черкесская Республика - 3; Кемеровская область - 30;

Кировская область - 21; Костромская область - 5; Краснодарский край - 65; Красноярский край - 24; Курганская область - 24; Курская область - 9; Ленинградская область - 17; Липецкая область - 15; Магаданская область - 7; Москва - 76; Московская область - 26; Мурманская область - 11; Ненецкий автономный

округ - 1; Нижегородская область - 14; Новгородская область - 3; Новосибирская область - 47; Омская область - 7; Оренбургская область - 17; Орловская область - 5; Пензенская область - 10; Пермский край - 30; Приморский край - 34; Псковская область - 10; Республика Адыгея (Адыгея) - 9; Республика Алтай - 5; Республика Башкортостан - 67; Республика Бурятия - 24; Республика Дагестан - 7; Республика Калмыкия - 3; Республика Карелия - 5; Республика Коми - 18; Республика Крым - 4; Республика Марий Эл - 5; Республика Мордовия - 14; Республика Саха (Якутия) - 38; Республика Северная Осетия - Алания - 4; Республика Татарстан (Татарстан) - 31; Республика Тыва - 4; Республика Хакасия - 18; Ростовская область - 44; Рязанская область - 7; Самарская область - 21; Санкт-Петербург - 32; Саратовская область - 30; Сахалинская область - 6; Свердловская область - 57; Севастополь - 6; Смоленская область - 4; Ставропольский край - 25; Тамбовская область - 8; Тверская область - 6; Томская область - 6; Тульская область - 17; Тюменская область - 67; Удмуртская Республика - 18; Ульяновская область - 7; Хабаровский край - 14; Ханты-Мансийский автономный округ - Югра - 70; Челябинская область - 38; Чеченская Республика - 7; Чувашская Республика - Чувашия - 21; Ямало-Ненецкий автономный округ - 10; Ярославская область - 14).

Отдельного упоминания заслуживают 17 СОНКО ИОП, действующие в настоящий момент времени на всероссийском уровне: Союз общественных фондов «Международная ассоциация детских фондов»; Общероссийская общественная организация «Союз машиностроителей России»; Общероссийская общественная организация «Российский Союз Молодежи»; Общероссийский общественный благотворительный фонд «Российский детский фонд»; Общероссийская общественная организация - физкультурно-спортивное общество профсоюзов «Россия»; Общероссийская общественная организация инвалидов - Российский союз инвалидов; Всероссийское общественное движение добровольцев в сфере здравоохранения «Волонтеры-медики»; Общероссийская молодежная общественная организация «Российский союз сельской молодежи»; Общероссийская молодежная общественная организация содействия повышению

мобильности трудовых ресурсов «Мобильные кадры России» (ОПУ); Международный общественный фонд содействия духовно-нравственному возрождению современного общества «Фонд апостола Андрея Первозванного»; Общероссийская спортивная общественная организация «Федерация практической стрельбы России»; Общероссийский общественный благотворительный фонд «Российский детский фонд»; Общероссийская физкультурно-спортивная общественная организация «Федерация спортивного программирования»; Всероссийское общественное движение «ВОЛОНТЕРЫ ПОБЕДЫ»; Религиозная организация «Свято-Троицкий Ново-Голутвин женский монастырь Коломенской Епархии Русской Православной Церкви (Московский Патриархат)»; Общероссийская общественная организация «Федерация Психологов образования России»; Всероссийская общественная организация ветеранов «БОЕВОЕ БРАТСТВО».

СОНКО-ИОПУ наделяется правом на приоритетное получение мер поддержки в порядке, установленном федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами (пункт 13 статьи 31.1 федерального закона № 7-ФЗ).

Так, федеральное законодательство устанавливает, что срок предоставления финансовой поддержки в виде предоставления субсидий СОНКО и имущественной поддержки для СОНКО-ИОПУ, не может составлять меньше 2 лет (пункты 5 и 6 статьи 31.1 федерального закона № 7-ФЗ).

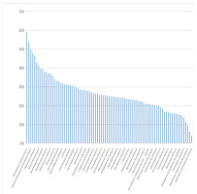
Кроме того, на федеральном уровне предусмотрены преференции для юридических лиц, жертвующих СОНКО-ИОПУ. Согласно подпункту 19.6 пункта 1 статьи 265 Налогового кодекса Российской Федерации юридические лица могут включить во внереализационные расходы сумму расходов в виде стоимости имущества (включая денежные средства), безвозмездно переданные СОНКО-ИОПУ, включенным в соответствии с постановлением Правительства Российской

Федерации от 30 июля 2021 г. № 1290 «О реестре социально ориентированных некоммерческих организаций» в реестр СОНКО.

Также преференции для СОНКО-ИОПУ предусматриваются и на региональном уровне. В 2022 г. в 70 субъектах Российской Федерации из региональных бюджетов выделялись средства для финансирования инфраструктуры поддержки СОНКО (в 67 субъектах в 2021 году).

Следует отметить, что меры поддержки СОНКО на региональном уровне являются предметом комплексного мониторинга в формате аналитической и статистической работы Минэкономразвития и Общественной Палаты Российской Федерации по составлению рейтингов субъектов РФ по поддержке СОНКО.

Результаты расчета рейтинга субъектов Российской Федерации по итогам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и социального предпринимательства, обеспечения доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и внедрения конкурентных способов оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере за 2022 г. (источник:Рейтинг субъектов РФ по поддержке СОНКО (Рейтинг Минэкономразвития за 2022 год)) представлены в диаграмме ниже:



Регионы-лидеры рейтинга (Рейтинг субъектов РФ по поддержке СОНКО (Рейтинг Минэкономразвития за 2022 год) в части формирования

благоприятной социально-экономической среды для развития СОНКО обладали следующими общими характеристиками:

1) Реализация мероприятий в рамках муниципальных программ по поддержке СОНКО осуществляется в большинстве муниципальных районов и городских округов. Так, в 8 из 10 первых регионов в рейтинге в 50 и более процентах муниципальных районов и городских округов реализуются мероприятия по поддержке СОНКО в рамках муниципальных программ;

2) Субъект Российской Федерации включен в перечень субъектов Российской Федерации, в которых применяется социальный заказ. Так, из 10 первых регионов в рейтинге в 9 регионах действует социальный заказ;

3) Негосударственные организации вовлекаются в оказание услуг через механизм персонифицированного финансирования в 8 из 10 первых регионов в рейтинге;

4) Функционирует региональный информационный ресурс органа власти, уполномоченного на выработку государственной политики в сфере поддержки СОНКО, содержащего информацию о действующих мерах государственной региональной поддержки, финансовое обеспечение которого осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, в 10 первых регионах в рейтинге, при этом у 8 из 10 материалы публикуются в формате свободных публичных лицензий и в формате открытых данных.

Для ресурсно-материальной и организационно-технической поддержки СОНКО важна не только модель взаимодействия с государством, но и система корпоративной поддержки внутри сообщества СОНКО. В этом отношении важно отметить вступившие в силу с 1 января 2024 г. положения Федерального закона от 27 ноября 2023 г. № 558-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ст. 2), согласно которым ст. 2 федерального закона № 7-ФЗ была дополнена п. 2.3. о ресурсных центрах поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

Исходя из выше приведенных данных, можно сделать вывод, что гражданское общество в России активно развивается ввиду целенаправленной политики государства по совершенствованию законодательства, исходя из результатов диалога с общественными организациями в рамках реализации долгосрочной стратегии государства по формированию комфортной социальной среды и развитию человеческого капитала.

2. Комиссии представляется необходимым поддержать инициативу Правительства Российской Федерации о дополнении перечня видов деятельности, позволяющих относить некоммерческие организации к категории социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО) в части включения в данный перечень: деятельности в сфере поддержки семьи, отцовства, материнства и детства, выявления и реабилитации несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, развития предусмотренных законодательством Российской Федерации форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в семью; деятельности по оказанию помощи безнадзорным животным и животным без владельца, под которую в представленной формулировке будет подпадать деятельность приютов для животных.

Вопрос поддержки семьи, отцовства, материнства, детства СОНКО прямо связан с реализацией целей «Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года» (утв. распоряжением Правительства РФ от 01.10.2021 № 2765-р) (далее – Единый план). В части «Вызовы ближайшего десятилетия» введения Единого плана констатируется, что: «Важнейшим фактором развития на ближайшие 10 лет станут демографические вызовы. В силу объективных демографических трендов в ближайшие несколько лет население Российской Федерации будет сокращаться. Необходимо переломить эту тенденцию и обеспечить к 2030 году рост численности населения за счет стабилизации рождаемости, снижения смертности и обеспечения качественного миграционного прироста». Общий прирост постоянного населения (для территории с неизменными границами общий прирост населения равен сумме

естественного прироста населения и миграционного прироста населения) по данным Федеральной службы государственной статистики за 2022 год составил -532637 (см. таблицу ниже).



Согласно целевым показателям Единого плана динамика в сфере демографии должна развиваться в границах сценария указанного в таблице ниже:



Нам представляется, что СОНКО могут сыграть свою положительную роль в рамках мер, предусмотренных Единым планом направленных на поддержку родителей (п. 1.1. «Обеспечение устойчивого роста численности населения Российской Федерации» параграфа III «Национальные цели развития»): «повышение в обществе значимости семьи с детьми, формирование ответственного родительства, развитие родительских компетенций».

Российское общество нуждается в защите традиционных ценностей, развития культуры рождения детей, защиты детей от неблагоприятного информационного деструктивного воздействия, направленного на разрушение нравственности и стремления к созданию семьи, поддержке российских семей в части правового, экономического (финансового), социально-культурного просвещения.

Комиссия полностью поддерживает концептуальный подход по отнесению защиты животных без владельцев и профилактики жестокого обращения с животными к социально значимым видам деятельности. Острота проблемы безнадзорных животных актуальна не только в призме безопасности передвижения,

профилактика распространения заболеваний, передающихся от животных без владельцев, сдерживание популяции безнадзорных, но и в рамках выстраивания единой системы синхронизации усилий по контролю за популяцией домашних животных со стороны общества и государства.

В заключении отметим: проектируемые законопроектом нормы заслуживают поддержки, в том числе ввиду того, что они являются продолжением правового развития института СОНКО и формирования современного эффективного законодательства в части регулирования социально ответственной общественной инициативы.

Заключение Комитета ГД ФС РФ по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений от 31.01.2024 «На проект федерального закона № 517112-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» (в части расширения перечня видов деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций)

Комитет Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений (далее также - Комитет) рассмотрел проект федерального закона № 517112-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О некоммерческих организациях" (далее - законопроект) и отмечает следующее.

Законопроектом предлагается расширить виды деятельности, позволяющие относить некоммерческие организации к перечню социально ориентированных некоммерческих организаций.

Помимо этого, предлагается расширить перечень информации, размещаемой некоммерческих организаций на информационном ресурсе в сети "Интернет".

В настоящее время Федеральным законом от 12 января 1996 года N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" установлен перечень из 18 пунктов, определяющих виды деятельности, при осуществлении которых социально ориентированные

некоммерческие организации (далее - СО НКО) могут получать поддержку от органов государственной власти, органов публичной власти федеральной территории и органов местного самоуправления.

Изменениями предлагается существующий вид деятельности СО НКО - социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан - дополнить деятельностью в сфере материнства, отцовства и детства, организации и проведения мероприятий, способствующих развитию предусмотренных законодательством Российской Федерации форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в семью. Иной вид деятельности - охрана окружающей среды и защита животных, дополнить деятельностью СО НКО по оказанию помощи объектам животного мира и деятельностью по обращению с животными без владельцев.

Правительство Российской Федерации в пояснительной записке к законопроекту указывает, что изменения позволят обеспечить условия для эффективной деятельности и развития социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СО НКО).

Комитет запросил мнения по законопроекту у Общественной палаты Российской Федерации, Международного благотворительного Фонда помощи животным "Дарящие надежду", Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также ФГБНУ "Институт изучения детства, семьи и воспитания". Все они выразили однозначную позицию - поддержать законопроект. Отмечается, что дополнение перечня видов деятельности, позволяющих относить некоммерческие организации к категории СО НКО, будет способствовать расширению социально значимой деятельности, увеличению СО НКО, получающих поддержку.

Кроме того, положениями законопроекта, помимо установленной Федеральным законом "О некоммерческих организациях" обязанности размещать в сети "Интернет" ежегодный отчет и информацию о продолжении своей деятельности, устанавливается также обязанность организации размещать устав на информационном ресурсе Минюста России в сети "Интернет".

Общественной палатой Российской Федерации указывается на целесообразность проведения общественного обсуждения проекта подзаконного нормативного правового акта, которым будет установлен порядок и срок размещения устава НКО на информационном ресурсе уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". Комитет поддерживает указанную позицию.

Счетная палата Российской Федерации предоставила позицию к законопроекту, в которой указывается на отсутствие замечаний и предложений.

Комитетом Государственной Думы по экологии природным ресурсам и охране окружающей среды, а также Комитетом Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства - поддержана концепция законопроекта.

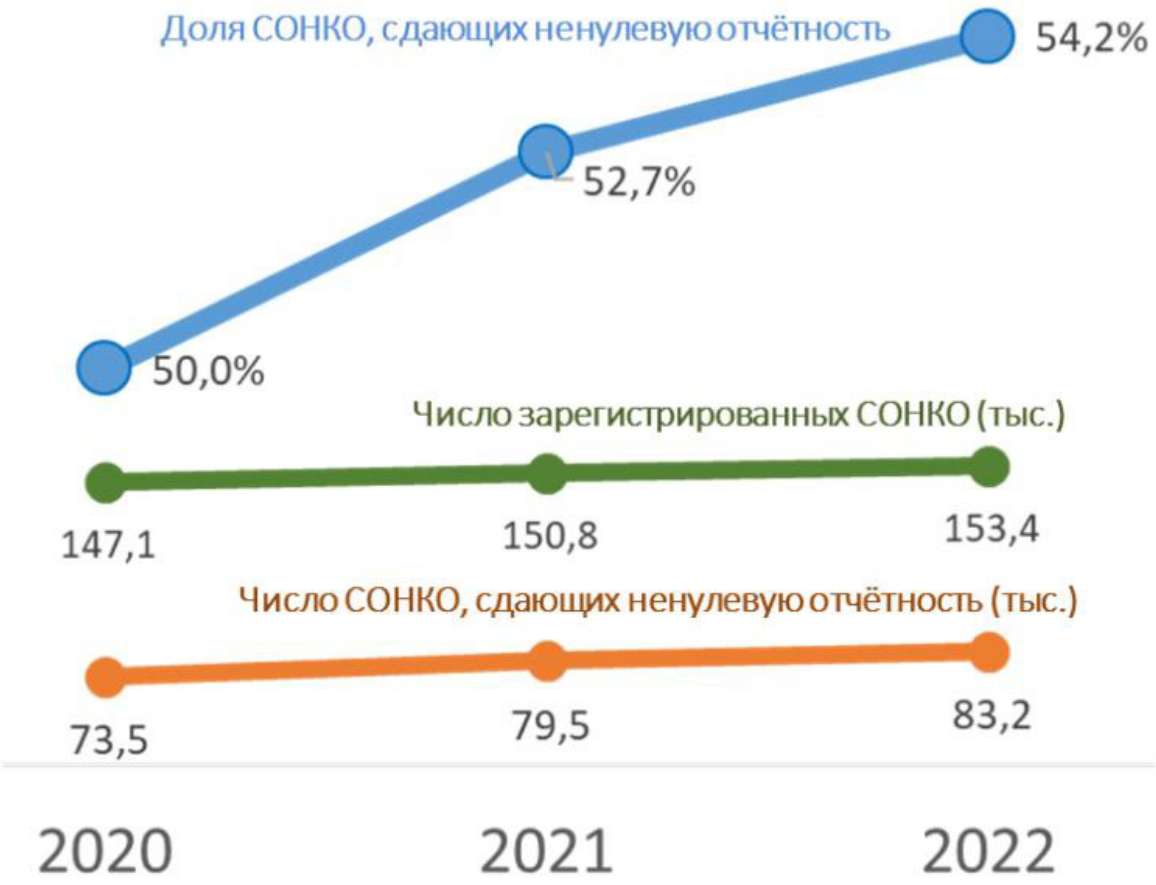
Помимо этого, в адрес Комитета поступили позиции в поддержку проекта федерального закона от государственных органов власти 22 субъектов Российской Федерации.

Проанализировав положения законопроекта, Комитет отмечает важность поддержки органами государственной власти некоммерческого сектора, в частности, некоммерческих организаций, деятельность которых направлена на решение социальных проблем, укрепления семейных ценностей, развитие гражданского общества. Данные изменения соответствуют, в том числе, государственной политике по продвижению семейных ценностей, росту внимания к вопросам материнства и детства.

С учетом изложенного Комитет Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений рекомендует Государственной Думе принять в первом чтении проект федерального N 517112-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О некоммерческих организациях".

Председатель Комитета

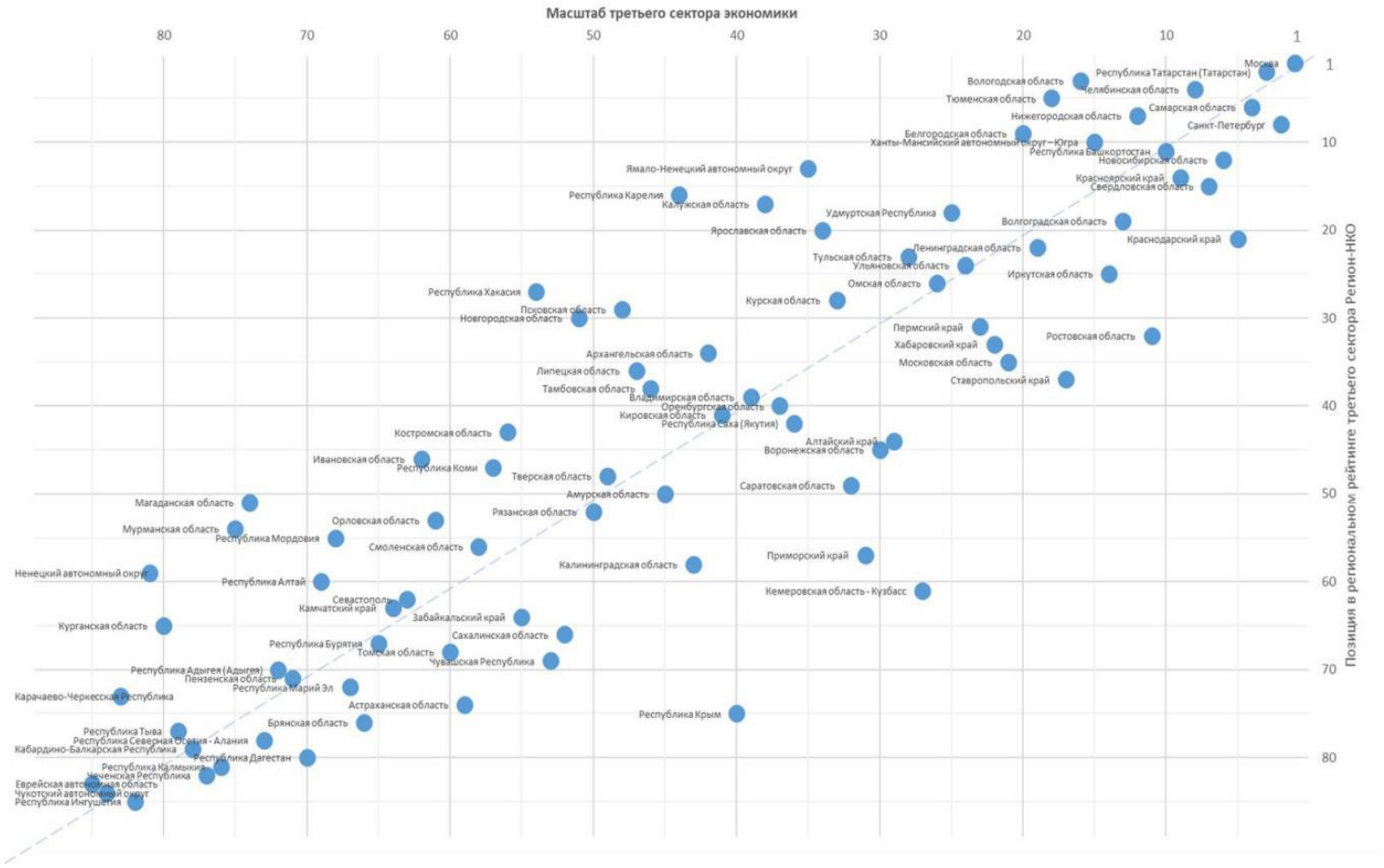
Аналитические материалы по развитию некоммерческого сектора в России (по материалам Регионального рейтинга третьего сектора «Регион-НКО – 2023» IV выпуск рейтинга субъектов Российской Федерации по уровню и качеству развития некоммерческого сектора)



Двумерную карту, получившую рабочее название «звёздное небо», следует интерпретировать следующим образом: по оси абсцисс отмерены позиции регионов по масштабу третьего сектора, по оси ординат – позиции в региональном рейтинге третьего сектора, отсчёт для визуального удобства ведётся от правого верхнего угла. Регионы, находящиеся в верхнем правом квадранте, характеризуются наиболее сбалансированной позицией: масштаб их сектора НКО

значителен, при этом качество некоммерческого сектора в регионе достаточно высокое, т. е. все ресурсы для его развития используются эффективно.

Регионы, находящиеся в нижнем левом квадранте, напротив, можно назвать отстающими как по размеру сектора, так и по его качеству.



Значения рейтинга по размеру некоммерческого сектора

1	Москва
2	Санкт-Петербург
3	Республика Татарстан (Татарстан)
4	Самарская область
5	Краснодарский край
6	Новосибирская область
7	Свердловская область
8	Челябинская область
9	Красноярский край
10	Республика Башкортостан
11	Ростовская область
12	Нижегородская область
13	Волгоградская область
14	Иркутская область

15	Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
16	Вологодская область
17	Ставропольский край
18	Тюменская область
19	Ленинградская область
20	Белгородская область
21	Московская область
22	Хабаровский край
23	Пермский край
24	Ульяновская область
25	Удмуртская Республика
26	Омская область
27	Кемеровская область – Кузбасс
28	Тульская область
29	Алтайский край
30	Воронежская область
31	Приморский край
32	Саратовская область
33	Курская область
34	Ярославская область
35	Ямало-Ненецкий автономный округ
36	Республика Саха (Якутия)
37	Оренбургская область

38	Калужская область
39	Владимирская область
40	Республика Крым
41	Кировская область
42	Архангельская область
43	Калининградская область
44	Республика Карелия
45	Амурская область
46	Тамбовская область
47	Липецкая область
48	Псковская область
49	Тверская область
50	Рязанская область
51	Новгородская область
52	Сахалинская область
53	Чувашская Республика
54	Республика Хакасия
55	Забайкальский край
56	Костромская область
57	Республика Коми
58	Смоленская область
59	Астраханская область
60	Томская область

61	Орловская область
62	Ивановская область
63	Севастополь
64	Камчатский край
65	Республика Бурятия
66	Брянская область
67	Республика Марий Эл
68	Республика Мордовия
69	Республика Алтай
70	Республика Дагестан
71	Пензенская область
72	Республика Адыгея (Адыгея)
73	Республика Северная Осетия – Алания
74	Магаданская область
75	Мурманская область
76	Республика Калмыкия
77	Чеченская Республика
78	Кабардино-Балкарская Республика
79	Республика Тыва
80	Курганская область
81	Ненецкий автономный округ
82	Республика Ингушетия
83	Карачаево-Черкесская Республика
84	Чукотский автономный округ
85	Еврейская автономная область

Информационный блок проекта Федерального закона № 595096-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» (об уточнении отдельных положений федерального закона в части регулирования порядка формирования государственного (муниципального) социального заказа на предоставление государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере)

ПАСПОРТ ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 595096-8 "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "О ГОСУДАРСТВЕННОМ (МУНИЦИПАЛЬНОМ) СОЦИАЛЬНОМ ЗАКАЗЕ НА ОКАЗАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) УСЛУГ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ"

(об уточнении отдельных положений федерального закона в части регулирования порядка формирования государственного (муниципального) социального заказа на предоставление государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере)

Внесен Правительством РФ.

Ответственный комитет - Комитет по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Включен в Календарь рассмотрения вопросов Государственной Думой ФС РФ на 06.05.2024.

Весь пакет документов см. на сайте sozd.duma.gov.ru.

02.10.2023 - текст законопроекта до внесения в ГД ФС РФ

30.10.2023 - текст законопроекта до внесения в ГД ФС РФ

05.04.2024 - распоряжение Правительства РФ N 820-р;
письмо Правительства РФ N ММ-П36-10158

06.04.2024 - внесен в Государственную Думу ФС РФ
текст законопроекта, внесенного в ГД ФС РФ
пояснительная записка
финансово-экономическое обоснование
перечень актов федерального законодательства

08.04.2024 - рассмотрен Советом ГД ФС РФ (Протокол N 162, п. 87)

25.04.2024 - заключение Правового управления Аппарата ГД ФС РФ
N вн2.2-1/1342

02.05.2024 - заключение Комитета ГД ФС РФ по труду, социальной политике и делам ветеранов

06.05.2024 - принят Государственной Думой ФС РФ в I чтении
(Постановление N 6049-8 ГД)
текст законопроекта, принятого ГД ФС РФ в I чтении

20.05.2024 - заключение Правового управления Аппарата ГД ФС РФ

28.05.2024 - заключение Правового управления Аппарата ГД ФС РФ
N вн2.2-1/1803

29.05.2024 - принят Государственной Думой ФС РФ во II чтении
(Постановление N 6197-8 ГД)

текст законопроекта, подготовленного ГД ФС РФ ко II чтению

11.06.2024 - принят Государственной Думой ФС РФ в окончательной редакции
(Постановление N 6232-8 ГД)
текст законопроекта, принятого ГД ФС РФ

19.06.2024 - одобрен Советом Федерации ФС РФ
(Постановление N 177-СФ)

22.06.2024 - подписан Президентом РФ (N 155-ФЗ)

Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»(подготовлен Минфином России, ID проекта 02/04/10-23/00142327)(ред. до внесения в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 02.10.2023)

Проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "О ГОСУДАРСТВЕННОМ (МУНИЦИПАЛЬНОМ) СОЦИАЛЬНОМ ЗАКАЗЕ НА ОКАЗАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) УСЛУГ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 13 июля 2020 года N 189-ФЗ "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, N 29, ст. 4499; 2023, N 1, ст. 15) следующие изменения:

1) пункт 1 статьи 2 изложить в следующей редакции:

"1) государственные (муниципальные) услуги в социальной сфере - деятельность, осуществляемая в отношении физических лиц государственными (муниципальными) учреждениями и в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, иными юридическими лицами, либо, если иное не установлено федеральными законами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами - производителями товаров, работ, услуг в целях реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, включенная в установленные в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг в отраслях социальной сферы;";

2) в статье 3:

а) пункт 3 изложить в следующей редакции:

"3) выбор исполнителя услуг в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)";";

б) пункт 5 изложить в следующей редакции:

"5) обращение в уполномоченный орган с заявлением о предоставлении, неоказании или ненадлежащем оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере исполнителем услуг, в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)";";

3) пункт 5 статьи 5 изложить в следующее редакции:

"5) рассматривать заявления потребителей услуг о предоставлении, неоказании или ненадлежащем оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере исполнителями услуг;";

4) в статье 6:

а) дополнить частью 1.1 следующего содержания:

"1.1. Перечень государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, в отношении которых формируется государственный (муниципальный) социальный заказ, определяется правовыми актами, предусмотренными частями 2 - 4 настоящей статьи. Информация об указанных перечнях размещается на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - единый портал бюджетной системы Российской Федерации).";

б) в части 12 слова "в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - единый портал бюджетной системы Российской Федерации)" исключить;

5) статью 8 дополнить частью 9 следующего содержания:

"9. Для подписания электронных документов, формирование, утверждение, обработка которых и обмен которыми осуществляются при выборе исполнителя услуг в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, и при обращении в уполномоченный орган с заявлениями, определенными пунктом 5 статьи 3 настоящего Федерального закона, с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" применяется усиленная неквалифицированная электронная подпись физического лица, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, или простая

электронная подпись, ключ которой получен в соответствии с правилами использования простой электронной подписи при обращении за получением государственных и муниципальных услуг в электронной форме.";

6) в пункте 8 части 3 статьи 9 слова "подпунктом 1 пункта 3 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и представления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц" заменить словами "пунктом 15 статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации";

7) в статье 28:

а) пункт 2 части 2.1 изложить в следующей редакции:

"2) профилактика социально значимых заболеваний, кроме психических расстройств, расстройств поведения и профилактики, осуществляемой путем проведения санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и проведения профилактических и иных медицинских осмотров, диспансеризации, диспансерного наблюдения;";

б) пункт 1 части 4 исключить;

в) пункты 2 и 3 части 4 считать соответственно пунктами 1 и 2;

г) дополнить частью 4.1 следующего содержания:

"4.1. Органы государственной власти (органы местного самоуправления), принявшие решения, указанные в части 3 настоящей статьи, указанными решениями вправе при организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере по направлению деятельности, определенному пунктом 1 части 2 настоящей статьи, определить, что в качестве реестра получателей социального сертификата, ведение которого предусмотрено частями 3 и 4 статьи 20 настоящего Федерального закона, используется регистр получателей социальных услуг,

сформированный в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года N 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации";

д) часть 5 изложить в следующей редакции:

"Правительством Российской Федерации устанавливаются состав и порядок формирования в составе регистров и иных форм структурированной информации, указанных в части 4 настоящей статьи, информации о социальном сертификате, входящей в состав указанных регистров и иных форм структурированной информации.

В случае принятия органом государственной власти (органом местного самоуправления) решения, предусмотренного частью 4.1 настоящей статьи, состав и порядок формирования информации о социальном сертификате в составе регистра получателей социальных услуг, сформированного в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года N 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации, устанавливаются указанным органом.".

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением пункта 4 статьи 1 настоящего Федерального закона.

2. Пункт 4 статьи 1 настоящего Федерального закона вступает в силу с 1 января 2024 года.

3. Установить, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации, включенных в перечень, предусмотренный частью 1 статьи 28 Федерального закона "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере", органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории указанных субъектов, до 31 декабря 2024 года в целях организации оказания государственных (муниципальных) услуг, в отношении которых указанными органами государственной власти (органами местного самоуправления) не принято решение об использовании способов отбора исполнителей государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере (далее - исполнитель

услуг), предусмотренных частью 2 статьи 9 Федерального закона "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере", применяют способы отбора исполнителей услуг, не предусмотренные Федеральным законом "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере", и дополнительно указывают сведения о распределяемом объеме оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере. Положения настоящей части применяются при формировании государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере на 2024 год.

4. Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции по нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности (за исключением направления деятельности, определенного пунктом 1 части 2 статьи 28 Федерального закона "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере"), разрабатывают и утверждают требования к формированию заявления потребителя государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере о предоставлении государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом на получение государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере (государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере) (далее - социальный сертификат), заявления о выборе исполнителя услуг в соответствии с социальным сертификатом в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)", включающие единые перечни документов и сведений, подлежащих представлению заявителем, категории заявителей, а также сроки выполняемых действий при рассмотрении указанных

заявлений, в течение трех месяцев с даты вступления в силу настоящего Федерального закона.

5. Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции по нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности (за исключением направления деятельности, определенного пунктом 1 части 2 статьи 28 Федерального закона от 13 июля 2020 года N 189-ФЗ "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере"), совместно с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере информационных технологий, осуществляют разработку и размещение с использованием федеральной государственной информационной системе "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" интерактивных форм заявлений, указанных в части 4 настоящей статьи, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, в течение девяти месяцев с даты вступления в силу настоящего Федерального закона.

6. Высшие исполнительные органы субъектов Российской Федерации (местные администрации муниципальных образований), нормативными правовыми актами которых предусмотрена организация оказания государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом в электронном виде, обеспечивают приведение порядков оказания указанных услуг в соответствие с настоящим Федеральным законом и установленными в соответствии с частью 4 настоящей статьи требованиями в течение шести месяцев с момента вступления в силу настоящего Федерального закона, а также подключение региональных (муниципальных) информационных систем к интерактивным формам заявлений, указанным в части 5 настоящей статьи, в течение пятнадцати месяцев с даты вступления в силу настоящего Федерального закона.

7. Требования, предусмотренные частью 4 настоящей статьи, при организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере по направлению деятельности "социальное обслуживание (за исключением услуг в сфере социального обслуживания в стационарной форме)", определяются в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года N 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации".

8. Высшие исполнительные органы субъектов Российской Федерации (местные администрации муниципальных образований), нормативными правовыми актами которых предусмотрена организация оказания государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере по направлению деятельности "социальное обслуживание (за исключением услуг в сфере социального обслуживания в стационарной форме)" в соответствии с социальным сертификатом в электронном виде, вправе принять решение об утверждении требований, предусмотренных частью 4 настоящей статьи.

Президент
Российской Федерации

Проект Федерального закона (доработанный текст)
"О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере"
(подготовлен Минфином России, ID проекта 02/04/10-23/00142327)
(ред. до внесения в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 30.10.2023)

Проект

Внесен Правительством
Российской Федерации

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "О ГОСУДАРСТВЕННОМ (МУНИЦИПАЛЬНОМ) СОЦИАЛЬНОМ ЗАКАЗЕ НА ОКАЗАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) УСЛУГ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 13 июля 2020 года N 189-ФЗ "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, N 29, ст. 4499; 2023, N 1, ст. 15) следующие изменения:

1) пункт 1 статьи 2 изложить в следующей редакции:

"1) государственные (муниципальные) услуги в социальной сфере - деятельность, осуществляемая в отношении физических лиц государственными (муниципальными) учреждениями и в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, иными юридическими лицами, либо, если иное не установлено федеральными законами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами - производителями товаров, работ, услуг в целях реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, включенная в установленные в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг в отраслях социальной сферы;";

2) в статье 3:

а) пункт 3 изложить в следующей редакции:

"3) выбор исполнителя услуг в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)";";

б) пункт 5 изложить в следующей редакции:

"5) обращение в уполномоченный орган с заявлением о предоставлении, неоказании или ненадлежащем оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере исполнителем услуг, в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)";";

3) пункт 5 статьи 5 изложить в следующей редакции:

"5) рассматривать заявления потребителей услуг о предоставлении, неоказании или ненадлежащем оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере исполнителями услуг;";

4) в статье 6:

а) дополнить частью 1.1 следующего содержания:

"1.1. Перечень государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, в отношении которых формируется государственный (муниципальный) социальный заказ, определяется правовыми актами, предусмотренными частями 2 - 4 настоящей статьи. Информация об указанных перечнях размещается на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - единый портал бюджетной системы Российской Федерации).";

б) в части 12 слова "в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - единый портал бюджетной системы Российской Федерации)" исключить;

5) статью 8 дополнить частью 9 следующего содержания:

"9. Для подписания электронных документов, формирование, утверждение, обработка которых и обмен которыми осуществляются при выборе исполнителя услуг в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, и при обращении в уполномоченный орган с заявлениями, определенными пунктом 5 статьи 3 настоящего Федерального закона, с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" применяется усиленная неквалифицированная электронная подпись физического лица, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, или простая электронная подпись, ключ которой получен в соответствии с правилами использования простой электронной подписи при обращении за получением государственных и муниципальных услуг в электронной форме.";

б) в статье 9:

а) в пункте 8 части 3 слова "подпунктом 1 пункта 3 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и представления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц" заменить словами "пунктом 15 статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации";

б) пункт 6 части 10 изложить в следующей редакции:

"6) порядок предоставления преимущества участникам конкурса, являющимся стороной соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве или концессионного соглашения либо лицом, привлеченным стороной соглашения о государственно-частном партнерстве,

соглашения о муниципально-частном партнерстве или концессионного соглашения в целях исполнения его обязательств по такому соглашению в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 года N 224-ФЗ "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" или Федеральным законом от 21 июля 2005 года N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях", при условии, что оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, являющихся предметом конкурса, будет осуществляться в процессе эксплуатации объекта соответствующего соглашения.";

7) часть 2 статьи 21 дополнить абзацем следующего содержания:

"В случае если победителем (победителями) конкурса признается участник конкурса, являющийся стороной соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве или концессионного соглашения либо лицом, привлеченным стороной соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве или концессионного соглашения в целях исполнения его обязательств по такому соглашению в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 года N 224-ФЗ "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" или Федеральным законом от 21 июля 2005 года N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях", при условии, что оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, являющихся предметом конкурса, будет осуществляться в процессе эксплуатации объекта соответствующего соглашения, соглашение, предусмотренное пунктом 2 части 6 статьи 9 настоящего Федерального закона, заключается на срок, соответствующий сроку действия соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве или концессионного соглашения.";

8) в статье 28:

а) пункт 2 части 2.1 изложить в следующей редакции:

"2) профилактика социально значимых заболеваний, кроме психических расстройств, расстройств поведения и профилактики, осуществляемой путем проведения санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и проведения профилактических и иных медицинских осмотров, диспансеризации, диспансерного наблюдения;";

б) пункт 1 части 4 признать утратившим силу;

в) пункты 2 и 3 части 4 считать соответственно пунктами 1 и 2;

г) дополнить частью 4.1 следующего содержания:

"4.1. Органы государственной власти (органы местного самоуправления), принявшие решения, указанные в части 3 настоящей статьи, указанными решениями вправе при организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере по направлению деятельности, определенному пунктом 1 части 2 настоящей статьи, определить, что в качестве реестра получателей социального сертификата, ведение которого предусмотрено частями 3 и 4 статьи 20 настоящего Федерального закона, используется регистр получателей социальных услуг, сформированный в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года N 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации.";

д) часть 5 изложить в следующей редакции:

"Правительством Российской Федерации устанавливаются состав и порядок формирования в составе регистров и иных форм структурированной информации, указанных в части 4 настоящей статьи, информации о социальном сертификате, входящей в состав указанных регистров и иных форм структурированной информации.

В случае, если органом государственной власти (органом местного самоуправления) в соответствии с частью 4.1 настоящей статьи определено, что в качестве реестра получателей социального сертификата, ведение которого предусмотрено частями 3 и 4 статьи 20 настоящего Федерального закона, используется регистр получателей социальных услуг, сформированный в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года N 442-ФЗ "Об основах

социального обслуживания граждан в Российской Федерации", состав и порядок формирования информации о социальном сертификате в составе регистра получателей социальных услуг, сформированного в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года N 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации, устанавливаются указанным органом.".

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Установить, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации, включенных в перечень, предусмотренный частью 1 статьи 28 Федерального закона "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере", органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории указанных субъектов, до 31 декабря 2024 года в целях организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, в отношении которых указанными органами государственной власти (органами местного самоуправления) не принято решение об использовании способов отбора исполнителей государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере (далее - исполнитель услуг), предусмотренных частью 2 статьи 9 Федерального закона "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере", применяют способы отбора исполнителей услуг, не предусмотренные Федеральным законом "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере", и дополнительно указывают сведения о распределяемом объеме оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере. Положения настоящей части применяются при формировании государственного

(муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере на 2024 год.

3. Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции по нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности (за исключением направления деятельности, определенного пунктом 1 части 2 статьи 28 Федерального закона "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере"), разрабатывают и утверждают требования к формированию заявления потребителя государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере о предоставлении государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом на получение государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере (государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере) (далее - социальный сертификат), заявления о выборе исполнителя услуг в соответствии с социальным сертификатом в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)", включающие единые перечни документов и сведений, подлежащих представлению заявителем, категории заявителей, а также сроки выполняемых действий при рассмотрении указанных заявлений, в течение трех месяцев с даты вступления в силу настоящего Федерального закона.

4. Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции по нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности (за исключением направления деятельности, определенного пунктом 1 части 2 статьи 28 Федерального закона "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере"), совместно с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере информационных технологий, осуществляют разработку и размещение с использованием федеральной государственной

информационной системе "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" интерактивных форм заявлений, указанных в части 4 настоящей статьи, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, в течение девяти месяцев с даты вступления в силу настоящего Федерального закона.

5. Высшие исполнительные органы субъектов Российской Федерации (местные администрации муниципальных образований), нормативными правовыми актами которых предусмотрена возможность оказания государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом в электронном виде, обеспечивают приведение порядков оказания указанных услуг в соответствие с настоящим Федеральным законом и установленными в соответствии с частью 4 настоящей статьи требованиями в течение шести месяцев с момента вступления в силу настоящего Федерального закона, а также подключение региональных (муниципальных) информационных систем к интерактивным формам заявлений, указанным в части 5 настоящей статьи, в течение пятнадцати месяцев с даты вступления в силу настоящего Федерального закона.

6. Требования, предусмотренные частью 4 настоящей статьи, при организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере по направлению деятельности "социальное обслуживание (за исключением услуг в сфере социального обслуживания в стационарной форме)", определяются в соответствии с Федеральным законом "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации".

7. Высшие исполнительные органы субъектов Российской Федерации (местные администрации муниципальных образований), нормативными правовыми актами которых предусмотрена возможность оказания государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере по направлению деятельности "социальное обслуживание (за исключением услуг в сфере социального обслуживания в стационарной форме)" в соответствии с социальным сертификатом

в электронном виде, вправе принять решение об утверждении требований, предусмотренных частью 4 настоящей статьи.

Президент
Российской Федерации

Заключение Министерства экономического развития РФ об оценке регулирующего воздействия на проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» (от 16.11.2023 г. N 42405-СН/Д35и)

Минэкономразвития России в соответствии с пунктом 26 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. N 1318 (далее - Правила), рассмотрело проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере" (далее соответственно - законопроект, социальный заказ), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Минфином России (далее - разработчик), и сообщает.

В соответствии с пунктом 1.6 сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее - сводный отчет) целью законопроекта является совершенствование отдельных положений Федерального закона от 13 июля 2020 г. N 189-ФЗ "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере" (далее - Закон N 189-

ФЗ), в том числе с учетом изменений бюджетного законодательства Российской Федерации, а также регламентация использования Единого портала государственных и муниципальных услуг (ЕПГУ) при предоставлении государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере.

Проект акта и сводный отчет размещены разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" regulation.gov.ru (ID: 02/04/10-23/00142327) в целях проведения публичных обсуждений законопроекта и сводного отчета в период с 2 по 20 октября 2023 года.

Законопроектом предусматривается возможность для потребителей услуг использовать ЕПГУ для выбора исполнителя услуг, направления заявлений о предоставлении, неоказании или ненадлежащем оказании услуг, уточняется срок, на который заключается соглашение о предоставлении услуг с участниками конкурса, являющимися стороной соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве или концессионного соглашения либо лицом, привлеченным стороной соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве или концессионного соглашения, возможность использования способов отбора исполнителей услуг, не предусмотренных Законом N 189-ФЗ.

Минэкономразвития России в соответствии с пунктом 28 Правил проведены публичные консультации с комиссиями Государственного Совета Российской Федерации в период с 1 по 14 ноября 2023 г., по результатам которых в адрес Минэкономразвития России поступила позиция комиссии Государственного Совета Российской Федерации по направлению "Социальная политика", не содержащая замечаний в отношении проектируемого регулирования, а также позиция комиссии Государственного Совета Российской Федерации "Государственное и муниципальное управление", в соответствии с которой в целях реализации проектируемого регулирования потребуются дополнительные расходы бюджетов субъектов Российской Федерации на доработку программного обеспечения

региональных информационных систем к разработанным интерактивным формам на ЕПГУ.

С учетом того, что осуществление интеграционного взаимодействия региональных информационных систем с ЕПГУ не является обязанностью соответствующих органов, по результатам рассмотрения законопроекта может быть сделан вывод об отсутствии в законопроекте положений, приводящих к возникновению дополнительных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов, а также к снижению доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "О ГОСУДАРСТВЕННОМ (МУНИЦИПАЛЬНОМ) СОЦИАЛЬНОМ ЗАКАЗЕ НА ОКАЗАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) УСЛУГ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере" (далее - законопроект) разработан во исполнение пункта 6 плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2023 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2022 г. N 4112-р, в целях гармонизации правового регулирования в сфере оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере.

1. Понятие государственная (муниципальная) услуга определено статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс).

Федеральным законом от 14 июля 2022 г. N 295-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" в Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 273-ФЗ) внесены изменения, предусматривающие исключение термина "государственная услуга", при этом вопросы организации финансового обеспечения деятельности в сфере образования отнесены к предмету регулирования Бюджетного кодекса.

В целях гармонизации изменений, внесенных в Федеральный закон N 273-ФЗ, и положений бюджетного законодательства Российской Федерации законопроектом уточняется понятие государственная (муниципальная) услуга в социальной сфере, используемое для целей Федерального закона от 13 июля 2020 г. N 189-ФЗ. "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере" (далее - Федеральный закон N 189-ФЗ).

2. Для обеспечения использования федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" (далее - ЕПГУ) при организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом на получение таких услуг (далее - социальный сертификат) законопроектом предусматриваются положения, устанавливающие право потребителя услуг использовать ЕПГУ при выборе исполнителя государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере (далее - исполнитель услуг), а также при обращении в уполномоченный орган с заявлением о предоставлении, неоказании или ненадлежащем оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере исполнителем услуг.

Кроме того, для обеспечения единообразия правового регулирования законопроектом предлагается установить возможность использования усиленной неквалифицированной электронной подписи физического лица, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем,

используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в установленном Правительством Российской Федерации порядке, либо простой электронной подписи физического лица при использовании ЕПГУ в рамках осуществления выбора исполнителя услуг и обращения с заявлениями в уполномоченный орган.

3. Федеральный закон N 189-ФЗ вступает в силу в отдельных субъектах Российской Федерации, перечень которых утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 октября 2020 г. N 2579-р, с 1 сентября 2020 г. и действует до 1 января 2025 г. (часть 1 статьи 28 Федерального закона N 189-ФЗ).

Для обеспечения последовательного и планомерного внедрения положений Федерального закона N 189-ФЗ начиная с 1 января 2025 г. на территории Российской Федерации законопроектом предусматриваются положения, в соответствии с которыми актами, регулирующими порядки формирования государственных (муниципальных) социальных заказов на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере (далее - государственный (муниципальный) социальный заказ), определяются перечни государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, в отношении которых формируется государственный (муниципальный) социальный заказ. При этом информация о таких перечнях размещается на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - единый портал бюджетной системы).

4. Федеральным законом N 189-ФЗ предусмотрены два способа конкурентного отбора исполнителей услуг: отбор обозначенным в социальном сертификате потребителем государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере либо его законным представителем исполнителя (исполнителей) услуг из реестра исполнителей услуг по социальному сертификату и конкурс на заключение соглашения об оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере (далее - конкурс) (часть 2 статьи 9 Федерального закона N 189-ФЗ).

Перечень государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, по которым исполнителей планируется определять путем отбора исполнителей услуг, определяется решениями органов государственной власти субъектов Российской Федерации (органов местного самоуправления) об организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, указанными в части 3 статьи 28 Федерального закона N 189-ФЗ (пункты 3 и 4 общих требований к принятию решений органами государственной власти субъектов Российской Федерации (органами местного самоуправления) об организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2020 г. N 1678).

Однако законодательством Российской Федерации предусмотрена возможность использования иных способов отбора исполнителей услуг (например, в рамках Федерального закона от 28 декабря 2013 г. N 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" предусмотрено, что финансовое обеспечение предоставления социальных услуг негосударственными организациями может осуществляться путем предоставления субсидий либо проведения закупок социальных услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд).

Указанные нормы создают правовую неопределенность в части возможности применения способов отбора, не предусмотренных Федеральным законом N 189-ФЗ, в отношении услуг по которым решение об использовании социального сертификата или конкурса не принято.

Законопроектом предлагается в период апробации (до 1 января 2025 г.) предусмотреть возможность использования способов отбора исполнителей услуг, не предусмотренных Федеральным законом N 189-ФЗ, а также обеспечить публикацию данных о государственных гарантиях реализации прав граждан на получение государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, в отношении которых

не применяются способы отбора исполнителей услуг, предусмотренные Федеральным законом N 189-ФЗ.

5. Законопроектом предусматриваются изменения, позволяющие предоставить преимущества участникам конкурса на право заключения соглашения об оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, являющимся не только стороной соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве или концессионного соглашения (далее соответственно - соглашения о ГЧП, соглашения о МЧП, концессионное соглашение), но и лицом, привлеченным стороной соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве или концессионного соглашения в целях исполнения его обязательств по такому соглашению в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 г. N 224-ФЗ "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" или Федеральным законом от 21 июля 2005 г. N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях", а также обеспечить возможность заключения соглашения об оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере с использованием объектов в рамках соглашения о ГЧП, соглашения о МЧП или концессионного соглашения на срок, соответствующий сроку действия таких соглашений.

В рамках законодательства Российской Федерации предусмотрены положения, определяющие возможность привлечения инвесторами третьих лиц - профессиональных операторов для осуществления деятельности с использованием объектов спортивной инфраструктуры, являющихся объектом соглашения о ГЧП, соглашения о МЧП или концессионного соглашения:

частью 1 статьи 8 Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" предусмотрено право передачи с согласия концедента в порядке, установленном федеральными законами и условиями концессионного соглашения, объекта концессионного соглашения и (или) иного передаваемого

концедентом концессионеру по концессионному соглашению имущества в пользование третьим лицам на срок, не превышающий срока использования (эксплуатации) объекта концессионного соглашения по концессионному соглашению, а также право исполнения концессионного соглашения концессионером с привлечением других лиц;

частью 6 статьи 5 Федерального закона от 13 июля 2015 г. N 224-ФЗ "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" при допущении условиями соглашения о ГЧП, соглашения о МЧП предусмотрено право исполнения частным партнером своих обязательств по соглашению с привлечением третьих лиц.

Реализация законопроекта позволит создать дополнительные стимулы для участия инвесторов, реализующих проекты с использованием инструментов в рамках соглашения о ГЧП, соглашения о МЧП, концессионного соглашения, в оказании государственных (муниципальных) услуг в рамках государственного (муниципального) социального заказа. Также законопроектом обеспечивается синхронизация сроков действия перечисленных механизмов с соглашением об оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере.

Принятие законопроекта не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Принятие законопроекта будет способствовать достижению целей государственных программ Российской Федерации "Развитие здравоохранения", "Развитие физической культуры и спорта", "Развитие образования", "Социальная поддержка граждан".

Положения законопроекта соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Законопроект не содержит требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, представления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

ПЕРЕЧЕНЬ
ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "О ГОСУДАРСТВЕННОМ (МУНИЦИПАЛЬНОМ) СОЦИАЛЬНОМ ЗАКАЗЕ НА ОКАЗАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) УСЛУГ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере" (далее - Федеральный закон) потребует внесения изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации.

Цель: Федеральным законом предусматривается внесение в Федеральный закон "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере" изменений, позволяющих предоставить преимущества участникам конкурса на право заключения соглашения об оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, являющимся не только стороной соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве или концессионного соглашения (далее соответственно - соглашения о ГЧП, соглашения

о МЧП), но и лицом, привлеченным стороной соглашения о ГЧП, соглашения о МЧП или концессионного соглашения в целях исполнения его обязательств по такому соглашению в соответствии с Федеральным законом "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" или Федеральным законом "О концессионных соглашениях", а также обеспечить возможность заключения соглашения об оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере с использованием объектов в рамках соглашения о ГЧП, соглашения о МЧП или концессионного соглашения на срок, соответствующий сроку действия таких соглашений.

В то же время в соответствии с действующими положениями пункта 3 статьи 78.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации соглашения, предусмотренные указанной статьей, заключаются на срок оказания государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере, указанный в государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере.

В связи с этим проектом федерального закона "О внесении изменений в статью 78.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации", разработанным Минфином России, предусматривается дополнение статьи 78.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации условием, что Федеральным законом "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере" могут быть предусмотрены иные сроки заключения соглашений, предусмотренных в статье 78.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ

НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "О ГОСУДАРСТВЕННОМ (МУНИЦИПАЛЬНОМ) СОЦИАЛЬНОМ ЗАКАЗЕ НА ОКАЗАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) УСЛУГ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере" (далее - Федеральный закон) не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

Принятие Федерального закона потребует издания постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере".

Цель: приведение в соответствие с положениями Федерального закона в части дополнительного указания в государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере органами государственной власти субъектов Российской Федерации, включенных в перечень,

предусмотренный частью 1 статьи 28 Федерального закона "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере", органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории указанных субъектов Российской Федерации, сведений о распределяемом способами отбора исполнителей государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, не предусмотренными Федеральным законом "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере", объеме оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере следующих постановлений Правительства Российской Федерации:

от 15 октября 2020 г. N 1694 "Об утверждении примерной формы государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, примерной структуры государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере и общих требований к форме отчета об исполнении государственных (муниципальных) социальных заказов на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере";

от 19 ноября 2020 г. N 1891 "О порядке формирования государственных социальных заказов на оказание государственных услуг в социальной сфере, отнесенных к полномочиям федеральных органов государственной власти, о форме и сроках формирования отчета об их исполнении".

Предмет и содержание правового регулирования: правоотношения, возникающие между уполномоченным органом, утверждающим государственный (муниципальный) социальный заказ на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, и исполнителями государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере.

Ответственный исполнитель: Минфин России.

Соисполнители: Минтруд России, Минздрав России, Минспорт России, Минэкономразвития России, Минпросвещения России, Минобрнауки России.

Срок подготовки: в течение двух месяцев со дня принятия законопроекта во втором чтении Государственной Думой.

Анализ проекта Федерального закона № 595096-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» (об уточнении отдельных положений федерального закона в части регулирования порядка формирования государственного (муниципального) социального заказа на предоставление государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере)

1. Концепция рассматриваемого законопроекта соответствует целям и задачам повышения эффективности и качества государственных услуг в социальной сфере, предусмотренным Федеральным законом от 13 июля 2020 г. № 189-ФЗ. «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» (далее - Федеральный закон № 189-ФЗ): 1) совершенствование правового регулирования механизма удовлетворения потребностей граждан в части предоставления государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере; 2) совершенствование механизма взаимодействия между всеми заинтересованными лицами в процессе предоставление государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере. Указанные цели и задачи в широком контексте взаимосвязаны с идеей клиентоцентричной культуры оказания всех видов государственных услуг (федеральный проект «Государство для людей», Распоряжение Правительства РФ от 06.10.2021 № 2816-р (ред. от 14.03.2022) «Об утверждении перечня инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года»).

Предметом совершенствования нормативно-правового регулирования в рассматриваемом законопроекте являются аспекты:

1) Обеспечения использования Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций) (ЕПГУ) в качестве «единого окна» для взаимодействия с потребителем услуг при оказании бюджетных услуг в отраслях социальной сферы (на ЕПГУ услугу выводит ФОИВ-политик):

обращение потребителя услуги в уполномоченный орган с заявлением о предоставлении, неоказании или ненадлежащем оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере исполнителем услуг;

выбор потребителем услуг исполнителя услуг в случае оказания государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом, предусмотренным Федеральным законом № 189-ФЗ.

2) Интеграции механизмов государственно-частного (муниципально-частного) партнерства и государственного социального заказа:

возможность предоставления преимущества при участии в конкурсе не только стороне соглашения о ГЧП, МЧП или концессионного соглашения, но и лицам, привлеченным к исполнению его обязательств по таким соглашениям;

возможность заключения об оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, заключенное по результатам конкурса, на срок, соответствующий сроку действия соглашения о ГЧП (государственно-частном партнерстве), МЧП (муниципально-частном партнерстве) или концессионного соглашения.

3) Гармонизации правового регулирования в сфере оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере:

в целях гармонизации изменений, внесенных в Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», и положений бюджетного законодательства Российской Федерации законопроектом уточняется понятие государственная (муниципальная) услуга
в социальной сфере, используемое для целей Федеральный закон № 189-ФЗ.

для обеспечения единообразия правового регулирования законопроектом предлагается установить возможность использования усиленной

неквалифицированной электронной подписи физического лица, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в установленном Правительством Российской Федерации порядке, либо простой электронной подписи физического лица при использовании ЕПГУ в рамках осуществления выбора исполнителя услуг и обращения с заявлениями в уполномоченный орган.

4) Устранения правовой неопределенности в части возможности применения способов отбора, не предусмотренных Федеральным законом № 189-ФЗ, в отношении услуг по которым решение об использовании социального сертификата или конкурса не принято:

законопроектом предлагается в период апробации (до 1 января 2025 г.) предусмотреть возможность использования способов отбора исполнителей услуг, не предусмотренных Федеральным законом № 189-ФЗ, а также обеспечить публикацию данных о государственных гарантиях реализации прав граждан на получение государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, в отношении которых не применяются способы отбора исполнителей услуг, предусмотренные Федеральным законом № 189-ФЗ.

2. При анализе положений законопроекта важное значение имеет комплексный анализ итогов реализации норм Федерального закона № 189-ФЗ проведенный Министерством финансов РФ с учетом внесенных в данный закон изменений (Федеральный закон от 5 декабря 2022 г. № 498-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральный закон от 28 декабря 2022 г. № 568-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу части 3 статьи 3 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание

государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»), а также с учетом положений ст. 28 данного закона (Федеральный закон № 189-ФЗ вступает в силу в отдельных субъектах Российской Федерации, перечень которых утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 октября 2020 г. № 2579-р, с 1 сентября 2020 г. и действует до 1 января 2025 г. (часть 1 статьи 28 Федерального закона № 189-ФЗ), кроме этого положения Федерального закона № 189-ФЗ применяются в субъектах Российской Федерации, в которых осуществляется внедрение Целевой модели развития региональных систем дополнительного образования детей, утвержденной федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования, с 1 января 2023 года и действуют до 1 января 2025 года в отношении государственного (муниципального) социального заказа на 2023 - 2024 годы на реализацию дополнительных общеразвивающих программ для детей.; также ст. 28 определяются направления деятельности при формировании государственного (муниципального) социального заказа регулируется ряд других положений). Количественно-качественные показатели (с динамикой данных по годам) приведены ниже.

Субъекты РФ, участвующие в апробации:

С 2020 года (16 регионов)	С 2021 года (30 регионов)	С 2022 года (34 региона)	С 2023 года (38 регионов)
Алтайский край Белгородская область Воронежская область Калининградская область Красноярский край Московская область Новгородская область Новосибирская область Ставропольский край Оренбургская область Самарская область Тюменская область Челябинская область Ярославская область Г. Санкт-Петербург Ханты-Мансийский АО – Югра	Республика Адыгея Республика Башкортостан Республика Карелия Республика Саха (Якутия) Чувашская Республика Пермский край Вологодская область Костромская область Курская область Ленинградская область Псковская область Сахалинская область Ямало-Ненецкий АО Ульяновская область	Приморский край Хабаровский край Камчатский край Саратовская область	Калужская область Республика Бурятия Республика Ингушетия Удмуртская Республика
3 665 тыс. чел.	**+ 1362,5 тыс. чел.**	**+ 37 тыс. чел.**	**+ 3 941,2 тыс. чел (с учетом дополнительного образования)***

Примечание: по направлению «реализация дополнительных образовательных программ (за исключением дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств)» в 2023 году государственные (муниципальные) социальные заказы утверждены в 84 субъектах РФ

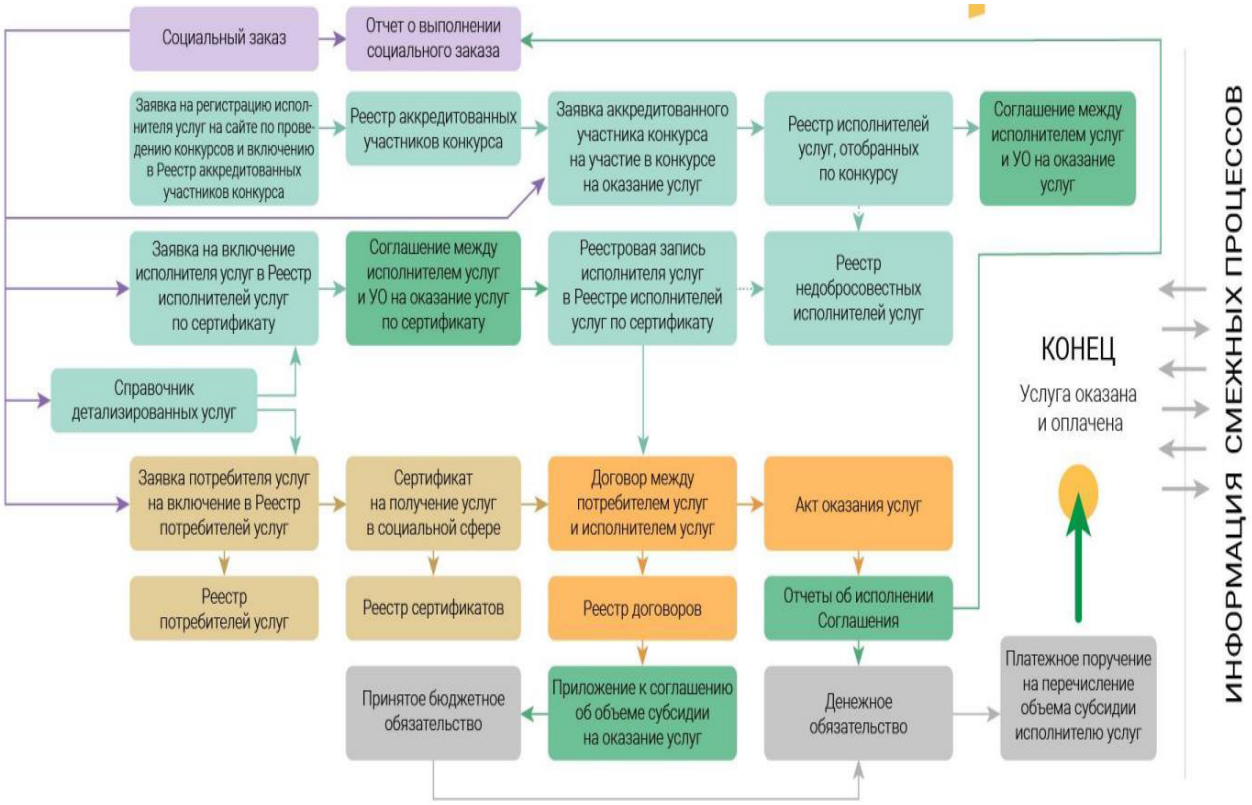
Количественные показатели социального заказа:

	2021 г.	2022 г.	2023 г. *
Количество потребителей услуг	**3 665** тыс. чел.	**5 028** тыс. чел.	**5 065** тыс. чел.
Объем финансового обеспечения	**57** млрд руб.	**83** млрд руб.	**93,5** млрд руб.
Количество услуг с использованием конкурентных способов отбора	**24**	**114**	**183**

**Без учета данных по направлению «реализация дополнительных образовательных программ (за исключением дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств)»*

Динамика количественно-качественных показателей является положительной.

Основой повышения эффективности и качества государственных услуг в социальной сфере является система взаимодействия заинтересованных лиц (в том числе в части документооборота) (общая концептуальная схема данной системы представлена в инфографике Федерального государственного бюджетного учреждения «Научно-исследовательский финансовый институт Министерства финансов Российской Федерации»):



3. С учетом общей положительной социально-экономической динамики последовательного совершенствования системы государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, качественного развития культуры государственного управления в направлении социального обслуживания населения и ожидаемого положительного эффекта по достижению целей государственных программ Российской Федерации «Развитие здравоохранения», «Развитие физической культуры и спорта», «Развитие образования», «Социальная поддержка граждан» комиссия поддерживает содержание и концепцию рассматриваемого законопроекта.

Заключение Правового управления Аппарата ГД ФС РФ от 25.04.2024 № вн2.2-1/1342

"На проект федерального закона № 595096-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном (муниципальном) социальном заказе

на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере" (первое чтение)

Проектом федерального закона предлагается уточнить отдельные положения Федерального закона от 13.07.2020 N 189-ФЗ "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере" (далее - Федеральный закон) в части регулирования порядка формирования государственного (муниципального) социального заказа на предоставление государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере.

Согласно проектным частям 2 - 4 статьи 6 Федерального закона перечни услуг, в отношении которых формируются федеральный, региональный или муниципальный заказ, будут утверждаться соответственно нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, правовым актом местной администрации муниципального образования. Указанная проектная редакция требует уточнения в части соотнесения данных видов перечней с общероссийскими базовыми (отраслевыми) и региональными перечнями (классификаторами) государственных (муниципальных) услуг, предусмотренными Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В связи с положениями проектной части 4.1 статьи 6 Федерального закона о размещении информации о перечне государственных услуг в социальной сфере, в отношении которых формируется федеральный социальный заказ (подпункт "а" пункта 4 статьи 1 проекта), на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", обращаем внимание, что в соответствии с абзацем пятым пункта 3 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации на таком портале размещаются только региональные перечни (классификаторы) государственных (муниципальных) услуг и работ.

В соответствии с законопроектом (пункт 7 статьи 1) соглашение об оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере заключается с победителем конкурса, являющимся стороной соглашения о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве или концессионного соглашения, либо привлеченным ею лицом, на срок, соответствующий сроку действия соглашения о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве или концессионного соглашения. Данное проектное положение не учитывает, что срок оказания государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере может быть иным, чем срок указанных соглашений. Так, например, соглашение о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве заключается на срок не менее чем три года (пункт 3 статьи 3 Федерального закона от 13.07.2015 N 224-ФЗ "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации").

Замечания юридико-технического характера переданы в Комитет в рабочем порядке.

Начальник Управления
Р.Н.КОЛАЧЕВ

Информационный блок проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»

Паспорт проекта (Федерального закона)

Наименование	О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере
ID проекта	01/05/05-24/00147713
Дата создания	15 мая 2024 г.
Разработчик	Минфин России
Ответственный сотрудник	Костиков Павел Сергеевич
Процедура	Раскрытие информации о подготовке проектов нормативных правовых актов
Вид	Проект федерального закона
Виды экономической деятельности	Государственное управление; Предоставление социальных услуг
Ключевые слова	государственный (муниципальный) социальный заказ, государственные (муниципальные) услуги в социальной сфере, социальный заказ

Проект Федерального закона

«О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» и статью 34.1 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»
(подготовлен Минфином России, ID проекта 01/05/05-24/00147713)
(не внесен в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 15.05.2024)

Проект

Внесен Правительством
Российской Федерации

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
"О ГОСУДАРСТВЕННОМ (МУНИЦИПАЛЬНОМ) СОЦИАЛЬНОМ
ЗАКАЗЕ НА ОКАЗАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ)
УСЛУГ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ" И СТАТЬЮ 34.1
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЕ
И СПОРТЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 13 июля 2020 года N 189-ФЗ "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, N 29, ст. 4499; 2022, N 50, ст. 8792; 2023, N 1, ст. 15) следующие изменения:

1) в статье 6:

а) дополнить частью 4.2 следующего содержания:

"4.2. В перечни государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, в отношении которых формируется федеральный, региональный (муниципальный) социальный заказ, соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации (местной администрацией муниципального образования) включаются отдельные государственные (муниципальные) услуги в социальной сфере и (или) одна или несколько отраслей социальной сферы, предусмотренных частью 1 статьи 1 настоящего Федерального закона, в том числе отрасли социальной сферы, обязательность формирования государственного (муниципального) социального заказа в которых установлена федеральными законами.";

б) часть 5 дополнить пунктом 9 следующего содержания:

"9) значения показателей эффективности организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, по которым исполнителей планируется определять по результатам отбора исполнителей услуг, и план их достижения.";

в) часть 6 дополнить словами ", если способ (способы) определения исполнителей услуг не определен (определены) федеральными законами";

3) статью 9 дополнить частью 23 следующего содержания:

"23. Актами, указанными в части 2 статьи 19 настоящего Федерального закона, может быть определено, что при организации оказания государственных (муниципальных) услуг в сфере социального обслуживания в качестве реестра исполнителей услуг по социальному сертификату, предусмотренного частью 16 настоящей статьи, используется реестр поставщиков социальных услуг, сформированный в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года N 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" и удовлетворяющий требованиям настоящего Федерального закона.";

4) статью 20 дополнить частями 13 - 16 следующего содержания:

"13. Объем оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере по социальному сертификату и условия предоставления социального сертификата в сфере реализации дополнительных общеразвивающих программ для детей определяются решениями органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

14. Правительство Российской Федерации вправе определить, что при организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере (за исключением государственных (муниципальных) услуг в сфере социального обслуживания) в качестве реестра получателей социального сертификата, ведение которого предусмотрено частями 3 и 4 настоящей статьи, используются формы структурированной информации о физических лицах, которым предоставляются права на получение соответствующих государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, предусмотренные законодательством Российской Федерации, определяющим порядок оказания таких государственных (муниципальных) услуг.

15. Высшие исполнительные органы субъектов Российской Федерации (местные администрации муниципальных образований) при организации оказания государственных (муниципальных) услуг в сфере социального обслуживания вправе определить, что в качестве реестра получателей социального сертификата, ведение которого предусмотрено частями 3 и 4 настоящей статьи, используется регистр получателей социальных услуг, сформированный в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года N 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации".

16. Правительством Российской Федерации устанавливаются состав и порядок формирования в составе форм структурированной информации, указанных в части 13 настоящей статьи, информации о социальном сертификате, входящей в состав указанных структурированной информации. В случае, если высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации (местной

администрацией муниципального образования) в соответствии с частью 14 настоящей статьи определено, что в качестве реестра получателей социального сертификата, ведение которого предусмотрено частями 3 и 4 настоящей статьи, используется регистр получателей социальных услуг, сформированный в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года N 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации", состав и порядок формирования информации о социальном сертификате в составе такого регистра устанавливаются нормативным правовым актом высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации (правовым актом местной администрации муниципального образования).";

5) главу 4 признать утратившей силу.

Статья 2

Статью 34.1 Федерального закона от 4 декабря 2007 года N 329-ФЗ "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, N 50, ст. 6242; 2011, N 50, ст. 7354; 2013, N 27, ст. 3477; 2016, N 23, ст. 3277; 2020, N 29, ст. 4500; N 1, ст. 63; 2021, N 18, ст. 3071) дополнить частью 1.1 следующего содержания:

"1.1. В случае организации спортивной подготовки в Российской Федерации на основании государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере определение организаций, реализующих дополнительные образовательные программы спортивной подготовки, осуществляется с применением способов определения исполнителей государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, предусмотренных частью 3 статьи 7 Федерального закона от 13 июля 2020 года N 189-ФЗ "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере".".

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2025 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере" и статью 341 Федерального закона "О физической культуре и спорте в Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон"О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере" и статью 341 Федерального закона "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" (далее – законопроект) разработан во исполнение пункта 27 плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2024 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2023 г. № 3899-р, и предусматривает внесение следующих изменений в Федеральный законот 13 июля 2020 г. № 189-ФЗ "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере" (далее – Федеральный закон № 189-ФЗ).

1. Законопроектом предусматривается продление реализации Федерального закона № 189-ФЗ с 1 января 2025 г. на всей территории Российской Федерации. При этом устанавливается, что организация оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в соответствии с Федеральным законом № 189-ФЗ на территории Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования осуществляется в случае утверждения соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом

субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования перечней государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, в отношении которых формируется государственный (муниципальный) социальный заказ.

Таким образом, Правительство Российской Федерации, высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации, местная администрация муниципального образования в соответствии с положениями законопроекта самостоятельно устанавливают применение или неприменение Федерального закона № 189-ФЗ при организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере. В случае принятия решения о применении Федерального закона № 189-ФЗ при организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере на территории публично-правового образования также определяется объем государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, включаемых в государственный (муниципальный) социальный заказ.

2. Отрасли социальной сферы, в который применяется Федеральный закон № 189-ФЗ определены частью 1 статьи 1 Федерального закона № 189-ФЗ, к ним относятся образование, здравоохранение, социальная защита, занятость населения, физическая культура и спорт, туризм.

В течение 2020 – 2024 гг. Федеральный закон № 189-ФЗ применялся в ограниченном формате при формировании государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере (далее – государственный (муниципальный) социальный заказ) годы по направлениям деятельности, определенным частями 2 и 21 статьи 28 Федерального закона № 189-ФЗ.

Применение Федерального закона № 189-ФЗ по всем установленным направлениям деятельности являлось обязательным требованием к органам власти субъектов Российской Федерации, включенных в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень. В ходе апробации в субъектах Российской Федерации (муниципальных образованиях) решение о применении конкурентных

способов отбора исполнителей услуг принималось по отдельным направлениям деятельности.

В этой связи в целях обеспечения реализации Федерального закона № 189-ФЗ с 2025 г. на постоянной основе законопроектом предусматривается право высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, местных администраций муниципальных образований определять отрасли, в которых будет применяться Федеральный закон № 189-ФЗ, а уполномоченный орган в пределах утвержденной отрасли социальной сферы в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» определяет отдельные государственных (муниципальные) услуги в социальной сфере из установленных в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации перечней (классификаторов) государственных и муниципальных услуг в отраслях социальной сферы, которые будут включены в государственный (муниципальный) социальный заказ (если такие государственные (муниципальные) услуги в социальной сфере не определены высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации (местной администрацией муниципального образования).

Допускается установление отраслевым федеральным законом обязательности формирования государственного (муниципального) социального заказа при организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере. В случае введения такой обязанности, соответствующая отрасль социальной сферы должна быть включена в утверждаемый высшими исполнительными органами субъектов Российской Федерации (местными администрациями муниципальных образований) перечень государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, в отношении которых формируется государственный (муниципальный) социальный заказ.

Кроме того, в период апробации по отраслям социальной сферы сложились различные подходы к использованию конкурентных способов организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере.

Например, по таким направлениям как реализация дополнительных образовательных программ детей и социальное обслуживание в целях отбора исполнителей услуг используется исключительно социальный сертификат, обеспечивающий персонификацию потребителей услуг. В то же время при реализации дополнительных образовательных программ спортивной подготовки в целях отбора исполнителей услуг применяется конкурс, предусмотренный 2 части 2 статьи 9 Федерального закона № 189-ФЗ.

В этой связи устанавливается, что отраслевыми федеральными законами может быть предусмотрен способ (способы) определения исполнителей услуг в отраслях социальной сферы.

3. В период реализации Федерального закона № 189-ФЗ в течение 2020 – 2024 гг. высшими исполнительными органами субъектов Российской Федерации (местными администрациями муниципальных образований) утверждались значения показателей эффективности организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в соответствии с Федеральным законом № 189-ФЗ, а также планы апробации механизмов организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере.

Практика применения указанного подхода доказала его эффективность в части организации планирования деятельности органов государственной (органов местного самоуправления) при организации оказания государственных (муниципальных) в отраслях социальной сферы. В этой связи законопроектом предусматривается, что порядки формирования государственных (муниципальных) муниципальных социальных заказов должны содержать значения показателей эффективности организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, по которым исполнителей планируется определять по результатам отбора исполнителей государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере (далее – исполнитель услуг), и план их достижения.

На период апробации Федерального закона № 189-ФЗ с 2020 по 2024 гг. положения о необходимости утверждения значений показателей эффективности

организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в соответствии с Федеральным законом № 189-ФЗ определялись постановлением Правительства Российской Федерации, а рекомендуемые образцов таких показателей эффективности и типовая форма плана апробации механизмов организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере устанавливались приказом Минфина России.

4. Законопроектом предусматривается установление применения на постоянной основе норм Федерального закона № 189-ФЗ, которые ранее носили временный характер в связи с ограниченным сроком реализации Федерального закона № 189-ФЗ, среди них:

право Правительства Российской Федерации на определение особенностей формирования реестра потребителей государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом на получение государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере (далее – реестр получателей социального сертификата) при организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере (за исключением государственных (муниципальных) услуг в сфере социального обслуживания) – использование в качестве реестра получателей социального сертификата форм структурированной информации о физических лицах, которым предоставляются права на получение соответствующих государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, предусмотренные законодательством Российской Федерации, определяющим порядок оказания таких государственных (муниципальных) услуг;

использование при организации оказания государственных (муниципальных) услуг в сфере социального обслуживания в качестве реестра исполнителей услуг по социальному сертификату, предусмотренного частью 16 настоящей статьи, реестра поставщиков социальных услуг, сформированного в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" и удовлетворяющего требованиям Федерального закона № 189-ФЗ.

Дополнительно признаются утратившими силу нормы главы 4 Федерального закона № 189-ФЗ, действовавшие в ходе его апробации в течение 2020 – 2024 гг. и не требующие дальнейшего продления при реализации Федерального закона № 189-ФЗ на постоянной основе.

5. Законопроектом предусматривается внесение изменений в статью 341 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ "О физической культуре и спорте в Российской Федерации", устанавливающих возможность определения исполнителей государственных (муниципальных) услуг по реализации дополнительных образовательных программ спортивной подготовки, с применением способов определения исполнителей услуг, предусмотренных частью 3 статьи 7 Федерального закона № 189-ФЗ.

Частью 1 статьи 341 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" устанавливается, что спортивная подготовка в Российской Федерации может осуществляться на основании государственного (муниципального) задания за счет бюджетных ассигнований соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, договора об оказании платных образовательных услуг или в рамках трудовой деятельности в соответствии с трудовым законодательством.

При этом в период с 1 января 2023 г. по 1 января 2025 г. действуют переходные нормы, предусмотренные частью 7 статьи 28 Федерального закона № 189-ФЗ и частью 12 статьи 3 Федерального закона от 30 апреля 2021 г. № 127-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" и Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации". Указанные нормы предусматривали возможность организации спортивной подготовки на основании государственного (муниципального) социального заказа, в том числе с применением конкурентных способов отбора исполнителей услуг, предусмотренных частью 2 статьи 9 Федерального закона № 189-ФЗ.

С целью сохранения возможности организации спортивной подготовки на основании государственного (муниципального) социального заказа после 1 января

2025 г. вводится постоянная норма в статью 341 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ "О физической культуре и спорте в Российской Федерации", допускающая такой способ организации.

Принятие законопроекта не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Принятие законопроекта будет способствовать достижению целей государственных программ Российской Федерации "Развитие здравоохранения", "Развитие физической культуры и спорта", "Развитие образования", "Социальная поддержка граждан".

Положения законопроекта соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Законопроект не содержит требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, представления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Проведение анализа правоприменительной практики не требуется.

Анализ проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» и статью 34.1 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»

1. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» и статью 34.1.

Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» разработан во исполнение пункта 27 плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2024 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2023 г. № 3899-р, и предусматривает внесение изменений в Федеральный закон от 13 июля 2020 г. № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» (далее – Федеральный закон № 189-ФЗ) для дальнейшего комплексного развития института государственного (муниципального) социального заказа.

2. В целом, положения законопроекта заслуживают одобрения ввиду положительной социально-экономической динамики в период апробации обновленного института социального заказа: создание условий для повышения качества социального обслуживания; внедрение модели конкуренции государственных, муниципальных, коммерческих и некоммерческих организаций в сфере социального обслуживания; создание условий для повышения заинтересованности широкого круга лиц в достижении высокого уровня социального обслуживания (получателей услуг, исполнителей услуг, уполномоченных органов государственной власти).

Положительные стороны апробации нашли свое отражение в экспертных оценках высказанных на Всероссийском семинаре-совещании «Соцзаказ. Итоги» в Санкт-Петербурге (далее – семинар-совещание).

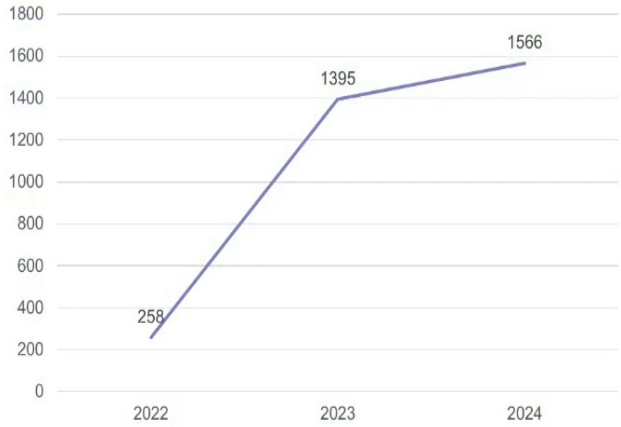
Заместитель Министра финансов Российской Федерации Алексей Михайлович Лавров привел следующие данные, характеризующие количественные показатели в сфере социального заказа:

Утверждение социальных заказов (по состоянию на 05.2024)

Количество размещённых социальных заказов в 2024 году



Динамика утверждения социальных заказов



Количественные показатели социального заказа*

	2021	2022	2023**	2024	
				Без ДО	ДО
Количество регионов	16	30	34	38	84
Количество потребителей услуг, тыс. чел.	3 665	6 868	6 960	6 933	12 426
Объем финансового обеспечения, млрд. руб.	57	83	93,5	85	65
Количество услуг с использованием конкурентных способов отбора, шт.	24	114	171	207	6 710
Объем социального заказа, распределяемого на конкурентной основе, тыс. чел.	76	261	369	566	5 774

*** Без учета данных по направлению «реализация дополнительных образовательных программ (за исключением дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств)»*

Количество негосударственных исполнителей услуг	2021	2022	2023
Социальное обслуживание	40	190	195
Занятость населения	5	74	98
Паллиативная помощь	0	3	4
Санаторно-курортное лечение	0	0	4
Спортивная подготовка	10	17	20
Туризм	0	106	145
Всего	55	390	466

** По данным единого портала бюджетной системы Российской Федерации и информации, сформированной уполномоченными органами субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет»*

Важными для оценки периода апробации являются приведенные на семинаре-совещании сведения о повышении показателей качества удовлетворенности получателей услуг:

Конечный результат - текущий уровень удовлетворенности потребителей апробируемых услуг выше, чем на «входе» в пилот

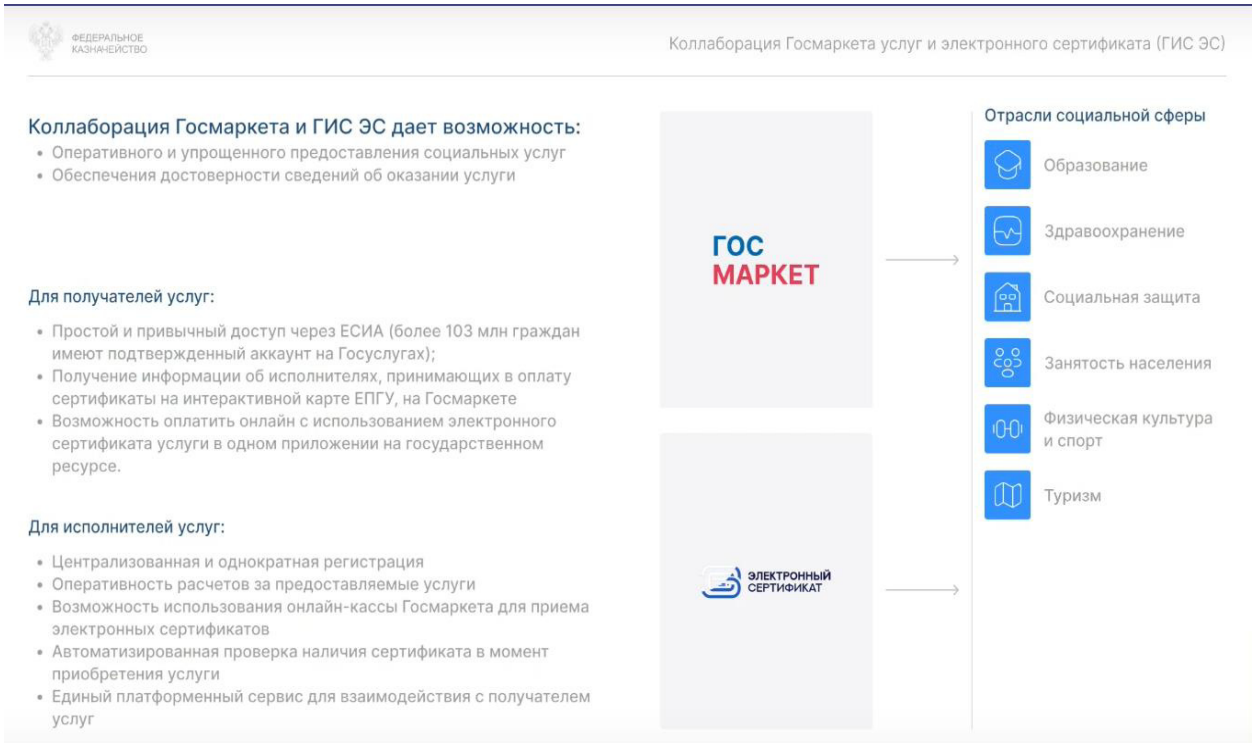
Направление деятельности	Субъект Российской Федерации	Наименование услуги	Общий объем потребителей услуги, чел.	Объем услуги, выносимый на сертификаты, чел.	Текущий уровень удовлетворенности, %	Уровень удовлетворенности потребителей услуг на «входе» в пилот, %
Социальное обслуживание	Республика Башкортостан	Предоставление социального обслуживания в форме на дому	192	192 (100%)	95,03 (+7,27 п.п.)	87,76
	Пермский край	Предоставление социального обслуживания в полустационарной форме	2 570	651 (25,33%)	75,00 (+14,09 п.п.)	89,09
	Ленинградская область	Предоставление социального обслуживания в форме на дому	6 096	1 296 (21,26%)	93,78 (+4,40 п.п.)	89,38
Содействие занятости населения	Ямало-Ненецкий автономный округ	Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан, включая обучение в другой местности	500	500 (100%)	91,94 (+9,61 п.п.)	82,33
Оказание паллиативной медицинской помощи	Пермский край	Оказание паллиативной медицинской помощи амбулаторно на дому выездными патронажными бригадами	4 013	600* (14,95%) * *используется конкурс*	89,05 (+8,33 п.п.)	80,72
Санаторно-курортное лечение	Ленинградская область	Санаторно-курортное лечение по профилю «Органы дыхания нетуберкулезного дыхания»	67	67 (100%)	85,14 (+13,09 п.п.)	72,05
Спортивная подготовка	Республика Башкортостан	Спортивная подготовка по Олимпийским видам спорта. Теннис	80	80* (100%) * *используется конкурс*	90,21 (+3,89 п.п.)	86,32

Конечный результат - уровень удовлетворенности получателей социальных сертификатов выше общего уровня удовлетворенности потребителей апробируемой услуги

Направление деятельности	Субъект Российской Федерации	Наименование услуги	Общий объем потребителей услуги, чел.	Объем услуги, выносимый на сертификаты, чел.	Уровень текущей общей удовлетворенности, %	Уровень текущей удовлетворенности потребителей сертификатов, %
Социальное обслуживание	Ленинградская область	Предоставление социального обслуживания в форме на дому	6 096	1 296 (21,26%)	93,78	95,67 (+1,89 п.п.)
Содействие занятости населения	Ямало-Ненецкий автономный округ	Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан, включая обучение в другой местности	500	500 (100%)	91,94	93,5 (+1,56 п.п.)
Оказание паллиативной медицинской помощи	Тюменская область	Оказание паллиативной медицинской помощи в стационарных условиях (койки сестринского ухода)	2 085	200 (9,59%)	88,02	89,46 (+1,44 п.п.)
Санаторно-курортное лечение	Ленинградская область	Санаторно-курортное лечение по профилю «Соматические заболевания»	53	53 (100%)	89,88	91,75 (+1,87 п.п.)

В этом отношении так же важны общие перспективы совершенствования института социального заказа. Заместитель руководителя Федерального казначейства Министерства финансов РФ Александр Сергеевич Албычев обозначил в ходе семинара-совещания перспективу формирования Госмаркета услуг, который обеспечит эффективную цифровую коммуникацию получателей и исполнителей услуг:





3. В тоже время, следует обратить внимание на ряд правовых и организационных аспектов, имеющих значение для достижение главной цели законопроекта – качественное улучшение социального обслуживания населения в контексте реализации концепции социального государства, развития национальной цифровой экономики, формирования клиентоцентричной культуры, оказания всех видов государственных услуг (федеральный проект «Государство для людей»).

Законопроект предполагает определенную свободу применения Федерального закона № 189-ФЗ, как указано в пояснительной записке: «Правительство Российской Федерации, высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации, местная администрация муниципального образования, самостоятельно устанавливают применение или неприменение Федерального закона № 189-ФЗ при организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере. В случае принятия решения о применении Федерального закона № 189-ФЗ при организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере на территории публично-правового образования, также определяется объем государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, включаемых в государственный (муниципальный) социальный заказ». При этом, законопроектом допускается установление отраслевым федеральным законом обязательности формирования государственного (муниципального) социального заказа при организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере (проектируемая ч. 4.2. ст. 6 Федерального закона № 189-ФЗ).

Свобода высших исполнительных органов субъекта Российской Федерации, местных администраций муниципального образования самостоятельно устанавливать применение или неприменение Федерального закона № 189-ФЗ при организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере имеет объективные начала: географические и административно-территориальные различия, разница социально-экономического и инфраструктурного развития, особенности демографии.

Однако, нам представляется, что положения о самостоятельном порядке применения Федерального закона № 189-ФЗ должны быть сбалансированы нормой о комплексном мониторинге практики применения данного закона Правительством РФ в части анализа передовых практик социального обслуживания, и связанных с этим положительных социальных эффектов. Периодичность такого мониторинга может быть установлена в диапазоне от 3 до 5 лет. Положение о мониторинге может не содержать обязательного требования о принятии отраслевого Федерального закона или принятия решения о применении Федерального закона № 189-ФЗ, но будет способствовать актуализации опыта совершенствования социального обслуживания как на региональном уровне, на уровне федеральных округов, на общегосударственном уровне. В этом контексте важно подчеркнуть важность своевременного внедрения передовых практик социального обслуживания в аспекте предотвращения формирования у граждан на фоне различий в региональных практиках применения Федерального закона № 189-ФЗ впечатления неравенства в качестве социального обслуживания населения и внимания к потребностям людей в контексте концепции социального государства.

Кроме этого, особое значение имеет исследование передовых региональных практик формирования государственного (муниципального) социального заказа при организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере. Например, опыт Санкт-Петербурга в части интеграции направления социального обслуживания в экосистему Единой карты Петербуржца и формирования номера «Социального сертификата»:





Важным фактором является повышение компетенций исполнителей социального заказа. Для этого необходимо рассмотреть возможность всестороннего развития образовательных проектов подобных «АКСЕЛЬ.СОЦЗАКАЗ» (Акселерационная онлайн-программа для потенциальных исполнителей социального заказа).

ОБЩЕСТВЕННАЯ ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТА ФЗ «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О ГОСУДАРСТВЕННОМ (МУНИЦИПАЛЬНОМ) СОЦИАЛЬНОМ ЗАКАЗЕ НА ОКАЗАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) УСЛУГ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ» И СТАТЬЮ 34.1 ФЗ «О ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЕ И СПОРТЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

5 Июнь, 2024

31.05.2024 Кемеровским региональным отделением АЮР подготовлено заключение общественной экспертизы проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» и статью 34.1 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее – Законопроект).

Проект федерального закона разработан Министерством финансов Российской Федерации и размещен на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов 15 мая 2024 года.

(https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=147713)

Законопроект предусматривает внесение изменений в Федеральный закон от 13.07.2020 N 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» (далее – Закон), действие которого ограничено сроком с 01.09.2020 по 01.01.2025 г.

На настоящий момент закон действует в «тестовом» режиме и распространяется на отдельные субъекты РФ, перечень которых утверждается Правительством РФ.

Целью же рассматриваемого Законопроекта согласно пояснительной записке является распространение его действия с 1 января 2025 года на всей территории Российской Федерации.

Законопроект содержит существенные недостатки, препятствующие его принятию в представленной редакции.

При рассмотрении положений Закона и вносимых в него изменений, предусмотренных Законопроектом, наибольшего внимания заслуживает процедура выбора исполнителя государственных (муниципальных) услуг.

В рассматриваемом Законопроекте законодатель демонстрирует диспозитивный подход к критериям определения организаций, оказывающих услуги в социальной сфере.

Статья 9 Закона, в которую Законопроектом предлагается внести изменения, определяет два альтернативных способа отбора исполнителей услуг:

1. отбор обозначенным в социальном сертификате потребителем услуг либо его законным представителем исполнителя (исполнителей) услуг из реестра исполнителей услуг по социальному сертификату;

2. конкурс на заключение соглашения об оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере (далее — конкурс).

В Законе, как и в рассматриваемом Законопроекте, отсутствуют четкие указания, в каком случае выбор должен осуществляться потребителем на основании сертификата из реестра, а в каком случае уполномоченным органом должен быть организован соответствующий конкурс.

Кроме того, Законопроект предлагает дополнить ст. 9 Закона частью 23, которая устанавливает, что при организации оказания государственных (муниципальных) услуг в сфере социального обслуживания в качестве реестра исполнителей услуг используется реестр поставщиков, сформированный в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации». Таким образом, приоритетным фактором являются сведения реестра.

При предоставленной органами государственной власти свободе выбора способа определения исполнителей услуг, может сложиться ситуация, когда будет выбираться простой путь в виде использования реестра «хороших» поставщиков, минуя более сложную, но при этом объективную конкурсную процедуру.

Однако, конкурсная процедура позволит любому заинтересованному лицу иметь возможность стать поставщиком услуг.

Конкуренция должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками в целях выявления лучших условий для оказания социальных услуг.

Создание реестра исполнителей и предоставление преимущества участникам, включенным в указанный реестр, могут привести к ограничению конкуренции при определении поставщика услуг, что, в свою очередь, может негативным образом сказаться на эффективности выбора поставщика услуг для обеспечения исполнения заказа.

Формирование такого реестра в сравнении с общим конкурсным порядком определения исполнителя услуг, когда участником и, соответственно, победителем может стать любое заинтересованное лицо, оказывающее соответствующие услуги и наибольшим образом соответствующее установленным требованиям, может рассматриваться как ограничение конкуренции.

Принятие Закона в рассматриваемой редакции может привести к нарушению норм Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»).

Так, в соответствии с ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются:

установление для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары (п. 5);

предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение требований (п.7);

создание дискриминационных условий (п.8).

Ч. 2. ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» запрещает наделение органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления полномочиями, осуществление которых приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, предоставление широких полномочий органам государственной власти субъекта Российской Федерации, органам местного самоуправления по форматированию реестра поставщиков услуг может способствовать ограничению конкуренции и предоставлению приоритета «удобным» организациям.

Такая ситуация безусловно может способствовать ухудшению качества предоставляемых услуг, при этом создавая угрозу нецелевого расходования выделяемых бюджетных средств.

Следует также отметить, что предусмотренная в Законе возможность изменения государственным (муниципальным) органом способа отбора на некий иной способ, не поименованный в его тексте, создает еще большую неопределенность в механизме выбора исполнителя государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере.

Наделяя органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления расширенными полномочиями целесообразнее было бы включить в закон императивные нормы, более четко разграничивающие критерии выбора того или иного способа определения поставщика услуг в каждом конкретном случае, исключающие при этом угрозу нарушения конкуренции и появления коррупционной составляющей.

С учетом изложенного полагаю, что законопроект нуждается в правовой доработке и в предложенном варианте к принятию не может быть рекомендован.

Информационный блок проекта Федерального закона № 554509-8
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации»
(в части расширения механизмов защиты интересов
муниципальных образований, органов местного самоуправления
и их должностных лиц при осуществлении взаимодействия
в рамках единой системы публичной власти)

ПАСПОРТ ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 554509-8
"О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

(в части расширения механизмов защиты интересов
муниципальных образований, органов местного самоуправления
и их должностных лиц при осуществлении взаимодействия

в рамках единой системы публичной власти)

Внесен депутатами Государственной Думы ФС РФ Г.О. Паниным, А.Н. Диденко, Р.В. Любарским, сенатором РФ А.А. Шевченко.

Ответственный комитет - Комитет по региональной политике и местному самоуправлению, соисполнитель - Комитет по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений.

Включен в Календарь рассмотрения вопросов Государственной Думой ФС РФ на 15.05.2024.

Весь пакет документов см. на сайте sozd.duma.gov.ru.

16.02.2024	-	внесен в Государственную Думу ФС РФ текст законопроекта, внесенного в ГД ФС РФ пояснительная записка финансово-экономическое обоснование перечень актов федерального законодательства
26.02.2024	-	письмо Правового управления Аппарата ГД ФС РФ N вн2.2-1/603
11.03.2024	-	рассмотрен Советом ГД ФС РФ (Протокол N 157, п. 43)
27.03.2024	-	заключение Правового управления Аппарата ГД ФС РФ N 2.2-1/1002

22.04.2024 - заключение Комитета ГД ФС РФ по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений

07.05.2024 - официальный отзыв Правительства РФ;
заключение Комитета ГД ФС РФ по региональной политике и местному самоуправлению

22.05.2024 - принят Государственной Думой ФС РФ в I чтении (Постановление N 6158-8 ГД)
текст законопроекта, принятого ГД ФС РФ в I чтении

Проект Федерального закона № 554509-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ред., внесенная в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 16.02.2024)

Проект
№ 554509-8

Внесен депутатами
Государственной Думы
Г.О. Паниным, А.Н. Диденко,
Р.В. Любарским, сенатором
Российской Федерации
А.А. Шевченко

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 1

Пункт 1 статьи 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, N 3, ст. 145; 2010, N 15, ст. 1736; 2011, N 29, ст. 4291; 2012, N 53, ст. 7650; 2013, N 27, ст. 3464, 3477; N 52, ст. 6961; 2014, N 42, ст. 5611; N 45, ст. 6139; N 52, ст. 7551; 2015, N 18, ст. 2618; N 48, ст. 6724, 2016, N 11, ст. 1494) дополнить подпунктом 19 следующего содержания:

"19) представление и защита интересов органов местного самоуправления и муниципальных образований в органах публичной власти; сбор, изучение и тиражирование лучших практик решения вопросов местного значения, организации муниципального управления.".

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, N 40, ст. 3822; 2006, N 1, ст. 10; 2008, N 52 (ч. 1), ст. 6236; 2011, N 49 (ч. 1), ст. 7039; 2018, N 28, ст. 4153) следующие изменения:

1) статью 8 признать утратившей силу;

2) дополнить статьей 65.1 следующего содержания:

"Статья 65.1. Формы межмуниципального сотрудничества

1. Межмуниципальное сотрудничество осуществляется посредством:

1) членства муниципальных образований в объединениях муниципальных образований;

2) учреждения межмуниципальных хозяйственных обществ, в том числе межмуниципального печатного средства массовой информации;

3) учреждения муниципальными образованиями некоммерческих организаций;

4) заключения договоров и соглашений.

2. Объединения муниципальных образований, межмуниципальные хозяйственные общества, некоммерческие организации, учрежденные муниципальными образованиями, не могут наделяться полномочиями органов местного самоуправления.";

3) статьи 66 - 68 изложить в следующей редакции:

"Статья 66. Советы муниципальных образований субъектов Российской Федерации

1. В каждом субъекте Российской Федерации образуется совет муниципальных образований субъекта Российской Федерации, обеспечивающий взаимодействие органов местного самоуправления и их должностных лиц, а также муниципальных образований, представление и защиту их общих интересов в пределах территории субъекта Российской Федерации.

Организация и деятельность советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации осуществляются в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о некоммерческих организациях, применяемых к ассоциациям.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют взаимодействие с советами муниципальных образований субъектов Российской Федерации в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации.

2. В случае формирования общественных советов при законодательных и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации, деятельность которых затрагивает вопросы, относящиеся к полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, а также отдельным государственным полномочиям, передаваемым органам местного самоуправления законами субъектов Российской Федерации, представители советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации включаются в состав указанных советов.

3. Совет муниципальных образований субъекта Российской Федерации готовит и публикует ежегодный доклад о состоянии местного самоуправления в субъекте Российской Федерации.

4. Совет муниципальных образований субъекта Российской Федерации по согласованию с всероссийской ассоциацией развития местного самоуправления вправе вносить кандидатуры на должность главы муниципального образования в конкурсную комиссию, формируемую в соответствии с частью 2.1 статьи 36 настоящего Федерального закона, для дальнейшего представления данных кандидатур представительному органу муниципального образования.

Статья 67. Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления

1. Организацию взаимодействия муниципальных образований, советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации, иных объединений муниципальных образований, некоммерческих организаций, к целям деятельности которых относится обеспечение реализации конституционных прав граждан на осуществление местного самоуправления, в целях представления и защиты общих интересов органов местного самоуправления и их должностных лиц, в том числе представления указанных интересов в рамках единой системы публичной власти и при организации сотрудничества муниципальных образований с международными организациями и иностранными юридическими лицами, осуществляет всероссийская ассоциация развития местного самоуправления.

2. Организация и деятельность всероссийской ассоциации развития местного самоуправления осуществляется в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о некоммерческих организациях, применяемых к ассоциациям.

3. Советы муниципальных образований субъектов Российской Федерации входят в состав всероссийской ассоциации развития местного самоуправления.

4. В случае формирования общественных советов при федеральных органах исполнительной власти, деятельность которых затрагивает вопросы, относящиеся к полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, а также отдельным государственным полномочиям, передаваемым органам местного самоуправления федеральными законами, представители всероссийской ассоциации развития местного самоуправления включаются в состав указанных советов.

5. Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления готовит и представляет в Правительство Российской Федерации ежегодный доклад о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации.

Статья 68. Межмуниципальные хозяйственные общества

1. Межмуниципальные хозяйственные общества учреждаются в целях объединения финансовых средств, материальных и иных ресурсов муниципальных образований в целях совместного решения вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения.

2. Межмуниципальные хозяйственные общества учреждаются в форме непубличных акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью по решению представительных органов муниципальных образований.

3. Межмуниципальные хозяйственные общества осуществляют свою деятельность в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами.

4. Государственная регистрация межмуниципальных хозяйственных обществ осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 года N 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц".

5. Органы местного самоуправления могут выступать соучредителями межмуниципального печатного средства массовой информации.".

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

Проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - законопроект) разработан во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации от 4 июня 2023 г. № Пр-1111 и направлен на расширение механизмов защиты интересов муниципальных образований, органов местного самоуправления и их должностных лиц при осуществлении взаимодействия в рамках единой системы публичной власти.

Законопроектом предлагается определить статус советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации (далее - Советы) как организаций, обеспечивающих взаимодействие органов местного самоуправления и их

должностных лиц, а также муниципальных образований, представление и защиту их общих интересов в пределах территории субъекта Российской Федерации.

Принимая во внимание, что Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления (далее - ВАРМСУ) объединяет советы муниципальных образований всех субъектов Российской Федерации, а также иные общероссийские и межрегиональные некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в сфере развития местного самоуправления, законопроектом предлагается закрепить статус Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления как единой организации, обеспечивающей выражение и защиту общих интересов органов местного самоуправления и их должностных лиц, муниципальных образований, в том числе представления указанных интересов в рамках единой системы публичной власти и на международном уровне.

Учитывая значимость поддержки муниципального сообщества, от качества работы которого зависит благополучие и комфорт жителей муниципальных образований, законопроектом предусматривается дополнение видов деятельности, характерных для социально-ориентированных некоммерческих организаций, такими видами деятельности, как представление и защита интересов органов местного самоуправления и муниципальных образований в органах публичной власти, сбор, изучение и тиражирование лучших практик решения вопросов местного значения, организации муниципального управления.

С учетом целей деятельности Советов и ВАРМСУ законопроектом устанавливается обязанность по включению их представителей в состав общественных советов при федеральных органах исполнительной власти, законодательных и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам развития местного самоуправления, и по подготовке Советами и ВАРМСУ ежегодных докладов о состоянии местного самоуправления в субъектах Российской Федерации, а также единого доклада о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации.

Советы как представители муниципального сообщества наделяются правом внесения кандидатур на должность глав муниципальных образований в конкурсные комиссии, формируемые в соответствии с частью 2.1 статьи 36 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", по согласованию с ВАРМСУ.

Также законопроектом систематизируются положения о формах межмуниципального сотрудничества и вносятся корреспондирующие изменения в положения, регулирующие деятельность межмуниципальных хозяйственных обществ.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Анализ проекта федерального закона № 554509-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

1. Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» разработан во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации от 4 июня 2023 г. № Пр-1111 и направлен на расширение механизмов защиты интересов муниципальных образований, органов местного самоуправления и их должностных лиц при осуществлении взаимодействия в рамках единой системы публичной власти.

Законопроектом предлагается уточнить правовой статус советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации (далее - СМО), Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления (далее - ВАРМСУ), а также формы межмуниципального сотрудничества.

При общем одобрении концепции законопроекта комиссия считает необходимым обратить внимание на ряд его положений в части согласованности с

нормами действующего законодательства и дополнительного совершенствования предложенной модели правового регулирования.

2. С учетом принципа невмешательства СМО в деятельность муниципальных образований необходимо дополнительно проработать положения законопроекта о внесении СМО кандидатур на должность главы муниципального образования в конкурсную комиссию, формируемую в соответствии с частью 2.1. статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», для дальнейшего представления данных кандидатур представительному органу муниципального образования.

3. В целях предоставления ВАРМСУ и СМО статуса социально ориентированных некоммерческих организаций нуждаются в уточнении предлагаемые законопроектом изменения в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» в части дополнения видов деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций: проектируемый вид деятельности не соотносится с понятием социально ориентированной некоммерческой организации, предусматривающим осуществление такими организациями, в частности, деятельности, направленной на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации (пункт 2.1. статьи 2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»).

4. Согласно части 2 проектируемой статьи 66 Федерального закона в случае формирования общественных советов при законодательных и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации, деятельность которых затрагивает вопросы, относящиеся к полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, а также отдельным государственным полномочиям, передаваемым органам местного самоуправления законами субъектов Российской Федерации, представители советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации включаются в состав указанных советов. Обращаем внимание, что порядок формирования, а также состав общественных советов при законодательных

и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации регулируется статьей 13 Федерального закона от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 212-ФЗ).

5. Часть 4 проектируемой статьи 67 в отношении включения представителей Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления в состав общественных советов при федеральных органах исполнительной власти следует сформулировать с учетом положений части 5 статьи 13 Федерального закона № 212-ФЗ: «Общественные советы при федеральных органах исполнительной власти формируются на конкурсной основе, если иной порядок формирования общественных советов при отдельных федеральных органах исполнительной власти не предусмотрен нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации. Организатором конкурса является Общественная палата Российской Федерации».

6. Частью 3 проектируемой статьи 66 предусмотрена подготовка и публикация СМО ежегодного доклада о состоянии местного самоуправления в субъекте Российской Федерации. Частью 5 проектируемой статьи 67 предусмотрена подготовка и представление ВАРМСУ в Правительство Российской Федерации ежегодного доклада о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации.

Отношения, связанные с обеспечением доступа пользователей информацией (граждан, организаций, общественных объединений) к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, является предметом регулирования Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (ч. 1 ст. 2) (далее – Федеральный закон №8-ФЗ). В соответствии с положениями Федерального закона №8-ФЗ необходимо дополнить положения законопроекта нормами о составе информации, собираемой СМО и ВАРМСУ в

рамках подготовки соответствующих докладов о состоянии местного самоуправления и о порядке сбора такой информации.

Кроме этого проектируемые положения части 3 ст. 66 и части 5 ст. 67 содержат разные подходы к конструкции модели доступа к информации: на региональном уровне публикация доклада, а на всероссийском уровне представление доклада в Правительство Российской Федерации. Представляется, что исходя из целей введения в российское законодательство положения о подготовке выше указанных докладов (цель – общее совершенствование работы органов местного самоуправления и анализ лучших практик деятельности органов местного самоуправления по организации муниципального управления и решению вопросов местного значения муниципальных образований и др. вопросы, совершенствование нормативно-правового регулирования работы органов местного самоуправления) необходимо выработать более широкую и одновременно универсальную модель доступа к информации, содержащейся в докладах – с направлением доклада высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации, законодательному (представительному) органу власти субъекта Российской Федерации, публикацией доклада (в рамках проектируемой ст. 66), с направлением доклада в Правительство Российской Федерации, Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Президенту Российской Федерации, публикацией доклада, (в рамках проектируемой ст. 67).

Официальный отзыв Правительства РФ «На проект федерального закона № 554509-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается уточнить правовой статус советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации (далее - СМО),

Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления (далее - ВАРМСУ), а также формы межмуниципального сотрудничества.

Законопроект разработан во исполнение подпункта "б" пункта 7 перечня поручений Президента Российской Федерации от 4 июня 2023 г. N Пр-1111 и в целом направлен на укрепление механизмов защиты интересов муниципальных образований, органов местного самоуправления и их должностных лиц в рамках функционирования единой системы публичной власти.

Вместе с тем с учетом принципа невмешательства СМО в деятельность муниципальных образований необходимо дополнительно проработать положения законопроекта о внесении СМО кандидатур на должность главы муниципального образования в конкурсную комиссию, формируемую в соответствии с частью 2.1 статьи 36 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", для дальнейшего представления данных кандидатур представительному органу муниципального образования.

Положения законопроекта об обязательности включения представителей ВАРМСУ в состав общественных советов при федеральных органах исполнительной власти следует синхронизировать с положениями статьи 13 Федерального закона "Об основах общественного контроля в Российской Федерации", предусматривающими порядок формирования указанных общественных советов.

Также в целях предоставления ВАРМСУ и СМО статуса социально ориентированных некоммерческих организаций нуждаются в уточнении предлагаемые законопроектом изменения в Федеральный закон "О некоммерческих организациях" в части дополнения видов деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций деятельностью по представлению интересов муниципальных (местных) сообществ.

Требуют доработки положения законопроекта об органах управления СМО, о составе информации, собираемой СМО и ВАРМСУ в рамках подготовки

соответствующих докладов о состоянии местного самоуправления и о порядке сбора такой информации, а также терминология, используемая в законопроекте.

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе положениям Договора о Евразийском экономическом союзе.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом указанных замечаний.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации
Д.ГРИГОРЕНКО

Информационный блок проекта Федерального закона № 639663-8
«О внесении изменений в части первую и вторую
Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные
законодательные акты Российской Федерации»

ПАСПОРТ ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 639663-8 «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЧАСТИ ПЕРВУЮ И ВТОРУЮ НАЛОГОВОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

(в части совершенствования налоговой системы)

Внесен Правительством РФ.

Ответственный комитет - Комитет по бюджету и налогам.

Весь пакет документов см. на сайте sozd.duma.gov.ru.

31.05.2024	-	распоряжение Правительства РФ N 1348-р; письмо Правительства РФ N ДГ-П13-16412
03.06.2024	-	внесен в Государственную Думу ФС РФ текст законопроекта, внесенного в ГД ФС РФ пояснительная записка финансово-экономическое обоснование перечень актов федерального законодательства; рассмотрен Советом ГД ФС РФ (Протокол N 169, п. 1)
14.06.2024	-	заключение Правового управления Аппарата ГД ФС РФ N вн2.2-1/2039
18.06.2024	-	заключение Комитета ГД ФС РФ по бюджету и налогам
20.06.2024	-	принят Государственной Думой ФС РФ в I чтении (Постановление N 6311-8 ГД) текст законопроекта, принятого ГД ФС РФ в I чтении

Проект Федерального закона № 639663-8
«О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»
(ред., внесенная в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 03.06.2024)

Проект

№ 639663-8

Внесен Правительством

Российской Федерации

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЧАСТИ ПЕРВУЮ И ВТОРУЮ НАЛОГОВОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 1

Внести в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, N 31, ст. 3824; 1999, N 28, ст. 3487; 2003, N 52, ст. 5037; 2004, N 31, ст. 3231; 2006, N 31, ст. 3436; 2007, N 22, ст. 2563; 2010, N 1, ст. 4; N 31, ст. 4198; N 48, ст. 6247; 2011, N 1, ст. 16; N 47, ст. 6611; 2012, N 26, ст. 3447; 2013, N 26, ст. 3207; N 27, ст. 3445; N 30, ст. 4081; 2014, N 45, ст. 6157; N 48, ст. 6657; 2015, N 24, ст. 3377; 2016, N 1, ст. 6; N 18, ст. 2506; N 27, ст. 4176, 4177; 2017, N 49, ст. 7307, 7315; 2018, N 32, ст. 5095; 2019, N 39, ст. 5375; 2020, N 48, ст. 7627; 2022, N 29, ст. 5230; 2023, N 32, ст. 6121) следующие изменения:

1) в статье 11:

а) в наименовании слова "в настоящем Кодексе" заменить словами "в законодательстве о налогах и сборах";

б) в пункте 1 слова "в настоящем Кодексе" заменить словами "в законодательстве о налогах и сборах", слова "настоящим Кодексом" заменить словами "законодательством о налогах и сборах";

2) пункт 7 статьи 75 дополнить подпунктом 5 следующего содержания:

"5) в иных случаях, предусмотренных законодательством о налогах и сборах";

3) в абзаце первом пункта 1 статьи 81 слово "При" заменить словами "Если иное не предусмотрено законодательством о налогах и сборах при";

4) в пункте 7 статьи 88 слова "настоящим Кодексом" заменить словами "законодательством о налогах и сборах";

5) в пункте 9 статьи 101:

в абзаце первом в первом предложении слово "Решение" заменить словами "Если иное не предусмотрено законодательством о налогах и сборах, решение", в третьем предложении слово "Решение" заменить словами "Если иное не предусмотрено законодательством о налогах и сборах, решение";

в абзаце втором слова "В случае" заменить словами "Если иное не предусмотрено законодательством о налогах и сборах, в случае";

6) пункт 1 статьи 109 дополнить подпунктом 5 следующего содержания:

"5) в иных случаях, предусмотренных законодательством о налогах и сборах.".

Статья 2

Внести в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, N 32, ст. 3340; 2001, N 1, ст. 18; N 23, ст. 2289; N 33, ст. 3413, 3415; N 49, ст. 4564; N 53, ст. 5015; 2002, N 22, ст. 2026; N 30, ст. 3021, 3027, 3033; 2003, N 1, ст. 6; N 21, ст. 1958; N 28, ст. 2874, 2886; N 46, ст. 4435; 2004, N 27, ст. 2711; N 31, ст. 3231; N 34, ст. 3518, 3525, 3527; N 35, ст. 3607; N 45, ст. 4377; N 49, ст. 4840; 2005, N 1, ст. 30, 38; N 24, ст. 2312; N 27, ст. 2710, 2717; N 30, ст. 3101, 3104, 3128, 3129, 3130; N 52, ст. 5581; 2006, N 10, ст. 1065; N 23, ст. 2382; N 30, ст. 3295; N 31, ст. 3433, 3436, 3452; N 50, ст. 5279, 5286; 2007, N 1, ст. 20; N 13, ст. 1465; N 21, ст. 2462; N 22, ст. 2563; N 23, ст. 2691; N 31, ст. 4013; N 45 ст. 5416, 5417, 5432; N 49, ст. 6045, 6071; N 50, ст. 6237; 2008, N 18, ст. 1942; N 26, ст. 3022; N 27, ст. 3126; N 30, ст. 3591, 3598, 3614; N 48, ст. 5519; N 49, ст. 5723, 5749; N 52, ст. 6237; 2009, N 1, ст. 13; N 18, ст. 2147; N 23, ст. 2772; N 29, ст. 3598, 3639; N

30, ст. 3739; N 39, ст. 4534; N 45, ст. 5271; N 48, ст. 5726, 5731; N 51, ст. 6155; N 52, ст. 6444; 2010, N 15, ст. 1737, 1746; N 19, ст. 2291; N 21, ст. 2524; N 28, ст. 3553; N 31, ст. 4176, 4186, 4198; N 32, ст. 4298; N 40, ст. 4969; N 45, ст. 5750; N 46, ст. 5918; N 48, ст. 5733, 6147, 6247, 6250; N 49, ст. 6409; 2011, N 1, ст. 7, 37; N 17, ст. 2318; N 24, ст. 3357; N 26, ст. 3652; N 27, ст. 3881; N 30, ст. 4566, 4575, 4583, 4593, 4596; N 45, ст. 6335; N 47, ст. 6611; N 48, ст. 6729, 6731; N 49, ст. 7014, 7016, 7017, 7037, 7043, 7063; 2012, N 10, ст. 1164; N 18, ст. 2128; N 19, ст. 2281; N 24, ст. 3066; N 26, ст. 3447; N 27, ст. 3587, 3588; N 41, ст. 5526; N 49, ст. 6747, 6750, 6751, 7014; N 53, ст. 7584, 7604, 7607, 7619; 2013, N 14, ст. 1647; N 19, ст. 2321; N 23, ст. 2866, 2889; N 27, ст. 3444; N 30, ст. 4031, 4048, 4049, 4081, 4084; N 40, ст. 5037, 5038, 5039; N 44, ст. 5645, 5646; N 48, ст. 6165; N 52, ст. 6985; 2014, N 8, ст. 737; N 14, ст. 1544; N 16, ст. 1835; N 23, ст. 2936; N 26, ст. 3372, 3373; N 30, ст. 4220, 4222; N 40, ст. 5315, 5316; N 43, ст. 5796; N 48, ст. 6647, 6657, 6660, 6663; 2015, N 1, ст. 13, 15 16, 17, 18; N 10, ст. 1402; N 14, ст. 2023; N 24, ст. 3373, 3377; N 27, ст. 3948, 3968; N 41, ст. 5632; N 48, ст. 5519, 6683, 6686, 6687, 6688, 6689, 6692, 6693; 2016, N 1, ст. 16, 18; N 7, ст. 920; N 11, ст. 1489; N 14, ст. 1902; N 15, ст. 2063; N 18, ст. 2504; N 22, ст. 3092, 3098; N 26, ст. 3856; N 27, ст. 4158, 4175, 4176, 4177, 4178, 4179, 4180, 4181, 4182, 4184; N 49, ст. 6841, 6843, 6844, 6849, 6951; 2017, N 1, ст. 4, 5, 16; N 11, ст. 1534; N 15, ст. 2133; N 27, ст. 3942; N 30, ст. 4446, 4448; N 31, ст. 4802, 4803; N 40, ст. 5753; N 45, ст. 6578; N 47, ст. 6842; N 49, ст. 7307, 7313, 7314, 7316, 7318, 7322, 7323, 7324, 7325, 7326; 2018, N 1, ст. 14, 20; N 9, ст. 1289, 1291; N 18, ст. 2558, 2565, 2568, 2583; N 24, ст. 3404, 3410; N 27, ст. 3942; N 28, ст. 4143, 4144; N 30, ст. 4535; N 31, ст. 4802; N 32, ст. 5087, 5090, 5094, 5095, 5096, 5127; N 45, ст. 6828, 6836, 6844; N 47, ст. 7126, 7135, 7136; N 49, ст. 7320, 7496, 7497, 7498; N 53, ст. 8412, 8416, 8419; 2019, N 14, ст. 2032; N 16, ст. 1826; N 18, ст. 2225; N 22, ст. 2664, 2667; N 23, ст. 2906; N 25, ст. 3167; N 27, ст. 3523, 3527; N 30, ст. 4112, 4113; N 31, ст. 4414, 4427, 4428; N 39, ст. 5371, 5372, 5374, 5375, 5376; N 48, ст. 6740; 2020, N 12, ст. 1647, 1657; N 13, ст. 1857; N 14, ст. 2032; N 17, ст. 2699; N 24, ст. 3746; N 29, ст. 4505, 4507, 4514; N 30, ст. 4746; N 31, ст. 5024; N 42, ст. 6508, 6522; N 46, ст. 7212; N 48, ст. 7627; N 52, ст. 8603; 2021,

N 1, ст. 9, 18; N 8, ст. 1198; N 17, ст. 2886, 2887; N 24, ст. 4216, 4217; N 27, ст. 5133, 5135, 5136, 5137; N 48, ст. 7627; N 49, ст. 8145, 8146, 8147; 2022, N 9, ст. 1250; N 11, ст. 1600; N 13, ст. 1955, 1956; N 16, ст. 2598; N 18, ст. 3007; N 22, ст. 3535; N 27, ст. 4609, 4612, 4626; N 29, ст. 5206, 5230, 5234, 5288, 5290, 5291, 5295, 5301; N 32, ст. 6121; N 45, ст. 7675, 7680; N 48, ст. 8307, 8309, 8310; N 50, ст. 8787; N 52, ст. 9353, 9379; 2023, N 1, ст. 8, 12, 13, 30, 66; N 5, ст. 698; N 8, ст. 1200, 1211; N 9, ст. 1415; N 12, ст. 1877; N 18, ст. 2023, 3236, 3250; N 23, ст. 4020, 4021; N 26, ст. 4669, 4676; N 32, ст. 6121, 6147; N 40, ст. 7121; N 43, ст. 7603; N 45, 7994; N 47, ст. 8310, 8315; N 49, ст. 8656; N 52, ст. 9508, 9524; 2024, N 1, ст. 24; N 8, ст. 1035; N 13, ст. 1672, 1681; N 18, ст. 2405, 2409) следующие изменения:

1) в статье 145:

а) в пункте 1:

абзац первый после слов "(единый сельскохозяйственный налог)" дополнить словами "или упрощенную систему налогообложения";

дополнить абзацем следующего содержания:

"Организации и индивидуальные предприниматели, применяющие упрощенную систему налогообложения, имеют право на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога, при условии, что указанные лица переходят на упрощенную систему налогообложения в календарном году налогового периода и реализуют право, предусмотренное настоящим абзацем, в этом же календарном году, либо при условии, что за предшествующий налоговый период по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, сумма доходов организации или индивидуального предпринимателя, определяемых в соответствии со статьей 346.15 и с подпунктами 1 и 3 пункта 1 статьи 346.25 настоящего Кодекса, не превысила в совокупности 60 миллионов рублей.";

б) в пункте 3:

в абзаце втором слово "письменное" исключить;

в абзаце третьем слова "в абзаце втором" заменить словами "в абзацах втором и третьем", слово "письменное" исключить;

абзац пятый признать утратившим силу;

в) абзац второй пункта 4 после слов "(единый сельскохозяйственный налог)" дополнить словами "или упрощенную систему налогообложения";

г) в пункте 5:

дополнить новым абзацем третьим следующего содержания:

"Если в течение налогового периода по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, у организации или индивидуального предпринимателя, применяющих упрощенную систему налогообложения и использующих право на освобождение, сумма доходов, определяемых в соответствии со статьей 346.15 и с подпунктами 1 и 3 пункта 1 статьи 346.25 настоящего Кодекса, превысила размер, установленный в абзаце третьем пункта 1 настоящей статьи, такие организация или индивидуальный предприниматель начиная с 1-го числа месяца, в котором имело место такое превышение, утрачивают право на освобождение.";

абзацы третий и четвертый считать соответственно абзацами четвертым и пятым;

д) пункт 7 изложить в следующей редакции:

"7. В случаях, предусмотренных пунктами 3 и 4 настоящей статьи, налогоплательщик вправе направить в налоговый орган документы и (или) уведомление в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи или через личный кабинет налогоплательщика. Налогоплательщик вправе также направить в налоговый орган документы и (или) уведомление по почте заказным письмом. В этом случае днем их представления в налоговый орган считается шестой день со дня направления заказного письма.

Форма и формат уведомлений, предусмотренных статьей 145 настоящего Кодекса, утверждаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов.";

е) пункт 8 дополнить абзацем следующего содержания:

"Положения абзаца второго настоящего пункта не применяются организациями и индивидуальными предпринимателями, применяющими упрощенную систему налогообложения и утратившими право на освобождение в соответствии с настоящей статьей, в случае, если после утраты ими этого права налогообложение операций по реализации товаров (работ, услуг), имущественных прав производится по налоговым ставкам, указанным в пункте 8 статьи 164 настоящего Кодекса.";

2) пункт 7 статьи 145.1 изложить в следующей редакции:

"7. В случаях, предусмотренных пунктами 3 и 5 настоящей статьи, участник проекта вправе направить в налоговый орган уведомление и документы в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи или через личный кабинет налогоплательщика. Участник проекта вправе также направить в налоговый орган документы и уведомление по почте заказным письмом. В этом случае днем их представления в налоговый орган считается шестой день со дня направления заказного письма.

Форма и формат уведомлений, предусмотренных статьей 145.1 настоящего Кодекса, утверждаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов.";

3) в абзаце девятом пункта 8 статьи 161 слова "специальных налоговых режимов в соответствии с главами 26.1 26.2, 26.5 настоящего Кодекса" и слова "соответствующих специальных налоговых режимов" заменить словами "патентной системы налогообложения";

4) в статье 164:

а) в пункте 4 слова "пунктом 2 или 3" заменить словами "пунктами 2, 3 или 8";

б) дополнить пунктом 8 следующего содержания:

"8. При реализации товаров (работ, услуг), имущественных прав организации и индивидуальные предприниматели, применяющие упрощенную систему налогообложения, вправе производить налогообложение соответствующих операций по одной из налоговых ставок:

5 процентов - в случае выполнения одного из следующих условий:

если организация или индивидуальный предприниматель переходит на упрощенную систему налогообложения в календарном году налогового периода и не реализует право, предусмотренное абзацем третьим пункта 1 статьи 145 настоящего Кодекса, либо организацией или индивидуальным предпринимателем утрачено право на применение освобождения от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога, в календарном году налогового периода. Положения настоящего абзаца применяются с момента, когда соответствующие лица становятся плательщиками налога;

если за предшествующий налоговый период по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, у организации или индивидуального предпринимателя сумма доходов, определяемых в соответствии со статьей 346.15 и с подпунктами 1 и 3 пункта 1 статьи 346.25 настоящего Кодекса, не превысила в совокупности 250 миллионов рублей.

Если в течение налогового периода по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, у организации или индивидуального предпринимателя сумма доходов, определяемых в соответствии со статьей 346.15 и с подпунктами 1 и 3 пункта 1 статьи 346.25 настоящего Кодекса, превысила в совокупности 250 миллионов рублей, такие организация или индивидуальный предприниматель начиная с 1-го числа месяца, в котором имело место указанное превышение, утрачивают право на применение налоговой ставки 5 процентов;

7 процентов - в случае выполнения одного из следующих условий:

если организация или индивидуальный предприниматель переходит на упрощенную систему налогообложения в календарном году налогового периода и не реализует право, предусмотренное абзацем третьим пункта 1 статьи 145 настоящего Кодекса, либо организацией или индивидуальным предпринимателем утрачено право на применение освобождения от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога, в календарном году налогового периода,

либо организация или индивидуальный предприниматель утрачивает право на применение налоговой ставки в размере 5 процентов, предусмотренное настоящим пунктом, в календарном году налогового периода. Положения настоящего абзаца применяются с момента, когда соответствующие лица становятся плательщиками налога (утрачивают право на применение налоговой ставки в размере 5 процентов);

если за предшествующий налоговый период по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, у организации или индивидуального предпринимателя сумма доходов, определяемых в соответствии со статьей 346.15 и с подпунктами 1 и 3 пункта 1 статьи 346.25 настоящего Кодекса, не превысила в совокупности 450 миллионов рублей.

Если в течение налогового периода по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, у организации или индивидуального предпринимателя сумма доходов, определяемых в соответствии со статьей 346.15 и с подпунктами 1 и 3 пункта 1 статьи 346.25 настоящего Кодекса, превысила в совокупности 450 миллионов рублей, такие организация или индивидуальный предприниматель начиная с 1-го числа месяца, в котором имело место указанное превышение, утрачивает право на применение налоговых ставок 5 процентов и 7 процентов.

Организации и индивидуальные предприниматели, применяющие налоговые ставки, установленные настоящим пунктом, обязаны представить соответствующее заявление с указанием размера налоговой ставки в налоговый орган по месту своего учета не позднее 20-го числа месяца, следующего за налоговым периодом, начиная с которого организация или индивидуальный предприниматель применяет налоговые ставки, предусмотренные настоящим пунктом. При этом ставки, предусмотренные настоящим пунктом, подлежат применению непрерывно в течение двенадцати налоговых периодов по налогу, за исключением случаев, если организацией или индивидуальным предпринимателем утрачено право на применение таких ставок в соответствии с настоящим пунктом либо утрачено право на применение упрощенной системы налогообложения.

Указанные в настоящем пункте величины размера доходов подлежат индексации в порядке, предусмотренном пунктом 2 статьи 346.12 настоящего Кодекса.

Организации и индивидуальные предприниматели, применяющие налоговые ставки, установленные настоящим пунктом, не применяют налоговые ставки, установленные пунктом 1 (за исключением случаев налогообложения по данной ставке операций, указанных в подпунктах 1 - 3.1 данного пункта), пунктами 2 и 3 настоящей статьи;

5) в статье 170:

а) в подпункте 2 пункта 3:

абзац пятый изложить в следующей редакции:

"При переходе налогоплательщика на упрощенную систему налогообложения и осуществлении им после перехода на указанную систему налогообложения операций по реализации, а также передаче товаров (выполнению работ, оказанию услуг для собственных нужд), налогообложение которых производится по налоговым ставкам, предусмотренным пунктом 8 статьи 164 настоящего Кодекса, суммы налога, принятые к вычету налогоплательщиком по товарам (работам, услугам), в том числе основным средствам, нематериальным активам, имущественным правам в порядке, предусмотренном настоящей главой, подлежат восстановлению в первом налоговом периоде, начиная с которого операции по реализации, а также передаче товаров (выполнению работ, оказанию услуг для собственных нужд) подлежат налогообложению по налоговым ставкам, предусмотренным пунктом 8 статьи 164 настоящего Кодекса.";

дополнить новым абзацем шестым следующего содержания:

"При переходе налогоплательщика на специальный налоговый режим в соответствии с главой 26.5 настоящего Кодекса суммы налога, принятые к вычету налогоплательщиком по товарам (работам, услугам), в том числе основным средствам и нематериальным активам, имущественным правам в порядке,

предусмотренном настоящей главой, подлежат восстановлению в налоговом периоде, предшествующем переходу на указанный режим.";

абзацы шестой и седьмой считать соответственно абзацами седьмым и восьмым;

б) в пункте 3.1:

в абзаце первом слова "в случаях, предусмотренных" заменить словами "в соответствии с";

абзацы второй - пятый признать утратившими силу;

в абзаце шестом слова "или 3" заменить словами ", 3 или 8";

в) дополнить пунктом 5.2 следующего содержания:

"5.2. Суммы налога, предъявленные организациям и индивидуальным предпринимателям, применяющим упрощенную систему налогообложения (независимо от выбранного объекта налогообложения, предусмотренного статьей 346.14 настоящего Кодекса) и осуществляющим операции по производству и (или) реализации, а также передаче товаров (выполнению работ, оказанию услуг для собственных нужд), налогообложение которых производится по налоговым ставкам, предусмотренным пунктом 8 статьи 164 настоящего Кодекса, при приобретении товаров (работ, услуг), имущественных прав, в том числе основных средств и нематериальных активов, либо суммы налога, фактически уплаченные ими при ввозе товаров, в том числе основных средств и нематериальных активов, на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией, а также суммы налога, исчисленные указанными организациями и индивидуальными предпринимателями в соответствии со статьей 161 настоящего Кодекса, вычету не подлежат.

Суммы налога, не подлежащие вычету в соответствии с настоящим пунктом, не включаются в стоимость указанных товаров (работ, услуг), в том числе основных средств, нематериальных активов, имущественных прав, а учитываются в составе расходов в соответствии со статьей 346.16 настоящего Кодекса (в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов).

Положения настоящего пункта применяются организациями и индивидуальными предпринимателями, указанными в абзаце первом настоящего пункта, также в отношении товаров (работ, услуг), имущественных прав, приобретаемых для осуществления следующих операций:

по реализации работ (услуг), местом реализации которых в соответствии со статьей 148 настоящего Кодекса не признается территория Российской Федерации;

по передаче прав, указанных в подпункте 26 пункта 2 статьи 149 настоящего Кодекса, местом реализации которых в соответствии со статьей 148 настоящего Кодекса не признается территория Российской Федерации;

по реализации товаров (работ, услуг), имущественных прав, указанных в подпунктах 1 - 3.1 пункта 1 статьи 164 настоящего Кодекса.";

б) в пункте 2 статьи 171:

а) в подпункте 1 слова "за исключением товаров, предусмотренных пунктом 2" заменить словами "за исключением операций по реализации товаров (работ, услуг), имущественных прав, налогообложение которых производится по налоговым ставкам, предусмотренным пунктом 8 статьи 164 настоящего Кодекса, а также товаров (работ, услуг), имущественных прав, предусмотренных пунктами 2 и 5.2";

б) подпункт 3 дополнить абзацем следующего содержания:

"Положения настоящего подпункта не применяются налогоплательщиками, применяющими налоговые ставки, указанные в пункте 8 статьи 164 настоящего Кодекса;";

в) подпункт 4 дополнить абзацем следующего содержания:

"Положения настоящего подпункта не применяются налогоплательщиками, применяющими налоговые ставки, указанные в пункте 8 статьи 164 настоящего Кодекса.";

7) в абзаце втором пункта 1 статьи 174.1 слова "(за исключением организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения в соответствии с главой 26.2 настоящего Кодекса и заключивших

концессионные соглашения в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, расположенных на территориях населенных пунктов с населением менее 100 тысяч человек на дату заключения концессионного соглашения)" исключить;

8) в статье 179.2:

а) подпункт 5 пункта 1 изложить в следующей редакции:

"5) производство лекарственных средств, и (или) лекарственных препаратов, и (или) медицинских изделий, предусмотренных перечнями, утвержденными Правительством Российской Федерации, прошедших регистрацию в соответствии с правом Евразийского экономического союза и (или) законодательством Российской Федерации, в качестве сырья для производства которых (в процессе производства которых) используется фармацевтическая субстанция спирта этилового (этанол) (далее в настоящей главе - фармацевтическая субстанция спирта этилового), - свидетельство на производство фармацевтической продукции;";

б) подпункт 5 пункта 4 изложить в следующей редакции:

"5) свидетельство на производство фармацевтической продукции - при наличии в собственности (на праве хозяйственного ведения или оперативного управления) организации мощностей по производству, хранению и отпуску лекарственных средств, и (или) лекарственных препаратов, и (или) медицинских изделий, предусмотренных перечнями, утвержденными Правительством Российской Федерации, прошедших регистрацию в соответствии с правом Евразийского экономического союза и (или) законодательством Российской Федерации, в качестве сырья для производства которых (в процессе производства которых) используется фармацевтическая субстанция спирта этилового, и при наличии лицензии на производство лекарственных средств, и (или) лекарственных препаратов, и (или) медицинских изделий, действие которой не прекращено и не приостановлено, в случае, если в соответствии с законодательством Российской

Федерации наличие такой лицензии обязательно для производства лекарственных средств, и (или) лекарственных препаратов, и (или) медицинских изделий;";

в) подпункт 4 пункта 4.1 изложить в следующей редакции:

"4) перечень видов производимой продукции с указанием номера свидетельства о государственной регистрации (его регистрационного номера) - в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации и (или) правом Евразийского экономического союза предусмотрена обязательная государственная регистрация такой продукции с приложением сведений о составе компонентов продукции с указанием норм использования этилового спирта в качестве сырья (вспомогательного материала), либо в случае, если обязательная государственная регистрация не предусмотрена, копии документов, в соответствии с которыми производится данный вид продукции (технические условия, регламент, сведения о составе компонентов продукции с указанием норм использования этилового спирта в качестве сырья (вспомогательного материала).";

г) подпункт 8 пункта 5.2 дополнить словами ", за исключением лекарственных средств и лекарственных препаратов, относящихся в целях настоящей главы к спиртосодержащей продукции";

д) в пункте 5.3:

дополнить подпунктом 2.1 следующего содержания:

"2.1) при наступлении случая, указанного в подпункте 8 пункта 5.2 настоящей статьи, свидетельство аннулируется со дня вынесения решения налогового органа об аннулировании свидетельства;";

подпункт 3 изложить в следующей редакции:

"3) при наступлении случая, указанного в подпункте 9 пункта 5.2 настоящей статьи, свидетельство аннулируется с 1-го числа налогового периода, в котором возникли соответствующие обстоятельства.";

9) в пункте 1 статьи 181:

а) подпункт 1 после слов "денатурированный этиловый спирт," дополнить словами "фармацевтическая субстанция спирта этилового,";

б) абзац второй подпункта 2 изложить в следующей редакции:

"лекарственные средства, предусмотренные перечнями, утвержденными Правительством Российской Федерации, прошедшие государственную регистрацию в уполномоченном федеральном органе исполнительной власти и внесенные в Государственный реестр лекарственных средств, лекарственные препараты для медицинского применения в целях формирования общего рынка лекарственных средств в рамках Евразийского экономического союза, сведения о которых содержатся в едином реестре зарегистрированных лекарственных средств Евразийского экономического союза и которые предусмотрены перечнями, утвержденными Правительством Российской Федерации;";

в) подпункт 14 изложить в следующей редакции:

"14) природный газ. В целях настоящей главы подакцизным товаром признается природный газ для производства аммиака, а также природный газ в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации;";

г) дополнить подпунктами 24 и 25 следующего содержания:

"24) никотиновое сырье, предусмотренное законодательством о государственном регулировании производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства;

25) бестабачная никотинсодержащая смесь для нагревания - вид никотинсодержащего изделия, представляющий собой бестабачную смесь, не сформированную в виде отдельных порций, готовую к заполнению вручную в устройства для потребления изделий, предназначенный для образования аэрозоля, получаемого путем прямого или косвенного нагревания (без горения), который вдыхается потребителем при использовании изделия с устройством или кальяном.";

10) в пункте 1 статьи 182:

а) подпункт 8 дополнить словами ", и (или) передачи произведенной налогоплательщиком, имеющим свидетельство на производство фармацевтической продукции, фармацевтической субстанции спирта этилового для дальнейшего производства лекарственных средств, и (или) лекарственных препаратов, и (или)

медицинских изделий, прошедших регистрацию в соответствии с правом Евразийского экономического союза и (или) законодательством Российской Федерации";

б) в подпункте 20.1 слова "подпунктами 2 - 6" заменить словами "подпунктами 2 - 4, 6";

в) дополнить подпунктом 20.2 следующего содержания:

"20.2) получение (оприходование) фармацевтической субстанции спирта этилового организацией, имеющей свидетельство на производство фармацевтической продукции. Для целей настоящей главы получением фармацевтической субстанции спирта этилового признается приобретение фармацевтической субстанции спирта этилового в собственность;";

г) дополнить подпунктом 43 следующего содержания:

"43) получение природного газа для производства аммиака. Для целей настоящей главы получением природного газа признается приобретение природного газа в собственность;";

11) в пункте 1 статьи 183:

а) абзац пятый подпункта 16 изложить в следующей редакции:

"произведенного налогоплательщиком, имеющим свидетельство на производство фармацевтической продукции и лицензию на производство лекарственных средств, и (или) лекарственных препаратов, ректификованного этилового спирта из пищевого сырья для дальнейшего производства фармацевтической субстанции спирта этилового;";

б) дополнить подпунктами 27 - 29 следующего содержания:

"27) реализация на территории Российской Федерации организациями, имеющими свидетельство на производство фармацевтической продукции, произведенных ими лекарственных средств и (или) медицинских изделий, прошедших государственную регистрацию в уполномоченном федеральном органе исполнительной власти и внесенных в соответствующий реестр, и (или) произведенных лекарственных препаратов для медицинского применения в целях

формирования общего рынка лекарственных средств в рамках Евразийского экономического союза, сведения о которых содержатся в едином реестре зарегистрированных лекарственных средств Евразийского экономического союза, при условии, что в отношении фармацевтической субстанции спирта этилового, использованной для производства указанных лекарственных средств и (или) лекарственных препаратов, относящихся в целях настоящей главы к спиртосодержащей продукции, исчислена сумма акциза налогоплательщиком;

28) реализация на территории Российской Федерации изготовленных по рецептам на лекарственные препараты, по требованиям медицинских организаций (ветеринарных организаций) в соответствии с правилами изготовления и отпуска лекарственных препаратов, утвержденными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, лекарственных препаратов аптечными организациями (ветеринарными аптечными организациями), имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность;

29) в отношении природного газа, предусмотренного подпунктом 14 пункта 1 статьи 181 настоящего Кодекса, - операции, указанные в подпунктах 1, 6 - 13 пункта 1 статьи 182 настоящего Кодекса, если иное не установлено международным договором Российской Федерации.";

12) статью 184 дополнить пунктом 10 следующего содержания:

"10. Налогоплательщик освобождается от уплаты акцизов при совершении операций, предусмотренных подпунктом 27 пункта 1 статьи 183 настоящего Кодекса, при представлении в налоговый орган документов (их копий), предусмотренных пунктом 11.1 статьи 201 настоящего Кодекса, составленных в отношении соответствующих подакцизных товаров.

Указанные документы представляются в налоговый орган одновременно с налоговой декларацией за налоговый период, в котором осуществлена отгрузка лекарственных препаратов, относящихся в целях настоящей главы к подакцизным товарам.

При этом налоговый орган вправе истребовать у налогоплательщика документы, сведения из которых включены в соответствующие реестры, предусмотренные пунктом 11.1 статьи 201 настоящего Кодекса, составленные в отношении подакцизных лекарственных средств и (или) лекарственных препаратов, в части использованной для их производства фармацевтической субстанции спирта этилового.

При непредставлении в установленный срок документов, предусмотренных настоящим пунктом, суммы акциза подлежат уплате в бюджет за налоговый период, на который приходится дата отгрузки лекарственных средств и (или) лекарственных препаратов, относящихся в целях настоящей главы к подакцизным товарам.

Если впоследствии налогоплательщик представит в налоговые органы документы (их копии), обосновывающие освобождение от налогообложения операции, указанной в подпункте 27 пункта 1 статьи 183 настоящего Кодекса, уплаченные суммы акциза подлежат возмещению налогоплательщику в порядке и на условиях, которые предусмотрены пунктом 4 статьи 203 настоящего Кодекса.";

13) в статье 187:

а) пункт 21 дополнить абзацем следующего содержания:

"Налоговая база по объекту налогообложения, указанному в подпункте 20.2 пункта 1 статьи 182 настоящего Кодекса, определяется как объем полученной (оприходованной) фармацевтической субстанции спирта этилового в натуральном выражении, выраженный в литрах безводного этилового спирта, содержащегося в подакцизном товаре.";

б) дополнить пунктом 25 следующего содержания:

"25. Налоговая база по объекту налогообложения, указанному в подпункте 43 пункта 1 статьи 182 настоящего Кодекса, определяется как объем полученного природного газа, используемого в качестве сырья для производства аммиака, побочной продукции и отходов указанного производства, в натуральном выражении, выраженный в метрах кубических. Если за налоговый период объем природного газа, указанного в настоящем пункте, не определен и документально не

подтвержден, налоговая база в указанном налоговом периоде определяется как объем полученного налогоплательщиком природного газа за налоговый период.";

14) в статье 193:

а) в пункте 1:

дополнить подпунктом 2.1 следующего содержания:

"2.1) фармацевтическая субстанция спирта этилового, реализуемая аптечным организациям, медицинским организациям, а также производителям лекарственных средств, имеющим свидетельство на производство фармацевтической продукции, с 1 января 2025 года - 0 рублей за 1 литр безводного этилового спирта, содержащегося в подакцизном товаре;";

в подпункте 7 после слов "спирт-сырец, дистилляты," дополнить словами "фармацевтическая субстанция спирта этилового";

дополнить подпунктами 41 и 42 следующего содержания:

"41) никотиновое сырье:

с 1 января по 31 декабря 2025 года включительно - 2,2 рубля за 1 мг;

с 1 января по 31 декабря 2026 года включительно - 2,3 рубля за 1 мг;

с 1 января по 31 декабря 2027 года включительно - 2,4 рубля за 1 мг;

42) бестабачная никотинсодержащая смесь для нагревания:

с 1 января по 31 декабря 2025 года включительно - 925 рублей за 1 кг;

с 1 января по 31 декабря 2026 года включительно - 962 рубля за 1 кг;

с 1 января по 31 декабря 2027 года включительно - 1000 рублей за 1 кг;";

б) пункт 5 изложить в следующей редакции:

"5. В случае, если природный газ в соответствии с международным договором Российской Федерации признается подакцизным товаром налогообложение природного газа осуществляется по налоговой ставке 30 процентов, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации.

Ставка акциза на природный газ (АПГ), полученный для производства аммиака, с 1 января 2025 года принимается равной 2 400 рублей за 1 000 кубических метров и признается для целей настоящей главы твердой (специфической) ставкой.";

15) пункт 8 статьи 194 дополнить абзацем следующего содержания:

"Положения настоящего пункта не применяются при использовании фармацевтической субстанции спирта этилового производителями, имеющими свидетельство на производство фармацевтической продукции.";

16) статью 195 дополнить пунктом 6 следующего содержания:

"6. По операции, указанной в подпункте 43 пункта 1 статьи 182 настоящего Кодекса, датой получения природного газа для производства аммиака признается день его приобретения в собственность.";

17) в статье 199:

а) пункт 3 изложить в следующей редакции:

"3. Не учитываются в стоимости приобретенного, ввезенного на территорию Российской Федерации или переданного на давальческой основе подакцизного товара и подлежат вычету или возврату в порядке, предусмотренном настоящей главой, суммы акциза, предъявленные покупателю при приобретении указанного товара, суммы акциза, подлежащие уплате при ввозе на таможенную территорию Российской Федерации или предъявленные собственнику давальческого сырья (материалов) при передаче подакцизного товара, используемого в качестве сырья для производства других подакцизных товаров. Указанное положение применяется в случае, если ставки акциза на подакцизные товары, используемые в качестве сырья, и ставки акциза на подакцизные товары, произведенные из этого сырья, определены на одинаковую единицу измерения налоговой базы (за исключением никотинового сырья, бестабачной никотинсодержащей смеси для нагревания и жидкостей для электронных систем доставки никотина).";

б) в пункте 4:

в абзаце первом цифры "13" заменить цифрами "14";

дополнить подпунктом 14 следующего содержания:

"14) сумма акциза, исчисленная налогоплательщиком по операции, указанной в подпункте 43 пункта 1 статьи 182 настоящего Кодекса, в стоимость аммиака, произведенного с использованием полученного природного газа, не включается.";

18) в статье 200:

а) пункт 2 дополнить абзацем следующего содержания:

"Указанные в настоящем пункте вычеты не применяются в отношении сумм акциза, предъявленных продавцами и уплаченных налогоплательщиком при приобретении никотинового сырья или при его ввозе на территорию Российской Федерации и иные территории и объекты, находящиеся под ее юрисдикцией.";

б) пункт 3 дополнить абзацем следующего содержания:

"Указанные в настоящем пункте вычеты не применяются в отношении сумм акциза, уплаченных собственником никотинового сырья при его приобретении или при ввозе на территорию Российской Федерации и иные территории и объекты, находящиеся под ее юрисдикцией.";

в) в пункте 11 слова "пунктом 1 статьи 179.2" заменить словами "подпунктами 1 - 4, 6 и 7 пункта 1 статьи 179.2";

г) дополнить пунктом 11.1 следующего содержания:

"11.1. Вычетам подлежат суммы акциза, начисленные при совершении операций, предусмотренных подпунктом 20.2 пункта 1 статьи 182 настоящего Кодекса, налогоплательщиком, имеющим свидетельство на производство фармацевтической продукции, в случае использования полученной (оприходованной) фармацевтической субстанции спирта этилового для производства реализованных лекарственных средств, и (или) лекарственных препаратов, и (или) медицинских изделий (за исключением спиртосодержащих медицинских изделий), предусмотренных перечнями, утвержденными Правительством Российской Федерации, виды которых указаны в таком свидетельстве и (или) документах, представленных налогоплательщиком в соответствии с подпунктом 4 пункта 4.1 и (или) подпунктом 4 пункта 4.5 статьи 179.2 настоящего Кодекса, при представлении документов в соответствии с пунктом 11.1 статьи 201 настоящего Кодекса.";

д) дополнить пунктом 35 следующего содержания:

"35. При исчислении акциза на реализованные бестабачные никотинсодержащие смеси для нагревания и жидкости для электронных систем доставки никотина вычету подлежит уплаченная при приобретении или ввозе на территорию Российской Федерации (исчисленная в случае ввоза на территорию Российской Федерации с территории государства - члена Евразийского экономического союза) никотинового сырья налогоплательщиком (уплаченная при приобретении налогоплательщиком у лица, осуществившего ввоз никотинового сырья на территорию Российской Федерации) сумма акциза в пределах суммы акциза, приходящейся на объем никотинового сырья, фактически использованного для производства реализованных бестабачной никотинсодержащей смеси для нагревания и жидкости для электронных систем доставки никотина, но не более исчисленной суммы акциза на указанные произведенные подакцизные товары при их реализации, при представлении документов в соответствии с пунктом 33 статьи 201 настоящего Кодекса.";

19) в статье 201:

а) в пункте 11:

в абзаце первом слова "пунктом 1 статьи 179.2" заменить словами "подпунктами 1 - 4, 6 и 7 пункта 1 статьи 179.2";

в подпункте 4 слова "подпунктами 2 - 6 пункта 1 статьи 179.2" заменить словами "подпунктами 2 - 4, 6 пункта 1 статьи 179.2";

в подпункте 6 слова "пунктом 1 статьи 179.2" заменить словами "подпунктами 1 - 4, 6 и 7 пункта 1 статьи 179.2 ";

б) дополнить пунктом 11.1 следующего содержания:

"11.1. Налоговые вычеты, указанные в пункте 11.1 статьи 200 настоящего Кодекса, производятся при представлении налогоплательщиком в налоговые органы следующих документов, подтверждающих факт производства из фармацевтической субстанции спирта этилового товаров, указанных в свидетельстве на производство фармацевтической продукции, и (или) в документах, представленных налогоплательщиком в налоговый орган в соответствии с подпунктом 4 пункта 4.1

и (или) подпунктом 4 пункта 4.5 статьи 179.2 настоящего Кодекса, и факт их реализации:

1) в случае получения фармацевтической субстанции спирта этилового - реестров счетов-фактур, выставленных организациями, реализующими фармацевтическую субстанцию спирта этилового, налогоплательщику - покупателю этилового спирта, имеющему свидетельство, предусмотренное подпунктом 5 пункта 1 статьи 179.2 настоящего Кодекса. Формат указанных реестров счетов-фактур, порядок их направления и порядок их представления в налоговые органы утверждаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов;

2) в случае оприходования фармацевтической субстанции спирта этилового, произведенного в структуре организации, имеющей свидетельство на производство фармацевтической продукции, - реестра документов, подтверждающих оприходование фармацевтической субстанции спирта этилового налогоплательщиком. Формат указанного реестра и порядок его направления в налоговые органы в электронной форме утверждаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов;

3) реестра актов списания фармацевтической субстанции спирта этилового в производство. Формат указанного реестра актов, порядок его направления и порядок его представления в налоговые органы в электронной форме утверждаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов;

4) реестра документов, подтверждающих факт реализации налогоплательщиком произведенных им лекарственных средств, и (или) лекарственных препаратов, и (или) медицинских изделий, виды которых указаны в свидетельстве налогоплательщика на производство фармацевтической продукции и (или) в документах, представленных налогоплательщиком в соответствии с подпунктом 4 пункта 4.1 и (или) подпунктом 4 пункта 4.5 статьи 179.2 настоящего

Кодекса, при производстве которых (в процессе производства которых) использована фармацевтическая субстанция спирта этилового. Формат указанного реестра документов, порядок его заполнения и порядок его представления в налоговые органы в электронной форме утверждаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов.";

в) дополнить пунктом 33 следующего содержания:

"33. Налоговые вычеты, предусмотренные пунктом 35 статьи 200 настоящего Кодекса, производятся налогоплательщиками, приобретающими никотиновое сырье (осуществляющими ввоз в Российскую Федерацию никотинового сырья), при представлении в налоговый орган одновременно с налоговой декларацией по акцизам следующих документов (их копий):

договора купли-продажи никотинового сырья, заключенного налогоплательщиком с производителем никотинового сырья - российской организацией и (или) копии договора (контракта) на поставку никотинового сырья, ввозимого на территорию Российской Федерации, и договора (контракта) на приобретение такого ввозимого в Российскую Федерацию никотинового сырья налогоплательщиком у лица, осуществившего ввоз на территорию Российской Федерации никотинового сырья;

транспортных (перевозочных) документов на отгрузку никотинового сырья продавцом - российской организацией;

акта списания никотинового сырья в производство.

Налоговые вычеты по ввезенному в Российскую Федерацию никотиновому сырью производятся на основании представленных в налоговые органы документов, подтверждающих ввоз никотинового сырья в Российскую Федерацию и уплату (исчисление в случае ввоза на территорию Российской Федерации с территории государства - члена Евразийского экономического союза) акциза по нему.";

20) в пункте 4 статьи 203:

а) дополнить новым абзацем пятым следующего содержания:

"суммы акциза, исчисленные по операции, указанной в подпункте 27 пункта 1 статьи 183 настоящего Кодекса, и уплаченные налогоплательщиком вследствие непредставления в установленный срок документов, предусмотренных пунктом 11.1 статьи 201 настоящего Кодекса."

б) абзац пятый считать абзацем шестым;

в) дополнить новым абзацем седьмым следующего содержания:

"Возмещение суммы, указанной в абзаце пятом настоящего пункта, из бюджета осуществляется на основании документов, предусмотренных пунктом 11.1 статьи 201 настоящего Кодекса, представляемых (представленных) налогоплательщиком в налоговый орган по месту учета.";

г) абзацы шестой - двадцать третий считать соответственно абзацами восьмым - двадцать пятым;

21) в статье 204:

а) подпункт 4 пункта 3.1 после слов "совершающей операции с этиловым спиртом" дополнить словами "(за исключением свидетельства на производство фармацевтической продукции)";

б) в пункте 3.2 слова "с подпунктами 29, 30, 31 пункта 1" заменить словами "с подпунктами 20.2, 29, 30, 31 пункта 1";

в) в пункте 4:

в абзаце десятом слова "операции, предусмотренной подпунктом 38" заменить словами "операций, предусмотренных подпунктами 38 и 43";

дополнить абзацем следующего содержания:

"При совершении операции, предусмотренной подпунктом 43 пункта 1 статьи 182 настоящего Кодекса, уплата акциза производится по месту нахождения налогоплательщика или по месту нахождения обособленных подразделений в части осуществляемых ими операций.";

г) в пункте 5.1 слова "в подпунктах 29, 30 и (или) 31 пункта 1" заменить словами "в подпунктах 20.2, 29, 30 и (или) 31 пункта 1";

22) в статье 205.1:

а) наименование изложить в следующей редакции:

"Статья 205.1. Особенности установления, исчисления и уплаты акциза на природный газ в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации";

б) пункт 1 признать утратившим силу;

23) в статье 210:

а) в пункте 2.1:

подпункты 1, 3, 4, 5 и 7 признать утратившими силу;

подпункт 8.1 изложить в следующей редакции:

"8.1) налоговая база по операциям с цифровыми финансовыми активами и (или) цифровыми правами, включающими одновременно цифровые финансовые активы и утилитарные цифровые права, за исключением выплат, не связанных с выкупом цифровых финансовых активов, в случае, если решением о выпуске таких цифровых финансовых активов предусмотрена выплата дохода в сумме, равной сумме дивидендов, полученных лицом, выпустившим такие цифровые финансовые активы;";

подпункт 8.2 признать утратившим силу;

б) в пункте 2.3:

абзацы третий и четвертый признать утратившими силу;

в абзаце пятом цифру "6" заменить цифрой "2";

в) пункт 6 изложить в следующей редакции:

"6. Налоговые базы, в отношении которых применяется налоговая ставка, предусмотренная пунктом 1.1 статьи 224 настоящего Кодекса, включают в себя следующие налоговые базы, каждая из которых определяется в отношении доходов физических лиц - налоговых резидентов Российской Федерации отдельно:

1) налоговая база по доходам от продажи имущества (за исключением ценных бумаг) и (или) доли (долей) в нем, по доходам в виде стоимости имущества (за исключением ценных бумаг), полученного в порядке дарения;

2) налоговая база по доходам, полученным физическими лицами в виде страховых выплат по договорам страхования и выплат по пенсионному обеспечению;

3) налоговая база по доходам от долевого участия, в том числе в виде дивидендов;

4) налоговая база по доходам по операциям с цифровыми финансовыми активами в виде выплат, не связанных с выкупом цифровых финансовых активов, в случае, если решением о выпуске таких цифровых финансовых активов предусмотрена выплата дохода в сумме, равной сумме дивидендов, полученных лицом, выпустившим такие цифровые финансовые активы;

5) налоговая база по доходам по операциям с ценными бумагами и по операциям с производными финансовыми инструментами, если иное не установлено настоящим пунктом;

6) налоговая база по доходам от реализации долей участия в уставном капитале российских организаций, акций, облигаций и инвестиционных паев, указанных в пунктах 17.2 и 17.2-1 статьи 217 настоящего Кодекса;

7) налоговая база по доходам по операциям РЕПО, объектом которых являются ценные бумаги;

8) налоговая база по доходам по операциям займа ценными бумагами;

9) налоговая база по доходам по операциям с ценными бумагами и по операциям с производными финансовыми инструментами, учитываемым на индивидуальном инвестиционном счете;

10) налоговая база по доходам в виде процентов по вкладам (остаткам на счетах) в банках, находящихся на территории Российской Федерации.

Предусмотренные настоящим пунктом налоговые базы определяются как денежное выражение соответствующих доходов, подлежащих налогообложению, с учетом особенностей, установленных статьями 213, 213.1, 214, 214.1, 214.2, 214.3, 214.4, 214.6, 214.9, 214.10, 214.11 настоящего Кодекса, а также настоящим пунктом.

При определении налоговой базы, указанной в подпункте 1 настоящего пункта, соответствующие доходы уменьшаются на сумму налоговых вычетов, предусмотренных подпунктами 1 (в части, относящейся к проданному имуществу и (или) доле (долям) в нем) и 2 пункта 1 статьи 220 настоящего Кодекса.

В случае, если в налоговом периоде сумма налоговых вычетов, предусмотренных статьями 218 и 219, подпунктами 3 и 4 пункта 1 статьи 220 настоящего Кодекса, не может быть полностью учтена при определении основной налоговой базы и (или) налоговой базы, предусмотренной пунктом 6.1 настоящей статьи, такие налоговые вычеты в части, которая не может быть учтена при определении основной налоговой базы и (или) налоговой базы, предусмотренной пунктом 6.1 настоящей статьи, учитываются по итогам этого же налогового периода при определении налоговой базы по доходам, указанным в подпункте 1 настоящего пункта, но в размере не более суммы такой налоговой базы. При этом на следующий налоговый период указанные в настоящем абзаце налоговые вычеты не переносятся, если иное не предусмотрено настоящей главой.

При определении налоговой базы, указанной в подпункте 5 настоящего пункта, соответствующие доходы уменьшаются на сумму налоговых вычетов, предусмотренных подпунктом 1 пункта 1 статьи 219.1 и статьей 220.1 настоящего Кодекса.

При определении налоговой базы, указанной в подпункте 9 настоящего пункта, соответствующие доходы уменьшаются на сумму налоговых вычетов, предусмотренных подпунктом 3 пункта 1 статьи 219.1, подпунктом 4 пункта 1 статьи 219.2 и статьей 220.1 настоящего Кодекса.";

г) дополнить пунктом 6.1 следующего содержания:

"6.1. Налоговая база, в отношении которой применяется налоговая ставка, предусмотренная пунктом 1.2 статьи 224 настоящего Кодекса, определяется по доходам в виде денежного довольствия и иных дополнительных денежных выплат, получаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации, при

условии, что такие доходы непосредственно связаны с участием в специальной военной операции следующих налогоплательщиков:

призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации;

направленных для прохождения службы по мобилизации в войска национальной гвардии Российской Федерации на должностях, по которым предусмотрены присвоения специальных званий полиции;

заключивших контракты в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28 марта 1998 года N 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе" либо контракты о пребывании в добровольческом формировании (о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, войска национальной гвардии Российской Федерации);

проходящих военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации по контракту;

проходящих военную службу (службу) в войсках национальной гвардии Российской Федерации, воинских формированиях и органах, указанных в пункте 6 статьи 1 Федерального закона от 31 мая 1996 года N 61-ФЗ "Об обороне".

Предусмотренная настоящим пунктом налоговая база определяется как денежное выражение доходов, подлежащих налогообложению и учитываемых при определении указанной налоговой базы, уменьшенных на сумму налоговых вычетов, предусмотренных статьями 218 - 220 настоящего Кодекса, с учетом особенностей, установленных настоящей главой.";

24) в подпункте 2 пункта 1 статьи 213:

а) абзац первый изложить в следующей редакции:

"2) по договорам добровольного страхования жизни (за исключением договоров, предусмотренных подпунктом 4 настоящего пункта) в случае выплат, связанных с дожитием застрахованного лица до определенного возраста или срока, либо в случае наступления иного события, если по условиям такого договора страховые взносы уплачиваются налогоплательщиком и (или) его членами семьи и

(или) близкими родственниками в соответствии с Семейным кодексом Российской Федерации (супругами, родителями и детьми, в том числе усыновителями и усыновленными, дедушкой, бабушкой и внуками, полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами) в части суммы страховых выплат, не превышающей сумм внесенных страховых взносов.";

б) абзац второй признать утратившим силу;

25) в статье 214:

а) в абзаце первом пункта 2 слова "пунктом 1 статьи 224" заменить словами "пунктом 1.1 статьи 224", второе предложение исключить;

б) абзац второй пункта 3 признать утратившим силу;

26) статью 214.10 дополнить пунктом 9 следующего содержания:

"9. Законом субъекта Российской Федерации указанный в настоящей статье понижающий коэффициент может быть увеличен до 1 включительно.";

27) в статье 217:

а) в пункте 17.2:

абзац первый после слов "доходы, получаемые" дополнить словами "налогоплательщиком, признаваемым налоговым резидентом Российской Федерации,";

дополнить абзацем следующего содержания:

"Положения настоящего пункта не применяются в отношении указанных в настоящем пункте доходов в размере части налоговой базы, указанной в подпункте 6 пункта 6 статьи 210 настоящего Кодекса, превышающей 50 миллионов рублей. Налоговый агент применяет условие, установленное настоящим абзацем, в отношении доходов налогоплательщика, в отношении которых он признается налоговым агентом.";

б) в пункте 17.2-1:

абзац первый после слов "доходы, получаемые" дополнить словами "налогоплательщиком, признаваемым налоговым резидентом Российской Федерации,";

дополнить абзацем следующего содержания:

"Положения настоящего пункта не применяются в отношении указанных в настоящем пункте доходов в размере части суммы налоговой базы, указанной в подпункте 6 пункта 6 статьи 210 настоящего Кодекса, превышающей 50 миллионов рублей. Налоговый агент применяет условие, установленное настоящим абзацем, в отношении доходов налогоплательщика, в отношении которых он признается налоговым агентом.";

в) в пункте 62.3 слова "статье 2 Федерального закона" заменить словами "Федеральном законе";

28) в статье 218:

а) в пункте 1:

подпункт 2 дополнить абзацем следующего содержания:

"лиц, выполнивших нормативы испытаний (тестов) комплекса "Готов к труду и обороне", соответствующие их возрастной группе, и награжденных знаком отличия, а также на лиц, подтвердивших полученный знак отличия. Указанный вычет предоставляется с 1 января календарного года, в котором произошло награждение соответствующим знаком отличия или его подтверждение, в течение 12 следующих подряд месяцев при условии прохождения налогоплательщиком диспансеризации в соответствующем календарном году. Налоговый агент вправе применить налоговый вычет, предусмотренный настоящим абзацем, единовременно в сумме за весь налоговый период в любом месяце такого периода, но не ранее месяца подтверждения налогоплательщиком права на указанный налоговый вычет;";

в подпункте 4:

в абзаце третьем цифры "1 400" заменить цифрами "2 800";

в абзаце четвертом цифры "3 000" заменить цифрами "6 000";

в абзаце восьмом цифры "1 400" заменить цифрами "2 800";

в абзаце девятом цифры "3 000" заменить цифрами "6 000";

абзац тринадцатый изложить в следующей редакции:

"Налоговый вычет предоставляется родителям, супругу (супруге) родителя, усыновителям, опекунам, попечителям, приемным родителям, супругу (супруге) приемного родителя налоговым агентом, являющимся работодателем налогоплательщика, без подачи заявления о предоставлении налогового вычета при наличии у налогового агента сведений о детях, находящихся на обеспечении налогоплательщика. Налогоплательщик, впервые получающий налоговый вычет через соответствующего налогового агента, являющегося работодателем налогоплательщика, вправе представить налоговому агенту документы, подтверждающие группу или категорию инвалидности, недееспособность, прохождение обучения, возраст, а также иные документы, подтверждающие право на данный налоговый вычет. Налогоплательщик обязан проинформировать налогового агента об изменении оснований для получения налогового вычета с их документальным подтверждением (при наличии).";

в абзаце шестнадцатом цифры "350 000" заменить цифрами "450 000";

в абзаце семнадцатом цифры "350 000" заменить цифрами "450 000";

б) в абзаце первом пункта 3 слово "Установленные" заменить словами "Если иное не предусмотрено настоящей статьей, установленные";

в) пункт 4 дополнить абзацем следующего содержания:

"В случае, если в течение налогового периода стандартные налоговые вычеты налогоплательщику были предоставлены одним или несколькими налоговыми агентами в большем размере, чем предусмотрено настоящей статьей, по окончании налогового периода налогоплательщик уплачивает соответствующую сумму налога на основании налогового уведомления об уплате налога.";

29) в статье 224:

а) пункт 1 изложить в следующей редакции:

"1. Налоговая ставка устанавливается в следующих размерах:

13 процентов - если сумма налоговых баз, указанных в пункте 2.1 статьи 210 настоящего Кодекса, за налоговый период равна 2,4 миллиона рублей или менее 2,4 миллиона рублей;

312 тысяч рублей и 15 процентов суммы налоговых баз, указанных в пункте 2.1 статьи 210 настоящего Кодекса, превышающей 2,4 миллиона рублей, - если сумма налоговых баз, указанных в пункте 2.1 статьи 210 настоящего Кодекса, за налоговый период превышает 2,4 миллиона рублей и составляет не более 5 миллионов рублей;

702 тысячи рублей и 18 процентов суммы налоговых баз, указанных в пункте 2.1 статьи 210 настоящего Кодекса, превышающей 5 миллионов рублей, - если сумма налоговых баз, указанных в пункте 2.1 статьи 210 настоящего Кодекса, за налоговый период превышает 5 миллионов рублей и составляет не более 20 миллионов рублей;

3 402 тысячи рублей и 20 процентов суммы налоговых баз, указанных в пункте 2.1 статьи 210 настоящего Кодекса, превышающей 20 миллионов рублей, - если сумма налоговых баз, указанных в пункте 2.1 статьи 210 настоящего Кодекса, за налоговый период превышает 20 миллионов рублей и составляет не более 50 миллионов рублей;

9 402 тысячи рублей и 22 процента суммы налоговых баз, указанных в пункте 2.1 статьи 210 настоящего Кодекса, превышающей 50 миллионов рублей, - если сумма налоговых баз, указанных в пункте 2.1 статьи 210 настоящего Кодекса, за налоговый период превышает 50 миллионов рублей.

Налоговая ставка, установленная настоящим пунктом, подлежит применению в отношении совокупности всех доходов физического лица - налогового резидента Российской Федерации, подлежащих налогообложению, за исключением доходов, облагаемых по налоговым ставкам, предусмотренным пунктами 1.1, 1.2, 2, 5 и 6 настоящей статьи.";

б) пункт 1.1 изложить в следующей редакции:

"1.1. Налоговая ставка устанавливается в следующих размерах:

13 процентов - если сумма налоговых баз, указанных в пункте 6 статьи 210 настоящего Кодекса, за налоговый период составляет не более 2,4 миллиона рублей;

312 тысяч рублей и 15 процентов суммы налоговых баз, указанных в пункте 6 статьи 210 настоящего Кодекса, превышающей 2,4 миллиона рублей, - если сумма налоговых баз, указанных в пункте 6 статьи 210 настоящего Кодекса, за налоговый период составляет более 2,4 миллиона рублей.

Налоговая ставка, установленная настоящим пунктом, подлежит применению в отношении совокупности всех доходов физического лица - налогового резидента Российской Федерации, указанных в пункте 6 статьи 210 настоящего Кодекса.";

в) дополнить пунктом 1.2 следующего содержания:

"1.2. Налоговая ставка устанавливается в следующих размерах:

13 процентов - если сумма налоговых баз, указанных в пункте 6.1 статьи 210 настоящего Кодекса, за налоговый период составляет не более 5 миллионов рублей;

650 тысяч рублей и 15 процентов суммы налоговых баз, указанных в пункте 6.1 статьи 210 настоящего Кодекса, превышающей 5 миллионов рублей, - если сумма налоговых баз, указанных в пункте 6.1 статьи 210 настоящего Кодекса, за налоговый период составляет более 5 миллионов рублей.

Налоговая ставка, установленная настоящим пунктом, подлежит применению в отношении совокупности всех доходов физического лица - налогового резидента Российской Федерации, указанных в пункте 6.1 статьи 210 настоящего Кодекса.";

г) в абзаце девятом пункта 3 слова ", предусмотренном пунктом 3.1 настоящей статьи" заменить словами "15 процентов";

д) пункт 3.1 изложить в следующей редакции:

"3.1. В отношении доходов физических лиц, не являющихся налоговыми резидентами Российской Федерации, указанных в абзацах третьем - седьмом и десятом пункта 3 настоящей статьи, налоговая ставка устанавливается в следующих размерах:

13 процентов - если сумма соответствующих доходов за налоговый период равна 2,4 миллиона рублей или менее 2,4 миллиона рублей;

312 тысяч рублей и 15 процентов суммы соответствующих доходов, превышающей 2,4 миллиона рублей, - если сумма соответствующих доходов за

налоговый период превышает 2,4 миллиона рублей и составляет не более 5 миллионов рублей;

702 тысячи рублей и 18 процентов суммы соответствующих доходов, превышающей 5 миллионов рублей, - если сумма соответствующих доходов за налоговый период превышает 5 миллионов рублей и составляет не более 20 миллионов рублей;

3 402 тысячи рублей и 20 процентов суммы соответствующих доходов, превышающей 20 миллионов рублей, - если сумма соответствующих доходов за налоговый период превышает 20 миллионов рублей и составляет не более 50 миллионов рублей;

9 402 тысячи рублей и 22 процента суммы соответствующих доходов, превышающей 50 миллионов рублей, - если сумма соответствующих доходов за налоговый период превышает 50 миллионов рублей.";

30) в статье 225:

а) пункты 1 - 1.4 изложить в следующей редакции:

"1. Сумма налога при применении налоговой ставки, установленной пунктом 1 статьи 224 настоящего Кодекса, исчисляется в следующем порядке:

1) если сумма налоговых баз, указанных в пункте 2.1 статьи 210 настоящего Кодекса, равна 2,4 миллиона рублей или менее 2,4 миллиона рублей, - как соответствующая налоговой ставке, установленной абзацем вторым пункта 1 статьи 224 настоящего Кодекса, процентная доля указанной суммы налоговых баз;

2) если сумма налоговых баз, указанных в пункте 2.1 статьи 210 настоящего Кодекса, превышает 2,4 миллиона рублей и составляет не более 5 миллионов рублей, - как сумма 312 тысяч рублей и величины, равной соответствующей адвалорной налоговой ставке, установленной абзацем третьим пункта 1 статьи 224 настоящего Кодекса, процентной доле уменьшенной на 2,4 миллиона рублей суммы налоговых баз, указанных в пункте 2.1 статьи 210 настоящего Кодекса;

3) если сумма налоговых баз, указанных в пункте 2.1 статьи 210 настоящего Кодекса, превышает 5 миллионов рублей и составляет не более 20 миллионов

рублей, - как сумма 702 тысяч рублей и величины, равной соответствующей адвалорной налоговой ставке, установленной абзацем четвертым пункта 1 статьи 224 настоящего Кодекса, процентной доле уменьшенной на 5 миллионов рублей суммы налоговых баз, указанных в пункте 2.1 статьи 210 настоящего Кодекса;

4) если сумма налоговых баз, указанных в пункте 2.1 статьи 210 настоящего Кодекса, превышает 20 миллионов рублей и составляет не более 50 миллионов рублей, - как сумма 3 402 тысяч рублей и величины, равной соответствующей адвалорной налоговой ставке, установленной абзацем пятым пункта 1 статьи 224 настоящего Кодекса, процентной доле уменьшенной на 20 миллионов рублей суммы налоговых баз, указанных в пункте 2.1 статьи 210 настоящего Кодекса;

5) если сумма налоговых баз, указанных в пункте 2.1 статьи 210 настоящего Кодекса, превышает 50 миллионов рублей, - как сумма 9 402 тысяч рублей и величины, равной соответствующей адвалорной налоговой ставке, установленной абзацем шестым пункта 1 статьи 224 настоящего Кодекса, процентной доле уменьшенной на 50 миллионов рублей суммы налоговых баз, указанных в пункте 2.1 статьи 210 настоящего Кодекса.

1.1. Сумма налога при применении налоговой ставки, установленной пунктом 1.1 статьи 224 настоящего Кодекса, исчисляется в следующем порядке:

1) если сумма налоговых баз, указанных в пункте 6 статьи 210 настоящего Кодекса, равна 2,4 миллиона рублей или менее 2,4 миллиона рублей, - как соответствующая налоговой ставке, установленной абзацем вторым пункта 1.1 статьи 224 настоящего Кодекса, процентная доля суммы налоговых баз, указанных в пункте 6 статьи 210 настоящего Кодекса;

2) если сумма налоговых баз, указанных в пункте 6 статьи 210 настоящего Кодекса, превышает 2,4 миллиона рублей, - как сумма 312 тысяч рублей и величины, равной соответствующей адвалорной налоговой ставке, установленной абзацем третьим пункта 1.1 статьи 224 настоящего Кодекса, процентной доле, уменьшенной на 2,4 миллиона рублей суммы налоговых баз, указанных в пункте 6 статьи 210 настоящего Кодекса.

1.2. Сумма налога при применении налоговой ставки, установленной пунктом 1.2 статьи 224 настоящего Кодекса, исчисляется в следующем порядке:

1) если сумма налоговых баз, указанных в пункте 6.1 статьи 210 настоящего Кодекса, равна 5 миллионам рублей или менее 5 миллионов рублей, - как соответствующая налоговой ставке, установленной абзацем вторым пункта 1.2 статьи 224 настоящего Кодекса, процентная доля суммы налоговых баз, указанных в пункте 6.1 статьи 210 настоящего Кодекса;

2) если сумма налоговых баз, указанных в пункте 6.1 статьи 210 настоящего Кодекса, превышает 5 миллионов рублей, - как сумма 650 тысяч рублей и величины, равной соответствующей адвалорной налоговой ставке, установленной абзацем третьим пункта 1.2 статьи 224 настоящего Кодекса, процентной доле, уменьшенной на 5 миллионов рублей суммы налоговых баз, указанных в пункте 6.1 статьи 210 настоящего Кодекса.

1.3. Сумма налога при применении налоговой ставки, установленной абзацем первым пункта 3 статьи 224 настоящего Кодекса, исчисляется как соответствующая налоговой ставке процентная доля суммы налоговых баз, указанных в пункте 2.2 статьи 210 настоящего Кодекса.

1.4. Сумма налога при применении налоговых ставок, установленных пунктами 2, 5, 6 статьи 224 настоящего Кодекса, исчисляется как соответствующая налоговой ставке процентная доля налоговой базы, указанной в пункте 4 статьи 210 настоящего Кодекса.";

б) дополнить пунктами 1.5 - 1.7 следующего содержания:

1.5. Сумма налога при применении налоговой ставки, установленной пунктом 3.1 статьи 224 настоящего Кодекса, исчисляется в следующем порядке:

1) если сумма налоговых баз в отношении соответствующих доходов равна 2,4 миллиона рублей или менее 2,4 миллиона рублей, - как соответствующая налоговой ставке, установленной абзацем вторым пункта 3.1 статьи 224 настоящего Кодекса, процентная доля суммы налоговых баз;

2) если сумма налоговых баз в отношении соответствующих доходов превышает 2,4 миллиона рублей и составляет не более 5 миллионов рублей, - как сумма 312 тысяч рублей и величины, равной соответствующей адвалорной налоговой ставке, установленной абзацем третьим пункта 3.1 статьи 224 настоящего Кодекса, процентной доле, уменьшенной на 2,4 миллиона рублей суммы налоговых баз;

3) если сумма налоговых баз в отношении соответствующих доходов превышает 5 миллионов рублей и составляет не более 20 миллионов рублей, - как сумма 702 тысяч рублей и величины, равной соответствующей адвалорной налоговой ставке, установленной абзацем четвертым пункта 3.1 статьи 224 настоящего Кодекса, процентной доле, уменьшенной на 5 миллионов рублей суммы налоговых баз;

4) если сумма налоговых баз в отношении соответствующих доходов превышает 20 миллионов рублей и составляет не более 50 миллионов рублей, - как сумма 3 402 тысяч рублей и величины, равной соответствующей адвалорной налоговой ставке, установленной абзацем пятым пункта 3.1 статьи 224 настоящего Кодекса, процентной доле, уменьшенной на 20 миллионов рублей суммы налоговых баз;

5) если сумма налоговых баз в отношении соответствующих доходов превышает 50 миллионов рублей, - как сумма 9 402 тысяч рублей и величины, равной соответствующей адвалорной налоговой ставке, установленной абзацем шестым пункта 3.1 статьи 224 настоящего Кодекса, процентной доле, уменьшенной на 50 миллионов рублей суммы налоговых баз.

1.6. Сумма налога при применении налоговой ставки, установленной абзацем вторым пункта 3 статьи 224 настоящего Кодекса, исчисляется как соответствующая налоговой ставке, установленной абзацем вторым пункта 3 статьи 224 настоящего Кодекса, процентная доля налоговой базы.

1.7. Сумма налога при применении налоговой ставки, установленной абзацем восьмым пункта 3 статьи 224 настоящего Кодекса, исчисляется как

соответствующая налоговой ставке, установленной абзацем восьмым пункта 3 статьи 224 настоящего Кодекса, процентная доля налоговой базы.";

в) пункт 2 изложить в следующей редакции:

"2. В отношении физического лица - налогового резидента Российской Федерации общая сумма налога представляет собой сумму, полученную в результате сложения сумм налога, исчисленных в соответствии с пунктами 1, 1.1, 1.2, 1.4 настоящей статьи.";

г) в пункте 2.1 слова "пунктами 1.1, 1.2, 1.4" заменить словами "пунктами 1.3, 1.4, 1.5, 1.6, 1.7";

31) в пункте 1 статьи 226.2:

а) в абзаце первом слова "пунктами 1 и 3" заменить словами "пунктами 1.1 и 3";

б) абзац второй признать утратившим силу;

в) в абзаце третьем слова "пунктами 1 и 3" заменить словами "пунктами 1.1 и 3";

32) в статье 227:

а) абзац второй пункта 6 признать утратившим силу;

б) абзац второй пункта 8 признать утратившим силу;

33) в пункте 2 статьи 227.2:

а) слова "за последующие налоговые периоды начиная с 2021 года" заменить словами "за налоговые периоды 2021 - 2024 годов";

б) дополнить абзацем следующего содержания:

"За налоговые периоды начиная с налогового периода 2025 года фиксированная сумма прибыли устанавливается в следующих размерах:

в случае, если налогоплательщик, перешедший на уплату налога с фиксированной прибыли, является контролирующим лицом одной контролируемой иностранной компании, - 27 990 000 рублей;

в случае, если указанный налогоплательщик является контролирующим лицом двух контролируемых иностранных компаний, - 52 718 000 рублей;

в случае, если указанный налогоплательщик является контролирующим лицом трех и более контролируемых иностранных компаний, сумма фиксированной прибыли, указанная в абзаце четвертом настоящего пункта, увеличивается на 22 727 300 рублей за каждую последующую контролируемую иностранную компанию, начиная с третьей.";

34) в статье 228:

а) абзац второй пункта 4 признать утратившим силу;

б) в пункте 6:

дополнить новым абзацем четвертым следующего содержания:

"общая сумма стандартного налогового вычета, предусмотренного статьей 218 настоящего Кодекса, предоставлена налогоплательщику по итогам налогового периода одним или несколькими налоговыми агентами в большем размере, чем предусмотрено статьей 218 настоящего Кодекса;";

абзацы четвертый - седьмой считать соответственно абзацами пятым - восьмым;

35) подпункт 9 пункта 2 статьи 256 изложить в следующей редакции:

"9) объекты основных средств (нематериальные активы), в отношении которых было использовано право на применение инвестиционного налогового вычета и (или) федерального инвестиционного налогового вычета, с учетом особенностей, установленных пунктом 7 статьи 286.1 и пунктом 7 статьи 286.2 настоящего Кодекса;";

36) в статье 257:

а) в абзаце третьем пункта 1 слова "коэффициента 1,5" заменить словами "коэффициента 2";

б) в абзаце тринадцатом пункта 3 слова "коэффициента 1,5" заменить словами "коэффициента 2";

37) в статье 262:

а) в абзаце первом пункта 7 слова "коэффициента 1,5" заменить словами "коэффициента 2";

б) в абзаце первом пункта 8 слова "коэффициента 1,5" заменить словами "повышающего коэффициента";

38) в подпункте 26 пункта 1 статьи 264 слова "коэффициента 1,5" заменить словами "коэффициента 2";

39) в пункте 1 статьи 268:

а) абзац первый подпункта 1 после слов "в соответствии со статьей 286.1 настоящего Кодекса" дополнить словами ", федерального инвестиционного налогового вычета в соответствии со статьей 286.2 настоящего Кодекса";

б) подпункт 4 изложить в следующей редакции:

"4) при реализации объекта основных средств (нематериального актива), в отношении которого налогоплательщик использовал право на применение инвестиционного налогового вычета и (или) федерального инвестиционного налогового вычета, до истечения срока его полезного использования - на первоначальную стоимость такого объекта основных средств (нематериального актива) при условии восстановления в соответствии с пунктом 12 статьи 286.1 настоящего Кодекса и (или) пунктом 11 статьи 286.2 настоящего Кодекса суммы налога, не уплаченной в связи с применением такого вычета;";

40) пункт 5.1 статьи 270 изложить в следующей редакции:

"5.1) в виде расходов на приобретение, создание, достройку, дооборудование, реконструкцию, модернизацию, техническое перевооружение объектов основных средств и нематериальных активов, в отношении которых было использовано право на применение инвестиционного налогового вычета в соответствии со статьей 286.1 настоящего Кодекса, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, или право на применение федерального инвестиционного налогового вычета в соответствии со статьей 286.2 настоящего Кодекса, либо было использовано или планируется использовать право на применение налогового вычета для СЗПК, указанного в статье 25.18 настоящего Кодекса;";

41) в статье 284:

а) абзацы первый и второй пункта 1 изложить в следующей редакции:

"1. Налоговая ставка устанавливается в размере 25 процентов, если иное не установлено настоящей статьей. При этом:
сумма налога, исчисленная по налоговой ставке в размере 7 процентов (8 процентов в 2025 - 2030 годах), зачисляется в федеральный бюджет, если иное не установлено настоящей главой;";

б) в абзаце первом пункта 1.4 слова "20 процентов" заменить словами "25 процентов";

в) в пункте 1.6 слова "20 процентов" заменить словами "25 процентов";

г) в пункте 1.15;

в абзаце первом слова "устанавливается налоговая ставка по налогу в размере 0 процентов в 2022 - 2024 годах" заменить словами "в 2025 - 2027 годах налоговая ставка по налогу, подлежащему зачислению в федеральный бюджет, устанавливается в размере 5 процентов, а налоговая ставка по налогу, подлежащему зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации, - в размере 0 процентов";

абзац десятый после слов "в сфере информационных технологий" дополнить словами "в порядке, установленном указанным федеральным органом исполнительной власти";

д) в подпункте 1 пункта 2 слова "20 процентов" заменить словами "25 процентов";

42) в абзаце третьем пункта 4 статьи 286.1 слова "указанных в подпунктах 1 и 2" заменить словами "указанных в подпунктах 1, 2 и 6", дополнить словами ", а также к объектам основных средств и нематериальным активам, указанным в пункте 3 статьи 286.2 настоящего Кодекса";

43) дополнить статьей 286.2 следующего содержания:

"Статья 286.2. Федеральный инвестиционный налоговый вычет

1. Налогоплательщик, осуществивший расходы, предусмотренные пунктом 4 настоящей статьи, если иное не предусмотрено настоящей статьей, имеет право

уменьшить сумму налога (авансового платежа), исчисленную им в качестве налогоплательщика в соответствии со статьей 286 настоящего Кодекса по налоговой ставке, установленной абзацем вторым пункта 1 статьи 284 настоящего Кодекса, и подлежащую зачислению в федеральный бюджет, на установленный настоящей статьей федеральный инвестиционный налоговый вычет в порядке, установленном настоящей статьей.

2. Федеральный инвестиционный налоговый вычет может быть также применен налогоплательщиками, входящими в одну группу с лицом, указанным в пункте 1 настоящей статьи, при условии передачи этим лицом этим налогоплательщикам данных налогового учета и копий документов, подтверждающих суммы осуществленных расходов, указанных в пункте 4 настоящей статьи.

3. Категории налогоплательщиков, которые могут применять федеральный инвестиционный налоговый вычет, категории объектов основных средств и нематериальных активов, к которым применяется федеральный инвестиционный налоговый вычет, характеристики группы, в которую входят лица, указанные в пункте 2 настоящей статьи, порядок и условия применения федерального инвестиционного налогового вычета, порядок определения величины федерального инвестиционного налогового вычета устанавливаются Правительством Российской Федерации.

4. Федеральный инвестиционный налоговый вычет текущего налогового (отчетного) периода не может превышать 50 процентов от суммы расходов, составляющей первоначальную стоимость основного средства в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 257 настоящего Кодекса, и (или) суммы расходов, составляющей первоначальную стоимость амортизируемого нематериального актива в соответствии с абзацем одиннадцатым пункта 3 статьи 257 настоящего Кодекса, и (или) суммы расходов, составляющей величину изменения первоначальной стоимости основного средства или нематериального актива в

случаях, указанных в пункте 2 статьи 257 настоящего Кодекса (за исключением расходов на частичную ликвидацию), в совокупности.

5. Неиспользованный федеральный инвестиционный налоговый вычет предыдущих налоговых (отчетных) периодов, определяемый с учетом положений пункта 9 настоящей статьи, может уменьшить сумму налога (авансового платежа), подлежащую зачислению в федеральный бюджет Российской Федерации текущего налогового (отчетного) периода.

6. Уменьшение суммы налога, подлежащей зачислению в федеральный бюджет, на величину расходов, предусмотренных пунктом 4 настоящей статьи, осуществляется в налоговом (отчетном) периоде, в котором введены в эксплуатацию объекты основных средств или нематериальные активы и (или) изменена их первоначальная стоимость.

При этом такое уменьшение может быть осуществлено также в последующие налоговые (отчетные) периоды с учетом положения пункта 9 настоящей статьи.

Сумма налога (авансового платежа), подлежащая зачислению в федеральный бюджет Российской Федерации, в результате уменьшения на федеральный инвестиционный налоговый вычет не может быть ниже суммы налога, исчисленной по ставке 2 процента (3 процента - в 2025 - 2030 годах).

7. Налогоплательщик не вправе применять положения пункта 9 статьи 258 настоящего Кодекса к расходам, в отношении которых было использовано право на применение федерального инвестиционного налогового вычета.

Объекты амортизируемого имущества не подлежат амортизации в части их первоначальной стоимости, сформированной за счет расходов, понесенных в случаях приобретения, создания, сооружения, достройки, дооборудования, реконструкции, модернизации, технического перевооружения, в отношении которых было использовано право на применение федерального инвестиционного налогового вычета в соответствии с настоящей статьей.

8. Решение об использовании права на применение федерального инвестиционного налогового вычета отражается налогоплательщиком в учетной

политике для целей налогообложения с выбором параметров применения федерального инвестиционного налогового вычета, определяемых Правительством Российской Федерации, в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи.

9. Федеральный инвестиционный налоговый вычет текущего налогового (отчетного) периода в части, превышающей сумму налога, исчисленного в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи в текущем налоговом периоде, может быть использован для уменьшения суммы налога (авансового платежа), подлежащей зачислению в федеральный бюджет Российской Федерации, в последующих налоговых (отчетных) периодах, но не более чем в течение периода, определяемого Правительством Российской Федерации, в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи.

10. Не вправе применять федеральный инвестиционный налоговый вычет следующие категории налогоплательщиков:

1) иностранные организации, признаваемые налоговыми резидентами Российской Федерации;

2) организации, признаваемые налогоплательщиками - участниками соглашения о защите и поощрении капиталовложений;

3) кредитные организации;

4) организации, осуществляющие производство подакцизных товаров (за исключением легковых автомобилей, мотоциклов, стали жидкой, этана, сжиженного углеводородного газа, подакцизных нефтепродуктов, нефтяного сырья, подакцизного винограда).

11. При реализации или ином выбытии основного средства (нематериального актива) (за исключением ликвидации), в отношении которого налогоплательщик использовал право на применение федерального инвестиционного налогового вычета в соответствии с настоящей статьей, до истечения срока его полезного использования, сумма налога, не уплаченная в связи с применением такого вычета в отношении такого основного средства (нематериального актива), подлежит восстановлению и уплате в бюджет с уплатой соответствующих сумм пеней,

начисляемых со дня, следующего за установленным статьей 287 настоящего Кодекса днем уплаты налога.

Если федеральный инвестиционный налоговый вычет был применен третьими лицами в соответствии с положениями настоящей статьи, то налогоплательщик, в собственности которого находился указанный в абзаце первом настоящего пункта объект основных средств (нематериальных активов), обязан в течение 10 дней сообщить о его выбытии налогоплательщику, использовавшему право на применение федерального инвестиционного налогового вычета в отношении данного объекта основных средств (нематериального актива).

В случае нарушения налогоплательщиком применения федерального инвестиционного налогового вычета сумма налога, не уплаченная в связи с применением этого вычета, подлежит восстановлению и уплате в бюджет с уплатой сумм пеней, начисляемых со дня истечения установленного статьей 287 настоящего Кодекса срока уплаты налога.";

44) в подпункте 6 пункта 2 статьи 332.1 слова "коэффициента 1,5" заменить словами "повышающего коэффициента";

45) в пункте 1 статьи 333.33:

а) дополнить подпунктом 9.7 следующего содержания:

"9.7) за выдачу свидетельства о регистрации лица, совершающего операции с никотиновым сырьем, - 3 500 рублей;";

б) в подпункте 22:

абзацы второй и третий изложить в следующей редакции:

"для физических лиц:

в отношении объекта недвижимости, кадастровая стоимость которого не превышает 20 000 000 рублей, - 2 000 рублей;"

дополнить абзацами четвертым - седьмым следующего содержания:

"в отношении объекта недвижимости, кадастровая стоимость которого превышает 20 000 000 рублей, - 0,01 процента цены сделки, но не менее 0,01 процента кадастровой стоимости, определенной в отношении этого объекта

недвижимости на дату обращения за совершением юридически значимого действия и не более 500 000 рублей;

для организаций, за исключением организаций, указанных в абзаце восьмом настоящего подпункта:

в отношении объекта недвижимости, кадастровая стоимость которого не превышает 22 000 000 рублей, - 22 000 рублей;

в отношении объекта недвижимости, кадастровая стоимость которого превышает 22 000 000 рублей, - 0,1 процента цены сделки, но не менее 0,1 процента кадастровой стоимости, определенной в отношении этого объекта недвижимости на дату обращения за совершением юридически значимого действия и не более 1 000 000 рублей;";"

абзац четвертый считать абзацем восьмым;

в) в подпункте 22.1:

слова "имуществом - 22 000 рублей" заменить словом "имуществом:";

дополнить абзацами вторым и третьим следующего содержания:

"в отношении объекта недвижимости, кадастровая стоимость которого не превышает 22 000 000 рублей, - 22 000 рублей;

в отношении объекта недвижимости, кадастровая стоимость которого превышает 22 000 000 рублей, - 0,1 процента цены сделки, но не менее 0,1 процента кадастровой стоимости, определенной в отношении этого объекта недвижимости на дату обращения за совершением юридически значимого действия и не более 1 000 000 рублей;";"

46) в пункте 2 статьи 342:

а) абзац четвертый подпункта 8 признать утратившим силу;

б) дополнить подпунктом 8.1 следующего содержания:

"8.1) 8,4 процентов при добыче природных алмазов и других драгоценных и полудрагоценных камней;";

в) подпункт 15 изложить в следующей редакции:

"15) 24 рубля за 1 тонну добытого угля, за исключением антрацита, угля коксующегося и угля бурого. При этом указанная налоговая ставка умножается на коэффициент-дефлятор, устанавливаемый по данному виду угля ежеквартально на каждый следующий квартал и учитывающий изменение цен на уголь в Российской Федерации за предыдущий квартал, и на коэффициенты-дефляторы, которые применялись ранее в соответствии с настоящим пунктом, а также увеличивается на коэффициент КЭНРГ, определяемый в соответствии со статьей 342.13 настоящего Кодекса. Коэффициент-дефлятор определяется и подлежит официальному опубликованию в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;";

г) в подпункте 18 слова "82 рубля" заменить словами "90 рублей";

д) в подпункте 19 слова "207 рублей" заменить словами "218 рублей";

е) в подпункте 20 слова "132 рубля" заменить словами "145 рублей";

47) в статье 342.8:

а) в пункте 11 цифру "7" заменить цифрами "15,5";

б) дополнить пунктом 1.2 следующего содержания:

"1.2. Рентный коэффициент КРЕНТА принимается равным 8,8 в отношении налоговой ставки, установленной подпунктом 1 пункта 2 статьи 342 настоящего Кодекса при добыче калийных солей, если иное не предусмотрено подпунктом 3 пункта 3 настоящей статьи.";

48) в абзаце втором пункта 1 статьи 342.9 цифры "0,048" заменить цифрами "0,067";

49) в пункте 1 статьи 342.11:

а) абзац второй изложить в следующей редакции:

"КУГ = (ЦУГ x 0,025 + ЦУГДОП) x Р";

б) первое предложение абзаца второго изложить в следующей редакции:

"ЦУГ - средняя за налоговый период цена на уголь коксующийся при поставках в морские порты Российской Федерации, расположенные в Дальневосточном федеральном округе, выраженная в долларах США за 1 тонну.";

в) дополнить новым абзацем четвертым следующего содержания:

"ЦУГДОП = 0,1 x (ЦУГ - 140) в случае, если принимает положительное значение, в ином случае принимает значение равным нулю;";

в) абзацы четвертый - пятый считать абзацами пятым - шестым;

50) дополнить статьей 342.13 следующего содержания:

"Статья 342.13. Порядок определения и применения коэффициента КЭНРГ

1. Если иное не установлено настоящей статьей, коэффициент КЭНРГ определяется по следующей формуле:

КЭНРГ = 0,1 x (ЦЭУ - 100) x Р,

где ЦЭУ - средняя за налоговый период мировая цена на уголь в соответствии с индексом FOB Восточный NAR5500, выраженная в долларах США за 1 тонну. Показатель ЦЭУ определяется в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов, контролю и надзору за соблюдением законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, деятельности субъектов естественных монополий и рекламы, рассчитывается указанным федеральным органом исполнительной власти и подлежит размещению на его официальном сайте в сети "Интернет" до 10-го числа календарного месяца, следующего за налоговым периодом. В случае, если показатель ЦЭУ не размещен (своевременно не размещен) на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по принятию нормативных правовых актов, контролю и надзору за соблюдением законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых

услуг, деятельности субъектов естественных монополий и рекламы, указанный показатель рассчитывается налогоплательщиком самостоятельно в порядке, установленном указанным федеральным органом исполнительной власти;

Р - среднее значение за налоговый период курса доллара США к рублю Российской Федерации, устанавливаемого Центральным банком Российской Федерации, определяемое налогоплательщиком самостоятельно как среднеарифметическое значение курса доллара США к рублю Российской Федерации, устанавливаемого Центральным банком Российской Федерации, за все дни в календарном месяце.

Коэффициент КЭНРГ, рассчитанный в порядке, определенном настоящей статьей, округляется до первого знака после запятой в соответствии с действующим порядком округления.

2. В случае, если значение показателя ЦЭУ, определенное для налогового периода, оказалось меньше 100 долларов США за 1 тонну, значение коэффициента КЭНРГ в таком налоговом периоде принимается равным нулю.";

51) пункт 21 статьи 343 изложить в следующей редакции:

"21. Сумма налога, исчисленная налогоплательщиком при добыче полезного ископаемого, указанного в подпункте 13 пункта 2 статьи 337 настоящего Кодекса, на участке недр, лицензия на пользование которым выдана в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах, за налоговый период, начало которого приходится на период начиная с 1 января 2025 года, увеличивается на величину значения показателя КДРМ, определяемого по следующей формуле:

КДРМ = 0,1 х (ЦЗ /1000 - 61 000) х VДРМ х Р,

где VДРМ - количество драгоценного металла (золота), содержащегося в полезном ископаемом, указанном в подпункте 13 пункта 2 статьи 337 настоящего Кодекса, добытом на участке недр, указанном в абзаце первом настоящего пункта,

выраженное в килограммах и округленное с точностью до третьего знака после запятой в соответствии с действующим порядком округления;

ЦЗ - показатель, определяемый для налогового периода в порядке, установленном пунктом 1 статьи 342.10 настоящего Кодекса;

Р - среднее значение за налоговый период курса доллара США к рублю Российской Федерации, устанавливаемого Центральным банком Российской Федерации, определяемое налогоплательщиком самостоятельно как среднеарифметическое значение курса доллара США к рублю Российской Федерации, устанавливаемого Центральным банком Российской Федерации, за все дни в календарном месяце.

Рассчитанное значение показателя КДРМ округляется до целого значения в соответствии с действующим порядком округления.";

52) в статье 346.11:

а) в абзаце первом пункта 2 второе предложение исключить;

б) в абзаце первом пункта 3 второе предложение исключить;

53) в статье 346.12:

а) в пункте 2:

абзац первый изложить в следующей редакции:

"Организация имеет право перейти на упрощенную систему налогообложения, если по итогам девяти месяцев того года, в котором организация подает уведомление о переходе на упрощенную систему налогообложения, сумма всех доходов, учитываемая при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций (без учета доходов в виде положительной курсовой разницы, предусмотренных пунктом 11 части второй статьи 250 настоящего Кодекса, и доходов в виде субсидий, признаваемых в порядке, установленном пунктом 4.1 статьи 271 настоящего Кодекса, при безвозмездной передаче в государственную и (или) муниципальную собственность имущества (имущественных прав) не превысила 337,5 млн. рублей.";

абзац второй дополнить словами "и подлежащий применению к доходам, полученным в календарном году, на который установлен такой коэффициент-дефлятор";

б) в пункте 3:

в абзаце первом подпункта 15 слова "100 человек" заменить словами "130 человек", слова ", если иное не предусмотрено пунктом 4 статьи 346.13 настоящего Кодекса" исключить;

в подпункте 16:

слова "150 млн. рублей" заменить словами "200 млн. рублей";

дополнить абзацем следующего содержания:

"Указанная в настоящем подпункте величина остаточной стоимости основных средств подлежит индексации в порядке, предусмотренном пунктом 2 статьи 346.12 настоящего Кодекса;";

54) в статье 346.13:

а) в пункте 4:

абзац первый изложить в следующей редакции:

"4. Если по итогам отчетного (налогового) периода доходы налогоплательщика, определяемые в соответствии со статьей 346.15 и с подпунктами 1 и 3 пункта 1 статьи 346.25 настоящего Кодекса, превысили 450 млн. рублей, и (или) в течение отчетного (налогового) периода допущено несоответствие требованиям, установленным подпунктами 1 - 11, 13 - 22 пункта 3 статьи 346.12 и пунктом 3 статьи 346.14 настоящего Кодекса, такой налогоплательщик считается утратившим право на применение упрощенной системы налогообложения с начала того квартала, в котором допущены указанные превышение доходов налогоплательщика и (или) несоответствие указанным требованиям.";

абзац четвертый изложить в следующей редакции:

"Указанные в настоящем пункте, пункте 4.1 настоящей статьи, величины доходов налогоплательщика подлежат индексации в порядке, предусмотренном пунктом 2 статьи 346.12 настоящего Кодекса.";

б) пункт 4.1 изложить в следующей редакции:

"4.1. Если по итогам отчетного (налогового) периода доходы налогоплательщика, определяемые в соответствии со статьей 346.15 и с подпунктами 1 и 3 пункта 1 статьи 346.25 настоящего Кодекса, не превысили 450 млн. рублей, в течение отчетного (налогового) периода не было допущено несоответствие требованиям, установленным подпунктами 1 - 11, 13 - 22 пункта 3 статьи 346.12 и пунктом 3 статьи 346.14 настоящего Кодекса, такой налогоплательщик вправе продолжать применение упрощенной системы налогообложения в следующем налоговом периоде.";

55) подпункт 8 пункта 1 статьи 346.16 изложить в следующей редакции:

"8) суммы налога на добавленную стоимость по оплаченным товарам (работам, услугам), приобретенным налогоплательщиком, а также суммы налога на добавленную стоимость, фактически уплаченные налогоплательщиком при ввозе товаров, в том числе основных средств и материальных активов, на территорию Российской Федерации, и подлежащим включению в состав расходов в соответствии с настоящей статьей и статьей 346.17 настоящего Кодекса.

Положения настоящего подпункта применяются налогоплательщиками, осуществляющими операции по производству и (или) реализации, а также передаче товаров (выполнению работ, оказанию услуг для собственных нужд), налогообложение которых налогом на добавленную стоимость производится по налоговым ставкам, предусмотренным пунктом 8 статьи 164 настоящего Кодекса;";

56) в статье 346.20:

а) в абзаце первом пункта 1 цифры "1.1," исключить;

б) пункт 1.1 признать утратившим силу;

в) в абзаце первом пункта 2 цифры "2.1," исключить;

г) пункт 2.1 признать утратившим силу;

д) в абзаце пятом пункта 3 слова ", если иное не установлено пунктами 1.1 и 2.1 настоящей статьи" исключить;

в пункте 3.1 слова ", если иное не установлено пунктами 1.1 и 2.1 настоящей статьи" исключить;

в абзаце первом пункта 4 слова ", если иное не установлено пунктами 1.1 и 2.1 настоящей статьи," исключить;

57) в статье 346.21:

а) в пункте 1:

в абзаце первом слова ", если иное не установлено настоящим пунктом" исключить;

абзацы второй - четвертый признать утратившими силу;

б) в пункте 3:

в абзаце первом слова ", если иное не предусмотрено настоящим пунктом" исключить;

абзацы второй - четвертый признать утратившими силу;

в) в пункте 4:

в абзаце первом слова ", если иное не предусмотрено настоящим пунктом" исключить;

абзацы второй - четвертый признать утратившими силу;

58) пункты 5 и 6 статьи 346.25 признать утратившими силу;

59) в статье 380:

а) пункт 1.1 после слов "пунктах 1.2," дополнить цифрами "1.3,";

б) дополнить пунктом 1.3 следующего содержания:

"1.3. В отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость и кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей, налоговые ставки устанавливаются законами субъектов Российской Федерации и не могут превышать 2,5 процента;";

60) в подпункте 1 пункта 1 статьи 394:

а) абзац третий после слова "деятельности" дополнить словами ", а также земельных участков, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей";

б) абзац четвертый дополнить словами ", за исключением указанных в настоящем абзаце земельных участков, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей";

61) в пункте 2 статьи 406:

а) в подпункте 2 слова ", а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей" исключить;

б) дополнить подпунктом 2.1 следующего содержания:

"2.1) 2,5 процента в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей;";

62) пункт 5 статьи 407 дополнить словами ", и в подпункте 2.1 пункта 2 статьи 406 настоящего Кодекса";

63) в статье 427:

а) пункт 2.4 после слов "пункта 1" дополнить словами "(за исключением плательщиков, указанных в пункте 13.2 настоящей статьи)";

б) дополнить пунктом 2.5 следующего содержания:

"2.5. Для плательщиков, указанных в пункте 13.2 настоящей статьи, начиная с 2025 года применяется единый пониженный тариф страховых взносов в размере 7,6 процента в отношении части выплат в пользу физического лица, определяемой по итогам каждого календарного месяца как превышение над величиной минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом на начало расчетного периода.";

в) пункт 3 изложить в следующей редакции:

"3. Пониженные тарифы страховых взносов, установленные пунктами 2, 2.2, 2.4, 2.5 настоящей статьи, применяются плательщиками, указанными в пункте 1

настоящей статьи, при выполнении условий, предусмотренных пунктами 4 - 17 настоящей статьи.";

г) дополнить пунктом 13.2 следующего содержания:

"13.2. Для плательщиков, указанных в подпункте 17 пункта 1 настоящей статьи, основным видом экономической деятельности которых является один из видов экономической деятельности раздела "Обрабатывающие производства" Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (за исключением производства напитков, производства табачных изделий, производства кокса и нефтепродуктов, производства металлургического) по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации, условиями применения единого пониженного тарифа страховых взносов, предусмотренного пунктом 2.5 настоящей статьи, являются следующие:

указание соответствующего вида экономической деятельности в качестве основного вида экономической деятельности в едином государственном реестре юридических лиц либо едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей;

по итогам календарного года, предшествующего году перехода плательщика на уплату страховых взносов по единому пониженному тарифу страховых взносов, предусмотренному пунктом 2.5 настоящей статьи, а также по итогам отчетного (расчетного) периода в сумме всех доходов, определяемых в порядке, установленном главой 23, 25 или 26.2 настоящего Кодекса, не менее 70 процентов составляют доходы от осуществления основного вида экономической деятельности.

В случае несоответствия плательщика условиям, установленным настоящим пунктом, такой плательщик лишается права на применение единого пониженного тарифа страховых взносов, предусмотренного пунктом 2.5 настоящей статьи, с начала расчетного периода, в котором допущено несоответствие установленным условиям.".

Статья 3

Внести в статью 4 Федерального закона от 23 мая 2016 года N 144-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, N 22, ст. 3092; 2022, N 16, ст. 2598) следующие изменения:

1) в части 3 слова "до 1 января 2029 года" и слова ", если иное не предусмотрено частью 4 настоящей статьи" исключить;

2) часть 4 признать утратившей силу.

Статья 4

Признать утратившими силу:

1) часть 7 статьи 9 Федерального закона от 27 ноября 2017 года N 335-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, N 49, ст. 7307; 2018, N 32, ст. 5096; 2020, N 48, ст. 7627; 2021, N 27, ст. 5133);

2) часть 4 статьи 4 Федерального закона от 26 июля 2019 года N 210-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2019, N 30, ст. 4112).

Статья 5

1. Для целей настоящей статьи используются следующие понятия:

1) дробление бизнеса - разделение единой предпринимательской деятельности между несколькими формально самостоятельными лицами (организациями, индивидуальными предпринимателями), в отношении которых осуществляется контроль одними и теми же лицами, направленное исключительно или преимущественно на занижение сумм налогов путем применения специальных налоговых режимов;

2) добровольный отказ от дробления бизнеса - исчисление и уплата налогов лицами, применяющими дробление бизнеса, в размере, определенном в результате консолидации доходов и (или) других показателей, соблюдение которых является условием для применения специальных режимов налогообложения, всей группы лиц.

2. Обязанность по уплате налогов, пеней, а также штрафов, предусмотренных статьями 119, 120 и 122 Налогового кодекса Российской Федерации, возникшая за налоговые периоды 2022 - 2024 годов в результате дробления бизнеса налогоплательщиков, может быть прекращена при добровольном отказе такими лицами от дробления бизнеса в налоговых периодах 2025 и 2026 годов при соблюдении условий, предусмотренных настоящей статьей.

3. Указанное в части 2 настоящей статьи прекращение обязанности не распространяется на решения о привлечении (об отказе в привлечении) к ответственности за совершение налоговых правонарушений, вынесенные по результатам налоговых проверок и вступившие в силу до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

4. Со дня вступления в силу настоящего Федерального закона приостанавливается вступление в силу решений, вынесенных по результатам налоговых проверок за налоговые периоды 2022 - 2024 годов в части правонарушений, являющихся дроблением бизнеса. Указанное приостановление не отменяет права налогоплательщика на обжалование такого решения налогового органа в вышестоящий налоговый орган и в суд в порядке и сроки, которые установлены Налоговым кодексом Российской Федерации, и не прерывает течение сроков на обжалование такого решения налогового органа.

5. В случае, если в решении налогового органа о привлечении (об отказе в привлечении) к ответственности за совершение налогового правонарушения, не вступившем в силу на день вступления в силу настоящего Федерального закона, вынесенном по итогам налоговых проверок за налоговые периоды 2022 - 2024 годов, был установлен факт дробления бизнеса, при условии, что по результатам выездных

налоговых проверок (в случае их назначения) за налоговые периоды 2025 и 2026 годов факт дробления бизнеса не установлен, обязанность по уплате налогов, пеней и штрафов, установленная по результатам налоговых проверок за налоговые периоды 2022 - 2024 годов в связи с дроблением бизнеса, прекращается с момента вступления в силу решений о привлечении (об отказе в привлечении) к ответственности за совершение налогового правонарушения, вынесенных по результатам выездных налоговых проверок за налоговые периоды 2025 и 2026 годов.

6. В случае, если выездная налоговая проверка налогоплательщика за налоговые периоды 2025 и 2026 годов налоговыми органами не назначена, указанная в части 5 настоящей статьи обязанность по уплате налогов, пеней и штрафов прекращается с 1 января 2030 года.

7. В случае, если по результатам выездной налоговой проверки за налоговые периоды 2025 и 2026 годов установлен факт дробления бизнеса, решение по результатам налоговой проверки за налоговые периоды 2022 - 2024 годов в этой части, не вступившее в силу в соответствии с частью 4 настоящей статьи, вступает в силу одновременно с вступлением в силу решения о привлечении (об отказе в привлечении) к ответственности за совершение налогового правонарушения, принятого по результатам выездной налоговой проверки за налоговые периоды 2025 и 2026 годов.

8. При установлении факта частичного добровольного отказа от дробления бизнеса в налоговых периодах 2025 и 2026 годов обязанность по уплате налогов, пеней и штрафов, установленная по результатам налоговых проверок за налоговые периоды 2022 - 2024 годов, прекращается в соответствующей части.

9. В случае, если налогоплательщик отказался от дробления бизнеса в налоговых периодах 2025 и (или) 2026 годов только после вынесения решения о проведении выездной налоговой проверки за налоговые периоды 2025 и (или) 2026 годов, обязанность по уплате налогов за налоговые периоды 2022 - 2023 годов, пеней, а также штрафов, предусмотренных статьями 119, 120 и 122 Налогового

кодекса Российской Федерации, за налоговые правонарушения, связанные с дроблением бизнеса, может быть прекращена при условии добровольного отказа от дробления бизнеса также за 2024 год до даты вступления в силу по указанной проверке решения о привлечении (об отказе в привлечении) к ответственности за совершение налогового правонарушения, связанного с дроблением бизнеса.

10. В акте налоговой проверки и в решении, принятом по результатам налоговой проверки за налоговые периоды 2022 - 2024 годов, описание выявленных нарушений и расчет суммы подлежащей уплате недоимки, возникшей в результате дробления бизнеса, и по иным основаниям производятся отдельно в описательной и резолютивной частях акта и решения. Указанное положение не распространяется на акты и решения, врученные налогоплательщикам до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

11. В рамках камеральных налоговых проверок уточненных налоговых деклараций за 2024 год, представленных в соответствии с частью 6 настоящей статьи, налоговые органы вправе истребовать в соответствии со статьей 93 Налогового кодекса Российской Федерации информацию, документы, связанные с подтверждением добровольного отказа от дробления бизнеса.

12. В случае сообщения налогоплательщиком - организацией в регистрирующий орган о начале процедуры реорганизации, влекущей прекращение деятельности, или направления уведомления о принятии решения о ликвидации налогоплательщика-организации, или направления налогоплательщиком - индивидуальным предпринимателем заявления о прекращении деятельности в качестве индивидуального предпринимателя, или обращения в арбитражный суд с заявлением о признании должника банкротом, если к таким налогоплательщикам применялась процедура приостановления вступления в силу решения по результатам налоговой проверки, предусмотренная настоящей статьей, указанное приостановление прекращается, а соответствующее решение о привлечении (об отказе в привлечении) к ответственности за совершение налогового правонарушения, принятое по результатам налоговой проверки, вступает в силу,

обязанность по уплате налогов, пеней и штрафов, установленная по результатам налоговых проверок за налоговые периоды 2022 - 2024 годов в связи с дроблением бизнеса, прекращается.

13. В случае, если после ликвидации либо реорганизации, влекущей прекращение деятельности налогоплательщика-организации или прекращения деятельности налогоплательщика в качестве индивидуального предпринимателя решением по результатам выездной налоговой проверки установлено, что осуществление деятельности налогоплательщика с использованием дробления бизнеса продолжается в 2025 и 2026 годах иной группой лиц, на такие лица возлагается обязанность по уплате налогов, отраженных в решении по результатам налоговой проверки налогоплательщика за налоговые периоды 2022 - 2024 годов, пеней и штрафов в связи с дроблением бизнеса.

14. Со дня вступления в силу настоящего Федерального закона направление налоговыми органами материалов налоговых проверок, по результатам которых установлена неуплата налогов, возникшая в результате дробления бизнеса, за налоговые периоды 2022 - 2024 годов и вступление в силу решений по которым приостановлено в соответствии с настоящей статьей, в следственные органы в порядке, предусмотренном пунктом 3 статьи 32 Налогового кодекса Российской Федерации, производится после вступления в силу соответствующих решений по результатам налоговых проверок.

15. В части налоговых правонарушений, не связанных с дроблением бизнеса, течение сроков, предусмотренных пунктом 3 статьи 32 Налогового кодекса Российской Федерации для направления налоговыми органами материалов в следственные органы, не прерывается. Если сумма выявленной по итогам налоговой проверки недоимки по налогам, не связанной с дроблением бизнеса, не позволяет предполагать факт совершения нарушения законодательства о налогах и сборах, содержащего признаки преступления, материалы в следственные органы не направляются. В случае вступления в силу решения по результатам налоговой проверки после предусмотренного настоящим Федеральным законом

приостановления в части эпизодов, связанных с дроблением бизнеса, материалы налоговой проверки направляются в следственные органы, если в совокупности с иными эпизодами решения такие материалы позволяют предполагать факт совершения нарушения законодательства о налогах и сборах, содержащего признаки преступления.

Статья 6

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2025 года, но не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования и не ранее 1-го числа следующего налогового (расчетного) периода по соответствующему налогу (сбору, страховым взносам), за исключением положений, для которых настоящей статьей предусмотрены иные сроки вступления их в силу.

2. Положения подпункта "в" пункта 27 статьи 2 настоящего Федерального закона распространяются на правоотношения, возникшие с 1 января 2024 года.

3. Условие, установленное подпунктом 27 пункта 1 статьи 183 Налогового кодекса Российской Федерации (в редакции настоящего Федерального закона), применяется в отношении фармацевтической субстанции, полученной (оприходованной) с 1-го числа налогового периода, в котором настоящий Федеральный закон вступил в силу. В отношении фармацевтической субстанции, полученной (оприходованной) до этой даты, указанное условие считается выполненным.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЧАСТИ

ПЕРВУЮ И ВТОРУЮ НАЛОГОВОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
И ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

Проект федерального закона "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" направлен на реализацию Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 г. и предусматривает следующие новации.

Законопроектом предлагается комплексное системное изменение параметров налоговой системы в части налогообложения корпоративных и личных доходов на базе принципа справедливости и эффективности перераспределения поступлений между различными слоями населения и секторами экономики.

В части налога на доходы физических лиц предусматривается:

- введение дифференцированных ставок по налогу на доходы физических лиц в зависимости от размера и вида дохода, полученного налогоплательщиком в налоговом периоде;

- ограничение права на применение налоговых преференций в виде освобождения от налога на доходы физических лиц при долгосрочном владении ценными бумагами и долями участия в уставном капитале, если соответствующие доходы превышают 50 миллионов рублей за налоговый период;

- увеличение размеров стандартных налоговых вычетов на второго и последующих детей;

- увеличение предельного размера доходов, до достижения которого применяются стандартные налоговые вычеты;

- распространение стандартного налогового вычета на лиц, выполнивших нормативы испытаний (тестов) комплекса "Готов к труду и обороне" и прошедших диспансеризацию;

- предоставление права субъектам Российской Федерации увеличивать до 1 понижающий коэффициент 0,7, применяемый в целях определения подлежащих налогообложению доходов от продажи недвижимого имущества.

Налогообложение налогом на доходы физических лиц доходов участников СВО, получаемых в связи с участием в ней, не изменится.

Также в законопроекте учтена техническая правка, предусматривающая выравнивание обложения налогом на доходы физических лиц нерезидентов в виде процентов по вкладам и в виде дивидендов на уровне 15%.

С целью сохранения стимулов для развития финансового рынка и неувеличения нагрузки на большинство граждан, хранящих сбережения в банках, предлагается сохранить предельную ставку в 15% для доходов в виде дивидендов, процентов по депозитам, доходам по операциям с ценными бумагами.

Законопроектом также предусматривается увеличение налога на доходы физических лиц, уплачиваемого налогоплательщиками в фиксированном размере с доходов в виде прибыли контролируемых ими иностранных компаний.

Кроме того, предлагается расширить полномочия субъектов Российской Федерации и муниципалитетов по установлению более высоких налоговых ставок имущественных налогов по дорогостоящему имуществу, а также увеличить размеры государственной пошлины, уплачиваемой в связи с регистрацией прав на дорогостоящее недвижимое имущество.

В рамках работы над созданием равных условий конкуренции законопроектом также предусмотрены меры, направленные на пресечение схем уклонения от уплаты косвенных налогов.

Так, для улучшения контроля на табачном рынке предлагается введение акциза на никотиновое сырье и бестабачную никотинсодержащую смесь для нагревания. Одновременным предусматривается предоставление сырьевого вычета при производстве никотинсодержащей продукции - при реализации бестабачных никотинсодержащих смесей для нагревания и жидкостей для электронных систем доставки никотина предусматривается возможность применения вычета сумм

акциза, уплаченных при приобретении или ввозе никотинового сырья, фактически использованного для производства такой реализованной продукции.

Для пресечения схем уклонения от уплаты акциза при производстве алкоголя за счет использования медицинского спирта не по назначению, предусмотрено признание подакцизными товарами фармацевтической субстанции спирта этилового, а также спиртосодержащих лекарственных препаратов, не включенных в соответствующий Перечень, утверждаемый Правительством Российской Федерации (далее - Перечень), и фармацевтической субстанции спирта этилового. Предполагается, что в соответствующий Перечень будет включена фармацевтическая продукция, которая не является источником для производства нелегальной алкогольной продукцией и сама по себе не является алкогольным суррогатом.

Ставка акциза на фармацевтическую субстанцию спирта этилового, отгружаемую производителям фармацевтической продукции, получившим в налоговом органе соответствующее свидетельство, аптечным и медицинским организациям, установлена в размере 0 рублей.

Положения законопроекта исключают рост налоговой нагрузки на производителей фармацевтической продукции, включенной в соответствующий Перечень, в силу следующего:

- акциз на приобретенную (оприходованную) фармацевтическую субстанцию спирта этилового, использованную в производстве лекарственных средств, лекарственных препаратов, медицинских изделий, включенных в соответствующие Перечни, утверждаемые Правительством Российской Федерации, принимается к вычету в полном объеме;

- произведенные и реализованные лекарственные средства, лекарственные препараты, признаваемые подакцизными товарами, освобождаются от налогообложения при условии исчисления акциза при приобретении (оприходовании) фармацевтической субстанции спирта этилового, использованной для их изготовления.

Кроме того, от налогообложения освобождаются аптеки, изготавливающие по рецептам лекарственные препараты, признаваемые подакцизным товаром.

С учетом мирового опыта, руководствуясь принципом приоритетности налогообложения финансового результата, и отказом от взимания с 1 января 2025 г. "курсовых" экспортных пошлин, введенных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.09.2023 N 1538, предлагается увеличить общую налоговую ставку по налогу на прибыль организаций до 25 процентов, сохранив при этом действующие преференциальные механизмы, в том числе механизмы для налогоплательщиков - участников региональных инвестиционных проектов, а также механизм инвестиционного налогового вычета, исключив ограничение по сроку их действия.

С целью создания новых инструментов налогового стимулирования инвестиций вводится федеральный инвестиционный налоговый вычет, позволяющий в устанавливаемом Правительством Российской Федерации порядке уменьшать сумму налога на прибыль организаций, подлежащую зачислению в федеральный бюджет, на капитальные расходы, произведенные в рамках инвестиционных проектов, требования к которым будут установлены Правительством Российской Федерации.

Также для создания дополнительных стимулов развития инновационной деятельности предлагается при расчете налога на прибыль организаций увеличить с 1,5 до 2 повышающий коэффициент по расходам на научные исследования и (или) опытно-конструкторские разработки по перечню научных исследований и (или) опытно-конструкторских разработок, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2008 г. N 988, а также по расходам, формирующим первоначальную стоимость основных средств, относящихся к российскому высокотехнологичному оборудованию (пункты 1, 3 ст. 257 НК РФ и п. 7 ст. 262 НК РФ).

В рамках работы по анализу распределения уровня налоговой нагрузки в различных отраслях экономики законопроектом также вносятся изменения в налогообложение рентных отраслей.

Так, для отраслей с высокой операционной рентабельностью, в два и более раза превышающей среднюю по экономике, и низким уровнем налоговой нагрузки по налогу на добычу полезных ископаемых (далее - НДПИ) (менее 5%) предлагается увеличить уровень налогообложения НДПИ рентных доходов. При добыче железной руды предлагается увеличить уровень изъятий через НДПИ с 4,8% до 6,7%. Кроме того, при расчете ставок НДПИ предлагается увеличить коэффициент КРЕНТА в отношении апатит-нефелиновых, апатитовых и фосфоритовых руд с 7 до 15,5, а также установить значение указанного коэффициента при добыче калийный солей в размере 8,8.

Ставки НДПИ на 1 тонну при добыче апатит-штафелитовых, апатит-магнетитовых и маложелезистых апатитовых руд предлагается увеличить с 82, 207 и 132 рублей до 90, 218 и 145 рублей соответственно.

Адвалорная ставка налога при добыче алмазов и других драгоценных и полудрагоценных камней увеличивается с 8% до 8,4%.

В отношении коксующегося и энергетического углей предлагается установить дополнительную надбавку к ставке в размере 10% от превышения цены в морских портах Дальневосточного федерального округа над установленным пороговым значением.

Также предлагается увеличить уровень налогообложения НДПИ при добыче золота через установление с 1 января 2025 года надбавки в размере 10% от превышения мировой цены над уровнем 1 900 долларов за тройскую унцию.

Кроме того, предусматривается введение акциза на природный газ, приобретенный для производства аммиака.

Данные меры направлены на более справедливое распределение природной ренты между бизнесом и государством.

Законопроектом также предлагается донастройка режима УСН, направленная на создание условий для плавного и поэтапного перехода на общий режим налогообложения налогоплательщиков, применяющих УСН, а также на борьбу со схемами дробления бизнеса, когда возможность не платить косвенные налоги становится конкурентным преимуществом для бизнеса, что нарушает принцип равенства налогообложения.

Так, с 1 января 2025 г. для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, законопроектом предусматривается увеличение предельного размера доходов налогоплательщиков, применяющих УСН, до 450 млн рублей, а также остаточной стоимости основных средств до 200 млн рублей, в том числе повышается до 337,5 млн рублей величина предельного размера доходов организаций в целях перехода на УСН.

Указанные величины предельного размера доходов и остаточной стоимости основных средств будут ежегодно индексироваться на коэффициент-дефлятор.

Также законопроектом налогоплательщики, применяющие УСН, признаются плательщиками НДС. Одновременно законопроектом предусмотрено право налогоплательщиков, применяющих УСН, на освобождение от НДС, если за предшествующий налоговый период сумма доходов не превысила 60 млн рублей, а также на применение либо общего порядка исчисления и уплаты НДС либо пониженных ставок по НДС в размере: 5 процентов, если сумма доходов не превысила 250 млн рублей, и 7 процентов, если сумма доходов не превысила 450 млн рублей. При этом налогоплательщики, применяющие УСН, и осуществляющие исчисление и уплату НДС по данным пониженным ставкам, не будут иметь право на налоговые вычеты по НДС.

Кроме того, законопроектом установлен порядок учета сумм НДС по товарам (работам, услугам), в том числе основным средствам и нематериальным активам, приобретенным налогоплательщиками, применяющими УСН, которые не были отнесены к расходам, вычитаемым из налоговой базы при применении УСН. Так, налогоплательщики, применяющие УСН, которые не воспользовались правом на

освобождение от НДС или на применение пониженных ставок в размере 5 и 7 процентов, будут принимать к вычету данные суммы НДС.

Одновременно законопроектом предусмотрена амнистия для налогоплательщиков, готовых отказаться от схем дробления бизнеса - устанавливается порядок проведения прекращения обязанности по уплате налогов, пеней, штрафов (амнистии), не уплаченных в результате дробления бизнеса налогоплательщиков при добровольном отказе такими лицами от дробления бизнеса.

Законопроектом также предусмотрено стимулирование и поддержка малого и среднего предпринимательства в обрабатывающих отраслях за счет снижения страховых взносов. Для плательщиков страховых взносов, признаваемых субъектами малого или среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", основным видом экономической деятельности которых является вид экономической деятельности, включенный в раздел "Обрабатывающие производства" Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, за исключением деятельности по производству напитков, табачных изделий, кокса и нефтепродуктов, металлургическому производству, предлагается начиная с 2025 года установить единый пониженный тариф страховых взносов в размере 7,6%, который будет применяться в отношении части выплат в пользу физического лица, определяемой по итогам каждого календарного месяца как превышение над величиной минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом на начало расчетного периода.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие проекта федерального закона не приведет к негативным социально-экономическим и финансовым последствиям.

Реализация соответствующего федерального закона не окажет влияние на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

В законопроекте отсутствуют обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЧАСТИ ПЕРВУЮ И ВТОРУЮ НАЛОГОВОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации", приведет к увеличению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Так только от увеличения ставки по налогу на прибыль организаций с 20% до 25%, с учетом вычетов, в бюджетную систему в 2025 году дополнительно поступит порядка 1,6 трлн рублей. Всего за 2025 - 2027 годы дополнительные поступления от повышения ставки по налогу на прибыль организаций составят порядка 5 трлн рублей.

В связи с введением дифференцированных налоговых ставок по налогу на доходы физических лиц в зависимости от размера и вида, полученного налогоплательщиком в налоговом периоде дохода, подлежащего налогообложению,

в 2025 году ожидаются дополнительные доходы в размере порядка 533 млрд рублей, а за 2025 - 2027 годы общая сумма, с учетом изменения параметров стандартных налоговых вычетов, составит порядка 1,4 трлн рублей.

Дополнительные поступления акцизов при введении акциза на никотиновое сырье и бестабачные никотинсодержащие смеси для нагревания в 2025 году ожидаются на уровне 50 млрд рублей, с общей суммой дополнительных поступлений за 2025 - 2027 годы в объеме 156 млрд рублей.

Поступления акцизов на природный газ, приобретенный для производства аммиака, оценивается в размере порядка 43,4 млрд рублей в год, за 2025 - 2027 годы поступления прогнозируются в сумме 130 млрд рублей.

Признание подакцизными товарами спиртосодержащих лекарственных препаратов, не включенных в соответствующий Перечень, утверждаемый Правительством Российской Федерации, и фармацевтической субстанции спирта этилового приведет к дополнительным доходам государства в размере порядка 20 млрд рублей в год, а за период 2025 - 2027 годов - 63 млрд рублей.

Повышение порогов для применения УСН, а также признание налогоплательщиков, применяющих УСН налогоплательщиками НДС, приведет к дополнительным поступлениям в бюджет в объеме 348 млрд рублей в 2025 году. Совокупно предложенная мера за 2025 - 2027 годы приведет к поступлению дополнительных доходов в бюджет в размере порядка 1,1 трлн рублей.

Принятие поправки по увеличению уровня изъятия природной ренты при добыче железной руды с 4,8% до 6,7% приведет к дополнительным поступлениям в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, размер которых составит порядка 23,1 млрд рублей ежегодно. Соответствующие поступления за период с 2025 по 2027 год включительно ожидаются в объеме 70 млрд рублей.

Увеличение размера рентного коэффициента КРЕНТА при добыче калийных солей до 8,8, а при добыче апатит-нефелиновых, апатитовых и фосфоритовых руд до 15,5 приведет к дополнительным доходам бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в размере 10,3 и 14,3 млрд рублей в год соответственно. На

трехлетнем горизонте указанные поступления могут составить 31 и 44 млрд рублей соответственно.

Увеличение по НДПИ при добыче алмазов и золота оценивается в размере 2,1 и 25,5 млрд рублей в год соответственно, за трехлетний период - 6,5 и 77 млрд рублей.

Рост ставок НДПИ при добыче апатит-штафелитовых, апатит-магнетитовых и маложелезистых апатитовых руд позволит дополнительно получить в бюджеты 600 млн рублей в год или 2 млрд рублей за 2025 - 2027 годы.

Увеличение НДПИ с одновременным отказом от взимания с 1 января 2025 года "курсовой" экспортной пошлины не приведет к снижению прибыли компаний и, соответственно, к потерям бюджетов регионов по налогу на прибыль организаций.

Переход на уплату государственной пошлины за регистрацию прав собственности на недвижимое имущество (включая землю) от фиксированного размера к проценту от цены сделки дополнительно принесет в бюджетную систему не менее 16 млрд рублей 2025 году и в целом порядка 50 млрд рублей в период 2025 - 2027 годы.

Таким образом, принятие законопроекта приведет к дополнительным доходам федерального бюджета в размере порядка 2,6 трлн рублей в 2025 году.

Перечень
Федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные

акты Российской Федерации" потребует внесение изменений в статью 33.4 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. N 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации", предусматривающих распределение страховых взносов, уплачиваемых плательщиками страховых взносов, указанными в пункте 13.2 статьи 427 Налогового кодекса Российской Федерации, между солидарной и индивидуальной частями тарифа страховых взносов.

Срок подготовки - 31 декабря 2024 г.

Федеральный орган исполнительной власти, ответственный за подготовку - Минтруд России.

Перечень
нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" повлечет за собой необходимость принятия следующих нормативных правовых актов:

1) постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении критериев инвестиционных проектов к которым применяется федеральный инвестиционный налоговый вычет".

Срок подготовки - 15 ноября 2024 г.

Федеральный орган исполнительной власти, ответственный за подготовку - Министерство экономического развития Российской Федерации.

2) постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2011 г. N 1137 "О формах и правилах заполнения (ведения) документов, применяемых при расчетах по налогу на добавленную стоимость" (в части отражения пониженных ставок по налогу на добавленную стоимость в размере 5 и 7 процентов соответственно).

Срок подготовки - 3 месяца с даты принятия Федерального закона.

Федеральный орган исполнительной власти, ответственный за подготовку, - Минфин России.

Федеральный орган исполнительной власти - соисполнитель - ФНС России.

3) приказа Минфина России "О признании утратившим силу Приказа Минфина России от 26 декабря 2018 г. N 286н "Об утверждении форм уведомления об использовании права на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога на добавленную стоимость".

Срок подготовки - 3 месяца с даты принятия Федерального закона.

Федеральный орган исполнительной власти, ответственный за подготовку, - Минфин России.

Федеральный орган исполнительной власти - соисполнитель ФНС России.

3) приказа ФНС России "Об утверждении форм уведомления об использовании права на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога на добавленную стоимость".

Срок подготовки - 3 месяца с даты принятия Федерального закона.

Федеральный орган исполнительной власти, ответственный за подготовку, - ФНС России.

Федеральный орган исполнительной власти - соисполнитель - Минфин России.

4) приказа ФНС России "О внесении изменений в Приказ ФНС России от 29 октября 2014 г. N ММВ-7-3/558@ "Об утверждении формы налоговой декларации по налогу на добавленную стоимость, порядка ее заполнения, а также формата представления налоговой декларации по налогу на добавленную стоимость в электронной форме"

Срок подготовки - 3 месяца с даты принятия Федерального закона.

Федеральный орган исполнительной власти, ответственный за подготовку, - ФНС России.

Федеральный орган исполнительной власти - соисполнитель - Минфин России.

5) приказа Министерства экономического развития Российской Федерации "О порядке ведения реестра инвестиционных проектов к которым применяется федеральный инвестиционный налоговый вычет".

Срок подготовки - 20 октября 2024 г.

Федеральный орган исполнительной власти, ответственный за подготовку - Министерство экономического развития Российской Федерации.

3) приказа Федеральной налоговой службы "Об утверждении уведомления об использовании права на применение федерального инвестиционного налогового вычета третьими лицами".

Срок подготовки - 31 октября 2024 г.

Федеральный орган исполнительной власти, ответственный за подготовку - Федеральная налоговая служба.

6) приказа Федеральной налоговой службы "О внесении изменений в приказ ФНС России от 23 сентября 2019 г. N ММВ-7-3/475@ "Об утверждении формы налоговой декларации по налогу на прибыль организаций, порядка ее заполнения, а также формата представления налоговой декларации по налогу на прибыль организаций в электронной форме".

Срок подготовки - 31 октября 2024 г.

Федеральный орган исполнительной власти, ответственный за подготовку - Федеральная налоговая служба.

7) внесения изменения в приказ ФНС России от 19 сентября 2023 г. N ЕД-7-11/649@ "Об утверждении формы расчета сумм налога на доходы физических лиц, исчисленных и удержанных налоговым агентом (форма 6-НДФЛ), порядка ее заполнения и формата представления расчета сумм налога на доходы физических лиц, исчисленных и удержанных налоговым агентом, в электронной форме, а также формы справки о полученных физическим лицом доходах и удержанных суммах налога на доходы физических лиц".

Срок подготовки - 31 декабря 2024 г.

Федеральный орган исполнительной власти, ответственный за подготовку - ФНС России.

8) внесения изменения в приказ ФНС России от 15 октября 2021 г. N ЕД-7-11/903@ "Об утверждении формы налоговой декларации по налогу на доходы физических лиц (форма 3-НДФЛ), порядка ее заполнения, а также формата представления налоговой декларации по налогу на доходы физических лиц в электронной форме".

Срок подготовки - 31 декабря 2025 г.

Федеральный орган исполнительной власти, ответственный за подготовку - ФНС России.

9) приказа ФНС России "Об утверждении формы налоговой декларации по акцизам, порядка ее заполнения, а также формата представления налоговой декларации по акцизам на никотиновое сырье в электронной форме".

Срок подготовки - 3 месяца с даты принятия Федерального закона.

Федеральный орган исполнительной власти, ответственный за разработку проекта приказа - ФНС России.

10) приказа ФНС России "Об утверждении Административного регламента по предоставлению Федеральной налоговой службой государственной услуги по

выдаче свидетельства о регистрации лица, совершающего операции с никотиновым сырьем".

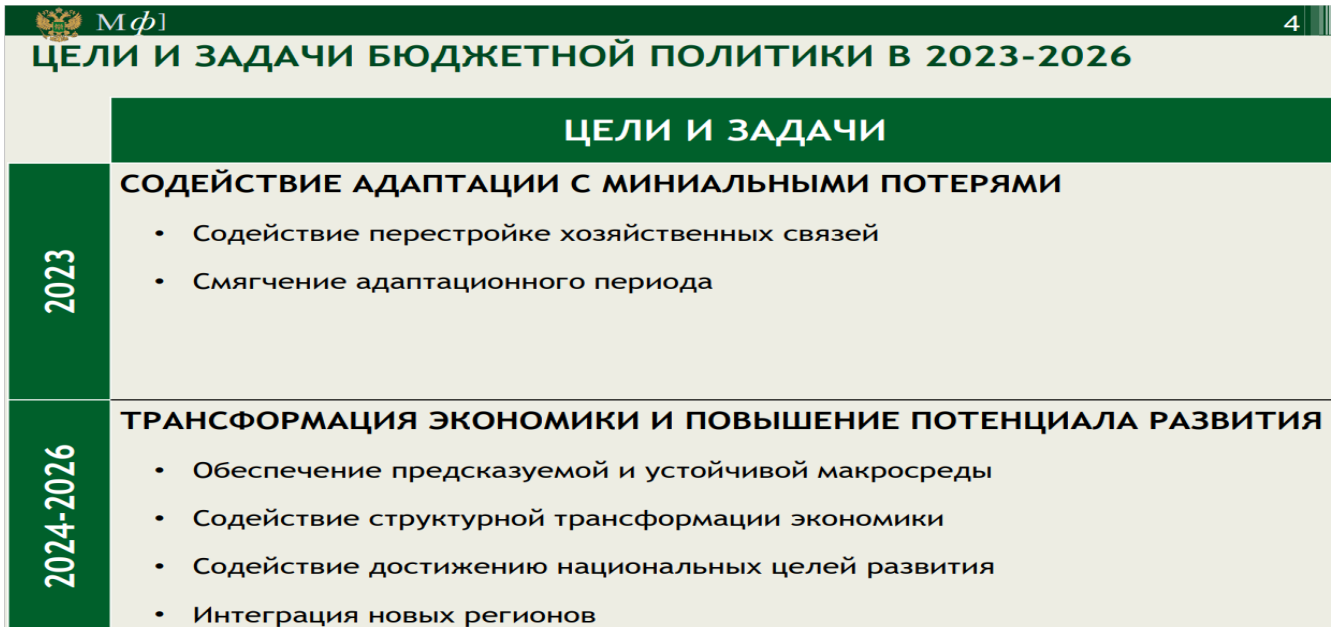
Срок подготовки - 3 месяца с даты принятия Федерального закона.

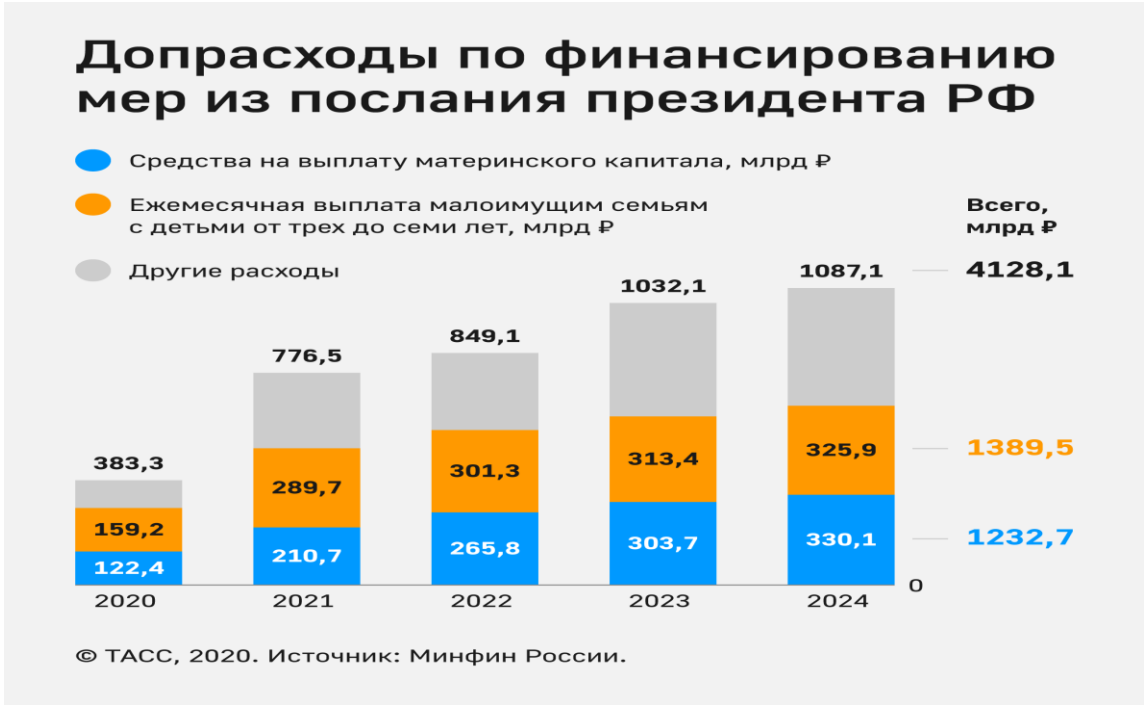
Федеральный орган исполнительной власти, ответственный за разработку проекта приказа - ФНС России.

Общий анализ концепции совершенствования налогового законодательства (законопроектов: «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении действия части второй статьи 43 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей»).

1. Концепция реформы, в целом, заслуживает поддержки, поскольку отвечает целям и задачам экономического развития России в среднесрочной и долгосрочной перспективе (финансовое обеспечение национальных проектов, структурная трансформация экономики, финансовое обеспечение модели социального государства, содействие экономическому росту). Предложенные решения в рамках рассматриваемых законопроектов создают финансово-экономические условия для реализации положений Послания Президента РФ

Федеральному Собранию от 29.02.2024. По экспертным оценкам принятие анализируемых новелл в сфере налогообложения позволит получить федеральному бюджету в 2025 году 2,6 трлн рублей дополнительных доходов.



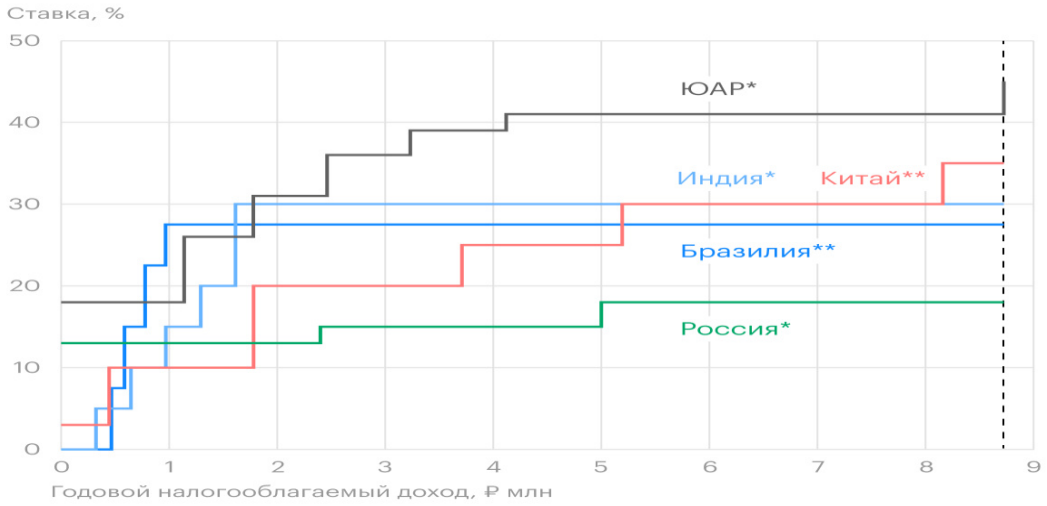


2. Поддержка проектируемых норм налогового законодательства о введении прогрессивной шкалы налога на доходы физических лиц (далее - НДФЛ). Прогрессивная шкала НДФЛ соответствует широкой международной практике, концепции социальной справедливости, российскому историческому опыту налоговых правоотношений. При этом проектируемые значения ставки НДФЛ

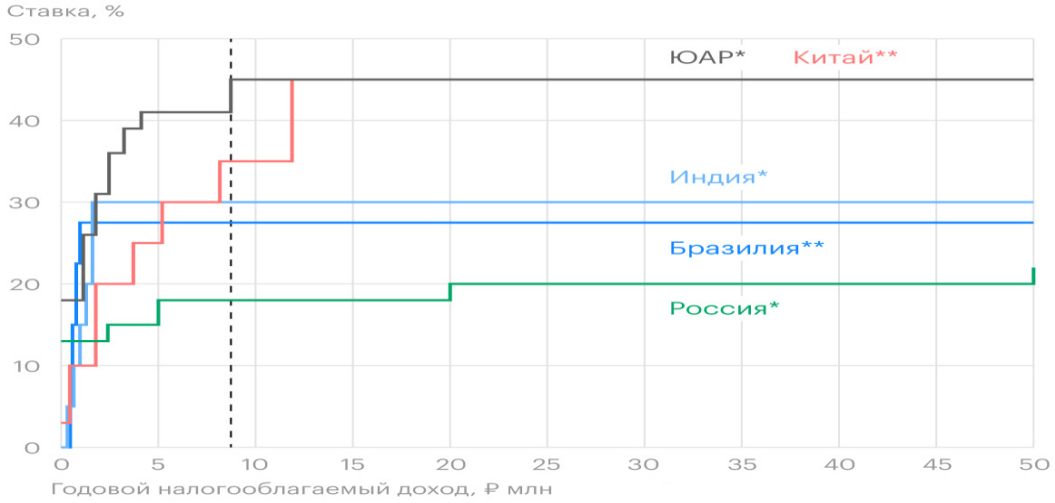
являются сбалансированными, а в призме сравнения национальной налоговой политики стран БРИКС по-прежнему являются наиболее благоприятными для налогоплательщика.

Сколько нужно заплатить налога в странах БРИКС в зависимости от дохода гражданина

Соотношение годового налогооблагаемого дохода и прогрессивной шкалы ставок НДФЛ



Полный масштаб с учетом верхней границы доходов у России



* Для расчета налога доход делится на суммы по всем диапазонам, и каждая часть умножается на соответствующую ставку.
** В Китае и Бразилии для расчета налога весь доход умножается на одну соответствующую ставку

Все национальные валюты пересчитаны в рубли по курсу ЦБ на 31.05.2024.
1) Бразилия: 1 реал = 17,277 руб.
2) Индия: 1 рупия = 1,07628 руб.
3) Китай: 1 юань = 12,365 руб.
4) ЮАР: 1 южноафриканский рэнд = 4,80190 руб.

Источники: налоговые администрации стран БРИКС, PwC Tax Summaries, GSL Law & Consulting (для РБК), ЦБ

© РБК, 2024

3. Положительной оценки заслуживает намерение государства провести налоговой амнистии за дробление бизнеса, используемое с целью применения

льготных спецрежимов. Устранению правовой неопределенности будет способствовать впервые вводимое в российское налоговое законодательство определение дробления бизнеса (проектируемая ч. 1 ст. 5 проекта Федерального закона № 639663-8 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (по совершенствованию налоговой системы)»): «дробление бизнеса - разделение единой предпринимательской деятельности между несколькими формально самостоятельными лицами (организациями, индивидуальными предпринимателями), в отношении которых осуществляется контроль одними и теми же лицами, направленное исключительно или преимущественно на занижение сумм налогов путем применения специальных налоговых режимов». Однако, для исключения различных трактовок правоприменителем, налогоплательщиками возможно стоит уточнить правовое содержание формулировки «единая предпринимательская деятельность».

Важным аспектом рассматриваемой реформы является учет вклада в защиту государственных интересов, суверенитета России участниками СВО, в том числе, в аспекте нераспространения на них прогрессивной шкалы НДФЛ и гармонизации начал совершенствования налогового права с комплексной поддержкой государства защитников Отечества и членов их семей.

Заключение
Общественной палаты Российской Федерации
по результатам общественной экспертизы проекта федерального закона № 639663-8 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Общественной палатой Российской Федерации (далее – Общественная

палата) проведена общественная экспертиза проекта федерального закона № 639663-8 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее также – проект федерального закона, законопроект).

Заключение Общественной палаты подготовлено на основании мнений, выводов, предложений и рекомендаций членов Общественной палаты, общественных палат субъектов Российской Федерации, представителей научного, профессионального и экспертного сообществ.

Проект федерального закона внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) Правительством Российской Федерации 3 июня 2024 года (https://sozd.duma.gov.ru/bill/639663-8).

Законопроект направлен на реализацию поручений Президента Российской Федерации, содержащихся в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года.

Согласно пояснительной записке к законопроекту, предлагается комплексное системное совершенствование параметров налоговой системы в части налогообложения корпоративных и личных доходов на базе принципа справедливости и эффективности перераспределения поступлений между различными слоями населения и секторами экономики.

Положения законопроекта предусматривают изменения в порядке налогообложения доходов физических лиц (далее – НДФЛ), за исключением доходов участников специальной военной операции (далее – СВО); расширение перечня подакцизных товаров; изменение общей налоговой ставки по налогу на прибыль организаций; установление федерального инвестиционного налогового вычета; увеличение уровня изъятия рентных доходов для отраслей с высокой доходностью; расширение полномочий субъектов Российской Федерации и муниципалитетов по установлению налоговых ставок.

Кроме того, в законопроекте предлагается внедрение механизма поэтапного

перехода налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения (далее – УСН), на общий режим налогообложения; условия для применения отдельными плательщиками страховых взносов единого пониженного тарифа таких взносов, а также порядок проведения прекращения обязанности по уплате налогов, пеней, штрафов (амнистии), не уплаченных в результате дробления бизнеса налогоплательщиков.

Общественная палата считает целесообразным в первую очередь отметить широкое участие гражданского общества при проработке рассматриваемой законодательной инициативы. Повышенный общественный интерес к законопроекту свидетельствует об особой социальной значимости комплексных изменений в сфере налогового законодательства.

Так, до проведения общественной экспертизы законопроекта 20 мая 2024 года на заседании экспертного совета Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам прошли обсуждения предложений Правительства Российской Федерации по совершенствованию налогового законодательства[1]. Совместно с представителями законодательной и исполнительной власти в дискуссии приняли активное участие представители Общественной палаты, Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», а также профильные эксперты.

Позднее при участии представителей всех 89 регионов (очно и в режиме видео-конференц-связи), Общественной палаты, общественных и деловых объединений, экспертного и научного сообществ – всего более 700 человек – указанные вопросы обсуждались в Государственной Думе в ходе парламентских

[1] http://duma.gov.ru/news/59328/

слушаний[2].

Обозначая позицию общества в отношении развития налоговой системы, заместитель секретаря Общественной палаты Александр Сергеевич Галушка[3]

сообщил, что по итогам многочисленных публичных консультаций, общественных слушаний, работы по формулированию и поддержке гражданских инициатив, общественного контроля и ежедневной работы с гражданами были выявлены следующие ключевые позиции, в частности:

– принцип справедливости, который направлен на сокращение как социально-имущественного неравенства среди людей, так и неравенства, которое есть сегодня среди субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

– подчиненность налоговой системы интересам демографического развития, то есть удовлетворять высшему национальному приоритету – стимулировать рождаемость, поддерживать многодетные семьи, обеспечивать необходимые налоговые вычеты, давать «налоговый кешбэк»;

– рост российской экономики, в частности, за счет стимулирующей функции налогов, ее дальнейшее развитие, совершенствование, углубление. Вкладываться в Россию – в исследования и разработки, новые технологии, производства и рабочие места – должно быть выгодно. Более того, инвестирование должно быть выгоднее, чем выводить средства в офшоры или вкладывать их в очередной предмет роскоши.

– социальная направленность дополнительных доходов в бюджет. Это, прежде всего, поддержка семей с точки зрения выплат материнского капитала, пособий, возможностей сочетать материнство и современную эффективную занятость. Это реализация национальных проектов, направленных на достижение национальных целей развития[4]. Приоритеты, на которые будут направлены доходы, должны быть понятны каждому человеку – это жилье, образование,

---

[2] http://duma.gov.ru/news/59359/

[3] https://www.oprf.ru/news/spravedlivost--osnovnoy-printsip-novogo-nalogooblozheniya

[4] Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

здравоохранение, развитие инфраструктуры.

Таким образом, основные положения проекта федерального закона выработаны в ходе широкой общественной дискуссии, в связи с чем можно говорить об их соответствии ожиданиям подавляющего большинства населения.

Председатель Комиссии Общественной палаты по вопросам социального партнерства, попечения и развитию инклюзивных практик, председатель правления фонда «Круг добра» Александр Евгеньевич Ткаченко[5] подчеркнул, что сбалансированная налоговая система, новый подход к прогрессивной шкале налога на доходы физических лиц могут обеспечить дополнительные ресурсы для решения конкретных задач социальной политики. Опыт фонда «Круг добра», который поддерживает детей с редкими заболеваниями, представляется исключительно позитивным. В свое время состоятельные граждане отнеслись с пониманием и солидарностью к повышению на 2% ставки налога на доходы свыше 5 млн рублей в год[6], и на эти деньги фонд уже помог 25 тысячам детей с тяжелыми и редкими заболеваниями – как самой уязвимой группе больных детей. Фонд обеспечивает их необходимым, но крайне дорогостоящим лечением – передовыми лекарствами и медицинскими изделиями, иначе для многих из этих детей дорогая и сложная терапия могла оказаться недоступной.

По итогам парламентских слушаний были подготовлены рекомендации[7], на которые опирались авторы рассматриваемого законопроекта при его разработке.

Общественная палата поддерживает положения проекта федерального закона, подчеркивает, что предлагаемые новеллы ориентированы на граждан и направлены на развитие регионов России. Одновременно участники общественной экспертизы считают важным обратить внимание на нижеследующие ключевые новации.

1. Согласно проектируемым изменениям в главу 23 Налогового кодекса

---

[5] https://www.oprf.ru/news/spravedlivost--osnovnoy-printsip-novogo-nalogooblozheniya

[6] Федеральный закон от 23 ноября 2020 года № 372-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части налогообложения доходов физических лиц, превышающих 5 миллионов рублей за налоговый период».
[7] http://duma.gov.ru/news/59369/

Российской Федерации (далее – НК РФ) «Налог на доходы физических лиц»[8], предусматривается следующее.

1.1. Предполагается изменение ставок НДФЛ в следующем порядке[9]:

– 13% – если доходы физического лица равны или менее 2,4 млн рублей;

– 15% – если доходы физического лица превышают 2,4, но не более 5 млн рублей в год;

– 18% – если доходы физического лица превышают 5, но не более 20 млн рублей в год;

– 20% – если доходы физического лица превышают 20, но не более 50 млн рублей в год;

– 22% – если доходы физического лица превышают 50 млн рублей в год.

При этом налог при применении приведенных ставок исчисляется не от всей суммы дохода, а только от превышения над соответствующим пороговым уровнем.

Следует отметить, что прогрессивная шкала налогообложения действует в большинстве стран мира. Например, в Белоруссии НДФЛ в зависимости от доходов составляет от 13 до 25%. В Турции, Казахстане, Азербайджане ставка колеблется до 10 до 30%, в Китае для сверхбогатых людей ставка может достигать 45%. По мнению экспертов, такой подход позволяет обеспечить социальную справедливость в экономике страны.

С другой стороны, эксперты предложили рассмотреть возможность учета особенности труда в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, где заработная плата рассчитывается с учетом так называемой северной надбавки и районных коэффициентов[10].

[8] Пункты 23-34 статьи 2 проекта федерального закона № 639663-8 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

[9] Пункт 29 статьи 2 проекта федерального закона № 639663-8 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

[10] В соответствии с пунктом 3 постановления Верховного Совета Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4521-1 «О порядке введения в действие Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и

Лицам, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, государством гарантируются гарантии и компенсации по возмещению дополнительных материальных затрат в связи с работой и проживанием в экстремальных природно-климатических условиях[11]. Увеличенный уровень доходов лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, фактически уравнивает уровень жизни населения средней полосы России с уровнем жизни населения районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

При установлении порога налоговой базы в 2,4 млн рублей для применения повышенной ставки НДФЛ в 15% существуют риски снижения реальной заработной платы высококвалифицированных работников (медицина, добывающие отрасли, образование, строительство и другие) в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, что нивелирует установленные государственные гарантии и компенсации для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

В связи с этим предлагается рассмотреть возможность определения размера налогооблагаемой базы для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, с учетом установленных районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате. Указанное, по мнению экспертов, позволит сохранить заданный уровень жизни для лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, и не допустить оттока квалифицированных кадров с данных территорий Российской Федерации.

1.2. Согласно подпункту «г» пункта 23 законопроекта, налогообложение доходов участников СВО, получаемых в связи с участием в ней, остается неизменным.

компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» государственные гарантии и компенсации, предусмотренные указанным Законом, распространяются на районы Севера, в которых начисляются районный коэффициент и процентная надбавка к заработной плате, но не отнесенные к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям.

[11] Закон Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях».

По мнению участников общественной экспертизы, данное решение можно расценивать как проявление социальной справедливости в отношении лиц, которые, рискуя собственными жизнями, обеспечивают безопасность и будущее страны.

1.3. В соответствии с подпунктом «в» пункта 23 статьи 2 законопроекта предполагается применение новых ставок НДФЛ к чистому финансовому результату от продажи недвижимости.

При этом участники общественной экспертизы обратили внимание, что авторами законодательной инициативы учтены интересы граждан и приведенные изменения не коснутся лиц, которые получили доход менее 2,4 млн рублей. Льгота в виде освобождения от налога доходов от продажи имущества физического лица при соблюдении минимальных сроков владения (5 лет) сохранится вне зависимости от размеров доходов налогоплательщика[12].

1.4. Наряду с изложенным в пункте 28 статьи 2 законопроекта предусмотрено установление налогового вычета для лиц, выполнивших нормативы испытаний (тестов) комплекса «Готов к труду и обороне», соответствующие их возрастной группе, и награжденных знаком отличия, а также для лиц, подтвердивших приведенные знаки, при условии прохождения диспансеризации.

Представляется, что данные меры будут стимулировать людей следить за

своим здоровьем, что также можно считать реализацией принципа справедливости. Лица, которые следят и заботятся о своем здоровье, экономят средства государства, направляемые в систему здравоохранения. Государство же, стимулируя и поощряя таких граждан, получает возможность перераспределить средства, предоставляя медицинскую помощь лицам, которые нуждаются в особом уходе или сложном лечении.

1.5. Согласно проектируемому подпункту 4 пункта 1 статьи 218 НК РФ, предусматривается двукратное увеличение налогового вычета на второго, третьего и каждого последующего ребенка.

---

[12] Подпункт 1 пункта 5 статьи 217.1 Налогового кодекса Российской Федерации.

В связи с этим также важно обратить внимание, что в Государственную Думу внесен корреспондирующий законопроект № 638814-8 «О ежегодной выплате работающим родителям, имеющим двух и более детей» (об установлении семейной налоговой выплаты)[13], положениями которого предусматривается возврат 7% уплаченного подоходного налога для малоимущих семей с двумя и более детьми, являющихся гражданами Российской Федерации и проживающих на территории Российской Федерации, доходы которых не превышают 1,5 размера прожиточного минимума.

По мнению участников общественной экспертизы, указанные изменения позволят снизить налоговое бремя в отношении нуждающихся в поддержке налогоплательщиков, к которым относятся семьи с детьми. Так, родители в семьях с двумя и более детьми будут платить НДФЛ в размере 6% вместо 13%, как это установлено действующим законодательством. Фактически для семей с невысокими доходами такие дополнительные выплаты сравнимы с выплатой «тринадцатой зарплаты» от государства.

Таким образом, можно предположить, что бенефициарами донастройки налоговой системы будут выступать, прежде всего, семьи с детьми, что в полном объеме соответствует мерам, направленным на решение важнейшей задачи,

стоящей перед государством, – обеспечение демографического роста.

Участники общественной экспертизы выразили уверенность, что прогрессивная шкала налогообложения будет способствовать снижению неравенства и перераспределению доходов. Такое налогообложение – один из механизмов социального государства, направленный на то, чтобы граждане с более высокими доходами могли делиться через систему распределения с теми, у кого доходы значительно ниже.

В то же время эксперты предлагают наряду с увеличением налогового вычета на второго, третьего и каждого последующего ребенка проработать также вопрос о пропорциональной индексации иных социальных налоговых вычетов[14]

---

[13] https://sozd.duma.gov.ru/bill/638814-8

[14] Статья 219 Налогового кодекса Российской Федерации.

(обучение, имущественный вычет, медицинские услуги и т.д.), что будет отвечать принципу справедливости, так как с учетом инфляции в последнее время наблюдается рост цен на недвижимость, оказываемые медицинские услуги, другие товары и услуги, а также на обучение.

2. С учетом приведенных выше изменений в действующее законодательство Российской Федерации участники общественной экспертизы обратили внимание, что, согласно статьям 56 и 61 Бюджетного кодекса Российской Федерации, 85% НДФЛ поступают в бюджет соответствующего субъекта Российской Федерации.

Кроме того, положениями законопроекта предусматривается предоставление права законодательным органам субъектов Российской Федерации увеличивать с 0,7 до 1 понижающий коэффициент, применяемый в целях определения подлежащих налогообложению доходов от продажи недвижимого имущества[15].

Также в законопроекте предполагается повышение размера

государственной пошлины за государственную регистрацию прав, ограничений прав и обременений сделок с «дорогой» недвижимостью (подпункт «б» пункта 45 статьи 2 законопроекта)[16].

Одновременно с изложенным важно отметить, что, согласно проекту федерального закона № 639656-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»[17] (внесенному одновременно с рассматриваемым законопроектом), в 2024 году предусматривается списание двух третей задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам.

Подпунктом «в» пункта 9 статьи 2 законопроекта предлагается признавать

---

[15] Пункт 26 статьи 2 проекта федерального закона № 639663-8 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

[16] Подпункт «б» пункта 45 статьи 2 проекта федерального закона № 639663-8 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

[17] Пункт 6 статьи 1 проекта федерального закона № 639656-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов». / URL: https://sozd.duma.gov.ru/bill/639656-8.

подакцизным товаром в том числе природный газ для производства аммиака. Авторами законопроекта отмечается, что данная мера направлена на более справедливое распределение природной ренты между бизнесом и государством.

Согласно корреспондирующему законопроекту о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, для дохода, поступившего с акциза на природный газ, полученный для производства аммиака, предлагается[18] предусмотреть норматив его распределения в бюджетной системе по аналогии с нормативом, установленным для распределения налога на добычу полезных ископаемых на калийные соли, железную руду, апатит-нефелиновые, апатитовые и фосфоритовые руды. В настоящее время норматив распределения по указанным видам налога на добычу полезных ископаемых составляет 83% в федеральный бюджет и 17% в бюджеты субъектов Российской Федерации. В целях компенсации

возможных выпадающих доходов регионов по налогу на прибыль организаций норматив зачислений в федеральный и бюджеты субъектов Российской Федерации предлагается оставить без изменений.

Рассматривая приведенные новеллы, участники общественной экспертизы оценили их как конкретные, сбалансированные, справедливые меры, направленные на обеспечение социально-экономического благополучия субъектов Российской Федерации и равномерное распределение налоговых поступлений между уровнями бюджетной системы. Регионы будут освобождены от бремени долгов, а бюджеты пополнятся дополнительными доходами, что, в свою очередь, позволит обеспечивать поступление ресурсов для решения общенациональных задач, сокращения неравенства, создания комфортных условий жизнедеятельности граждан, благополучия людей и реализации проектов развития.

3. Рассматривая положения законопроекта, предусматривающие изменения в области экономики, участники общественной экспертизы обратили внимание на нижеследующие аспекты.

---

[18] Подпункт «в» пункта 8, подпункт «в» пункта 10 статьи 1 проекта федерального закона № 639660-8 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

3.1. Согласно положениям законопроекта, организации и индивидуальные предприниматели, применяющие упрощенную систему налогообложения, освобождаются от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога на добавленную стоимость (далее – НДС), в случае если сумма дохода не превысила 60 млн рублей.

В случае превышения суммы дохода в 60 млн рублей предприниматели смогут и далее применять УСН, но будут обязаны платить НДС на выбор по общей ставке 20% с правом на вычеты или по ставкам 5-7% без права на вычеты, в зависимости от доходов.

Кроме того, в рамках применения УСН предполагается: повысить пороги по

доходам до 450 млн рублей и основным средствам до 200 млн рублей.

Участники общественной экспертизы приветствуют отсутствие в законопроекте положений, предусматривающих повышение ставок НДС. По мнению экспертов, такое повышение на практике в большей степени перекладывается на потребителя и негативно сказывается на показателях инфляции и обеспеченности граждан с низкими доходами.

Приведенные нововведения представляются обоснованными с точки зрения дальнейшего развития малого бизнеса: поэтапное увеличение порога применения УСН с одновременной уплатой НДС исходя из диапазонов позволит малому бизнесу плавно встраиваться в общую систему налогообложения.

При этом, по оценкам экспертов, выручку до 60 млн рублей имеют примерно 97% предпринимателей, применяющих УСН[19].

В целом приведенные правовые новеллы, по мнению участников общественной экспертизы, направлены на формирование механизма плавного и поэтапного перехода на общий режим налогообложения налогоплательщиков, применяющих УСН, что соответствует ожиданиям предпринимательского сообщества.

3.2. В предложенных правовых новеллах предусматривается также стимулирование и поддержка малого и среднего предпринимательства в

---

[19] https://www.kommersant.ru/doc/6729473

обрабатывающих отраслях за счет снижения страховых взносов. Так, авторы законопроекта указывают, что для плательщиков страховых взносов, признаваемых субъектами малого или среднего предпринимательства[20], которые осуществляют свою деятельность по основному виду экономической деятельности, включенному в раздел «Обрабатывающие производства»[21], за исключением деятельности по производству напитков, табачных изделий, кокса и нефтепродуктов, металлургическому производству, предлагается установить начиная с 2025 года единый пониженный тариф страховых взносов в размере 7,6%,

который будет применяться в отношении части выплат в пользу физического лица, определяемой по итогам каждого календарного месяца как превышение над величиной минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом на начало расчетного периода[22].

Указанные нововведения участникам общественной экспертизы представляются обоснованными и своевременными, учитывая необходимость стимулирования развития производственного сектора экономики, особенно в сегменте малого и среднего бизнеса. По их мнению, понижение тарифных страховых взносов до уровня 7,6% для предприятий, занятых в обрабатывающих отраслях, создаст более благоприятные условия для их функционирования и роста.

Вместе с тем участники общественной экспертизы обратили внимание на целесообразность продления аналогичных мер и в отношении благотворительных некоммерческих организаций, которые в настоящее время используют такой пониженный тариф (7,6%), но лишатся этой возможности с 1 января 2025 года[23].

---

[20] В соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

[21] ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2). Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, утвержденный приказом Росстандарта от 31 января 2014 года № 14-ст.

[22] Подпункт «г» пункта 63 статьи 2 проекта федерального закона № 639663-8 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

[23] Справочно: на федеральном портале проектов нормативных правовых актов размещен проект федерального закона «О внесении изменения в статью 427 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (http://regulation.gov.ru/p/146703). В соответствии с текстом законопроекта предлагается продлить до 2026 года действующий в настоящее время единый пониженный тариф страховых взносов (7,6%) для отдельных

3.3. Также законопроектом устанавливается порядок проведения прекращения обязанности по уплате налогов, пеней, штрафов (амнистии), не уплаченных в результате дробления бизнеса налогоплательщиков при добровольном отказе такими лицами от дробления бизнеса.

Так, авторы законопроекта указывают, что, в случае если обязанность по уплате перечисленных налогов возникла за налоговые периоды 2022-2024 годов в результате дробления бизнеса налогоплательщиков, она может быть прекращена при добровольном отказе такими лицами от дробления бизнеса в налоговых периодах 2025 и 2026 годов при соблюдении условий, предусмотренных законопроектом[24].

Участники общественной экспертизы отметили, что данная мера является важным шагом на пути к упорядочению предпринимательской деятельности. Амнистия по налоговым обязательствам будет способствовать выводу бизнеса из теневого сектора, предоставляя предпринимателям возможность осуществлять предпринимательскую деятельность без риска финансовых санкций за прошлые нарушения.

Также подчеркнуто, что добровольный отказ от дробления бизнеса в сочетании с амнистией будет способствовать созданию более справедливых и конкурентных условий на рынке, что, в свою очередь, может привести к увеличению налоговых поступлений в бюджет в долгосрочной перспективе, так как бизнес, работающий в легальном поле, вносит более значительный вклад в экономику страны.

3.4. Участники общественной экспертизы едины во мнении о правильности концепции, согласно которой в предложенном законопроекте отсутствует изменение налоговой ставки для граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, по налогу на профессиональный доход. Таким образом, его размер составляет 4-6%, а предельный размер доходов – 2,4 млн рублей в год. В

некоммерческих организаций, применяющих упрощенную систему налогообложения. При этом для благотворительных организаций действующие в настоящее время до конца 2024 года пониженные тарифы страховых взносов исключаются.

[24] Статья 5 проекта федерального закона № 639663-8 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

действующем законодательстве Российской Федерации[25] установлено, что увеличение налоговых ставок или уменьшение предельного размера доходов не допускается в течение десяти лет проведения эксперимента по установлению специального налогового режима. Таким образом, авторами законодательной инициативы в рассматриваемом законопроекте выполняется данное обязательство.

В ходе общественной экспертизы отмечается, что данное решение способствует поддержанию стабильности налоговой системы и предсказуемости финансовых условий для самозанятых граждан.

3.5. Согласно пункту 1.15 статьи 284 НК РФ в действующей редакции, для российских организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, устанавливается налоговая ставка по налогу в размере 0% в 2022 – 2024 годах. При этом с 2025 года ставка по налогу должна составить 20%.

В подпункте «г» пункта 41 статьи 2 законопроекта предлагается установить для российских организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, налоговую ставку по налогу, подлежащему зачислению в федеральный бюджет, в размере 5% на 2025 – 2027 годы.

В целом приведенные изменения в ходе общественной экспертизы были оценены как продолжение политики поддержки со стороны государства ИТ-компаний в России.

3.6. В законопроекте также предусматривается увеличение общей налоговой ставки по налогу на прибыль организаций до 25%[26], вместе с тем

сохраняются действующие преференциальные механизмы, в том числе механизмы для налогоплательщиков – участников региональных инвестиционных проектов, а также механизм инвестиционного налогового

[25] Часть 3 статьи 1 Федерального закона от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».
[26] Подпункт «а» пункта 41 статьи 2 проекта федерального закона № 639663-8 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

вычета, и отменяется ограничение по сроку их действия[27].

Кроме того, авторами законопроекта предлагается введение нового налогового инвестиционного инструмента в виде федерального инвестиционного налогового вычета[28], позволяющего уменьшать сумму налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в федеральный бюджет, на капитальные расходы, произведенные в рамках инвестиционных проектов, порядок и требования к которым будут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Действующим законодательством о налогах и сборах налоговая ставка устанавливается в размере 20%[29], вместе с тем авторы законопроекта указывают, что увеличение общей налоговой ставки по налогу на прибыль организаций до 25% позволит отказаться от взимания «курсовых» экспортных пошлин[30], а введение нового налогового инвестиционного инструмента позволит стимулировать инвестирование в приоритетные отрасли российской экономики.

Следует отметить, что действующая сейчас в России ставка 20% налога на прибыль – одна из самых низких среди развитых экономик. Например, в США ставка корпоративного налога составляет 21% (+ налог на уровне штата). При этом в Аргентине, Китае, Нидерландах она составляет 25%, в Австралии – 30%, в Канаде – 38%, в соседних с Россией Турции и Иране – по 25%.

Участники общественной экспертизы согласились с авторами законопроекта и отметили, что предложенные новеллы позволят значительно повысить привлекательность инвестирования в российскую экономику, особенно в стратегически важные и приоритетные отрасли. Увеличение налоговой ставки на прибыль организаций наряду с отменой экспортных пошлин создаст стабильные и предсказуемые условия для реализации долгосрочных

[27] Статья 3 проекта федерального закона № 639663-8 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».
[28] Пункт 43 статьи 2 проекта федерального закона № 639663-8 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».
[29] Статья 284 Налогового кодекса Российской Федерации (часть вторая).
[30] Постановление Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2023 года № 1538 «О ставках вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза, и о внесении изменений в ставки вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза».

инвестиционных проектов.

3.7. Отдельное внимание участники мероприятия уделили положениям законопроекта, направленным на обеспечение стимулирования научных исследований. В настоящее время налогоплательщики, осуществляющие расходы на научные исследования и (или) опытно-конструкторские разработки, вправе включать указанные расходы в состав прочих расходов или в первоначальную стоимость амортизируемых нематериальных активов в размере фактических затрат с применением коэффициента 1,5. Положениями законопроекта[31] предусматривается повышение данного коэффициента до 2.

Участники общественной экспертизы приветствуют приведенные изменения. Представляется, что такие меры позволят уменьшать базу по налогу на прибыль, сэкономив значительные средства и обеспечив возможность наращивать их для высокотехнологических проектов. Указанное в полном объеме согласуется с задачами по достижению

национальной цели развития
«Технологическое лидерство», обозначенной Президентом Российской Федерации[32].

3.8. Участники общественной экспертизы приветствовали предусмотренное в пунктах 8-21 статьи 2 законопроекта признание подакцизными товарами медицинский спирт (фармацевтическая субстанция этилового спирта, т.е. этанол) и ряд спиртосодержащих лекарств, а также никотиновое сырье и бестабачная никотиносодержащая смесь для нагревания.

Приведенные товары, по мнению участников общественной экспертизы, относятся к категориям, где зачастую применяются схемы уклонения от уплаты косвенных налогов, а бюджет недополучает доходы. Поправки позволят сформировать равные условия конкуренции, а также обеспечить решение проблемы распространения контрафактной продукции, на которую Общественная палата не раз обращала внимание.

---

[31] Пункт 37 статьи 2 проекта федерального закона № 639663-8 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

[32] Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

Важно отметить, что при использовании медицинского спирта по назначению предусмотрен полный вычет акциза, что позволит не допустить роста цен на лекарства. Медицинской спирт будет облагаться акцизом по ставке обычного спирта. Указанная мера будет способствовать сокращению рынка нелегального алкоголя.

Введение же акциза на никотиносодержащие смеси для нагревания позволит улучшить контроль на табачном рынке, а также сократить нелегальный ввоз продукции.

При этом отдельное внимание следует уделить предполагаемому закреплению в подпункте «г» пункта 9 статьи 2 проекта федерального закона определения бестабачной никотиносодержащей смеси для нагревания, что, безусловно, заслуживает поддержки и одобрения, так как позволит регулировать распространение такой продукции, а также согласуется с принятой политикой поступательного ужесточения законодательства в области оборота никотиносодержащей продукции[33].

4. Министром финансов Российской Федерации Антоном Германовичем Силуановым отмечено[34], что предложенные изменения обеспечат распределение ресурсов и решение задач социально-экономических сфер. Согласно пояснительной записке к законопроекту, предложенные изменения направлены на реализацию Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации[35].

Так, в рамках поручений Президента Российской Федерации по реализации указанного Послания Правительству Российской Федерации поручено разработать ряд национальных проектов, в том числе национальные проекты
«Семья», «Продолжительная и активная жизнь», «Молодежь и дети», «Кадры».

Указанные поручения предусматривают, в частности, мероприятия по

[33] Федеральный закон от 28 апреля 2023 года № 178-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; изменение № 1 к ГОСТ Р 58109-2018 (утверждено и введено в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 12 октября 2023 года № 1124-ст).

[34] https://ria.ru/20240530/siluanov-1949479010.html?ysclid=lx1yir9dj996235935

[35] Перечень поручений Президента Российской Федерации 30 марта 2024 года № Пр-616 по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, состоявшегося 29 февраля 2024 года. / URL: http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/73759.

повышению социальных выплат, поддержке материнства и детства (продление программ материнского капитала и охраны материнства,

поддержки здоровья женщин, поддержки регионов с низкой рождаемостью), по борьбе со сложными заболеваниями и развитию социальной инфраструктуры.

Учитывая изложенное, участники общественной экспертизы отметили социальный характер изменений, главным бенефициаром которых выступает население. Собранные дополнительные средства будут направлены на собственные нужды людей: детей и престарелых родителей (долговременный уход), создание комфортных условий проживания, дороги, повышение социальных выплат и пенсий, лечение детей с редкими, хроническими и тяжелыми заболеваниями, поддержку материнства и детства (в т.ч. программы по охране здоровья женщин, поддержке регионов с низкой рождаемостью), борьбу со смертностью от заболеваний сердечно-сосудистой системы, сахарного диабета, онкологии, закупку средств реабилитации, поддержку школ, техникумов и т.д.

Участники общественного обсуждения отметили, что, учитывая повышение доходов государства, важно обеспечить эффективность их расходования, для чего в настоящее время есть соответствующий инструментарий. Правительство Российской Федерации выстроило систему цифрового контроля, которая позволяет в режиме реального времени отслеживать отставания по срокам и отклонения от целевых значений. В 2023 году исполнение федерального бюджета составило 98,2% – самый высокий показатель за всю современную историю.

Подводя итоги, участники общественного обсуждения едины во мнении, что предложенный проект федерального закона является результатам конструктивного диалога и детального обсуждения рассматриваемых поправок гражданским обществом совместно органами государственной власти, предлагаемые изменения направлены на определение долгосрочных устойчивых источников финансирования бюджетных обязательств, что, в свою очередь, позволит достичь

национальных целей развития, обеспечивая тем самым на благополучие и достойные условия жизни для каждого человека.

На основании вышеизложенного Общественная палата Российской Федерации поддерживает проект федерального закона № 639663-8 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и рекомендует учесть приведенные в настоящем заключении замечания и предложения при доработке законопроекта ко второму чтению.

Заключение Комитета ГД ФС РФ по бюджету и налогам «По проекту федерального закона № 639663-8 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования налоговой системы)» (первое чтение)

Рассмотрев указанный проект федерального закона, Комитет по бюджету и налогам отмечает следующее.

В рамках подготовки законопроекта до его внесения в Государственную Думу было проведено обсуждение вопросов совершенствования налоговой системы в рамках заседания Экспертного совета по налоговому законодательству, а также проведенных 23.05.2024 в Государственной Думе парламентских слушаний с участием представителей Правительства Российской Федерации, депутатов Государственной Думы и сенаторов Российской Федерации, представителей субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, бизнес-объединений, Общественной палаты Российской Федерации, Российской академии наук, общественных и научных

организаций, предпринимателей и экспертов (далее - Парламентские слушания).

Общая направленность мнений и предложений, высказанных на Парламентских слушаниях, свидетельствует о необходимости пересмотра основных параметров налоговой системы и о наличии возможностей увеличения доходов бюджетной системы Российской Федерации для решения масштабных общенациональных задач в социальной и в экономической сферах. При этом было отмечено, что резервы дополнительных доходов целесообразно изыскивать преимущественно путем корректировки ставок прямых налогов.

Законопроект в основном учитывает высказанные на Парламентских слушаниях предложения и предусматривает следующие изменения.

1. Предусмотрена разработка механизма поэтапного перехода налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения (далее - УСН), на общий режим налогообложения.

Учитывая, что по данным ФНС России доля налогоплательщиков, применяющих УСН, с доходами свыше 60 млн. руб. составляет 3,2 процента от общего количества налогоплательщиков, применяющих указанную систему налогообложения, участниками Парламентских слушаний было рекомендовано при совершенствовании УСН исходить из того, что изменения не должны коснуться налогоплательщиков с доходами до 60 млн. руб., то есть абсолютного большинства налогоплательщиков, но с другой стороны, чтобы компании, использующие "дробление" бизнеса, платили справедливые налоги. При этом для налогоплательщиков с доходами свыше 60 млн. руб. было предложено предусмотреть механизмы "плавного перехода" с УСН на общую систему налогообложения (с целью смягчения последствий резкого перехода с УСН на общую систему налогообложения). Для этого было рекомендовано расширить границы, при которых бизнес будет иметь право

применять УСН при одновременно введении обязанностей уплачивать НДС при превышении порога по доходам.

В целях внедрения указанного поэтапного перехода налогоплательщиков УСН на общий режим налогообложения законопроектом предлагается признать таких налогоплательщиков плательщиками налога на добавленную стоимость (далее - НДС). При этом налогоплательщики вправе:
применять общий порядок исчисления и уплаты НДС с правом принятия к вычету сумм "входного" НДС;

применять освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика НДС в случае, если за предшествующий налоговый период сумма доходов не превысила 60 млн. рублей;

применять одну из пониженных ставок НДС в размере 5 процентов (если сумма доходов не превысила 250 млн. руб.) либо 7 процентов (если сумма доходов свыше 250 млн. руб., но не превысила 450 млн. руб.) без права на принятие к вычету сумм "входного" НДС.

Одновременно для этих же целей предлагается донастройка режима УСН, в рамках которой для налогоплательщиков, применяющих указанную систему налогообложения, предусматривается увеличение предельного размера доходов до 450 млн. руб., остаточной стоимости основных средств до 200 млн. руб., а также повышение до 337,5 млн. руб. величины предельного размера доходов организаций в целях перехода на УСН (с ежегодной индексацией этих параметров на коэффициент-дефлятор).

Одновременно законопроектом предусмотрена амнистия для налогоплательщиков, которые применяли незаконную налоговую оптимизацию в целях сохранения права на применение специальных налоговых режимов.

Предложенный законопроектом механизм налоговой амнистии предполагает, что в отношении налогоплательщиков, по результатам налоговых проверок которых были установлены факты использования

дробления бизнеса в налоговых периодах 2022 - 2024 г. г. в целях сохранения права на применение специальных налоговых режимов и уклонения от уплаты налогов, сборов, страховых взносов исключается возможность доначисления налогов, начисления пеней и штрафов и привлечения таких налогоплательщиков к уголовной ответственности при добровольном отказе такими лицами от дробления бизнеса.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту повышение порогов для применения УСН с одновременным признанием налогоплательщиков, применяющих УСН, налогоплательщиками НДС приведет к дополнительным поступлениям в бюджет в объеме 348 млрд. руб. в 2025 году, а за 2025 - 2027 годы - порядка 1,1 трлн. рублей.

2. В рамках проведенных Парламентских слушаний все бизнес объединения обратились с просьбой по закрытию налоговых "лазеек", которые создают конкурентные преимущества для недобросовестного бизнеса. В связи с этим участниками Парламентских слушаний рекомендовано расширить комплекс мер по пресечению возможностей ухода от уплаты налогов.

В части акцизного налогообложения в рамках работы над созданием равных условий конкуренции законопроектом предлагается:

в целях пресечения схем уклонения от уплаты акциза при производстве алкоголя посредством использования медицинского спирта не по назначению признавать подакцизным товаром фармацевтическую субстанцию спирта этилового, а также спиртосодержащие лекарственные средства и лекарственные препараты, не включенные в перечни, полномочия по утверждению которых предлагается возложить на Правительство Российской Федерации (как предполагается, указанные лекарственные средства и лекарственные препараты не должны являться источником для производства нелегальной алкогольной продукцией и сами по себе не должны являться алкогольным суррогатом). Режим налогообложения указанных подакцизных товаров направлен на исключение экономической заинтересованности в

производстве нелегального алкоголя, уклонении от уплаты акцизов и предусматривает применение института свидетельств, выдаваемых производителям фармацевтической продукции, установления нулевой ставки акциза при отгрузке фармацевтической субстанции спирта этилового производителям указанной продукции, а также медицинским и аптечным организациям, исчисления акциза при приобретении фармацевтической субстанции спирта этилового, а также применения налоговых вычетов только в случае использования фармацевтической субстанции спирта этилового на производство неподакцизной фармацевтической продукции;

в целях улучшения контроля на табачном рынке предлагается введение акциза на никотиновое сырье и бестабачную никотинсодержащую смесь для нагревания;

в качестве меры, направленной на повышение налоговой нагрузки на отрасли с повышенным уровнем рентабельности, предлагается введение акциза на природный газ, приобретенный для производства аммиака.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту дополнительные поступления акцизов при введении акциза на никотиновое сырье и бестабачные никотинсодержащие смеси для нагревания в 2025 году ожидаются на уровне 50 млрд. руб., с общей суммой дополнительных поступлений за 2025 - 2027 годы в объеме 156 млрд. руб., акцизов на природный газ, приобретенный для производства аммиака, - порядка 43,4 млрд. руб. в год, за 2025 - 2027 годы - в сумме 130 млрд. руб., акцизов на лекарственные препараты и фармацевтическую субстанцию спирта этилового - порядка 20 млрд. руб. в год, а за 2025 - 2027 годы - 63 млрд. рублей.

3. Законопроектом предлагается комплексное системное изменение параметров налоговой системы в части налогообложения корпоративных и личных доходов на базе принципа справедливости и эффективности перераспределения поступлений между различными слоями населения и секторами экономики.

Так, в части налога на доходы физических лиц (далее - НДФЛ) предусматриваются следующие меры:

- введение многоступенчатой шкалы налогообложения в целях обеспечения плавного повышения налоговой нагрузки в зависимости от получаемых доходов. При этом нижний порог шкалы предложено установить на уровне 2,4 миллиона рублей во избежание повышения налоговой нагрузки на подавляющее большинство граждан;

- для повышения заинтересованности граждан в формировании сбережений было реализовано предложение участников Парламентских слушаний о сохранении уровня налоговых изъятий по доходам в виде процентов по депозитам;

- ограничение права на применение налоговых преференций в виде освобождения от НДФЛ при долгосрочном владении ценными бумагами и долями участия в уставном капитале, если соответствующие доходы превышают 50 миллионов рублей за налоговый период;

- увеличение размеров стандартных налоговых вычетов с 1400 до 2800 рублей на второго и с 3000 до 6000 рублей на третьего и каждого последующего ребенка;

- увеличение предельного размера доходов с 350 000 до 450 000 рублей, до достижения которого применяются стандартные налоговые вычеты;

- в целях стимулирования ведения здорового образа жизни стандартный налоговый вычет в размере 500 рублей распространен на лиц, выполнивших нормативы испытаний (тестов) комплекса "Готов к труду и обороне" и прошедших диспансеризацию.

- предоставление права субъектам Российской Федерации увеличивать до 1 понижающий коэффициент 0,7, применяемый в целях определения подлежащих налогообложению доходов от продажи недвижимого имущества.

Кроме того, предусматривается увеличение НДФЛ, уплачиваемого налогоплательщиками в фиксированном размере с доходов в виде прибыли контролируемых ими иностранных компаний.

В законопроекте нашло отражение высказанное на Парламентских слушаниях предложение о необходимости обеспечить нераспространение повышения налоговой нагрузки на участников специальной военной операции.

4. В части реформирования налога на прибыль организаций в соответствии с рекомендациями Парламентских слушаний законопроектом предложено сбалансированное решение, согласно которому повышение налоговой ставки по налогу на прибыль организаций компенсируется мерами налоговой поддержки тех организаций, которые вкладывают средства в свое развитие, в расширение производства, в новые технологии.

Так, с 1 января 2025 года предлагается увеличить общую налоговую ставку по налогу на прибыль организаций до 25 процентов, из которых 7 процентов (8 процентов в 2025 - 2030 годах) подлежит зачислению в федеральный бюджет. При этом сохраняются действующие преференциальные механизмы, в том числе механизмы для налогоплательщиков - участников региональных инвестиционных проектов, а также механизм инвестиционного налогового вычета, без ограничения срока их действия.

Для российских организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, в 2025 - 2027 годах налоговая ставка по налогу, подлежащему зачислению в федеральный бюджет, устанавливается в размере 5 процентов, а налоговая ставка по налогу, подлежащему зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации, - в размере 0 процентов.

С целью создания новых инструментов налогового стимулирования инвестиций вводится федеральный инвестиционный налоговый вычет, позволяющий в устанавливаемом Правительством Российской Федерации

порядке уменьшать сумму налога на прибыль организаций, подлежащую зачислению в федеральный бюджет, на капитальные расходы, в том числе на амортизируемые нематериальные активы. Федеральный инвестиционный налоговый вычет может быть также применен налогоплательщиками, входящими в одну группу с лицом, осуществившим указанные расходы.

Также для создания дополнительных стимулов развития инновационной деятельности предлагается при расчете налога на прибыль организаций увеличить с 1,5 до 2 повышающий коэффициент по расходам на научные исследования и (или) опытно-конструкторские разработки по перечню, установленному Правительством Российской Федерации, а также по расходам, формирующим первоначальную стоимость основных средств, относящихся к российскому высокотехнологичному оборудованию (пункты 1, 3 ст. 257 НК РФ и п. 7 ст. 262 НК РФ).

5. В качестве меры более справедливого распределения природной ренты между бизнесом и государством, законопроектом предлагается увеличить налоговую нагрузку для отраслей с высокой операционной рентабельностью. Согласно представленной пояснительной записке, увеличение налоговой нагрузки предусмотрено для отраслей с рентабельностью в два и более раза превышающей среднюю по экономике, и низким уровнем налоговой нагрузки по НДПИ (менее 5 процентов). Исходя из данной концепции законопроектом предлагается:

- увеличить адвалорную ставку налога при добыче алмазов и других драгоценных и полудрагоценных камней с 8 до 8,4 процента;

- увеличить ставку налога при добыче апатит-штафелитовых руд с 8 руб. до 90 руб. за 1 тонну;

- увеличить ставку налога при добыче апатит-магнетитовых руд с 207 руб. до 218 руб. за 1 тонну;

- увеличить ставку налога при добыче маложелезистых апатитовых руд со 132 руб. до 145 руб. за 1 тонну;

- увеличить коэффициент КРЕНТА при расчете ставок налога в отношении апатит-нефелиновых, апатитовых и фосфоритовых руд с 7 до 15,5;

- установить коэффициент КРЕНТА при добыче калийный солей в размере 8,8;

- увеличить уровень изъятий через НДПИ при добыче железной руды с 4,8 процента до 6,7 процента;

- установить дополнительную надбавку к ставке налога в отношении коксующегося и энергетического углей в размере 10 процентов от превышения цены в морских портах Дальневосточного федерального округа над установленным пороговым значением;

- установить надбавку при добыче золота в размере 10 процентов от превышения мировой цены над уровнем 1 900 долларов за тройскую унцию.

6. На Парламентских слушаниях было отмечено, что необходимо рассмотреть возможность развития собственных доходных источников субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, в том числе путем наделения их большими полномочиями при установлении налогов и расширении локальной налогооблагаемой базы. При этом в качестве резерва по повышению доходов исходя из принципа справедливости было предложено рассмотреть повышение налоговой нагрузки на дорогостоящее имущество и земельные участки с передачей права на повышение налоговой нагрузки на региональный и местный уровень соответственно.

В качестве реализации данной рекомендации Парламентских слушаний в части имущественного налогообложения законопроектом вводится новая объектная категория - недвижимое имущество и земельные участки, кадастровая стоимость которых превышает 300 млн. рублей. В отношении указанной категории объектов законопроектом предлагается предоставить субъектам Российской Федерации и представительным органам муниципальных образований право устанавливать повышенные ставки соответственно налога на имущество организаций и налога на имущество

физических лиц, но не более 2,5 процентов (в настоящее время - не более 2 процентов). В части земельного налога земельные участки, кадастровая стоимость которых превышает 300 млн. руб., исключаются из льготной ставки налога (0,3 процента) и таким образом будут облагаться по ставке, устанавливаемой представительными органами муниципальных образований и не превышающей 1,5 процента.

Одновременно законопроектом предлагается увеличить размеры государственной пошлины для физических и юридических лиц в отношении дорогостоящих объектов недвижимости, кадастровая стоимость которых превышает 20 млн. руб. и 22 млн. руб. рублей соответственно, за государственную регистрацию прав, ограничений прав и обременений объектов недвижимости, сделок с объектом недвижимости, если такие сделки подлежат государственной регистрации.

Переход на уплату государственной пошлины за регистрацию прав собственности на недвижимое имущество (включая землю) от фиксированного размера к проценту от цены сделки позволит получить дополнительные доходы бюджетной системы не менее 16 млрд. руб. в 2025 году и в целом порядка 50 млрд. руб. за 2025 - 2027 годы.

Однако обращается внимание на то, что в законопроекте не учтены рекомендации Парламентских слушаний о предоставлении органам местного самоуправления права введения на своей территории туристического налога, который бы полностью зачислялся в бюджет муниципалитета. Доходы от указанного налога могли бы явиться дополнительным источником налоговых доходов муниципалитетов, и, учитывая, что в конце 2024 г. истекает срок действия эксперимента по развитию курортной инфраструктуры, на Парламентских слушаниях была отмечена особенная актуальность принятия решения по данному вопросу.

7. Законопроектом предусмотрено снижение единого тарифа страховых взносов для плательщиков страховых взносов, признаваемых субъектами

малого или среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", основным видом экономической деятельности которых является вид экономической деятельности, включенный в раздел "Обрабатывающие производства" Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, за исключением деятельности по производству напитков, табачных изделий, кокса и нефтепродуктов, металлургическому производству. С 2025 года единый пониженный тариф страховых взносов для указанной категории плательщиков устанавливается в размере 7,6 процентов в отношении части выплат в пользу физического лица, определяемой по итогам каждого календарного месяца как превышение над величиной минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом на начало расчетного периода.

Поддерживая концепцию законопроекта, Комитетом при подготовке законопроекта ко второму чтению предлагается рассмотреть следующие вопросы:

1) целесообразность внесения в часть первую НК РФ изменений, связанных с положениями статьи 5 законопроекта, которыми устанавливаются нормы, отличные от норм НК РФ, регулирующие вопросы проведения налоговой амнистии;

2) параметры налоговой амнистии, условия и порядок ее проведения, в том числе с учетом возможности взыскания налоговой задолженности;

3) уточнение параметров применения НДС налогоплательщиками УСН;

4) возможность применения покупателями товаров (работ, услуг) вычетов сумм НДС, предъявленных им продавцами, применяющими налоговые ставки 5 или 7 процентов;

5) уточнение порядка подтверждения освобождения от уплаты акцизов при реализации налогоплательщиками подакцизных лекарственных препаратов и лекарственных средств;

6) корректность объединения двух условий для получения нового вида стандартного налогового вычета по НДФЛ (выполнение нормативов (тестов) комплекса "Готов к труду и обороне" и прохождение диспансеризации в том же календарном году, в котором сданы указанные нормативы (тесты), в том числе с учетом установленных требований к периодичности прохождения диспансеризации лицами от 18 до 39 лет (раз в три года), а также целесообразность увеличения размера нового вычета;

7) необходимость учета при установлении прогрессивной шкалы НДФЛ особенностей оплаты труда работникам, занятым на работах в местностях с особыми климатическими условиями.

8) реализация данного Президентом Российской Федерации в ходе пленарного заседания XXVII Петербургского международного экономического форума поручения о продлении до 2030 г. включительно для российских IT-компаний срока применения проектируемой нормы об установлении налоговой ставки по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в федеральный бюджет, в размере 5 процентов. Кроме того, следует обсудить размер налоговой ставки на этот период по налогу, подлежащему зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации (в законопроекте на 2025 - 2027 гг. данная ставка предложена в размере 0 процентов);

9) обоснованность установления государственной пошлины за юридически значимые действия (за выдачу свидетельства о регистрации лица, совершающего операции с никотиновым сырьем), не предусмотренные законодательством;

10) уточнение ставок налога и пороговых значений цен на коксующийся и энергетические угли, при превышении которых устанавливается дополнительное изъятие НДПИ при их добыче;

11) проработка вопроса установления дополнительных стимулирующих мер при производстве аммиака, добыче твердых полезных ископаемых в отношении новых проектов (участков недр) для целей вовлечения их в экономический оборот и расширения налогооблагаемой базы;

12) недопущение роста административной нагрузки на налогоплательщиков УСН и на налоговые органы в связи с реализацией права указанными налогоплательщиками на освобождение от уплаты НДС, на применение пониженных ставок налога в размере 5 или 7 процентов, либо в связи с переходом от освобождения на уплату НДС в размере 5 процентов и с переходом на уплату налога с 5 на 7 процентов;

13) порядок определения размера доходов, учитываемых в целях применения налогоплательщиками УСН освобождения от налогообложения НДС либо применения ставок в размере 5 или 7 процентов, в случае одновременного применения УСН и патентной системы налогообложения;

14) предложенное законопроектом изменение в части применения коэффициента-дефлятора для индексации величин предельного размера доходов налогоплательщиков в целях применения УСН (в связи с неоднозначностью указанного предложения);

15) необходимо согласовать положения рассматриваемого законопроекта и положения проекта федерального закона N 577665-8 "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 8 Федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации, а также о признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации".

К законопроекту имеются замечания лингвистического и юридико-технического характера.

Счетная палата Российской Федерации в своем заключении на законопроект сообщает об отсутствии замечаний и предложений.

Представители всех Фракций в Государственной Думе по результатам обсуждения законопроекта на заседании Комитета по бюджету и налогам 17 июня 2024 года высказались в поддержку законопроекта.

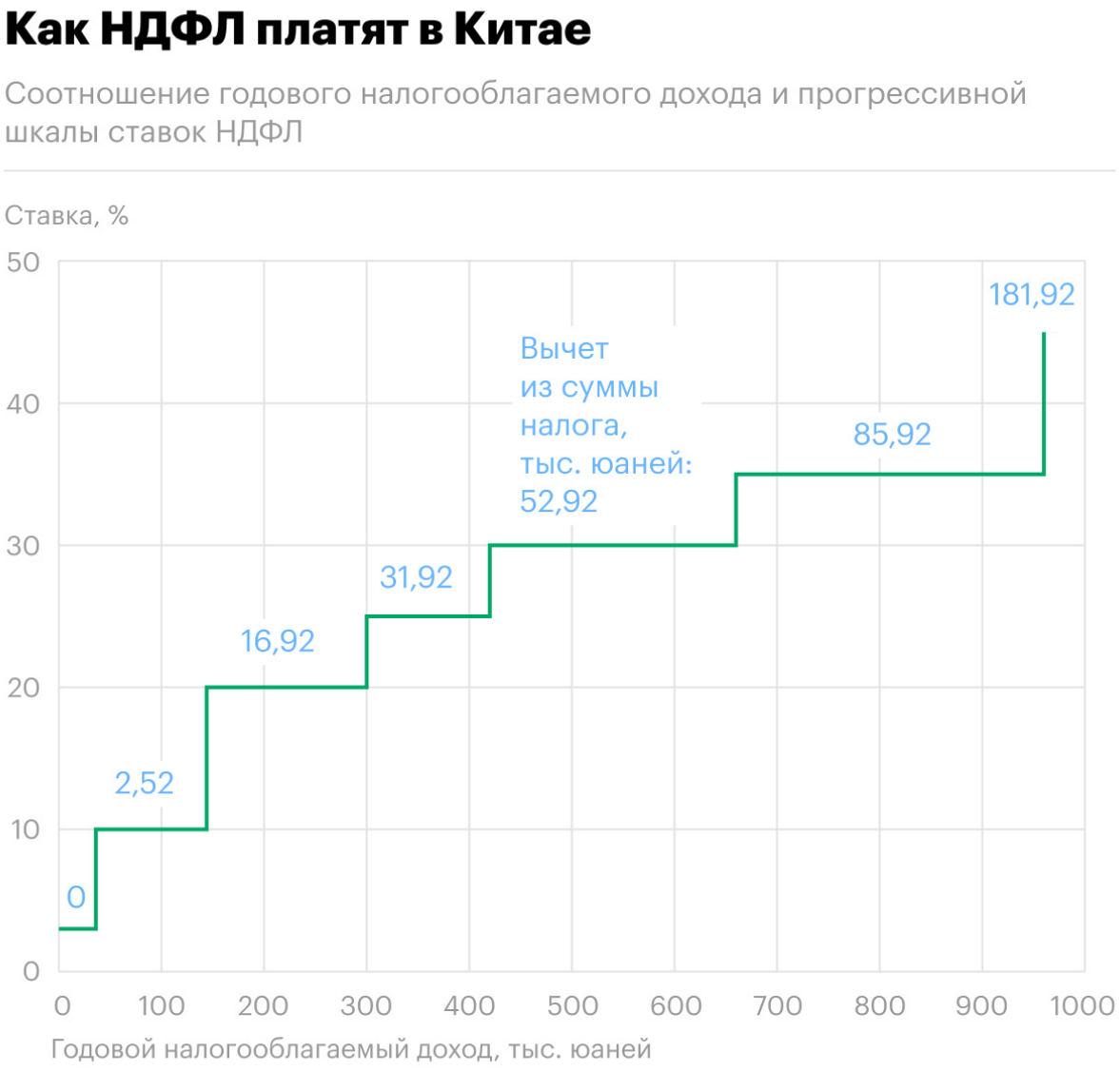
В Комитет по бюджету и налогам поступили 81 отзыв от законодательных органов и 86 отзывов от исполнительных органов субъектов Российской Федерации. Во всех поступивших отзывах отмечается поддержка концепции законопроекта.

Учитывая изложенное, Комитет по бюджету и налогам считает возможным рекомендовать Государственной Думе принять в первом чтении проект федерального закона № 639663-8 "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Председатель Комитета

А.М.МАКАРОВ

Аналитико-статистические данные по применению прогрессивной шкалы налогообложения в мире (по материалам РБК)



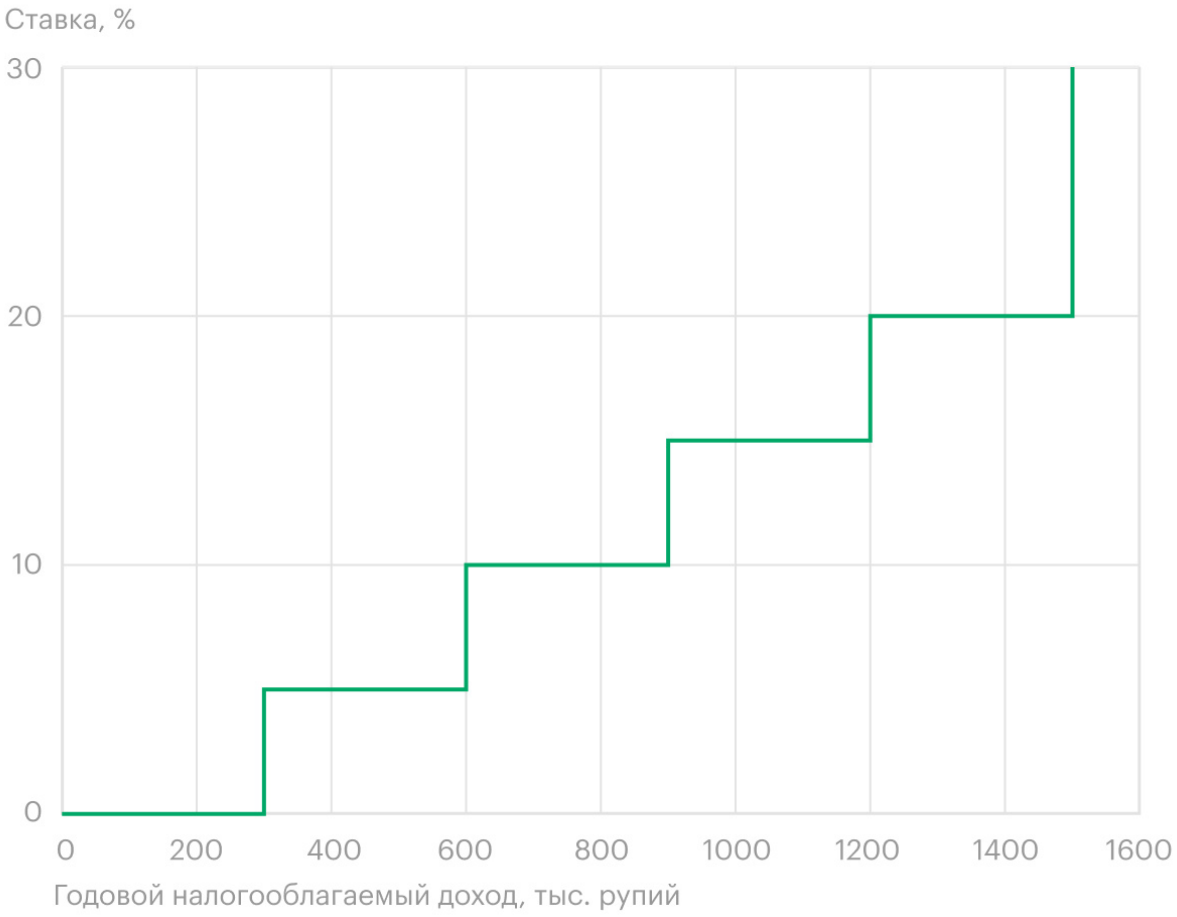
В КНР прогрессивная шкала подоходного налога была введена в 1980 году и из-за низких заработков в стране первоначально охватывала фактически только иностранцев, работавших в Китае. Ставки — от 3 до 45% — за это

время почти не менялись, а номинальные пороги по доходам последний раз были пересмотрены в 2018 году. Прогрессия начинается с дохода 36 тыс. юаней в год (около 445 тыс. руб. по курсу ЦБ на конец мая), а самая большая ставка применяется при доходах свыше 960 тыс. юаней (11,9 млн руб.). По данным ОЭСР, в 2021 году на сборы подоходного налога физлиц в Китае пришлось 1,2% ВВП и 6% общих налоговых доходов (для сравнения: в России в 2023 году сборы НДФЛ соответствовали 3,8% ВВП).

В Китае годовой НДФЛ к уплате рассчитывается как годовой налогооблагаемый доход, умноженный на одну из семи ставок (в зависимости от того, в какой диапазон попадает годовой доход), минус так называемый быстрый вычет, зафиксированный для каждого диапазона. Например, если годовая база по НДФЛ составляет 150 тыс. юаней, то за год налог к уплате составит 13,08 тыс. юаней (150 000 х 20% минус 16 920). На практике в отношении налога с зарплат принят так называемый кумулятивный способ, при котором в начале года сумма НДФЛ меньше, но к концу она увеличивается (суммарный налог за год все равно соответствует указанной выше формуле). Налогооблагаемый доход получается в результате применения к зарплате стандартного вычета в размере 5 тыс. юаней в месяц (60 тыс. в год). То есть годовая зарплата 60 тыс. юаней (эквивалентно примерно 740 тыс. руб.) не облагается НДФЛ. Помимо этого, есть вычеты на обязательные страховые платежи за работников и взносы в жилищный фонд. И, наконец, китайские граждане имеют право предъявить к вычету по 2 тыс. юаней в месяц на каждого ребенка младше трех лет, расходы на образование детей (также по 2 тыс. юаней в месяц), по 1 тыс. юаней за ипотечные проценты и т.д.

Как НДФЛ платят в Индии

Соотношение годового налогооблагаемого дохода и прогрессивной шкалы ставок НДФЛ по старому и новому налоговому режиму



По умолчанию с финансового 2023/24 (завершился 31 марта 2024 года) года применяется новый режим (показан на графике), но налогоплательщик вправе выбрать старый режим.
НДФЛ рассчитывается по тому же принципу, что предложен сейчас для России.

Источники: налоговые администрации стран БРИКС, PwC Tax Summaries, GSL Law & Consulting (для РБК)

© РБК, 2024

Прогрессия НДФЛ в Индии существует фактически с 1860 года — уже тогда было две ставки, 2 и 4%. До 2020 года действовал режим с четырьмя диапазонами доходов и, соответственно, четырьмя ставками, от нуля до 30%. С 2020/21 финансового года (в Индии он заканчивается 31 марта) появился новый налоговый режим, первоначально как альтернатива основному. А с 1 апреля 2023 года новый режим применяется по умолчанию, но сохраняется

возможность выбрать и старый. Максимальная ставка применяется при годовом доходе 1,5 млн рупий (1,6 млн руб.).

В рамках старого режима предусмотрен не облагаемый налогом минимум дохода, зависящий от возраста гражданина. Для людей младше 60 лет это 250 тыс. рупий в год (эквивалентно примерно 270 тыс. руб. в год), для людей в возрасте от 60 до 80 лет — 300 тыс. рупий, а для плательщиков в возрасте 80 лет и старше — 500 тыс. рупий. По данным Всемирного банка, ожидаемая продолжительность жизни при рождении в Индии — 68 лет в 2022 году.

По новому режиму из-под налогообложения выведен доход в пределах 300 тыс. рупий, независимо от возраста.

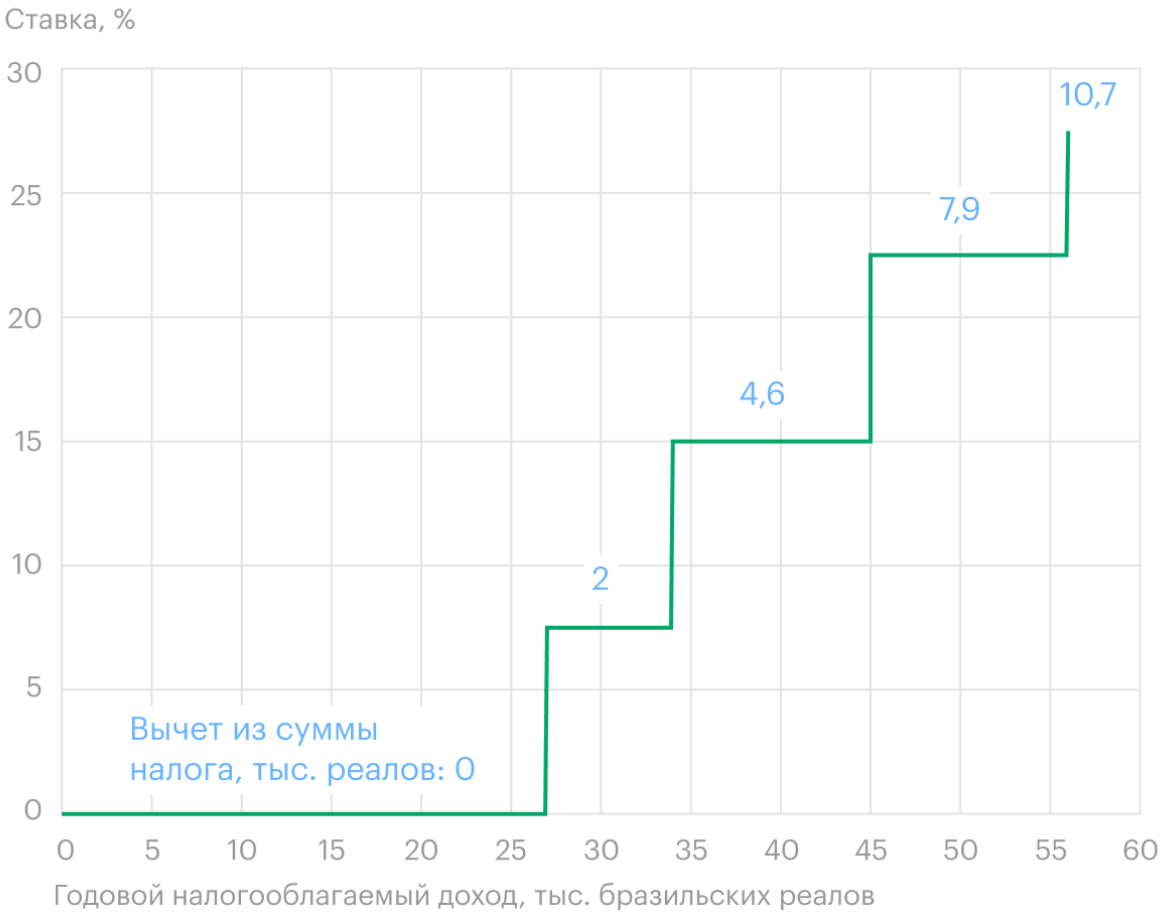
Доступен возврат налога, начисленного к уплате, для налогоплательщиков с годовым доходом до 700 тыс. рупий (новый режим) и 500 тыс. рупий (старый режим). Таким образом, зарабатывающие в пределах этих сумм (для соответствующего налогового режима) фактически освобождены от НДФЛ.

Принцип расчета НДФЛ в Индии — такой же, какой сейчас предлагается в России, когда повышенная ставка взимается с суммы, превышающей пороговый доход. Например, для годового дохода 800 тыс. рупий (новый режим) налог к уплате вычисляется так: до 300 тыс. — нет налога, еще 300 тыс. — по ставке 5% и еще 200 тыс. — по ставке 10%. Итого: 35 тыс. рупий НДФЛ в год.

В Индии пороговые значения доходов для применения установленных ставок пересматриваются каждый год в рамках подготовки очередного бюджета.

Как НДФЛ платят в Бразилии

Соотношение годового налогооблагаемого дохода и прогрессивной шкалы ставок НДФЛ



Источники: налоговые администрации стран БРИКС, PwC Tax Summaries, GSL Law & Consulting (для РБК)

© РБК, 2024

В Бразилии тоже периодически пересматриваются пороги по доходам для прогрессивного НДФЛ: последний раз такое изменение происходило в феврале 2024 года (закон об этом президент Бразилии подписал в мае 2024-го). Действует пять ставок — от нуля до 27,5%. Годовой НДФЛ, как и в Китае, считается как весь доход, помноженный на соответствующую ставку.

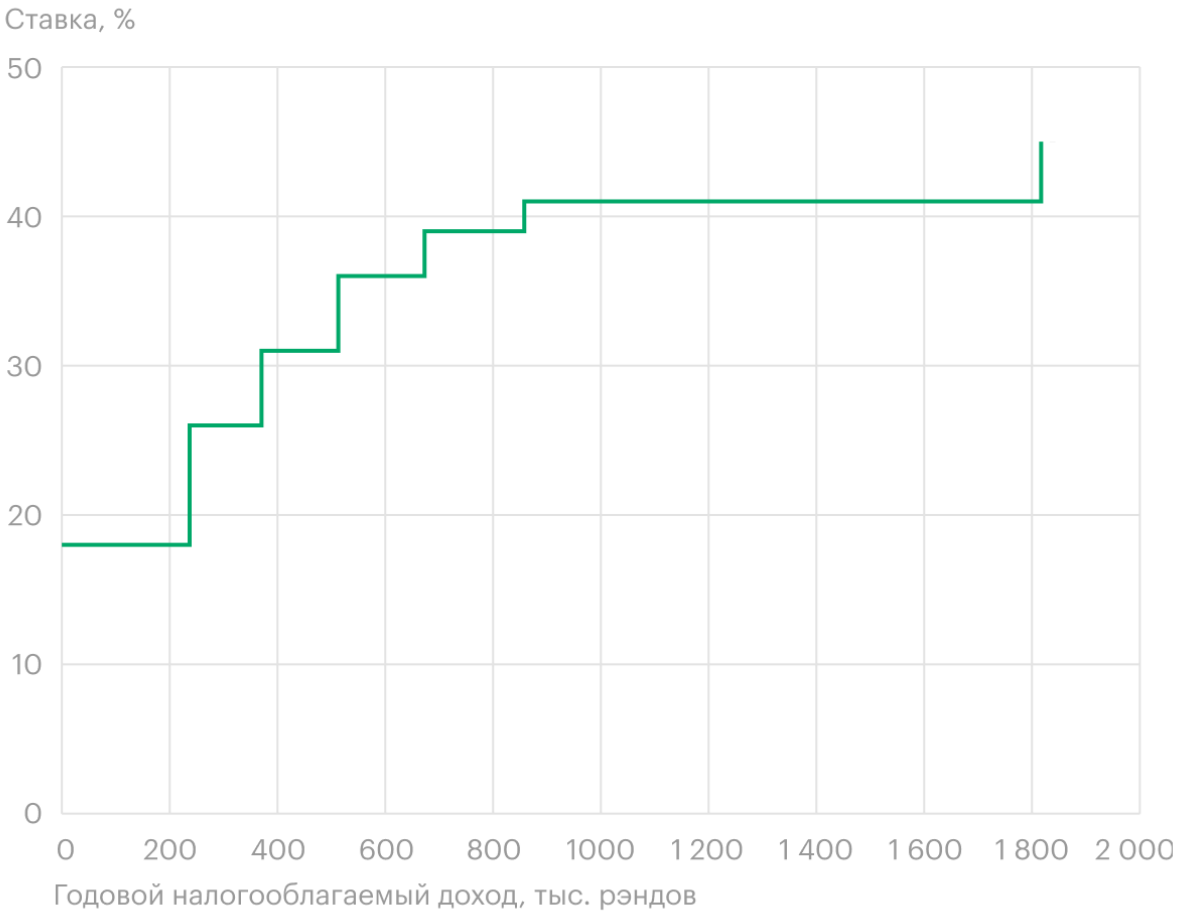
Необлагаемый годовой доход с февраля 2024 года составляет около 27 тыс. реалов (466 тыс. руб. по курсу на 31 мая). Действуют стандартные вычеты из суммы НДФЛ: около 2 тыс. реалов из налога, рассчитанного по ставке 7,5%,

около 4,6 тыс. реалов — из налога по 15%, 7,9 тыс. реалов — из налога по 22,5%, 10,7 тыс. реалов — из налога по 27,5%.

Бразильскую систему налогообложения доходов критикуют экономисты и общественные организации. Налога на дивиденды нет, и в этом отношении Бразилия — едва ли не уникальна в мире, писала газета El Pais. Дивиденды составляют основную часть доходов богатейших бразильцев, но они налогом не облагаются, а зарплаты — да. Другой механизм, который фактически помогает богатым платить меньшую долю от своих доходов, чем платит большинство работающих граждан, — это неограниченные вычеты медицинских расходов из налогооблагаемой базы. В 2022 году 1% богатейших налогоплательщиков Бразилии сконцентрировал на себе 22,7% всех медицинских вычетов из НДФЛ, свидетельствовал доклад секретариата экономической политики Минфина Бразилии.

Как НДФЛ платят в ЮАР

Соотношение годового налогооблагаемого дохода и прогрессивной шкалы ставок НДФЛ



НДФЛ рассчитывается по тому же принципу, что предложен сейчас для России. На 2023/24 и 2024/25 налоговые годы (год длится с 1 марта по 28 или 29 февраля).

В ЮАР есть минимальные доходы, которые освобождаются от НДФЛ: например, 95,75 тыс. рэндов в год для людей младше 65 лет.

Источники: налоговые администрации стран БРИКС, PwC Tax Summaries, GSL Law & Consulting (для РБК)

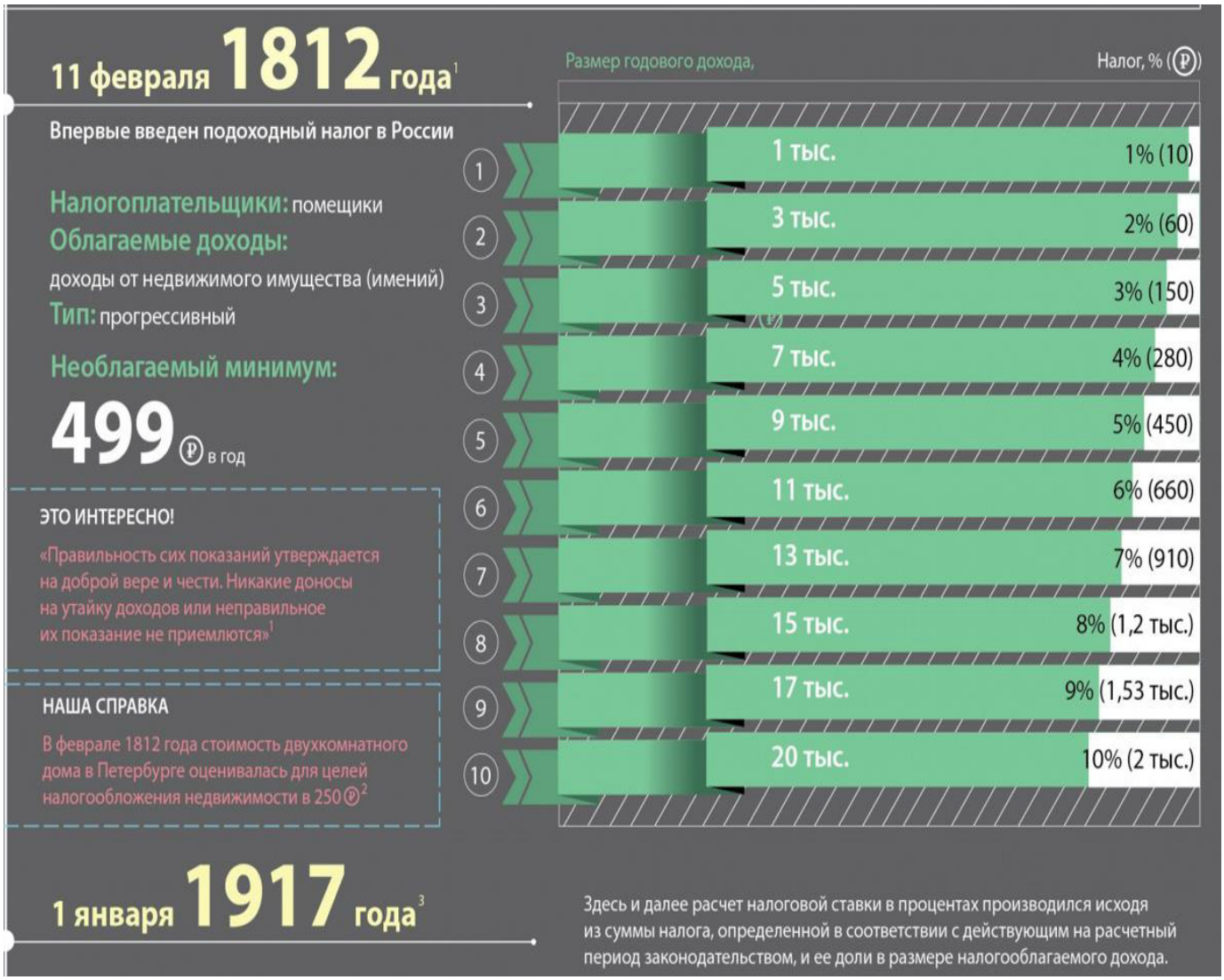
© РБК, 2024

В Южной Африке принцип расчета прогрессивного НДФЛ — такой же, как в Индии и России. Шкала ставок варьируется от 18 до 45%. Максимальная ставка начинает действовать при доходах свыше 1,8 млн рэндов (8,7 млн руб. по курсу на 31 мая). Необлагаемый доход в 2024 фискальном году (завершился 29 февраля) составляет 95,75 тыс. рэндов (около 460 тыс. руб.) для граждан

младше 65 лет, примерно 148 тыс. рэндов — для людей в возрасте 65–75 лет и около 166 тыс. рэндов — для людей старше 75 лет.

Пороговые значения доходов регулярно повышаются в соответствии с инфляцией. Кроме того, действуют стандартные вычеты из НДФЛ: в 2024 фискальном году базовый вычет составляет 17,2 тыс. рэндов (около 83 тыс. руб.), но у людей в возрасте 65 лет и старше он увеличивается на 9,4 тыс. рэндов, а у граждан в возрасте от 75 лет — еще на 3,1 тыс. рэндов. Размер этих вычетов также регулярно индексируется.

История НДФЛ в России (правовая инфографика СПС Гарант)



1 января 1917 года[3]

Здесь и далее расчет налоговой ставки в процентах производился исходя из суммы налога, определенной в соответствии с действующим на расчетный период законодательством, и ее доли в размере налогооблагаемого дохода.

Пример расчета:

1. **Вычисляем сумму налога в ₽**
   Доход: 900 ₽
   Налог: 6 ₽
2. **Определяем эту сумму в %**
   6 ₽ * 100% / 900 ₽ = 0,6666666(6)%
3. **Округляем результат**
   до 0,67%

Налогоплательщики:
физические лица
Тип: прогрессивный

Необлагаемый минимум:
850 ₽ в год

НАША СПРАВКА

Средняя заработная плата на Обуховском заводе в Санкт-Петербурге к началу 1917 года составляла 300 ₽ в месяц или 3,6 тыс. ₽ в год[4]

	Размер годового дохода, ₽	Налог, % (₽)
1	900	0,67% (6)
2	1 тыс.	0,7% (7)
3	2,3 тыс.	1,09% (25)
4	5 тыс.	2% (100)
5	10 тыс.	3% (300)
6	20 тыс.	5% (1 тыс.)
7	100 тыс.	9,02% (9,02 тыс.)
8	200 тыс.	10% (20 тыс.)
9	400 тыс.	12% (48 тыс.)
10	500 тыс.	12,1% (60,5 тыс.)

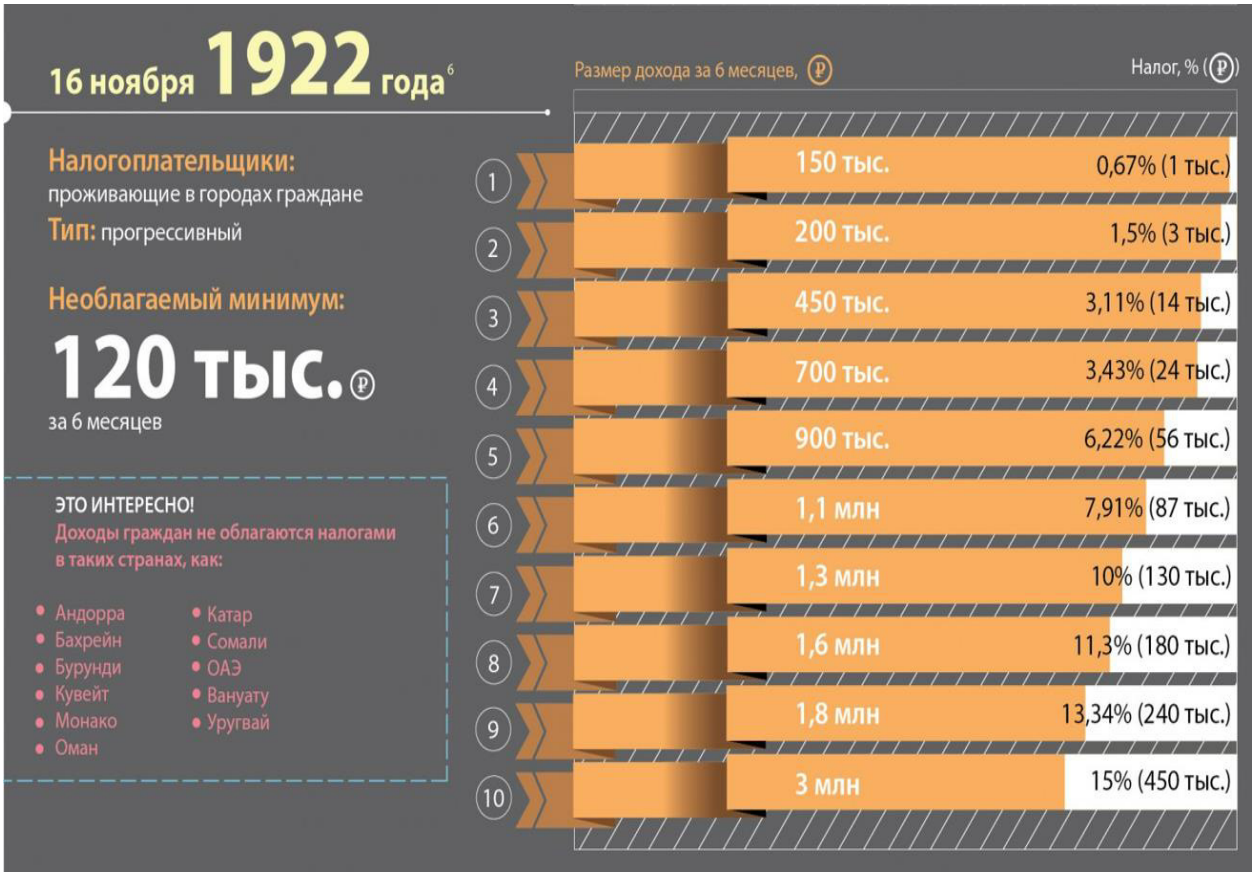
12 июня 1917 года[5]

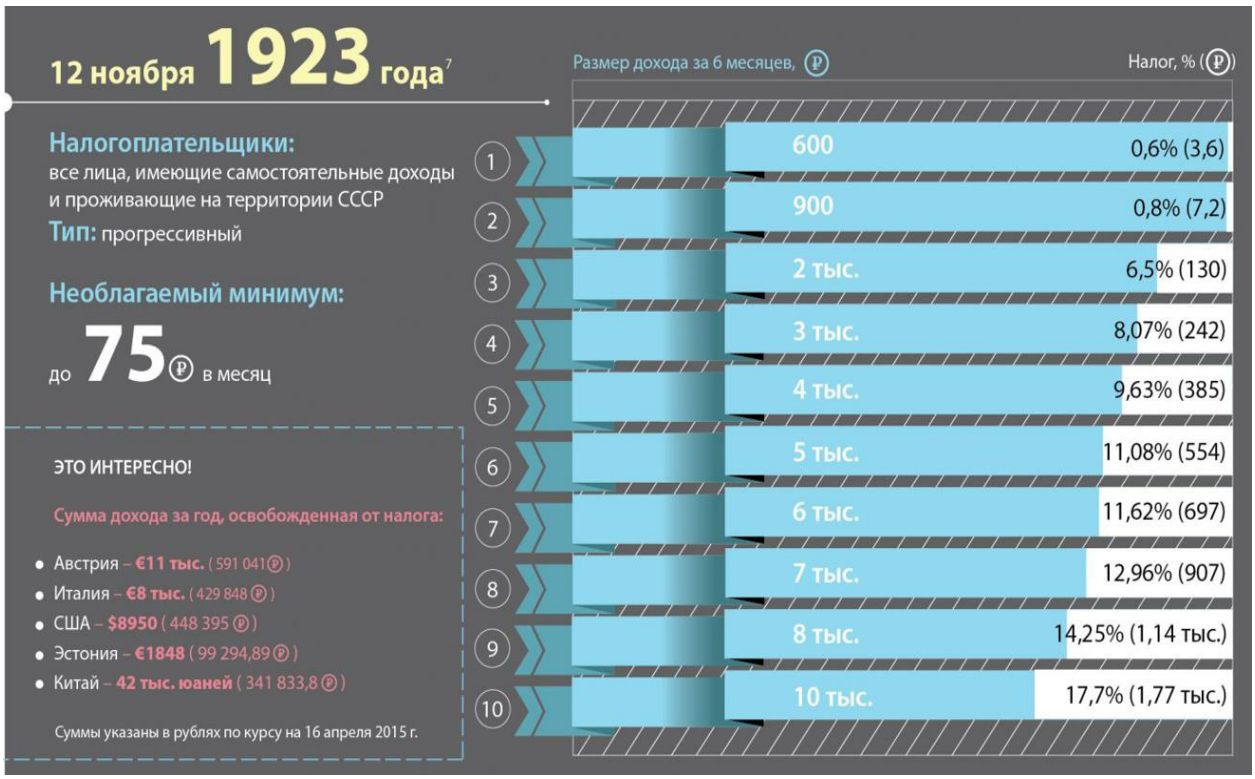
Налогоплательщики:
физические лица
Тип: прогрессивный

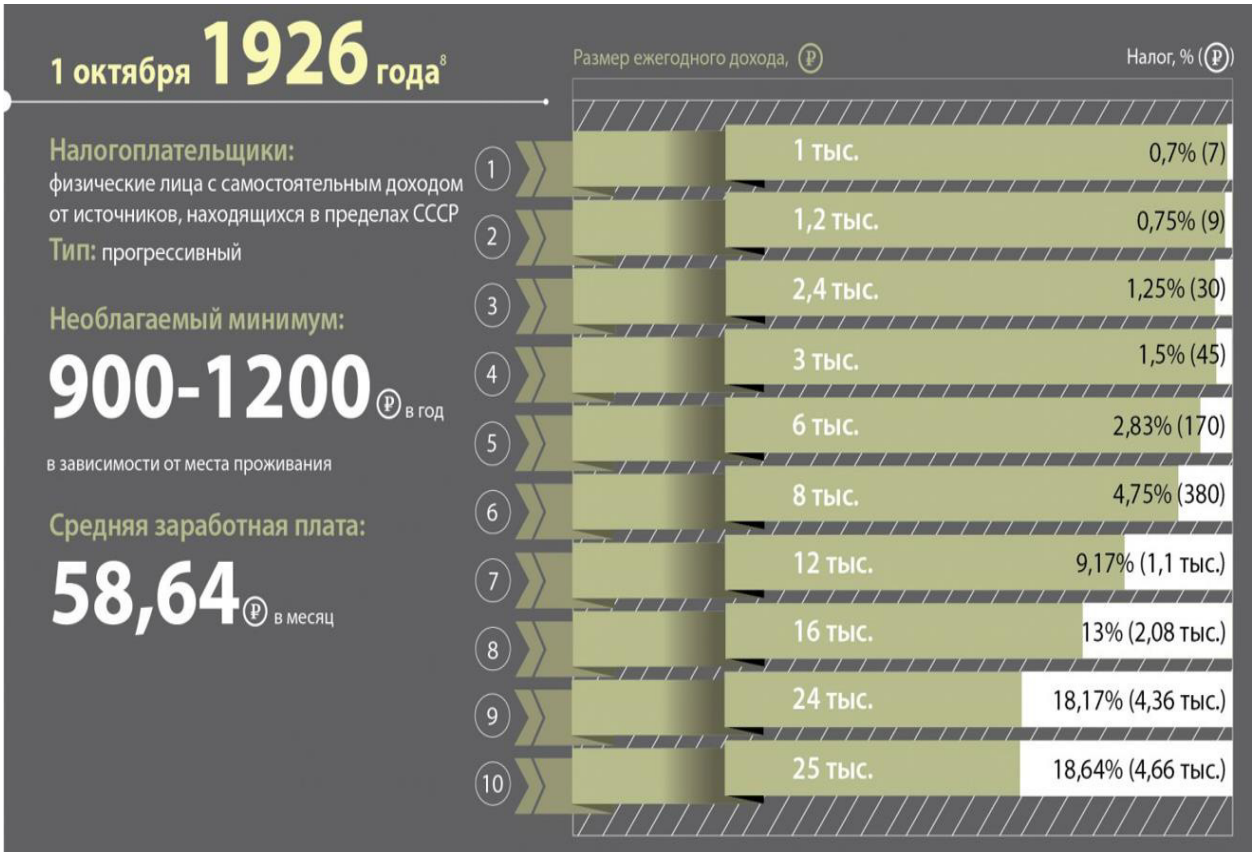
Необлагаемый минимум:
1 тыс. ₽ в год

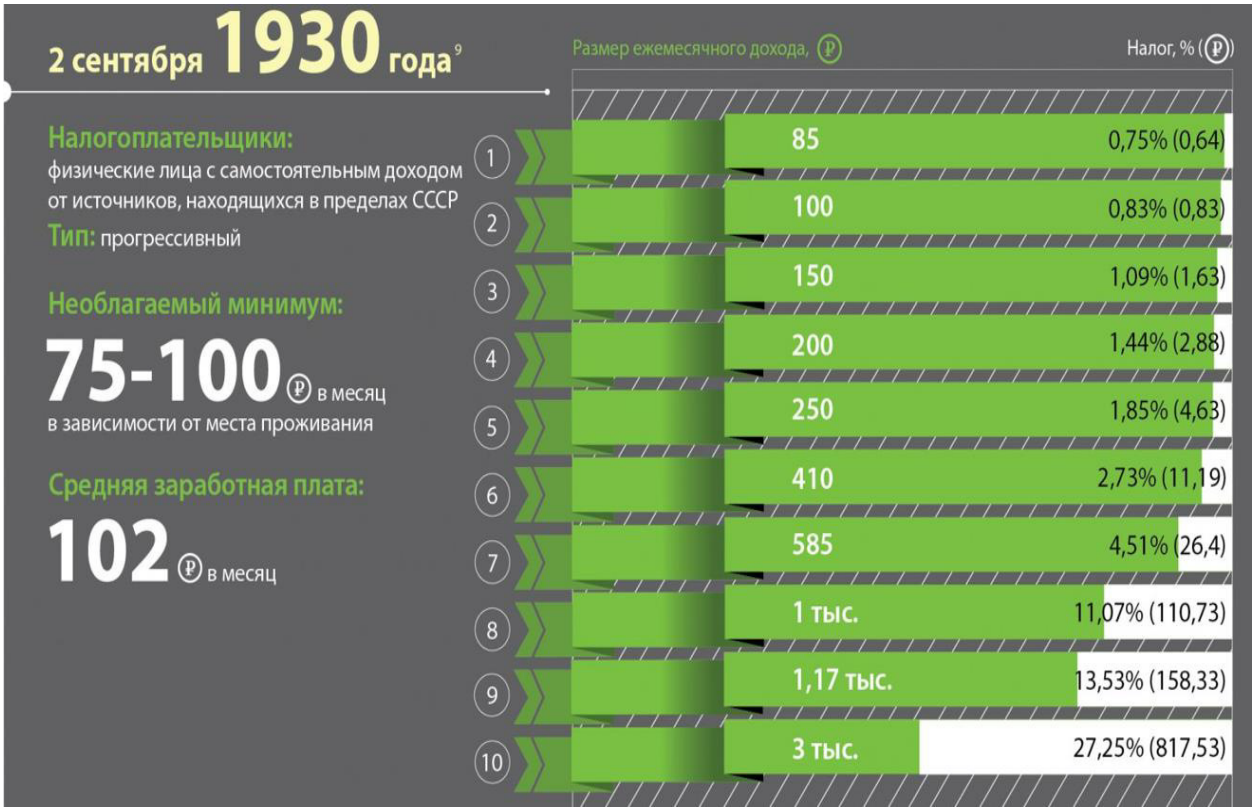
Средняя заработная плата:
243,75 ₽ в месяц

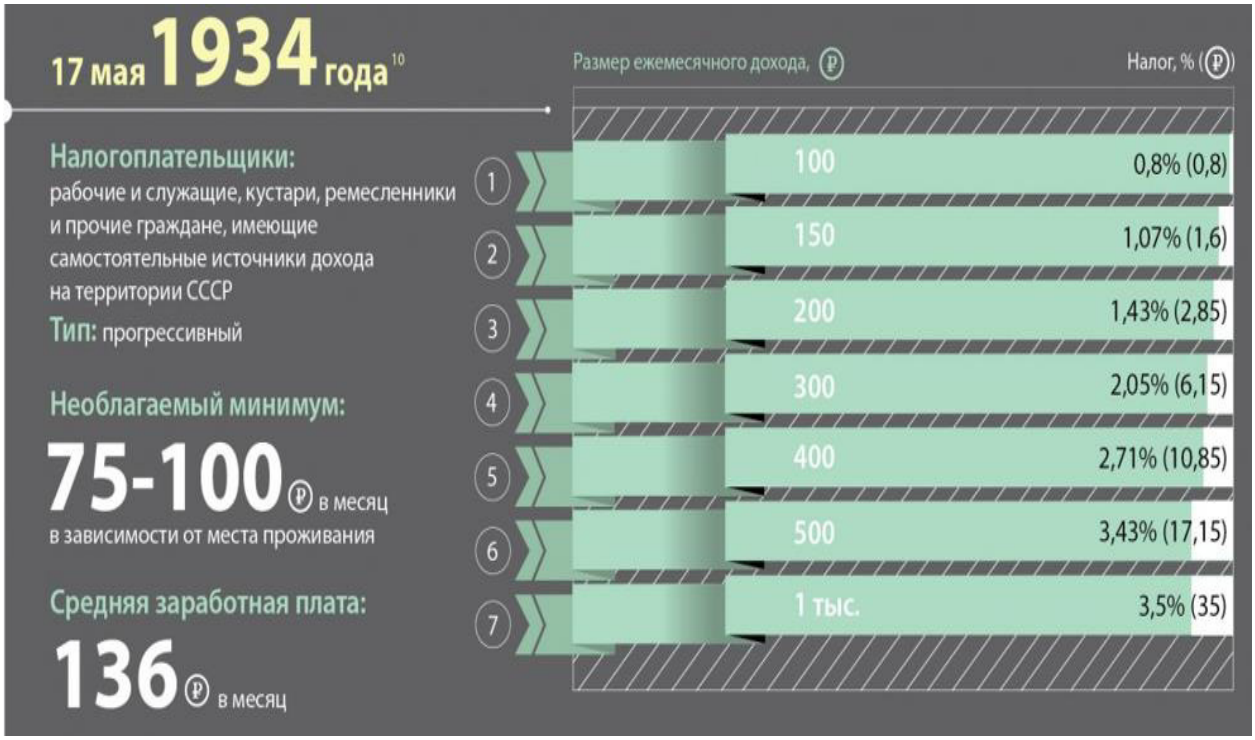
	Размер годового дохода, ₽	Налог, % (₽)
1	1,1 тыс.	1,09% (12)
2	1,6 тыс.	1,31% (21)
3	2,3 тыс.	1,7% (39)
4	5 тыс.	3% (150)
5	10 тыс.	6% (600)
6	15 тыс.	8% (1,2 тыс.)
7	20 тыс.	10% (2 тыс.)
8	200 тыс.	25% (50 тыс.)
9	400 тыс.	30% (120 тыс.)
10	500 тыс.	30,1% (150,5 тыс.)

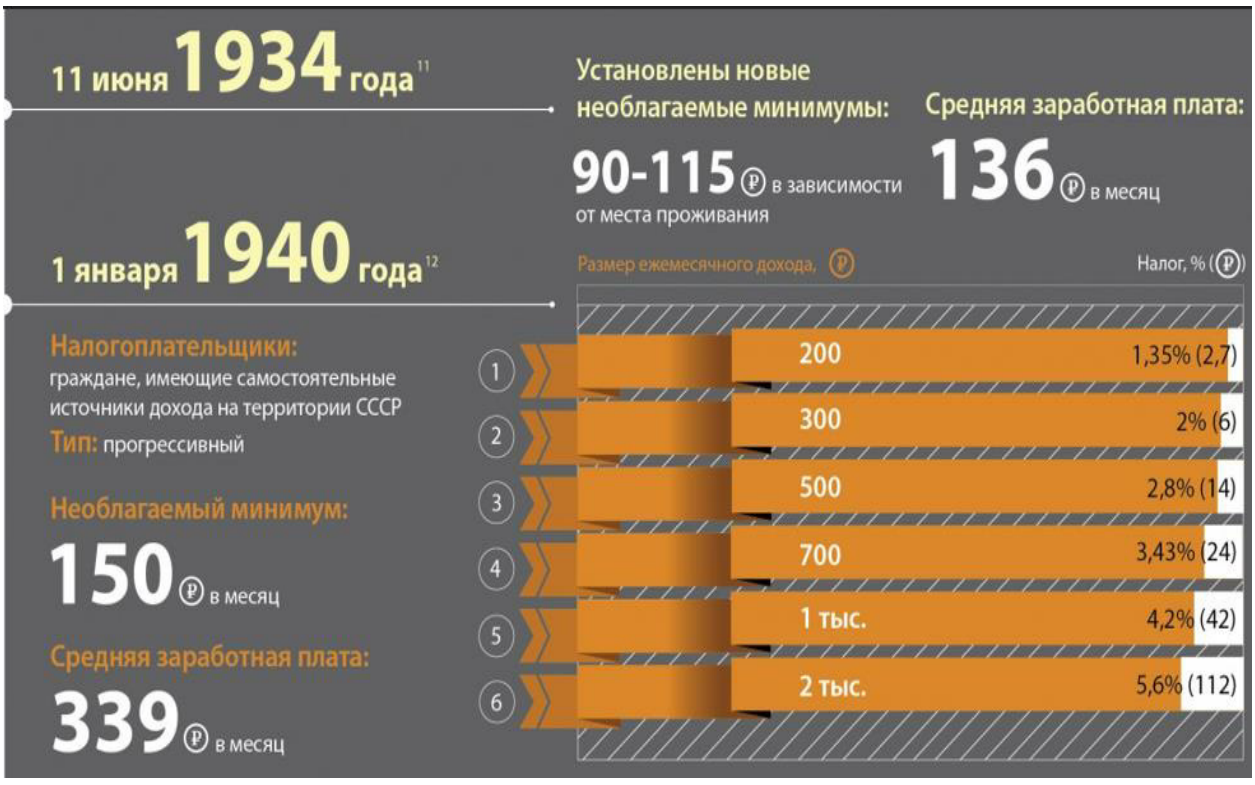

16 ноября 1922 года[6]
Налогоплательщики:
проживающие в городах граждане
Тип: прогрессивный
Необлагаемый минимум:
120 тыс. ₽
за 6 месяцев
ЭТО ИНТЕРЕСНО!
Доходы граждан не облагаются налогами в таких странах, как:
Андорра
Бахрейн
Бурунди
Кувейт
Монако
Оман
Катар
Сомали
ОАЭ
Вануату
Уругвай
Размер дохода за 6 месяцев, ₽
Налог, % (₽)
1 150 тыс. 0,67% (1 тыс.)
2 200 тыс. 1,5% (3 тыс.)
3 450 тыс. 3,11% (14 тыс.)
4 700 тыс. 3,43% (24 тыс.)
5 900 тыс. 6,22% (56 тыс.)
6 1,1 млн 7,91% (87 тыс.)
7 1,3 млн 10% (130 тыс.)
8 1,6 млн 11,3% (180 тыс.)
9 1,8 млн 13,34% (240 тыс.)
10 3 млн 15% (450 тыс.)


12 ноября 1923 года[7]
Налогоплательщики:
все лица, имеющие самостоятельные доходы и проживающие на территории СССР
Тип: прогрессивный
Необлагаемый минимум:
до 75 ₽ в месяц
ЭТО ИНТЕРЕСНО!
Сумма дохода за год, освобожденная от налога:
Австрия – €11 тыс. (591 041 ₽)
Италия – €8 тыс. (429 848 ₽)
США – $8950 (448 395 ₽)
Эстония – €1848 (99 294,89 ₽)
Китай – 42 тыс. юаней (341 833,8 ₽)
Суммы указаны в рублях по курсу на 16 апреля 2015 г.
Размер дохода за 6 месяцев, ₽
Налог, % (₽)
1 600 0,6% (3,6)
2 900 0,8% (7,2)
3 2 тыс. 6,5% (130)
4 3 тыс. 8,07% (242)
5 4 тыс. 9,63% (385)
6 5 тыс. 11,08% (554)
7 6 тыс. 11,62% (697)
8 7 тыс. 12,96% (907)
9 8 тыс. 14,25% (1,14 тыс.)
10 10 тыс. 17,7% (1,77 тыс.)


1 октября 1926 года[8]
Налогоплательщики:
физические лица с самостоятельным доходом от источников, находящихся в пределах СССР
Тип: прогрессивный
Необлагаемый минимум:
900-1200 ₽ в год
в зависимости от места проживания
Средняя заработная плата:
58,64 ₽ в месяц
Размер ежегодного дохода, ₽
Налог, % (₽)
1 1 тыс. 0,7% (7)
2 1,2 тыс. 0,75% (9)
3 2,4 тыс. 1,25% (30)
4 3 тыс. 1,5% (45)
5 6 тыс. 2,83% (170)
6 8 тыс. 4,75% (380)
7 12 тыс. 9,17% (1,1 тыс.)
8 16 тыс. 13% (2,08 тыс.)
9 24 тыс. 18,17% (4,36 тыс.)
10 25 тыс. 18,64% (4,66 тыс.)


2 сентября 1930 года[9]
Налогоплательщики:
физические лица с самостоятельным доходом от источников, находящихся в пределах СССР
Тип: прогрессивный
Необлагаемый минимум:
75-100 ₽ в месяц
в зависимости от места проживания
Средняя заработная плата:
102 ₽ в месяц
Размер ежемесячного дохода, ₽
Налог, % (₽)
1 85 0,75% (0,64)
2 100 0,83% (0,83)
3 150 1,09% (1,63)
4 200 1,44% (2,88)
5 250 1,85% (4,63)
6 410 2,73% (11,19)
7 585 4,51% (26,4)
8 1 тыс. 11,07% (110,73)
9 1,17 тыс. 13,53% (158,33)
10 3 тыс. 27,25% (817,53)


17 мая 1934 года[10]
Налогоплательщики:
рабочие и служащие, кустари, ремесленники и прочие граждане, имеющие самостоятельные источники дохода на территории СССР
Тип: прогрессивный
Необлагаемый минимум:
75-100 ₽ в месяц
в зависимости от места проживания
Средняя заработная плата:
136 ₽ в месяц
Размер ежемесячного дохода, ₽
Налог, % (₽)
1 100 0,8% (0,8)
2 150 1,07% (1,6)
3 200 1,43% (2,85)
4 300 2,05% (6,15)
5 400 2,71% (10,85)
6 500 3,43% (17,15)
7 1 тыс. 3,5% (35)


11 июня 1934 года[11]
Установлены новые необлагаемые минимумы:
90-115 ₽ в зависимости от места проживания
Средняя заработная плата:
136 ₽ в месяц
1 января 1940 года[12]
Налогоплательщики:
граждане, имеющие самостоятельные источники дохода на территории СССР
Тип: прогрессивный
Необлагаемый минимум:
150 ₽ в месяц
Средняя заработная плата:
339 ₽ в месяц
Размер ежемесячного дохода, ₽
Налог, % (₽)
1 200 1,35% (2,7)
2 300 2% (6)
3 500 2,8% (14)
4 700 3,43% (24)
5 1 тыс. 4,2% (42)
6 2 тыс. 5,6% (112)

1 января 1943 года[13]

Налогоплательщики:
граждане, имеющие самостоятельные источники дохода на территории СССР

Тип: прогрессивный

Необлагаемый минимум:
150 ₽ в месяц

Средняя заработная плата:
435 ₽ в месяц



1 октября 1960 года[14]

Средняя заработная плата: **783** ₽ в месяц

Необлагаемая налогом сумма заработной платы повышена до **500** ₽
Ставки подоходного налога с рабочих и служащих, получающих заработную плату от **501** до **600** ₽ в месяц включительно, снижены в среднем на 40%

1 октября 1961 года[14]

Средняя заработная плата: **81,3** ₽ в месяц

Необлагаемая налогом сумма заработной платы повышена до **60** ₽
Ставки подоходного налога с рабочих и служащих, получающих заработную плату от **60,1** до **70** ₽ в месяц включительно, снижены в среднем на 40%. Запланировано постепенное повышение необлагаемой налогом суммы заработной платы и полная отмена подоходного налога к 1 октября 1965 г.

1 октября 1962 года[15]

Средняя заработная плата: **84,2** ₽ в месяц

Запланированное постепенное повышение необлагаемой налогом суммы заработной платы и полная отмена подоходного налога к 1 октября 1965 г. отложены на неопределенный срок

1 октября 1968 года[16]

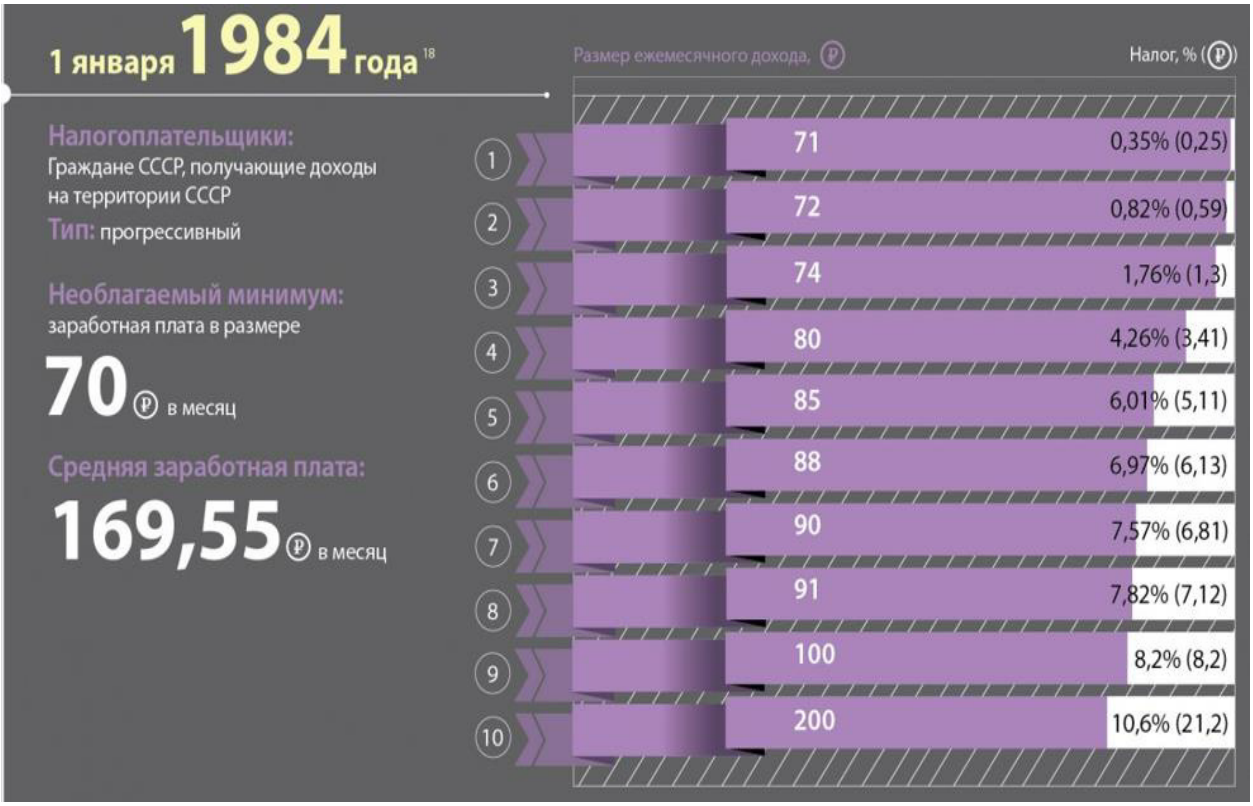
Средняя заработная плата: **107** ₽ в месяц

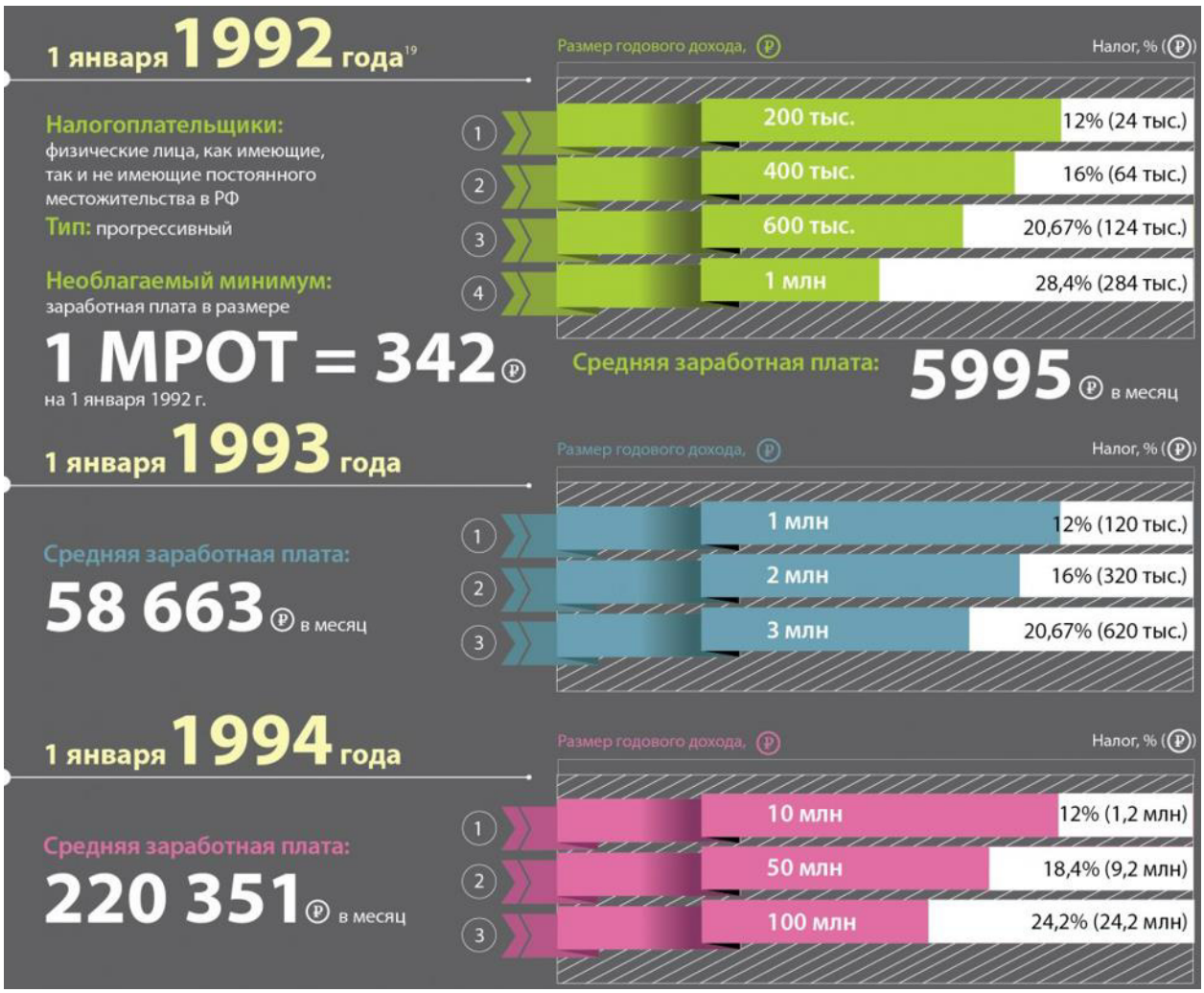
Ставки подоходного налога с рабочих и служащих, получающих заработную плату от **61** до **80** ₽ в месяц включительно, снижены в среднем на 25%

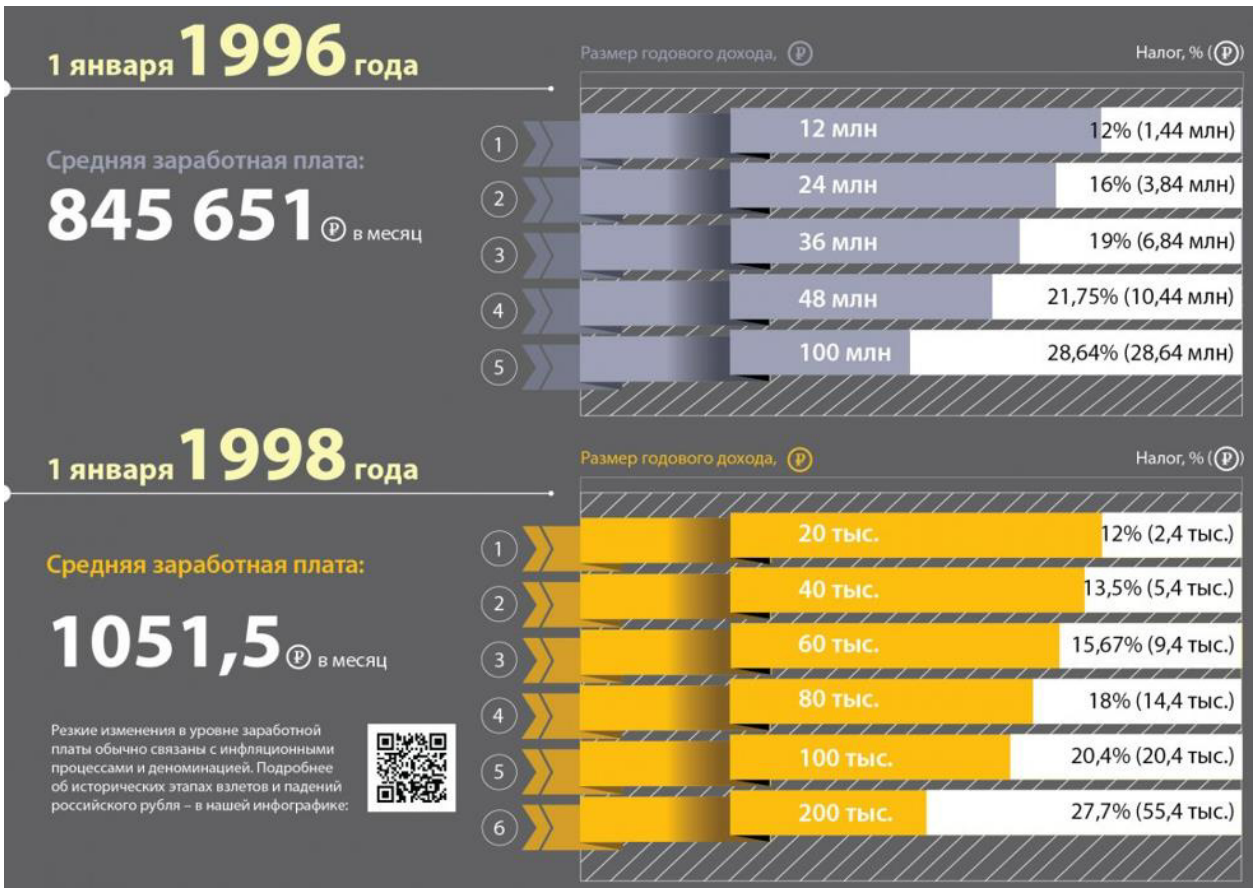
25 декабря 1972 года[17]

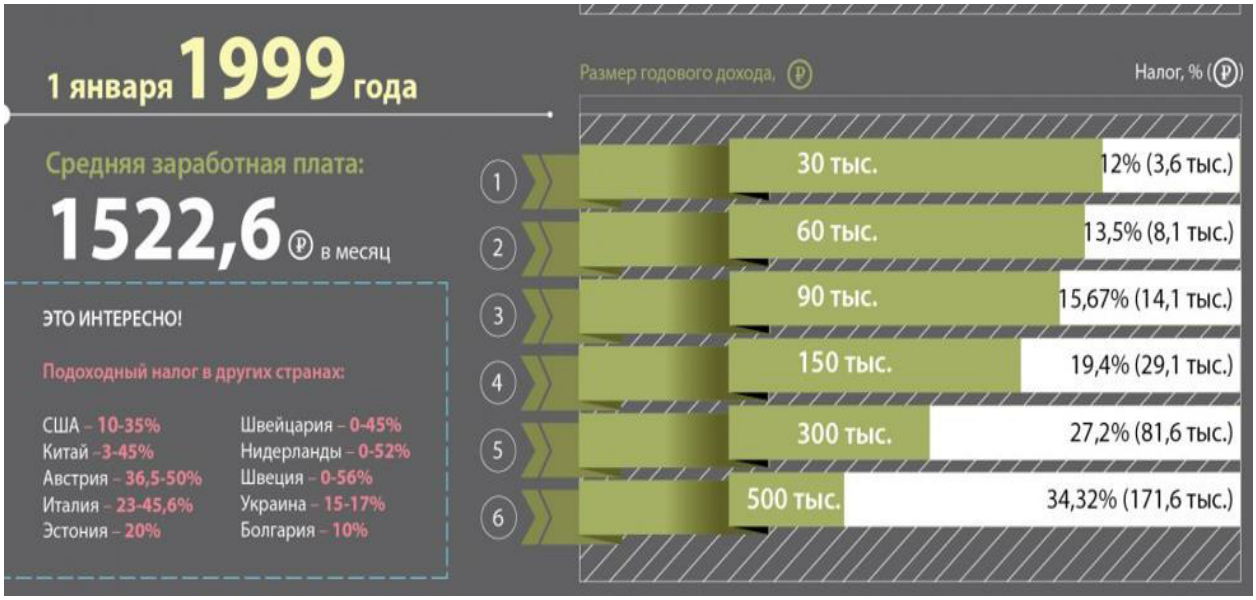
Средняя заработная плата: **121,91** ₽ в месяц

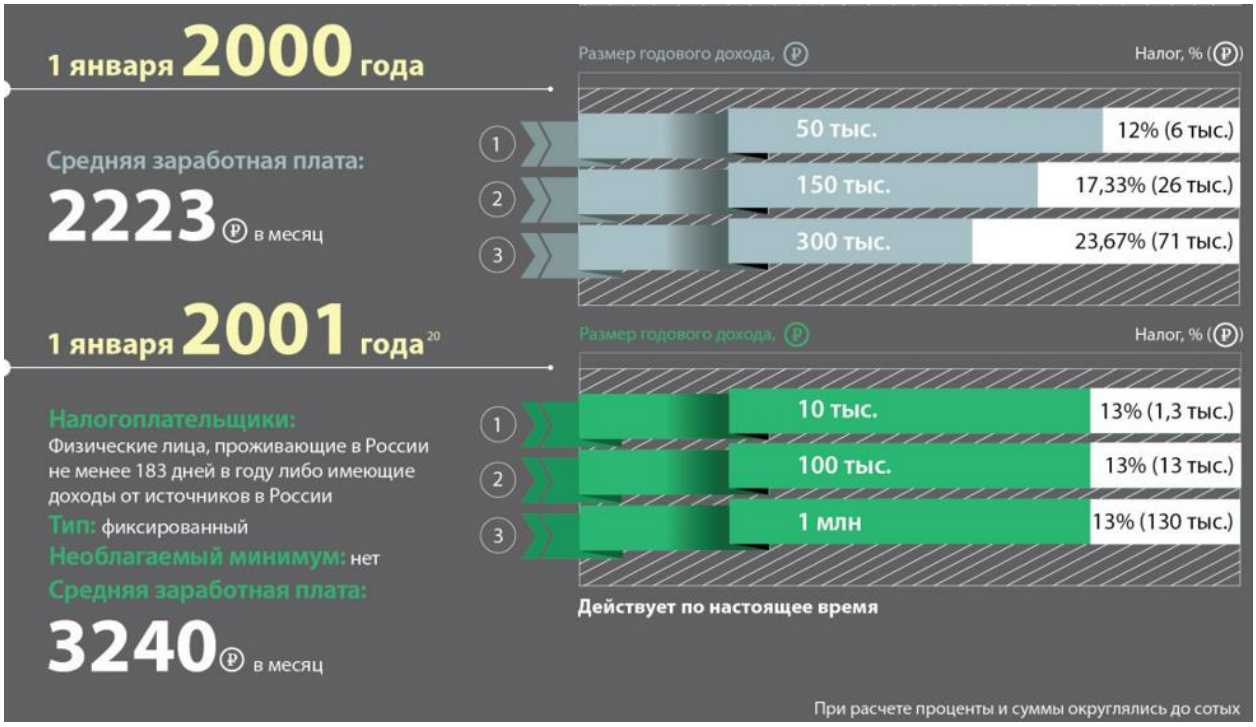
Необлагаемая налогом сумма заработной платы повышена до **70** ₽, ставки подоходного налога с рабочих и служащих, получающих заработную плату от **71** до **90** ₽ в месяц включительно, снижены в среднем на 35,5%


1 января 1984 года[18]
Налогоплательщики:
Граждане СССР, получающие доходы на территории СССР
Тип: прогрессивный
Необлагаемый минимум:
заработная плата в размере
70 ₽ в месяц
Средняя заработная плата:
169,55 ₽ в месяц
Размер ежемесячного дохода, ₽
Налог, % (₽)
1 71 0,35% (0,25)
2 72 0,82% (0,59)
3 74 1,76% (1,3)
4 80 4,26% (3,41)
5 85 6,01% (5,11)
6 88 6,97% (6,13)
7 90 7,57% (6,81)
8 91 7,82% (7,12)
9 100 8,2% (8,2)
10 200 10,6% (21,2)


1 января 1992 года[19]
Налогоплательщики:
физические лица, как имеющие, так и не имеющие постоянного местожительства в РФ
Тип: прогрессивный
Необлагаемый минимум:
заработная плата в размере
1 МРОТ = 342 ₽
на 1 января 1992 г.
Размер годового дохода, ₽
Налог, % (₽)
1 200 тыс. 12% (24 тыс.)
2 400 тыс. 16% (64 тыс.)
3 600 тыс. 20,67% (124 тыс.)
4 1 млн 28,4% (284 тыс.)
Средняя заработная плата: 5995 ₽ в месяц
1 января 1993 года
Средняя заработная плата:
58 663 ₽ в месяц
Размер годового дохода, ₽
Налог, % (₽)
1 1 млн 12% (120 тыс.)
2 2 млн 16% (320 тыс.)
3 3 млн 20,67% (620 тыс.)
1 января 1994 года
Средняя заработная плата:
220 351 ₽ в месяц
Размер годового дохода, ₽
Налог, % (₽)
1 10 млн 12% (1,2 млн)
2 50 млн 18,4% (9,2 млн)
3 100 млн 24,2% (24,2 млн)


1 января 1996 года
Средняя заработная плата:
845 651 ₽ в месяц
Размер годового дохода, ₽
Налог, % (₽)
1 12 млн 12% (1,44 млн)
2 24 млн 16% (3,84 млн)
3 36 млн 19% (6,84 млн)
4 48 млн 21,75% (10,44 млн)
5 100 млн 28,64% (28,64 млн)
1 января 1998 года
Средняя заработная плата:
1051,5 ₽ в месяц
Резкие изменения в уровне заработной платы обычно связаны с инфляционными процессами и деноминацией. Подробнее об исторических этапах взлетов и падений российского рубля – в нашей инфографике:
Размер годового дохода, ₽
Налог, % (₽)
1 20 тыс. 12% (2,4 тыс.)
2 40 тыс. 13,5% (5,4 тыс.)
3 60 тыс. 15,67% (9,4 тыс.)
4 80 тыс. 18% (14,4 тыс.)
5 100 тыс. 20,4% (20,4 тыс.)
6 200 тыс. 27,7% (55,4 тыс.)


1 января 1999 года
Средняя заработная плата:
1522,6 ₽ в месяц
ЭТО ИНТЕРЕСНО!
Подоходный налог в других странах:
США – 10-35%
Китай – 3-45%
Австрия – 36,5-50%
Италия – 23-45,6%
Эстония – 20%
Швейцария – 0-45%
Нидерланды – 0-52%
Швеция – 0-56%
Украина – 15-17%
Болгария – 10%
Размер годового дохода, ₽
Налог, % (₽)
1 30 тыс. 12% (3,6 тыс.)
2 60 тыс. 13,5% (8,1 тыс.)
3 90 тыс. 15,67% (14,1 тыс.)
4 150 тыс. 19,4% (29,1 тыс.)
5 300 тыс. 27,2% (81,6 тыс.)
6 500 тыс. 34,32% (171,6 тыс.)



1. Манифест «О преобразовании комиссий по погашению долгов» от 11 февраля 1812 г.
2. Докладная записка Санкт-Петербургского военного губернатора «Об освобождении домов бедных обывателей от постоя натурою» от 16 февраля 1812 г.
3. Закон "О государственном подоходном налоге" от 6 апреля 1916 г.
4. «Архив истории труда в России». Петроградский губернский совет профессиональных союзов, 1923. Кн. 9.-С. 58-69.
5. Постановление «О повышении окладов государственного подоходного налога» от 12 июня 1917 г.
6. Декрет ВЦИК, СНК РСФСР от 16 ноября 1922 г. "Положение о государственном подоходно-поимущественном налоге".
7. Постановление ЦИК СССР от 12 ноября 1923 г. "Положение о государственном подоходно-поимущественном налоге".
8. Постановление ЦИК СССР, СНК СССР от 24 сентября 1926 г. "О введении в действие Положения о государственном подоходном налоге".
9. Постановление ЦИК СССР № 43, СНК СССР № 365е от 2 сентября 1930 г. "Положение о подоходном налоге с частных лиц".
10. Постановление ЦИК СССР № 94, СНК СССР № 1055 от 17 мая 1934 г. «Об утверждении положения о подоходном налоге с частных лиц».
11. Постановление ЦИК СССР, СНК СССР от 11 июня 1934 г. "Об изменении ставок налогового обложения рабочих и служащих".
12. Закон СССР от 4 апреля 1940 г. "О подоходном налоге с населения".
13. Указ Президиума ВС СССР от 30 апреля 1943 г. "О подоходном налоге с населения".
14. Закон СССР от 7 мая 1960 г. "Об отмене налогов с заработной платы рабочих и служащих".
15. Указ Президиума ВС СССР от 22 сентября 1962 г. № 497-VI "О перенесении сроков освобождения рабочих и служащих от налогов с заработной платы".
16. Указ Президиума ВС СССР от 26 сентября 1967 г. "О снижении налогов с заработной платы рабочих и служащих".
17. Указ Президиума ВС СССР от 25 декабря 1972 г. "О прекращении взимания налогов с заработной платы рабочих и служащих в размере до 70 рублей в месяц и снижении ставок налогов с заработной платы до 90 рублей в месяц".
18. Указ Президиума ВС СССР от 20 октября 1983 г. № 10137-X "О внесении изменений и дополнений в Указ Президиума Верховного Совета СССР "О подоходном налоге с населения".
19. Закон РФ от 7 декабря 1991 г. № 1998-1 "О подоходном налоге с физических лиц".
20. Налоговый кодекс Российской Федерации.

www.garant.ru Редактор: Станислав Щербаков Дизайнер: Анастасия Шабалина

Информационный блок проекта Федерального закона № 638814-8
«О ежегодной выплате работающим родителям,
имеющим двух и более детей»
(об установлении семейной налоговой выплаты)

ПАСПОРТ ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 638814-8 «О ЕЖЕГОДНОЙ ВЫПЛАТЕ РАБОТАЮЩИМ РОДИТЕЛЯМ, ИМЕЮЩИМ ДВУХ И БОЛЕЕ ДЕТЕЙ»

(об установлении семейной налоговой выплаты)

Внесен Правительством РФ.

Ответственный комитет - Комитет по бюджету и налогам, соисполнители - Комитет по труду, социальной политике и делам ветеранов, Комитет по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства.

Весь пакет документов см. на сайте sozd.duma.gov.ru.

31.05.2024	-	распоряжение Правительства РФ N 1361-р; письмо Правительства РФ N ДГ-П45-16435; внесен в Государственную Думу ФС РФ текст законопроекта, внесенного в ГД ФС РФ пояснительная записка финансово-экономическое обоснование перечень актов федерального законодательства

03.06.2024	-	рассмотрен Советом ГД ФС РФ (Протокол N 169, п. 1)
13.06.2024	-	заключение Комитета ГД ФС РФ по труду, социальной политике и делам ветеранов
17.06.2024	-	заключение Правового управления Аппарата ГД ФС РФ N вн2.2-1/2045
18.06.2024	-	заключение Комитета ГД ФС РФ по бюджету и налогам
20.06.2024	-	принят Государственной Думой ФС РФ в I чтении (Постановление N 6312-8 ГД) текст законопроекта, принятого ГД ФС РФ в I чтении

Проект Федерального закона № 638814-8 «О ежегодной выплате работающим родителям, имеющим двух и более детей» (ред., внесенная в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 31.05.2024)

Проект

№ 638814-8

Внесен Правительством

Российской Федерации

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ЕЖЕГОДНОЙ ВЫПЛАТЕ РАБОТАЮЩИМ РОДИТЕЛЯМ, ИМЕЮЩИМ ДВУХ И БОЛЕЕ ДЕТЕЙ

Настоящий Федеральный закон устанавливает основания назначения ежегодной выплаты работающим родителям, имеющим двух и более детей.

Статья 1

1. Установить, что право на получение ежегодной выплаты работающим родителям, имеющим двух и более детей (далее - семейная налоговая выплата), являющихся гражданами Российской Федерации и постоянно проживающих на территории Российской Федерации, имеют граждане Российской Федерации, которые постоянно проживают на территории Российской Федерации и с доходов которых был уплачен налог на доходы физических лиц в течение года, предшествующего году обращения за назначением указанной выплаты.

2. Право на получение семейной налоговой выплаты возникает в случае, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает 1,5-кратную величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации по месту жительства (пребывания) или фактического проживания заявителя в соответствии с пунктом 3 статьи 4 Федерального закона от 24 октября 1997 года N 134-ФЗ "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" на год, предшествующий году обращения за назначением указанной выплаты.

3. Семейная налоговая выплата осуществляется каждому из родителей (усыновителей, опекунов (попечителей) детей в возрасте до 18 лет и детей в возрасте до 23 лет, обучающихся в общеобразовательной организации, профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования по очной форме обучения (за исключением

обучающихся по дополнительным образовательным программам), при отсутствии у таких родителей (усыновителей, опекунов (попечителей) задолженности по уплате алиментов.

4. Семейная налоговая выплата назначается и выплачивается территориальным органом Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

5. Семейная налоговая выплата осуществляется в размере, определяемом в виде разницы между суммой уплаченного налога на доходы физических лиц за год, предшествующий году обращения за назначением указанной выплаты, и суммой налога на доходы физических лиц, рассчитанного с того же дохода по ставке 6 процентов в полном объеме.

6. Среднедушевой доход семьи при назначении семейной налоговой выплаты рассчитывается исходя из суммы доходов, с которых уплачен налог на доходы физических лиц, а также иных видов доходов, полученных в году, предшествующем году обращения за назначением указанной выплаты, установленных Правительством Российской Федерации, всех членов семьи за год, предшествующий году обращения за назначением указанной выплаты, путем деления одной двенадцатой суммы доходов всех членов семьи за 12 месяцев на число членов семьи.

7. При определении права на семейную налоговую выплату учитывается наличие у заявителя и членов его семьи движимого и недвижимого имущества.

8. Порядок и условия назначения и выплаты семейной налоговой выплаты, перечень видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи, перечень видов движимого и недвижимого имущества, учитываемых при определении права на указанную выплату, требования к составу семьи, а также перечень документов (копий документов, сведений), необходимых для назначения указанной выплаты, и форма заявления о ее назначении устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Статья 2

1. Гражданин имеет право подать заявление о назначении семейной налоговой выплаты с 1 мая до 1 октября года, следующего за годом, в котором уплачен налог на доходы физических лиц.

2. Заявление о назначении семейной налоговой выплаты подается в территориальный орган Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по месту жительства (пребывания) или в случае отсутствия подтвержденного места жительства (пребывания) по месту фактического проживания одним из следующих способов:

1) в электронном виде с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)";

2) через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг при наличии заключенного соглашения о взаимодействии между органом, осуществляющим назначение и выплату семейной налоговой выплаты, и многофункциональным центром, уполномоченным на заключение указанного соглашения на основании Федерального закона от 27 июля 2010 года N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг";

3) лично.

3. Решение о назначении семейной налоговой выплаты либо об отказе в ее назначении принимается территориальным органом Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на основании сведений, размещенных в государственной информационной системе "Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере", а также иных необходимых для назначения семейной налоговой выплаты документов (копий документов, сведений), запрашиваемых территориальным органом Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации, в том числе посредством единой системы межведомственного электронного

взаимодействия, в государственных органах, органах местного самоуправления, организациях, подведомственных этим органам, в распоряжении которых находятся такие документы (копии документов, сведения) (за исключением документов, предусмотренных частью 6 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг").

4. Семейная налоговая выплата перечисляется на счет гражданина, открытый в российской кредитной организации. Плата за банковские услуги по операциям со средствами, предусмотренными на осуществление семейной налоговой выплаты не взимается.

Статья 3

Семейная налоговая выплата осуществляется территориальными органами Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на осуществление указанной выплаты.

Статья 4

1. Территориальные органы Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации имеют право на проверку достоверности представленных заявителем сведений о доходах семьи. В этих целях указанные органы вправе запрашивать и безвозмездно получать необходимую информацию от всех владеющих такой информацией органов и организаций независимо от форм собственности, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 27 июля 2010 года N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг".

2. В состав семьи, учитываемый при определении права на семейную налоговую выплату и при расчете среднедушевого дохода семьи, включаются

заявитель, его супруг (супруга), его несовершеннолетние дети, дети, находящиеся под его опекой (попечительством), его дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в общеобразовательной организации, профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования по очной форме обучения (за исключением обучающихся по дополнительным образовательным программам).

3. В состав семьи, учитываемый при определении права на семейную налоговую выплату и при расчете среднедушевого дохода семьи, не включаются:

1) лица, лишенные родительских прав или ограниченные в родительских правах в отношении детей, включаемых в состав семьи при расчете среднедушевого дохода;

2) лица, находящиеся на полном государственном обеспечении, за исключением заявителя, а также детей, находящихся под его опекой (попечительством);

3) военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, а также военнослужащие, обучающиеся в военных профессиональных образовательных организациях и военных образовательных организациях высшего образования и не заключившие контракт о прохождении военной службы;

4) лица, отбывающие наказание в виде лишения свободы;

5) лица, находящиеся на принудительном лечении по решению суда;

6) лица, в отношении которых применена мера пресечения в виде заключения под стражу;

7) лица, признанные безвестно отсутствующими или объявленные умершими;

8) лица, находящиеся в розыске;

9) несовершеннолетние дети, дети, находящиеся под опекой (попечительством) заявителя, дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в

общеобразовательной организации, профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования по очной форме обучения, состоящие в браке.

Статья 5

Информация о назначении семейной налоговой выплаты в соответствии с настоящим Федеральным законом размещается в государственной информационной системе "Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере". Размещение и получение такой информации в указанной государственной информационной системе осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года N 178-ФЗ "О государственной социальной помощи".

Статья 6

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2026 года.

2. Установить, что Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти, участвующие в межведомственном взаимодействии при обеспечении процесса назначения и предоставления семейной налоговой выплаты в срок до 1 мая 2026 года осуществляют организационные и технологические мероприятия, обеспечивающие настройку и бесперебойную работу информационных систем.

3. Получение семейной налоговой выплаты не учитывается при определении права на получение иных выплат и при предоставлении мер социальной поддержки, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

4. В целях единообразного применения настоящего Федерального закона могут издаваться разъяснения в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ЕЖЕГОДНОЙ ВЫПЛАТЕ РАБОТАЮЩИМ РОДИТЕЛЯМ, ИМЕЮЩИМ ДВУХ И БОЛЕЕ ДЕТЕЙ"

Проект федерального закона "О ежегодной выплате работающим родителям, имеющим двух и более детей" (далее - законопроект) разработан в целях установления права граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, на получение ежегодной выплаты работающим родителям, имеющим двух и более детей (далее - ежегодная выплата), являющихся гражданами Российской Федерации и проживающих на территории Российской Федерации.

Законопроектом предусматривается, что ежегодная выплата выплачивается в случае, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает 1,5-кратную величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации по месту жительства (пребывания) или фактического проживания заявителя в соответствии с пунктом 3 статьи 4 Федерального закона от 24 октября 1997 г. N 134-ФЗ "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" на год, предшествующий году обращения за указанной выплатой.

Ежегодная выплата осуществляется Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации каждому из родителей (усыновителей, опекунов (попечителей)) детей в возрасте до 18 лет или возрасте до 23 лет при условии их обучения в общеобразовательной организации, профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования по очной форме обучения (за исключением обучающихся по дополнительным образовательным программам) при отсутствии у заявителя задолженности по уплате алиментов.

Размер ежегодной выплаты определяется в виде разницы между суммой уплаченного налога на доходы физических лиц за год, предшествующий году обращения за указанной выплатой, и суммой налога на доходы физических лиц, рассчитанного с того же дохода по ставке 6 процентов в полном объеме.
Предусматривается, что законопроект вступит в силу с 1 января 2026 г.
Предлагаемые в законопроекте решения не окажут влияние на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Законопроект не содержит положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

В законопроекте отсутствуют требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения - которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее - обязательные требования), о соответствующем виде

государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Положения законопроекта соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ЕЖЕГОДНОЙ ВЫПЛАТЕ РАБОТАЮЩИМ РОДИТЕЛЯМ, ИМЕЮЩИМ ДВУХ И БОЛЕЕ ДЕТЕЙ»

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона "О ежегодной выплате работающим родителям, имеющим двух и более детей", предусматривающего установление новой ежегодной выплаты работающим родителям, имеющим двух и более детей, потребует дополнительные расходы, покрываемые за счет средств федерального бюджета.

Объем необходимых дополнительных расходов, по предварительной оценке, составляет 101,1 млрд. руб. в отношении семей, имеющих 2 и более детей.

Перечень
нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,

Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О ежегодной выплате работающим родителям, имеющим двух и более детей»

Принятие Федерального закона "О ежегодной выплате работающим родителям, имеющим двух и более детей" потребует принятия постановления Правительства Российской Федерации "О порядке назначения и выплаты ежегодной выплаты работающим родителям, имеющим двух и более детей". Ориентировочный срок принятия постановления Правительства Российской Федерации - в течение шести месяцев со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении Правительством Российской Федерации указанного Федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Основным исполнителем по разработке проекта постановления является Минтруд России, соисполнителем - Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

Анализ проекта федерального закона № 638814-8 «О ежегодной выплате работающим родителям, имеющим двух и более детей»

1. Законопроект внесен как часть комплекса инициатив по совершенствованию налогового законодательства представленного в проектах федерального закона № 639656-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», федерального закона № 639663-8 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные

законодательные акты Российской Федерации» (по совершенствованию налоговой системы), а также другими законопроектами.

Законопроектом предусматривается введение с 1 января 2026 года ежегодной выплаты работающим родителям, имеющим двух и более детей (далее также - семейная налоговая выплата), а также устанавливаются основание и условия осуществления такой выплаты.

Предлагаемая мера поддержки семей с детьми заслуживает всесторонней поддержки, так как, носит адресный характер (ею смогут воспользоваться лишь нуждающиеся семьи). Предлагаемый подход позволит применять соответствующие нормы к большему числу получателей, чем нормы законодательства о «едином пособии», действующие с 1 января 2023 года, согласно которым право на указанное пособие возникает в случае, если среднедушевой доход семьи не превышает величины 1 прожиточного минимума.

2. Законопроект носит социально-ориентированный характер, ставя своей целью социально-экономическую поддержку семей воспитывающих двух и более детей. Исходя из поставленной цели, необходимо обратить внимание на следующие положения представленной законодательной инициативы.

3. При определении права на ежегодную выплату наряду с критерием дохода (ч. 2 ст. 1 проектируемого законопроекта: размер среднедушевого дохода семьи не превышает 1,5-кратную величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации по месту жительства (пребывания) или фактического проживания заявителя в соответствии с пунктом 3 статьи 4 Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» на год, предшествующий году обращения за назначением указанной выплаты) учитывается наличие у заявителя и членов его семьи движимого и недвижимого имущества (часть 7 статьи 1 законопроекта). В соответствии с

частью 8 статьи 1 законопроекта порядок и условия назначения и выплаты семейной налоговой выплаты, перечень видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи, перечень видов движимого и недвижимого имущества, учитываемых при определении права на указанную выплату, требования к составу семьи, а также перечень документов (копий документов, сведений), необходимых для назначения указанной выплаты, и форма заявления о ее назначении устанавливаются Правительством Российской Федерации.

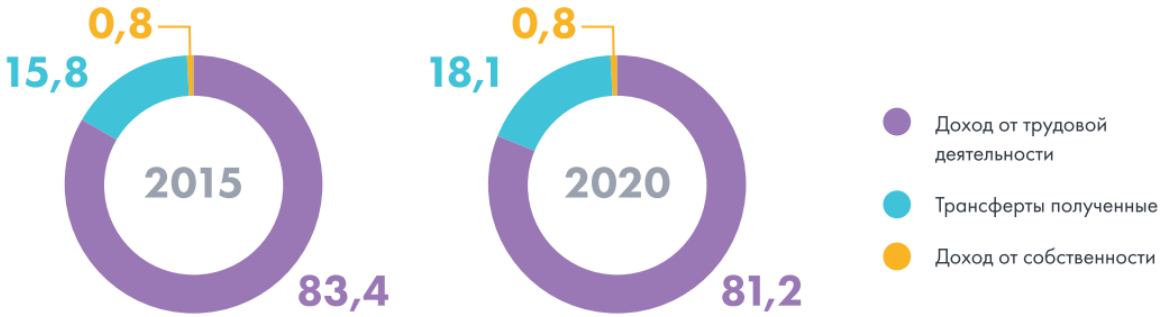
Представляется, что для эффективного достижения цели законопроекта (социально-экономическая поддержка семей воспитывающих двух и более детей) следует установить порядок учета движимого и недвижимого имущества и определить степень его влияния на размер среднедушевого дохода заявителя и членов семьи не на уровне подзаконного акта (постановления Правительства Российской Федерации), а на законодательном уровне в рамках норм проектируемого закона. Такое решение определяется совокупностью факторов: 1) модель учета движимого и недвижимого имущества и методика определения его влияния должна пройти всестороннее экспертное обсуждение и рассмотрение в Федеральном Собрании Российской Федерации для наиболее эффективного использования данного критерия в контексте измерения социально-экономического благополучия семьи; 2) указанная модель учета имеет особую сложность, так как представляется необходимым учитывать не просто фактор проживания семьи и места нахождения имущества, а факторы: социально-экономической модели использования имущества в зависимости от проживания в городских условиях или в условиях сельской местности; изменения рыночной стоимости имущества; бремени содержания имущества; обременений и ограничений в пользовании, распоряжении имуществом; получения имущества в качестве благотворительной помощи; продажи недвижимого имущества (квартиры,

дома) для направления полученного от продажи дохода на приобретение иного недвижимого имущества (квартиры, дома) с целью улучшения жилищных условий или изменения места жительства и др; 3) регулирование на законодательном уровне должно способствовать большей стабильности и определенности правового регулирования ежегодной выплаты работающим родителям, имеющим двух и более детей.

Применительно к проблеме учета движимого и недвижимого имущества и степени его влияния на размер среднедушевого дохода членов семьи следует отметить, что по официальным статистическим данным (при анализе указанных данных следует учитывать проблему легализации рынка аренды жилья) доход от собственности в структуре денежных доходов домашних хозяйств с детьми в возрасте до 18 лет за период 2015-2020 гг. не превышал показателя 0,8% (Семья и дети в России. 2021: – М.: «Перо», 2022).

Структура денежных доходов домашних хозяйств с детьми в возрасте до 18 лет

2014–2020 гг., в процентах, по данным выборочного наблюдения доходов населения и участия в социальных программах



	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Денежный доход – всего	**100,0**	**100,0**	**100,0**	**100,0**	**100,0**	**100,0**	**100,0**
Доход от трудовой деятельности – всего	82,7	83,4	82,3	82,2	83,3	83,9	81,2
Оплата труда (включая выплаты социального характера)	70,8	73,6	73,9	74,7	75,2	72,2	74,3
Доход от самостоятельной занятости	9,2	8,3	7,2	6,0	6,5	10,1	5,6
Доход, не отнесенный к определенной форме занятости	2,7	1,5	1,2	1,6	1,6	1,5	1,2
Доход от собственности – всего	0,8	0,8	0,9	0,7	0,8	0,7	0,8
из него доход от сдачи в аренду недвижимости и другого имущества	0,6	0,6	0,7	0,5	0,6	0,6	0,7
Трансферты полученные – всего	16,6	15,8	16,8	17,1	16,0	15,4	18,1
Социальные выплаты	13,8	13,1	14,3	14,1	13,3	12,5	15,5
в том числе							
пенсии	7,1	7,3	7,3	7,4	6,7	6,9	6,2
пособия, компенсации и иные социальные выплаты	6,7	5,9	7,0	6,7	6,5	5,6	9,3
из них пособия, назначенные в связи с распространением короновирусной инфекции	-	-	-	-	-	-	3,0
Иные денежные поступления от частных лиц и организаций	2,8	2,7	2,5	3,0	2,7	2,9	2,6
из них алименты и другие приравненные к ним выплаты	0,7	0,8	0,8	0,9	0,9	1,1	1,1

4. Представляется, что исходя из социально ориентированного характера законопроекта в его положениях начиная с части 2 статьи 1 используется понятие «семейная налоговая выплата». В законодательстве Российской Федерации не содержится понятие «семейная налоговая выплата», определение данного понятия нет в рассматриваемом законопроекте: данное определение либо должно быть введено в российское законодательство (в том числе в рамках положений рассматриваемого законопроекта), либо должна быть скорректирована формулировка положений законопроекта – указание на ежегодную выплату и ее цель в части социально-экономической поддержки семей воспитывающих двух и более детей.

5. Часть 3 статьи 6 рассматриваемого законопроекта изложена в следующей редакции: «Получение семейной налоговой выплаты не учитывается при определении права на получение иных выплат и при предоставлении мер социальной поддержки, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации». Представляется, что часть 3 статьи 6 требует уточнения, в части того, что ежегодная выплата работающим родителям, имеющим двух и более детей, **не учитывается в составе**

доходов семьи при определении права на получение иных выплат и при предоставлении мер социальной поддержки, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

6. Концепция законопроекта исходит из большей нуждаемости в поддержке семей с двумя и более детьми. Однако, исходя из демографической ситуации, необходимости побуждения семей к скорейшему рождению первого ребенка, с учетом высказываемых предложений о прогрессивной модели поддержки семей с детьми в рамках социальной помощи (изменение мер социальной поддержки таким образом, чтобы благосостояние семьи возрастало по мере увеличения числа детей – инициатива депутата Государственной Думы Я.В. Лантратовой в части пересмотра системы начисления пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка) представляется необходимым (с учетом финансовых ресурсов государства) рассмотреть возможность расширения мер поддержки семей по кругу лиц в части проектируемой выплаты. В частности распространить механизм поддержки предусмотренный рассматриваемым законопроектом (возможно, в рамках отдельного закона) на семьи с одним ребенком (если их среднедушевой доход ниже 1,5-кратной величины прожиточного минимума на душу населения, установленной в субъекте Российской Федерации), при этом размер выплаты с учетом прогрессивной модели поддержки семей с детьми может быть установлен в диапазоне ниже 6%.

Информационный блок проекта Федерального закона № 498499-8
«О внесении изменения в статью 574 части второй
Гражданского кодекса Российской Федерации»
(в части нотариального удостоверения договора
дарения недвижимого имущества)

ПАСПОРТ ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 498499-8 "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 574 ЧАСТИ ВТОРОЙ ГРАЖДАНСКОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

(в части нотариального удостоверения договора
дарения недвижимого имущества)

Внесен Государственным Собранием - Курултаем Республики Башкортостан.

Ответственный комитет - Комитет по государственному строительству и законодательству.

Весь пакет документов см. на сайте sozd.duma.gov.ru.

09.06.2023	-	текст законопроекта до внесения в ГД ФС РФ
23.11.2023	-	Постановление Государственного Собрания - Курултая Республики Башкортостан N ГС-184
28.11.2023	-	внесен в Государственную Думу ФС РФ текст законопроекта, внесенного в ГД ФС РФ

пояснительная записка
финансово-экономическое обоснование
перечень актов федерального законодательства

15.12.2023 - письмо Правового управления Аппарата ГД ФС РФ N вн2.2-1/5809

01.04.2024 - рассмотрен Советом ГД ФС РФ (Протокол N 161, п. 45)

11.04.2024 - экспертное заключение Совета при Президенте РФ по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства N 241-1/2024

26.04.2024 - заключение Правового управления Аппарата ГД ФС РФ N вн2.2-1/1376

Проект Федерального закона № 498499-8с «О внесении изменения в статью 574 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации» (ред., внесенная в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 28.11.2023)

Проект
№ 498499-8

Внесен Государственным
Собранием - Курултаем
Республики Башкортостан

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 574 ЧАСТИ ВТОРОЙ ГРАЖДАНСКОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Пункт 3 статьи 574 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 5, ст. 410; 2008, N 52, ст. 6235) изложить в следующей редакции:

"3. Договор дарения недвижимого имущества подлежит нотариальному удостоверению, за исключением случаев, когда даритель и одаряемый являются супругами или состоят друг с другом в близком родстве: родители и дети, дедушки, бабушки и внуки, полнородные и неполнородные (имеющие общих отца или мать) братья и сестры. Договор дарения недвижимого имущества подлежит государственной регистрации.".

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 574 ЧАСТИ ВТОРОЙ ГРАЖДАНСКОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 574 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации" (далее - законопроект) разработан в целях превентивной защиты имущественных прав граждан - дарителей недвижимого имущества по договорам дарения, где одаряемыми выступают лица, не состоящие с дарителями в близком родстве.

Договор дарения недвижимого имущества между близкими родственниками - это естественная и довольно распространенная форма гражданско-правового и семейного взаимодействия, где субъектный состав сделки объясняет мотивацию дарителя сформировать и изъявить волю на передачу одаряемому объекта недвижимости на безвозмездной основе.

Безвозмездная передача недвижимого имущества в пользу лиц, с которым даритель не состоит в близких родственных отношениях, - это скорее исключение из правил, так как подавляющее большинство сделок по отчуждению недвижимого имущества при таком субъектном составе, а также в силу многих других объективных и понимаемых всеми причин носит возмездный характер.

Договоры дарения недвижимого имущества, по которым одаряемые не являются для дарителя близкими родственниками, являются маркером социального риска, т.к. на практике зачастую заключаются вследствие заблуждения со стороны дарителя относительно природы совершаемой им сделки, сопровождаются злоупотреблением правом со стороны одаряемых и содержат в себе признаки мнимой и притворной сделок, особенно когда на стороне дарителя выступают представители социально незащищенных слоев населения из числа лиц преклонного возраста (в том числе одиноких, пожилых граждан); лиц, страдающих от различных видов зависимости (алкогольная, наркотическая); лиц, страдающих различными видами психических и психологических заболеваний и отклонений, но не состоящих на соответствующем учете и юридически являющихся дееспособными ввиду необращения за соответствующей помощью; лиц, вступивших в различные секты, а также иные запрещенные на территории Российской Федерации организации и объединения либо попавших под иное опасное влияние со стороны одаряемых.

В ряде случаев такие сделки оспариваются дарителями в судебном порядке, где они просят признать сделку недействительной, указывая, что: не

отдавали себе отчет в совершаемых действиях, в связи с чем по делу назначается судебная экспертиза; заблуждались относительно природы заключаемой сделки, думая, что, например, заключают договор ренты с пожизненным содержанием (который в соответствии с законом подлежит нотариальному удостоверению) либо другую сделку и на других условиях и т.д.

Ввиду того, что вышепоименованные категории граждан, заключив договор дарения против своей действительной воли и желая оспорить его, не всегда располагают достаточными силами, знаниями, финансовыми средствами и волей для обращения в суд и для грамотной защиты своих прав, количество таких сделок характеризуется латентностью, что усложняет сбор, обработку и формирование статистических данных.

Упрощенный порядок регистрации договоров дарения через многофункциональные центры повышает риск заключения таких сделок.

С учетом того, что оспаривание сделки и признание ее недействительной - это механизм гражданско-правовой защиты, обращение пострадавших дарителей в правоохранительные органы не может обеспечить им защиту со стороны государства, так как при наличии спора о праве заявителю будет предложено обратиться в суд.

Нотариальное удостоверение договоров дарения, где даритель и одаряемый не состоят друг с другом в близком родстве, будет нести в себе превентивно-протекционную функцию и выступит формой социальной защиты имущественных прав граждан со стороны государства, так как в силу положений статьи 54 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате нотариус разъясняет сторонам смысл и значение заключаемой сделки, проверяет, соответствует ли содержание сделки действительным намерениям сторон.

Принято на заседании
Совета при Президенте РФ
по кодификации и совершенствованию
гражданского законодательства
11 апреля 2024 г. № 241-1/2024

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПО ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 498499-8 «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 574 ЧАСТИ ВТОРОЙ ГРАЖДАНСКОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Проект федерального закона № 498499-8 "О внесении изменения в статью 574 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации" (далее - Проект) рассмотрен по инициативе Совета при Президенте Российской Федерации по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства (далее - Совет).

Проект внесен в Государственную Думу Государственным Собранием - Курултаем Республики Башкортостан и находится на стадии предварительного рассмотрения.

Проектом предлагается внести в пункт 3 статьи 574 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) изменения, устанавливающие обязательную нотариальную форму для договора дарения недвижимого имущества, за исключением случаев, когда даритель и одаряемый являются супругами или близкими родственниками (родители и дети, дедушки, бабушки и внуки, полнородные и неполнородные (имеющие общих отца или мать) братья и сестры).

В пояснительной записке к Проекту указывается, что "договоры дарения недвижимого имущества, по которым одаряемые не являются для дарителя близкими родственниками, являются маркером социального риска, т.к. на

практике зачастую заключаются вследствие заблуждения со стороны дарителя относительно природы совершаемой им сделки, сопровождаются злоупотреблением правом со стороны одаряемых и содержат в себе признаки мнимой и притворной сделок, особенно, когда на стороне дарителя выступают представители незащищенных слоев населения" (страница 1 пояснительной записки). По мнению разработчиков Проекта, "нотариальное удостоверение договоров дарения, где даритель и одаряемый не состоят друг с другом в близком родстве, будет нести в себе превентивно-протекционную функцию", поскольку "нотариус разъясняет сторонам смысл и значение заключаемой сделки, проверяет, соответствует ли содержание сделки действительным намерениям сторон" (страница 3 пояснительной записки).

Необходимо поддержать стремление разработчиков Проекта к тому, чтобы упрочить гражданский оборот недвижимого имущества. Вместе с тем при проработке этой задачи необходимо учесть следующие обстоятельства.

1. Введение в гражданское законодательство требования об обязательном нотариальном удостоверении ряда сделок, действительно, может способствовать достижению указанной цели благодаря тем преимуществам, которые имеет нотариально удостоверенный договор перед, в частности, договором, совершенным в простой письменной форме.

Во-первых, нотариус при удостоверении сделки предупреждает ее стороны о характере совершаемой ими сделки, ее юридических последствиях, тем самым контролируя соответствие волеизъявления сторон их подлинной воле и ограждая заинтересованных лиц от принятия поспешных, необдуманных решений (см., например, статьи 42, 43, 54 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате, утвержденные Верховным Советом Российской Федерации 11 февраля 1993 г. N 4462-1, далее - Основы законодательства о нотариате). В этом проявляется так называемая предупредительная функция нотариального удостоверения.

Во-вторых, нотариус помогает сторонам сделки в разработке проектов удостоверяемых документов с учетом их интересов. В этом состоит консультативная функция нотариального удостоверения.

В-третьих, нотариально удостоверенный документ имеет особую доказательственную силу, и закрепленные в таком документе факты не требуют специального доказывания в суде (часть 5 статьи 69 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, часть 5 статьи 61 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации), что позволяет утверждать о той или иной степени действия доказательственной функции нотариального удостоверения. К сожалению, эффективность этой функции требует дополнительной доработки, так как в судебной практике встречаются случаи признания недействительными нотариально удостоверенных договоров дарения, завещаний и иных сделок, в том числе по основаниям, предусмотренным статьями 177 и 178 ГК РФ.

Сочетание указанных функций, действующих в полной мере, как представляется, позволило бы снизить вероятность нарушения имущественных интересов сторон нотариально удостоверенной сделки и способствовало бы обеспечению законности и устойчивости оборота, в первую очередь оборота недвижимого имущества.

Своеобразным "признанием" достоинств нотариального удостоверения сделок с недвижимым имуществом является распространенность нотариальной формы в целом ряде европейских правопорядков (Австрия, Болгария, Германия, Греция, Испания, Польша, Португалия, Словения и др.).

Отечественной правовой традиции также известно требование об обязательном нотариальном удостоверении сделок с недвижимым имуществом. Так, в статье 987 тома X части 1 Свода законов Российской Империи устанавливалось обязательное нотариальное удостоверение дарственной записи на "недвижимые имения". В советский период в соответствии со статьей 138 ГК РСФСР 1922 года в нотариальную форму

должны были быть облечены договоры дарения имущества на сумму более одной тысячи рублей золотом, а в силу статей 239 и 257 ГК РСФСР 1964 года и пункта 30 Инструкции о порядке совершения нотариальных действий государственными нотариальными конторами РСФСР (утверждена Приказом Министерства юстиции РСФСР от 6 января 1987 г. N 01/16-01) обязательному нотариальному удостоверению подлежал договор дарения жилого дома (части дома) либо квартиры в многоквартирном доме.

Всеми перечисленными соображениями объяснялось предложение Совета о необходимости обязательного нотариального удостоверения любой сделки, влекущей возникновение, изменение или прекращение прав, которые подлежат государственной регистрации, если отсутствие такой необходимости прямо не предусмотрено законом (абзац второй пункта 2 проектируемой статьи 8.1 ГК РФ в редакции проекта федерального закона N 47538-6 "О внесении изменений в части первую, вторую, третью и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации, а также в отдельные законодательные акты Российской Федерации", разработанного Советом и внесенного в Государственную Думу Российской Федерации Президентом Российской Федерации 3 апреля 2012 года). Реализация предложения Совета позволила бы обеспечить достоверность сведений, содержащихся в любых реестрах.

При этом недостатки существующей системы нотариального удостоверения сделок, основным из которых, как ранее уже отмечал Совет, является его финансовая обременительность для малообеспеченных сторон удостоверяемой сделки (Экспертное заключение Совета от 17 января 2019 г. N 183-4/2019 по проекту федерального закона N 261549-7 "О внесении изменении в статью 54 Федерального закона "О государственной регистрации недвижимости"), тоже требуют обсуждения и проработки. Следует учитывать то обстоятельство, что многие собственники недвижимости приобрели свое право в силу приватизации, стороны договоров дарения нередко не имеют

высоких доходов и не обладают возможностью оплатить сопутствующие оформлению сделки расходы в размере 10 тысяч рублей или более. Представляется, что вопрос о введении обязательного нотариального удостоверения сделок, совершаемых гражданами, нуждается в подготовке продуманных льгот для малоимущих и социально незащищенных категорий граждан.

2. В то же время Совет не может согласиться с предложением разработчиков Проекта установить исключение из требования об обязательном нотариальном удостоверении договора дарения недвижимого имущества в случаях, когда "даритель и одаряемый являются супругами или состоят друг с другом в близком родстве: родители и дети, дедушки, бабушки и внуки, полнородные и неполнородные (имеющие общих отца или мать) братья и сестры".

2.1. Освобождение отдельной группы участников гражданского оборота от обязанности обеспечить нотариальное удостоверение договора дарения недвижимого имущества не соответствует целям Проекта.

Как следует из пояснительной записки, указанное изъятие обусловлено тем, что брачные и (или) близкие родственные отношения с одаряемым, по мнению разработчиков Проекта, снижают риск нарушения имущественных интересов дарителя в случае безвозмездного отчуждения принадлежащего ему недвижимого имущества (страница 1 пояснительной записки). В связи с этим такая форма "социальной защиты имущественных прав граждан со стороны государства" (страница 3 пояснительной записки), как обязательное нотариальное удостоверение договора дарения недвижимого имущества, когда его сторонами являются супруги и (или) близкие родственники, не требуется.

Между тем брак и (или) близкое родство между дарителем и одаряемым сами по себе не исключают нарушения имущественных интересов дарителя в результате обмана или введения его в заблуждение одаряемым, в том числе в

случаях нарушения психической деятельности дарителя. Напротив, особое доверие дарителя к одаряемому, который является его супругом или близким родственником, делает дарителя в таких ситуациях еще более уязвимым и менее бдительным и осторожным. Как следует из анализа судебной практики, договоры дарения, заключенные между супругами (решение Железнодорожного районного суда города Воронежа от 12 мая 2023 г. по делу N 2-128/2023, апелляционное определение Московского городского суда от 3 марта 2022 г. по делу N 33-7281/2022, решение Ковровского городского суда Владимирской области от 3 марта 2022 г. по делу N 2-2/2022, апелляционное определение Белгородского областного суда от 9 сентября 2014 г. по делу N 33-3525/2014 г. и др.) или близкими родственниками, как они определены в Проекте (решение Зареченского районного суда города Тулы от 10 октября 2023 г. N 2-799/2023, апелляционное определение Нижегородского областного суда от 5 июля 2022 г. по делу N 33-7978/2022, решение Калачеевского районного суда Воронежской области от 2 декабря 2021 г. по делу N 2-1296/2021 и др.), нередко признаются судами недействительными именно в связи с тем, что одаряемые ввели в заблуждение (обманули) дарителя, злоупотребив его доверием, тем что он находился в преклонном возрасте, был нездоров и т.п.

2.2. Изменения, предлагаемые в Проекте, нарушают закрепленный в статье 19 Конституции Российской Федерации принцип равенства и влекут неоправданную дискриминацию сторон договора дарения недвижимого имущества, которые не являются супругами и (или) близкими родственниками.

Пункт 3 статьи 574 ГК РФ в редакции Проекта понуждает граждан, которые не являются супругами и (или) близкими родственниками, как они определены в Проекте, к обязательному оформлению договоров дарения недвижимого имущества в нотариальной форме и, соответственно, к несению связанных с этим расходов, в первую очередь - к оплате тарифа за

нотариальное удостоверение такого договора. В то же время супруги и (или) близкие родственники, которые выступают сторонами договора дарения, освобождены от таких расходов.

Между тем дифференциация правового регулирования не должна нарушать принцип равенства всех перед законом (статья 19 Конституции Российской Федерации). Из содержания данного принципа вытекает запрет вводить не имеющие объективного и разумного оправдания различия в правах и обязанностях лиц, принадлежащих к одной и той же категории (запрет различного обращения с лицами, находящимися в одинаковых или сходных ситуациях). Любые подобные различия не должны устанавливаться произвольно и допустимы лишь в том случае, когда они объективно оправданны, обоснованы и преследуют конституционно значимые цели (постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 8 декабря 2015 г. N 32-П; определения Конституционного Суда Российской Федерации от 4 октября 2012 г. N 1768-О, от 2 ноября 2011 г. N 1447-О-О и др.).

Следует заметить, что ограничение обязательного нотариального удостоверения договора дарения недвижимого имущества лишь случаями, когда такой договор заключен лицами, которые не являются супругами и (или) близкими родственниками, не соответствует отечественной правовой традиции. Подобное изъятие отсутствовало в российском гражданском праве дореволюционного и советского периодов: его не было в уже упоминавшихся выше статье 987 тома X части 1 Свода законов Российской Империи, а также статьях 239, 257 ГК РСФСР 1964 года и пункте 30 Инструкции о порядке совершения нотариальных действий государственными нотариальными конторами РСФСР.

В пояснительной записке отсутствует убедительное обоснование освобождения супругов и (или) близких родственников, которые являются сторонами договора дарения недвижимого имущества, от обязанности обеспечить его нотариальное удостоверение. Личные отношения хоть и

характерны для супругов и (или) близких родственников (что, судя по пояснительной записке, явилось определяющим для разработчиков Проекта), тем не менее могут установиться и между людьми, которые не связаны отношениями брака и родства. В свою очередь преклонный возраст, отклонения психической деятельности от нормы и прочие обстоятельства, которые, по мнению разработчиков Проекта, обуславливают необходимость нотариального удостоверения договора дарения недвижимого имущества как меры "социальной защиты имущественных прав граждан" (страница 3 пояснительной записки), могут быть и у (одного из) супругов и (или) близких родственников, которые заключили договор дарения.

В связи с этим нельзя признать оправданным предлагаемое разработчиками Проекта возложение исключительно на дарителя и одаряемого, которые не являются супругами и (или) близкими родственниками, обязанности обеспечить нотариальное удостоверение договора дарения недвижимого имущества.

3. Проект не свободен от юридико-технических недостатков.

3.1. Из пояснительной записки следует, что предлагаемые разработчиками Проекта изменения пункта 3 статьи 574 ГК РФ касаются лишь договора дарения недвижимого имущества, как минимум, одной из сторон которого (главным образом, дарителем) является гражданин, однако в тексте Проекта это не отражено.

Совет также считает необходимым отметить, что введение в ГК РФ положения об обязательном нотариальном удостоверении только для договора дарения недвижимого имущества не решит отмеченную разработчиками Проекта проблему нарушения действиями недобросовестных участников оборота имущественных прав граждан. Как представляется, необходимость проверки условий действительности сделки существует во всех случаях отчуждения гражданином недвижимого имущества. Дифференциация правил о форме таких сделок лишь способствует тому, что недобросовестные

участники гражданского оборота будут использовать в обход нового регулирования другие, не подлежащие обязательному нотариальному удостоверению договоры о передаче права собственности на недвижимое имущество, например, договор купли-продажи, который может быть заключен в простой письменной форме (статья 550 ГК РФ) с указанием заниженной цены. При этом очевидно, что риск введения в заблуждение (обмана) гражданина-продавца по такому договору, в том числе ввиду его преклонного возраста или недостатков психической деятельности продавца не меньше, чем при заключении договора дарения недвижимого имущества. Соответственно, с учетом отмеченных в настоящем Заключении факторов целесообразно всесторонне рассмотреть вопрос о введении обязательного нотариального удостоверения всех договоров об отчуждении недвижимого имущества, совершаемых с участием граждан.

3.2. В пункте 3 статьи 574 ГК РФ в редакции Проекта предусматривается, что "договор дарения недвижимого имущества подлежит государственной регистрации". Вместе с тем по смыслу пункта 1 статьи 8.1 ГК РФ и пунктов 1 и 8 статьи 2 Федерального закона от 30 декабря 2012 г. N 302-ФЗ "О внесении изменений в главы 1, 2, 3 и 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации" с 1 марта 2013 г. государственной регистрации подлежит не договор дарения недвижимого имущества, но переход права собственности на подаренное недвижимое имущество.

x x x

Вывод: проект федерального закона N 498499-8 "О внесении изменения в статью 574 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации" поддерживается с учетом содержащихся в настоящем заключении замечаний.

Председатель Совета

П.В.КРАШЕНИННИКОВ

Заключение на проект Федерального закона № 498499-8 «О внесении изменения в статью 574 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации»

20.06.2024

Общественная палата Тверской области приняла участие в общественной экспертизе проекта федерального закона № 498499-8 «О внесении изменения в статью 574 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации» (в части нотариального удостоверения договора дарения недвижимого имущества) и поддерживает его принятие.

Вместе с тем, в предложенной редакции есть положение, устанавливающее необходимость государственной регистрации договора дарения недвижимого имущества. Данное положение, в случае принятия закона в данной редакции, будет противоречить части 8 статьи 2 Федерального закона от 30 декабря 2012 г. N 302-ФЗ "О внесении изменений в главы 1, 2, 3 и 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации", согласно которой правила о государственной регистрации сделок с недвижимым имуществом, содержащиеся в статьях 558, 560, 574, 584 Гражданского кодекса Российской Федерации, не подлежат применению к договорам, заключаемым после дня вступления в силу настоящего Федерального закона (т.е. после 01 марта 2013 года). Таким образом, проект федерального закона требует дополнительной проработки соответствующим комитетом.

Других предложений и замечаний к законопроекту от членов и экспертов Общественной палаты не поступило.

Председатель

Общественной палаты Тверской области И.Д. Лельчицкий

Информационный блок проекта Федерального закона № 309801-8
«О внесении изменений в Федеральный закон
от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ
«О несостоятельности (банкротстве)»
(в части сохранения договора залога единственного жилья
при банкротстве гражданина)

ПАСПОРТ ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 309801-8 "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 26 ОКТЯБРЯ 2002 Г. № 127-ФЗ "О НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТИ (БАНКРОТСТВЕ)"

(в части сохранения договора залога единственного жилья
при банкротстве гражданина)

Внесен депутатами Государственной Думы ФС РФ Н.В. Костенко, И.И. Демченко, А.Н. Дорошенко.

Ответственный комитет - Комитет по вопросам собственности, земельным и имущественным отношениям, соисполнитель - Комитет по финансовому рынку.

Включен в Календарь рассмотрения вопросов Государственной Думой ФС РФ на 10.10.2023.

Весь пакет документов см. на сайте sozd.duma.gov.ru.

09.03.2023 - внесен в Государственную Думу ФС РФ
текст законопроекта, внесенного в ГД ФС РФ
пояснительная записка
финансово-экономическое обоснование
перечень актов федерального законодательства

24.03.2023 - письмо Правового управления Аппарата ГД ФС РФ N вн2.2-1/1385

03.04.2023 - рассмотрен Советом ГД ФС РФ (Протокол N 93, п. 122)

26.04.2023 - заключение Правового управления Аппарата ГД ФС РФ N вн2.2-1/2046

16.05.2023 - заключение Комитета ГД ФС РФ по финансовому рынку

25.05.2023 - экспертное заключение Совета при Президенте РФ по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства N 229-6/2023

01.08.2023 - официальный отзыв Правительства РФ

20.09.2023 - заключение Комитета ГД ФС РФ по вопросам собственности, земельным и имущественным отношениям

10.10.2023 - принят Государственной Думой ФС РФ в I чтении (Постановление N 4826-8 ГД)
текст законопроекта, принятого ГД ФС РФ в I чтении

Проект Федерального закона № 309801-8 «О внесении изменений в Федеральный закон от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (ред., внесенная в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 09.03.2023)

Проект
№ 309801-8

Внесен депутатами
Государственной Думы
Н.В. Костенко, И.И. Демченко,
А.Н. Дорошенко

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 26 ОКТЯБРЯ 2002 Г. N 127-ФЗ "О НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТИ (БАНКРОТСТВЕ)"

Статья 1

Статью 213.10 Федерального закона от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" дополнить пунктами 5 и 6 следующего содержания:

"5. Суд вправе утвердить отдельные мировое соглашение или план реструктуризации долгов гражданина (в том числе в порядке, предусмотренном пунктом 4 статьи 213.17 настоящего Федерального закона),

которые распространяются только на отношения гражданина и кредитора, требования которого обеспечены залогом (ипотекой) жилого помещения (его части), являющегося для гражданина и членов его семьи, совместно проживающих в этом помещении, единственным пригодным для постоянного проживания помещением (далее в настоящей статье - заложенное жилье).

Указанные отдельные мировое соглашение или план реструктуризации долгов гражданина не распространяются на отношения должника и иных его кредиторов, а также на иное имущество гражданина - в отношении них после утверждения таких мирового соглашения или плана реструктуризации долгов гражданина продолжают применяться общие правила настоящей главы. Согласия иных кредиторов для утверждения судом указанных отдельных мирового соглашения или плана реструктуризации долгов гражданина не требуется.

Указанные отдельные мировое соглашение или план реструктуризации долгов гражданина должны предусматривать:

1) необращение взыскания на заложенное жилье в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве гражданина;

2) сохранение ипотеки в отношении заложенного жилья и обеспеченного ею требования независимо от процедур, применяемых в деле о банкротстве гражданина (в т.ч. неприменение к нему статьи 213.28 настоящего Федерального закона);

3) удовлетворение обеспеченного ипотекой требования на его изначальных условиях (без учета правил о досрочном исполнении, предусмотренных абзацем вторым пункта 1 статьи 126 и абзацем вторым пункта 2 статьи 213.11 настоящего Федерального закона и договором), а при наличии на дату утверждения мирового соглашения либо плана реструктуризации долгов гражданина просрочки по сравнению с такими изначальными условиями - ее устранение не позднее трех месяцев со дня их утверждения;

4) удовлетворение обеспеченного ипотекой требования давшим на это согласие третьим лицом (родственником гражданина, поручителем и т.д.) и (или) за счет доходов гражданина, которые он будет получать после завершения процедур, применяемых в деле о банкротстве гражданина;

5) неучастие требования, обеспеченного ипотекой заложенного жилья, в процедурах, применяемых в деле о банкротстве гражданина, в т.ч. в распределении выручки от реализации иного имущества.

Если обеспеченные ипотекой заложенного жилья требования были включены в реестр требований кредиторов, то в определении об утверждении указанных отдельных мирового соглашения или плана реструктуризации долгов гражданина указывается также на исключение из реестра указанных требований.

К отношениям гражданина и кредитора, требования которого обеспечены ипотекой заложенного жилья, не применяются правила абзацев первого и второго пункта 2 статьи 213.30 настоящего Федерального закона.

6. Родственник должника или иное третье лицо вправе в ходе любой применяемой в деле о банкротстве гражданина процедуры полностью погасить включенные в реестр требования кредитора, обеспеченные ипотекой заложенного жилья, в порядке, предусмотренном статьей 113 настоящего Федерального закона (без погашения всех остальных требований). В этом случае суд в определении о признании погашенными требований кредитора, обеспеченных ипотекой заложенного жилья, указывает на исключение таких требований из реестра требований кредиторов и необращение взыскания на заложенное жилье в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве гражданина. К требованию третьего лица в связи с таким погашением не применяется освобождение от исполнения обязательств, предусмотренное статьей 213.28 настоящего Федерального закона".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования и применяется в т.ч. к делам о банкротстве, возбужденным до вступления его в силу.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ
В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 26 ОКТЯБРЯ 2002 Г. N 127-ФЗ
"О НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТИ (БАНКРОТСТВЕ)"

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)» разработан в целях обеспечения правовыми гарантиями сохранения единственного для гражданина-должника и членов его семьи жилья, обремененного залогом (ипотекой) при его личном банкротстве путем утверждения с залоговым кредитором мирового соглашения или плана реструктуризации ипотечного долга.

Частью 1 статьи 446 Гражданского процессуального кодекса РФ гарантируется исполнительский иммунитет на принадлежащее гражданину на праве собственности единственное для него и членов его семьи жилое помещение, за исключением жилья, являющегося предметом договора ипотечного кредитования.

Согласно требованиям статьи 50 Федерального закона "Об ипотеке (залоге недвижимости)" от 16 июля 1998 г. № 102-ФЗ (далее - Закон № 102-ФЗ) единственное жилье, приобретенное в ипотеку может быть продано с публичных торгов (обращено взыскание на жилье) только в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения должником обеспеченного

ипотекой обязательства. Таким образом, действующее законодательство допускает взыскание единственного жилья при условии, если указанное жилье приобретено в ипотеку и ипотечные обязательства выполняются ненадлежащим образом (у должника имеется просроченная кредитная задолженность по кредитному договору, обеспеченного ипотекой жилья гражданина-должника).

В правоприменительной практике, зачастую возникают случаи, когда у гражданина-должника отсутствует просроченная задолженность по договору ипотечного кредитования (залога жилья), при этом имеются неоплаченные долги перед иными незалоговыми кредиторами по другим кредитным (заемным) и иным обязательствам. В таких случаях, незалоговые кредиторы при наличии у гражданина-должника просроченной задолженности в сумме от 500 тыс. рублей вправе обратиться с заявлением в Арбитражный суд о признании гражданина-должника банкротом.

В таком случае, согласно требованиям статьи 138 ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)", залоговый кредитор в связи с тем, что по завершению процедуры личного банкротства гражданин-должник освобождается от исполнения требований перед кредиторами, в том числе залоговыми (статья 213.28 ФЗ N 127-ФЗ), залоговый кредитор в процедуре банкротства гражданина включается в реестр кредиторов. В последующем жилье, обремененное ипотекой (залогом) реализуется в процедуре банкротства с публичных торгов, после чего стоимость реализованного залогового жилья направляется на погашение долга перед залоговым кредитором. В таком случае гражданин в ходе процедуры его личного банкротства при отсутствии просроченной задолженности перед залоговым кредитором лишается единственного жилья, обремененного ипотекой (залогом).

Аналогичные ситуации происходят, в случае приобретения военнослужащими жилья по договору целевого жилищного займа (к примеру,

Постановление Седьмого арбитражного апелляционного суда от 23 ноября 2017 г. по делу N А45-10450/2017 и пр.).

Конституционные гарантии прав военнослужащих на жилище позволяют им приобрести жилое помещение в собственность бесплатно за счет средств федерального бюджета.

Указанная возможность реализуется посредством использования военнослужащими средств целевого жилищного займа. Обязательства по погашению перед банком указанного займа в оплату жилья военнослужащего, приобретенного в ипотеку, исполняются государством в лице Федерального государственного казенного учреждения "Федеральное управление накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих" (далее - ФГКУ "Росвоенипотека").

В соответствии с Федеральным законом от 20 августа 2004 г. N 117-ФЗ "О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих" участие военнослужащего в накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих является одной из форм реализации им своего права на жилище, причем такое право военнослужащего обеспечивается конституционными (государственными) гарантиями. Согласно ч. 3 ст. 14 Закона N 117-ФЗ "целевой жилищный заем предоставляется на период прохождения участником накопительно-ипотечной системы военной службы и является беспроцентным в этот период".

Согласно ст. 14 Закона N 117-ФЗ "О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих" и п. 18 и подп. "б" п. 30 Правил, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2008 г. N 370, жилое помещение, приобретенное военнослужащим по военной ипотеке, со дня государственной регистрации на него права собственности военнослужащего находится в залоге (ипотеке) у соответствующего кредитора и у Российской Федерации в лице

уполномоченного органа". При этом обременение жилья в пользу государства в лице ФГКУ "Росвоенипотека" снимается после возникновения у военнослужащего права на использование накоплений, учтенных на его именном накопительном счете (достижение необходимой выслуги лет, в том числе в льготном исчислении, признание негодным к военной службе, смерть, безвестное отсутствие), а в пользу кредитной организации (банка) - после полного исполнения военнослужащим (фактически государством) заключенного им кредитного договора.

Таким образом, военная ипотека гарантирует военнослужащим право на жилище и, учитывая то, что платежи по ипотеке банку надлежащим образом производит ФГКУ "Росвоенипотека", военнослужащие также обеспечены правовыми гарантиями по недопустимости потери (путем обращения взыскания на ипотечное жилье) военнослужащими единственного для них и членов их семей жилья.

Сложившаяся негативная судебная практика, в которой ипотечные заемщики, в том числе военнослужащие при рассмотрении дел об их личном банкротстве при условии надлежащего выполнения ипотечных обязательств лишаются единственного жилья, ставит под сомнение конституционные (государственные) гарантии в сфере жилищного обеспечения граждан.

Рекомендациями (пункт 5) Научно-консультативного совета при Арбитражном суде Уральского округа N 2/2021 по вопросам применения законодательства о несостоятельности (банкротстве) (утв. заседанием Совета от 29 октября 2021 года) установлено, что в ситуации банкротства гражданина при сохранении им статуса военнослужащего требования учреждения "Росвоенипотека" не подлежат включению в реестр требований кредиторов должника ввиду отсутствия оснований для возврата предоставленного ему целевого жилищного займа (п. 1 ч. 2 ст. 11, ч. 2 ст. 15 Федерального закона от 20.08.2004 N 117-ФЗ "О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащего").

В связи с этим, в целях сохранения при личном банкротстве гражданина (в том числе военнослужащего) залогового жилья, являющегося единственным и пригодным для проживания жилья для этого гражданина и членов его семей, законопроектом предлагается внесение изменений в Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)". Согласно проекту закона, в ходе процедуры личного банкротства суд вправе утвердить отдельное мировое соглашение или план реструктуризации долгов гражданина, по условиям которых на жилье, обремененное ипотекой (залогом) не обращается взыскание (указанное жилье не реализуется с публичных торгов, сохраняется за гражданином-должником), при условии оплаты гражданином-должником долга перед залоговым кредитором согласно условиям мирового соглашения или плана реструктуризации долгов. Согласия иных кредиторов для утверждения судом указанных отдельных мирового соглашения или плана реструктуризации долгов гражданина не требуется.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принято на заседании
Совета при Президенте РФ
по кодификации и совершенствованию
гражданского законодательства
25 мая 2023 г. № 229-6/2023

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПО ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 309801-8 «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 26 ОКТЯБРЯ 2002 Г. № 127-ФЗ «О НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТИ (БАНКРОТСТВЕ)»

Проект федерального закона № 309801-8 «О внесении изменений в Федеральный закон от 26 октября 2002 г. N 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)» (далее - Проект) рассмотрен по инициативе Совета при Президенте Российской Федерации по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства (далее - Совет).

Проект внесен в Государственную Думу группой депутатов Государственной Думы и находится на стадии рассмотрения в первом чтении. Разработчики Проекта предлагают закрепить возможность утверждения мирового соглашения или плана реструктуризации долгов гражданина, "которые распространяются только на отношения гражданина и кредитора, требования которого обеспечены залогом (ипотекой) жилого помещения (его части), являющегося для гражданина и членов его семьи, совместно проживающих в этом помещении, единственным пригодным для постоянного проживания помещением".

Согласно пояснительной записке к Проекту основанием для разработки изменений в Федеральный закон от 26 октября 2002 г. N 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" (далее - Закон о банкротстве) является негативная правоприменительная практика. Разработчики Проекта описывают ситуацию, когда в отношении гражданина-банкрота возбуждено дело о банкротстве по требованиям, не обеспеченным ипотекой, в то время как гражданин-банкрот не имеет просроченной задолженности по кредитному договору, обязательство из которого обеспечено ипотекой единственного пригодного для постоянного проживания жилого помещения. Кроме того, в пояснительной записке упоминается банкротство гражданина-военнослужащего, который приобрел единственное жилое помещение с использованием средств целевого жилищного займа, полученного на основании Федерального закона от 20 августа 2004 г. N 117-ФЗ "О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих" (далее - Закон о жилищном обеспечении военнослужащих), и обязательство по кредитному договору погашается не гражданином-военнослужащим, а государством.

Предлагаемые в Проекте решения направлены на то, чтобы предоставить гражданину-банкроту дополнительную возможность защитить свое единственное жилое помещение от реализации в рамках процедур банкротства, исключить единственное жилое помещение из конкурсной массы при условии погашения задолженности по кредитному договору.

Основная идея, состоящая в возможности заключения гражданином-банкротом мирового соглашения с залогодержателем единственного жилого помещения, может быть поддержана. Проблема, которой посвящен Проект, действительно требует внесения изменений в Закон о банкротстве и не может быть разрешена на основании действующего законодательства или актов официального толкования, так как в настоящий момент решение о заключении

мирового соглашения должно быть принято собранием кредиторов (пункт 2 статьи 150 Закона о банкротстве).

Заключение мирового соглашения только с залогодержателем без учета мнения кредиторов других очередей реестра требований кредиторов, в том числе кредиторов первой и второй очереди, является обоснованным и будет соответствовать сложившемуся в настоящее время подходу к особому режиму единственного жилого помещения гражданина-банкрота с точки зрения исполнительского иммунитета.

В соответствии с пунктом 39 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 13 октября 2015 г. N 45 "О некоторых вопросах, связанных с введением в действие процедур, применяемых в делах о несостоятельности (банкротстве) граждан" при рассмотрении дел о банкротстве граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, суды должны учитывать необходимость обеспечения справедливого баланса между имущественными интересами кредиторов и личными правами должника (в том числе его правами на достойную жизнь и достоинство личности).

Согласно пункту 3 статьи 213.25 Закона о банкротстве из конкурсной массы исключается имущество, на которое не может быть обращено взыскание в соответствии с гражданским процессуальным законодательством. Сам по себе запрет обращения взыскания на единственное жилое помещение нацелен на реализацию закрепленного в статье 21 Конституции Российской Федерации принципа защиты достоинства личности (Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 21 июля 2022 г. N 1954-О).

Однако, как известно, взыскание по исполнительным документам может быть обращено на единственное пригодное для постоянного проживания помещение, когда оно является предметом ипотеки и на него в соответствии с законодательством об ипотеке может быть обращено взыскание (часть 1 статьи 446 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации). Вместе с тем цель этого законодательного исключения состоит лишь в том,

чтобы удовлетворить требования залогодержателя. Очевидно, что даже в случаях, когда обращение взыскания на единственное жилое помещение становится возможным, никакие другие кредиторы гражданина-банкрота удовлетворить свои требования из стоимости единственного жилого помещения не вправе, а положения пункта 2 статьи 138 Закона о банкротстве не должны подлежать применению к распределению денежных средств, вырученных от продажи этого объекта.

Если иные кредиторы не вправе претендовать на вырученные от продажи заложенного единственного жилья денежные средства, то условиями мирового соглашения не могут быть нарушены ничьи интересы, кроме интересов сторон этого соглашения - залогодержателя и гражданина-банкрота. Предлагаемое в Проекте указание на то, что третьи лица могут погасить задолженность гражданина-банкрота по обязательству, обеспеченному ипотекой единственного жилого помещения, также является обоснованным. В противном случае третье лицо было бы вынуждено удовлетворить требования всех кредиторов гражданина-банкрота (пункт 1 статьи 113 Закона о банкротстве).

В то же время Проект несвободен от недостатков.

1. Предлагаемые в Проекте изменения распространяются на любое единственное жилое помещение гражданина-банкрота. Однако в Проекте не учтена проблема возможности обращения взыскания на так называемое роскошное жилье.

Согласно позиции Конституционного Суда Российской Федерации (Постановление от 26 апреля 2021 г. N 15-П) не может быть безусловно отказано в обращении взыскания на жилые помещения (их части), если суд считает необоснованным применение исполнительского иммунитета, в том числе при несостоятельности (банкротстве) гражданина-должника, поскольку:

- отказ в применении этого иммунитета не оставит гражданина-должника без жилища, пригодного для проживания самого должника и членов

его семьи, площадью по крайней мере не меньшей, чем по нормам предоставления жилья на условиях социального найма, и в пределах того же поселения, где эти лица проживают;

- должно быть учтено при необходимости соотношение рыночной стоимости жилого помещения с величиной долга, погашение которого в существенной части могло бы обеспечить обращение взыскания на жилое помещение;

- ухудшение жилищных условий вследствие отказа гражданину-должнику в применении исполнительского иммунитета не может вынуждать его к изменению места жительства (поселения), что, однако, не препятствует ему согласиться с такими последствиями, как и иными последствиями, допустимыми по соглашению участников исполнительного производства и (или) производства по делу о несостоятельности (банкротстве).

Исходя из этого так называемое роскошное жилье не исключается из конкурсной массы, и на него не распространяется исполнительский иммунитет, в связи с чем заключение мирового соглашения в отношении данного имущества должно подчиняться общим правилам о заключении мировых соглашений в рамках процедуры банкротства. В Проекте следует предусмотреть ограничения для заключения мирового соглашения в отношении названного имущества.

2. В пункте 5 статьи 213.10 Закона о банкротстве в редакции Проекта предлагается указать, что в определении об утверждении отдельных мирового соглашения или плана реструктуризации долгов гражданина указывается на исключение из реестра требований кредиторов требования залогодержателя единственного жилого помещения.

Возникает вопрос о том, может ли залогодержатель единственного жилого помещения заново включить свое требование в реестр требований кредиторов гражданина-банкрота, если третье лицо не погасит обязательство перед залогодержателем или условия мирового соглашения будут нарушены.

Согласно пункту 5 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. N 48 "О некоторых вопросах, связанных с особенностями формирования и распределения конкурсной массы в делах о банкротстве граждан" если кредитор по требованию, обеспеченному залогом единственного пригодного для постоянного проживания должника и членов его семьи жилого помещения, не предъявил это требование должнику в рамках дела о банкротстве либо обратился за установлением статуса залогового кредитора с пропуском срока, определенного пунктом 1 статьи 142 Закона о банкротстве, и судом было отказано в восстановлении пропущенного срока, такой кредитор не вправе рассчитывать на удовлетворение своего требования за счет предмета залога, в том числе посредством обращения взыскания на данное имущество вне рамок дела о банкротстве. Соответствующее требование учитывается в реестре требований кредиторов как не обеспеченное залогом. В этом случае жилое помещение считается не вошедшим в конкурсную массу, право залога на него прекращается после завершения процедуры реализации имущества при условии освобождения должника от дальнейшего исполнения обязательств.

Таким образом, во избежание неопределенности и нарушения прав залогодержателя следует либо указать, что при нарушении условий мирового соглашения или невыполнении плана реструктуризации долгов залогодержатель имеет право восстановить свое требование в реестре требований кредиторов, либо расширить перечень требований, которые сохраняют силу после окончания процедуры банкротства гражданина (пункт 5 статьи 213.28 Закона о банкротстве).

3. Согласно Проекту к требованию третьего лица в связи с погашением им задолженности по обязательству, обеспеченному ипотекой единственного жилого помещения гражданина-банкрота, не применяются положения статьи 213.28 Закона о банкротстве.

Однако статья 213.28 Закона о банкротстве предусматривает как порядок прекращения требований кредиторов к гражданину-банкроту, так и перечень требований кредиторов, которые не прекращаются в связи с окончанием производства по делу о банкротстве.

4. Совет считает необходимым отметить, что предлагаемые в Проекте правила главным образом направлены на предотвращение обращения взыскания на жилое помещение военнослужащего, приобретенное за счет средств целевого жилищного займа, выданного в соответствии Законом о жилищном обеспечении военнослужащих.

Правоотношения, возникающие в связи с так называемой военной ипотекой, обладают рядом особенностей, касающихся условий предоставления займа (предоставляется на период прохождения военной службы, является беспроцентным в этот период) и порядка погашения задолженности перед банком (погашение обязательств по кредитному договору военнослужащего осуществляется государством).

Специфика урегулированных Законом о жилищном обеспечении военнослужащих отношений заключается также в том, что в случае просрочки очередного ежемесячного платежа уполномоченным органом кредитор не вправе начислять пени или требовать от военнослужащего досрочного исполнения обязательств по договору ипотечного кредита.

При этом жилое помещение, приобретаемое военнослужащим за счет средств целевого жилищного займа, обременяется залогом в пользу кредитора и последующим залогом в пользу Российской Федерации.

Учитывая изложенное, для отношений, регулируемых Законом о жилищном обеспечении военнослужащих, должен быть предусмотрен специальный механизм вне процедуры банкротства гражданина, который гарантировал бы военнослужащим сохранение единственного жилья.

***

Вывод: проект федерального закона № 309801-8 "О внесении изменений в Федеральный закон от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" требует доработки с учетом высказанных замечаний.

Председатель Совета

П.В.КРАШЕНИННИКОВ

Официальный отзыв Правительства РФ
«На проект федерального закона № 309801-8 «О внесении изменений в Федеральный закон от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона.

Законопроектом предлагается установить возможность утверждения арбитражным судом в рамках дела о банкротстве гражданина отдельных мирового соглашения или плана реструктуризации долгов в отношении требования кредитора, которое обеспечено ипотекой жилого помещения (его части), являющегося для гражданина и совместно проживающих с ним членов его семьи единственным пригодным для постоянного проживания помещением (далее - жилье).

Указанные мировое соглашение или план реструктуризации долгов не будут распространяться на отношения должника с иными кредиторами, в том числе первой и второй очереди, а также на иное имущество должника.

Вместе с тем, предлагаемые законопроектом положения не содержат условий для обеспечения защиты интересов кредиторов первой и второй очереди при заключении отдельных мирового соглашения или плана реструктуризации долгов.

В целях защиты прав и законных интересов гражданина и его кредиторов, а также третьих лиц, давших согласие на погашение требования кредитора, обеспеченного ипотекой заложенного жилья, в законопроекте

необходимо конкретизировать последствия утверждения отдельных мирового соглашения или плана реструктуризации долгов.

Кроме того, не урегулирован вопрос получения согласия должника и залогодержателя на погашение долгов третьим лицом и не определены условия погашения требований кредитора, обеспеченных ипотекой заложенного жилья, таким лицом.

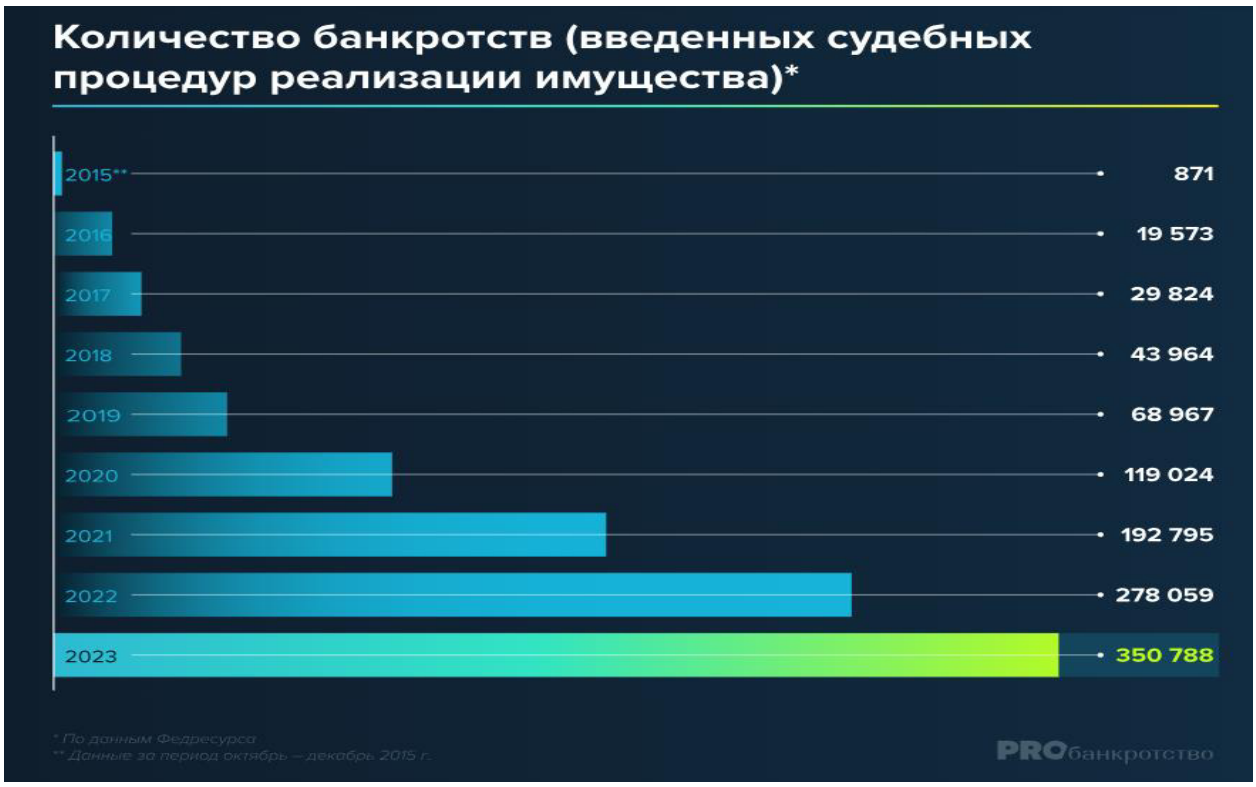
В дополнительной проработке нуждаются предлагаемые законопроектом обязательные условия отдельных мирового соглашения или плана реструктуризации долгов (например, "неучастие требования, обеспеченного ипотекой заложенного жилья, в процедурах, применяемых в деле о банкротстве гражданина").

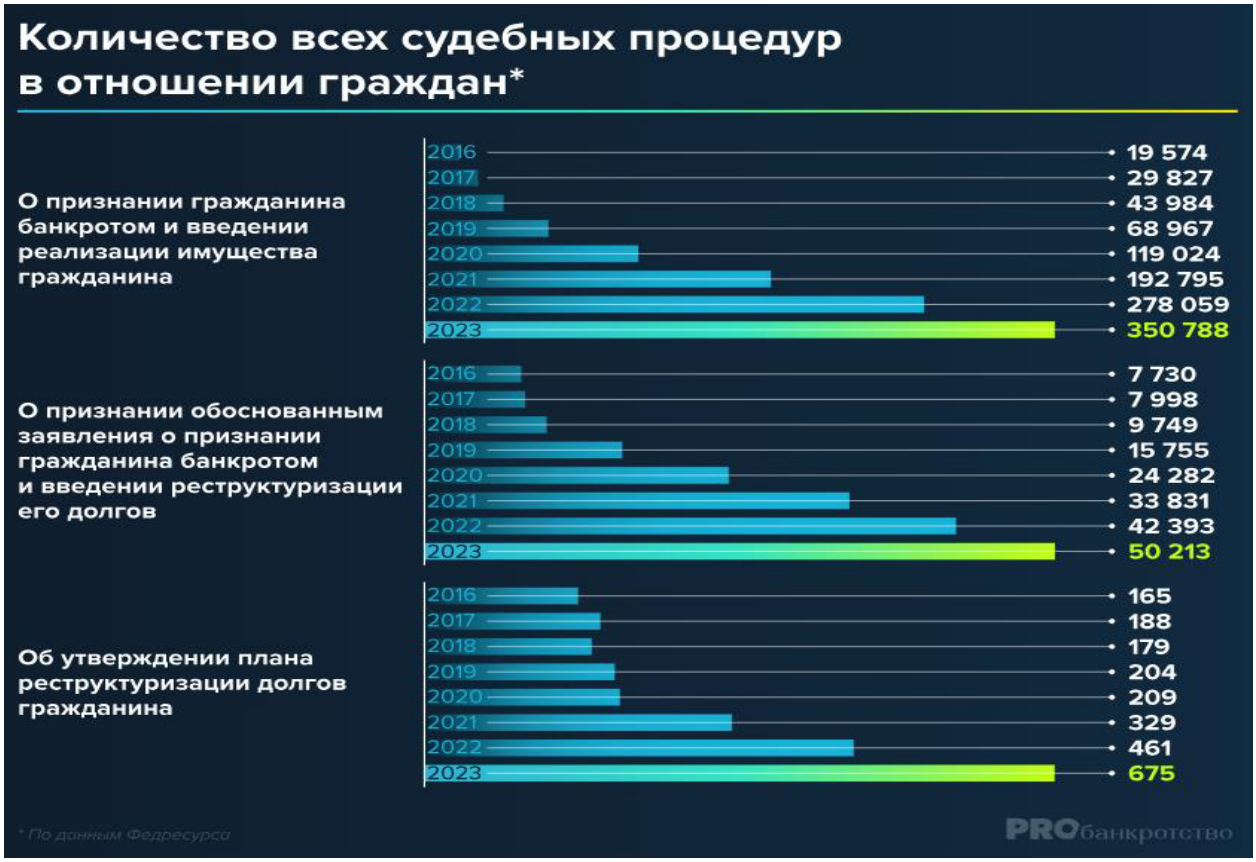
Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

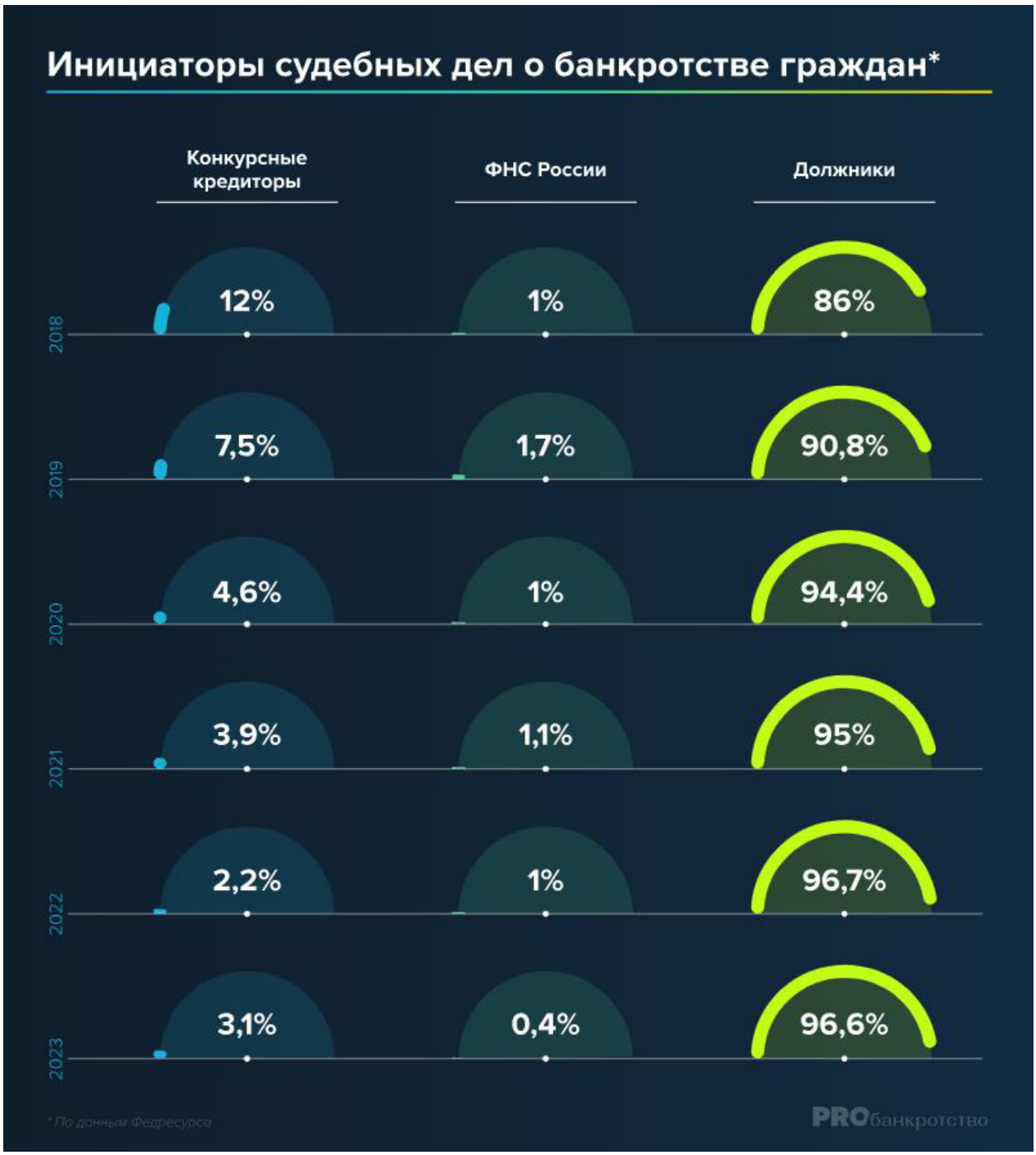
Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом указанных замечаний.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации
Д.ГРИГОРЕНКО

Инфографика по проблемам осуществления процедуры банкротства (источник: портал PROбанкротство на основе данных Федресурса)






Инициаторы судебных дел о банкротстве граждан*
Конкурсные кредиторы
ФНС России
Должники
2018
12%
1%
86%
2019
7,5%
1,7%
90,8%
2020
4,6%
1%
94,4%
2021
3,9%
1,1%
95%
2022
2,2%
1%
96,7%
2023
3,1%
0,4%
96,6%
* По данным Федресурса
PROбанкротство


Средняя длительность процедур (дни)*
Реализация имущества гражданина
2015 96
2016 194
2017 247
2018 272
2019 281
2020 289
2021 261
2022 271
2023 271
Реструктуризация долгов гражданина
2015 95
2016 166
2017 182
2018 187
2019 192
2020 200
2021 188
2022 197
2023 199
* По данным Федресурса
PROбанкротство


Портрет должника: реализация имущества*
Доля дел, в которых кредиторы получили 0
78%
68%
65%
65%
67%
68%
69%
69%
2016
2017
2018
2019
2020
2021
2022
2023
Доля дел, в которых у должника 0 по инвентаризации
75%
74%
76%
78%
83%
88%
90%
92%
2016
2017
2018
2019
2020
2021
2022
2023
* По данным Федресурса
PROбанкротство

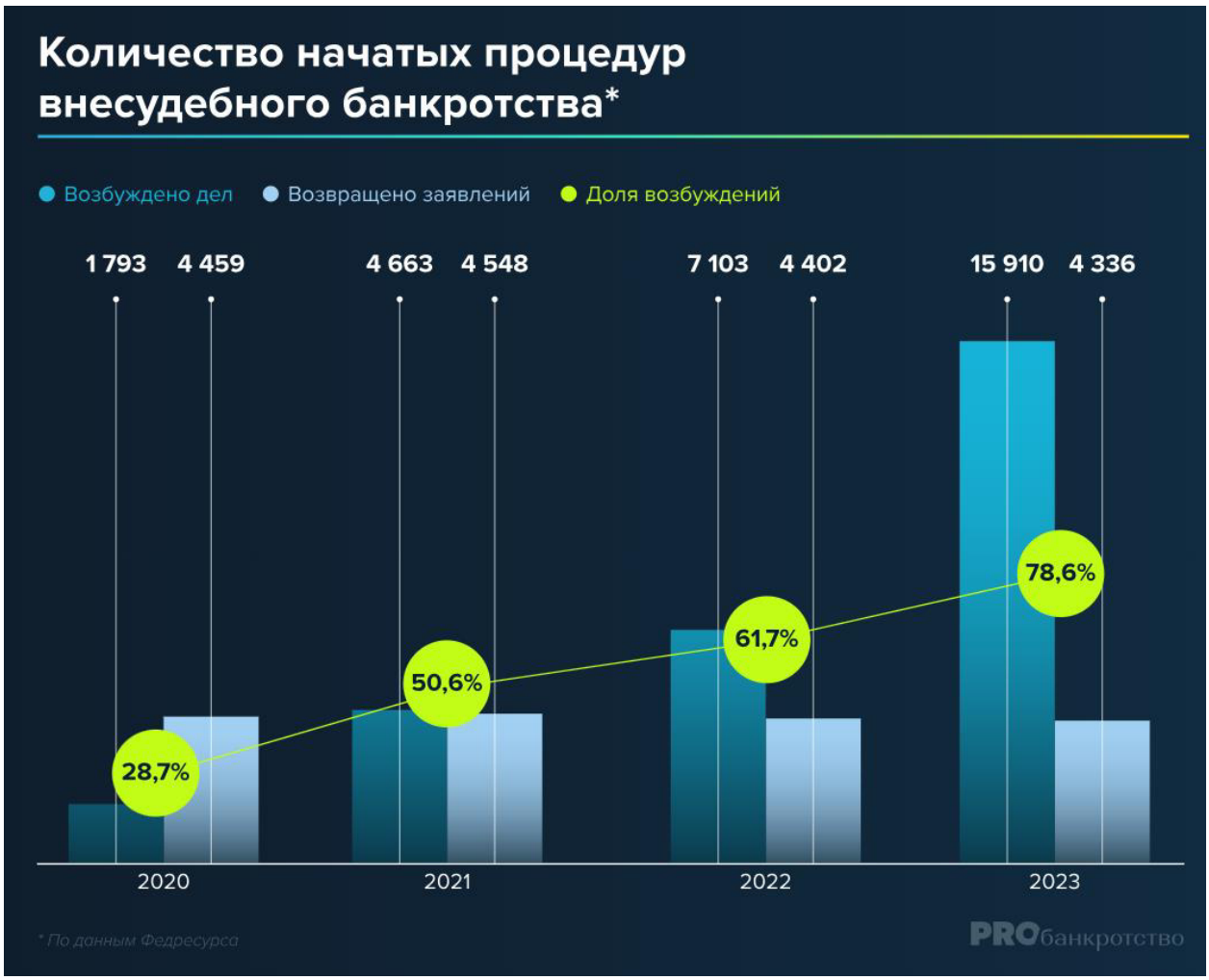

Удовлетворение требований реестровых кредиторов*
Включено требований (млрд руб.)
Удовлетворено требований (млрд руб.)
24,3
172,4
220,4
273,7
319,5
485,6
591,7
803,8
0,1
1,8
5,2
9,8
12,3
24,1
32,7
47,8
2016
2017
2018
2019
2020
2021
2022
2023
Доля дел, в которых у должника 0 по инвентаризации
6,2%
6,4%
6,6%
5,2%
4,6%
3,5%
7%
9,7%
2016
2017
2018
2019
2020
2021
2022
2023
* По данным Федресурса
PROбанкротство

Удовлетворение требований реестровых кредиторов*

		2020	2021	2022	2023
ВСЕГО	Включено требований всего, млрд руб.	319,5	485,5	591,7	803,8
	Удовлетворено требований всего, млрд руб.	12,3	24,1	32,7	47,8
	Доля удовлетворенных всего (во включенных)	3,8%	5%	5,5%	6%
1-Я ОЧЕРЕДЬ	Включено 1-й очереди, млрд руб.	0,6	1,1	1,1	1.1
	Удовлетворено 1-й очереди, млрд руб.	0,1	0,1	0,1	0,2
	Доля удовлетворенных 1-й очереди (во включенных 1-й)	9,6%	5,1%	6,3%	17,1%
2-Я ОЧЕРЕДЬ	Включено 2-й очереди, млрд руб.	2,2	1,5	1,3	1,6
	Удовлетворено 2-й очереди, млрд руб.	0,1	0,2	0,2	0,3
	Доля удовлетворенных 2-й очереди (во включенных 2-й)	3,6%	12,9%	16,3%	17%
3-Я И 4-Я ОЧЕРЕДИ	Включено 3-й и 4-й очередей, млрд руб.	316,7	482,9	589,2	801,2
	Удовлетворено 3-й и 4-й очередей, млрд руб.	12,1	23,8	32,4	47,4
	Доля удовлетворенных 3-й и 4-й очередей (во включенных 3-й и 4-й)	3,8%	4,9%	5,5%	5,9%
	Включено 3-й и 4-й очередей, обеспеченных залогом, млрд руб.	31,2	43,9	49	56,8
	Удовлетворено 3-й и 4-й очередей, обеспеченных залогом, млрд руб.	6,2	12,3	13,6	15,1
	Доля удовлетворенных 3-й и 4-й очередей, обеспеченных залогом (во включенных 3-й, обеспеченных залогом)	19,9%	27,9%	27,7%	26,6%
	Включено 3-й и 4-й очередей, не обеспеченных залогом, млрд руб.	285,5	439	540,2	744,3
	Удовлетворено 3-й и 4-й очередей, не обеспеченных залогом, млрд руб.	5,9	11,5	18,8	32,3
	Доля удовлетворенных 3-й и 4-й очередей, не обеспеченных залогом (во включенных 3-й и 4-й, не обеспеченных залогом)	2,1%	2,6%	3,5%	4,3%

*По данным Федресурса

PROбанкротство


Количество начатых процедур внесудебного банкротства*
Возбуждено дел
Возвращено заявлений
Доля возбуждений
1 793
4 459
4 663
4 548
7 103
4 402
15 910
4 336
28,7%
50,6%
61,7%
78,6%
2020
2021
2022
2023
* По данным Федресурса
PROбанкротство

Проблема совершенствования понятия «агрессия» в международном праве (к проблематике круглого стола Комитета Совета Федерации Российской Федерации по международным делам совместно с профильными комитетами Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Российской академии наук на тему «Понятие агрессии в международном праве и российских доктринальных документах»)

Анализ проблематики по вопросам поставленным перед участниками круглого стола

1. **Вопрос о целесообразности совершенствования понятия «агрессия» в международном праве, законодательстве Российской Федерации и российских доктринальных документах с учетом геополитических и правовых аспектов.**

Общая модель действующего правового регулирования.

Конституция Российской Федерации различает два вида угроз в аспекте обеспечения национальной безопасности и защиты конституционного строя ввиду агрессивных действий против Отечества: 1) случай агрессии против Российской Федерации; 2) непосредственная угроза агрессии. При этом Основной закон ввиду особой опасности агрессии предусматривает необходимость введения в качестве ответной (защитной) военно-политической меры Президентом РФ (с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе) особого правового режима– военного положения.

Определение понятий «агрессия» и «угроза агрессии» в российском законодательстве содержится в частях 2, 3 ст. 3 Федерального конституционного закона от 30.01.2002 № 1-ФКЗ (ред. от 02.11.2023) «О военном положении» (далее – Федеральный конституционный закон 1-ФКЗ):

«2. Для целей настоящего Федерального конституционного закона в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного

права агрессией против Российской Федерации признается применение вооруженной силы иностранным государством (группой государств) против суверенитета, политической независимости и территориальной целостности Российской Федерации или каким-либо иным образом, несовместимым с Уставом ООН.

В соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права актами агрессии против Российской Федерации независимо от объявления иностранным государством (группой государств) войны Российской Федерации признаются:

1) вторжение или нападение вооруженных сил иностранного государства (группы государств) на территорию Российской Федерации, любая военная оккупация территории Российской Федерации, являющаяся результатом такого вторжения или нападения, либо любая аннексия территории Российской Федерации или ее части с применением вооруженной силы;

2) бомбардировка вооруженными силами иностранного государства (группы государств) территории Российской Федерации или применение любого оружия иностранным государством (группой государств) против Российской Федерации;

3) блокада портов или берегов Российской Федерации вооруженными силами иностранного государства (группы государств);

4) нападение вооруженных сил иностранного государства (группы государств) на Вооруженные Силы Российской Федерации или другие войска независимо от места их дислокации;

5) действия иностранного государства (группы государств), позволяющего (позволяющих) использовать свою территорию другому государству (группе государств) для совершения акта агрессии против Российской Федерации;

6) засылка иностранным государством (группой государств) или от имени иностранного государства (группы государств) вооруженных банд, групп, иррегулярных сил или наемников, которые осуществляют акты применения вооруженной силы против Российской Федерации, равносильные указанным в настоящем пункте актам агрессии.

Актами агрессии против Российской Федерации могут признаваться также другие акты применения вооруженной силы иностранным государством (группой государств) против суверенитета, политической независимости и территориальной целостности Российской Федерации или каким-либо иным образом, несовместимым с Уставом ООН, равносильные указанным в настоящем пункте актам агрессии.

3. Для целей настоящего Федерального конституционного закона непосредственной угрозой агрессии против Российской Федерации могут признаваться действия иностранного государства (группы государств), совершенные в нарушение Устава ООН, общепризнанных принципов и норм международного права и непосредственно указывающие на подготовку к совершению акта агрессии против Российской Федерации, включая объявление войны Российской Федерации».

В случаях агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии, возникновения вооруженных конфликтов, направленных против Российской Федерации подпункт 6 части 1 ст. 4 Федерального закона от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» предусматривает объявление Президентом РФ общей или частичной мобилизации с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе. Подпункт 4 части 2 ст. 4 Федерального закона от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ для отражения агрессии закрепляет полномочие Президента РФ отдать приказ Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами Российской Федерации о ведении военных действий.

«Основы государственной политики Российской Федерации в области ядерного сдерживания» относят гарантированное сдерживание потенциального противника от агрессии против Российской Федерации и (или) ее союзников к числу высших государственных приоритетов (п. 2). При этом подчеркивается, что сдерживание агрессии обеспечивается всей совокупностью военной мощи Российской Федерации, включая ядерное оружие.

Целесообразность совершенствования понятия «агрессия» в законодательстве Российской Федерации и российских доктринальных документах с учетом геополитических и правовых аспектов.

Нам представляется, что в пользу целесообразности совершенствования понятия «агрессия» можно выделить следующие группы факторов:

1. **Фактор взаимосвязи военной политики с экономической, технологической, социально-культурной международной и национальной жизнью. Фактор качества деструктивного воздействия.**

Социальная, экономическая и технологическая сферы также играют немаловажную роль в военной политике. Меры социально-культурного, экономического, технологического деструктивного воздействия на государство и социум потенциального противника в зависимости от постановки цели, качества и величины задействованного ресурса могут являться непосредственной угрозой агрессии против Российской Федерации, так как направлены на снижение обороноспособности страны и подготовку непосредственно агрессии против России с учетом усиления военного присутствия США и НАТО в Европе.

Важными критериями являются: цель – обеспечение нанесения стратегического поражения России (экономическая, культурная, технологическая компонента выступают дополнительной частью общего уничтожающего воздействия, вершиной которого являются вооруженные

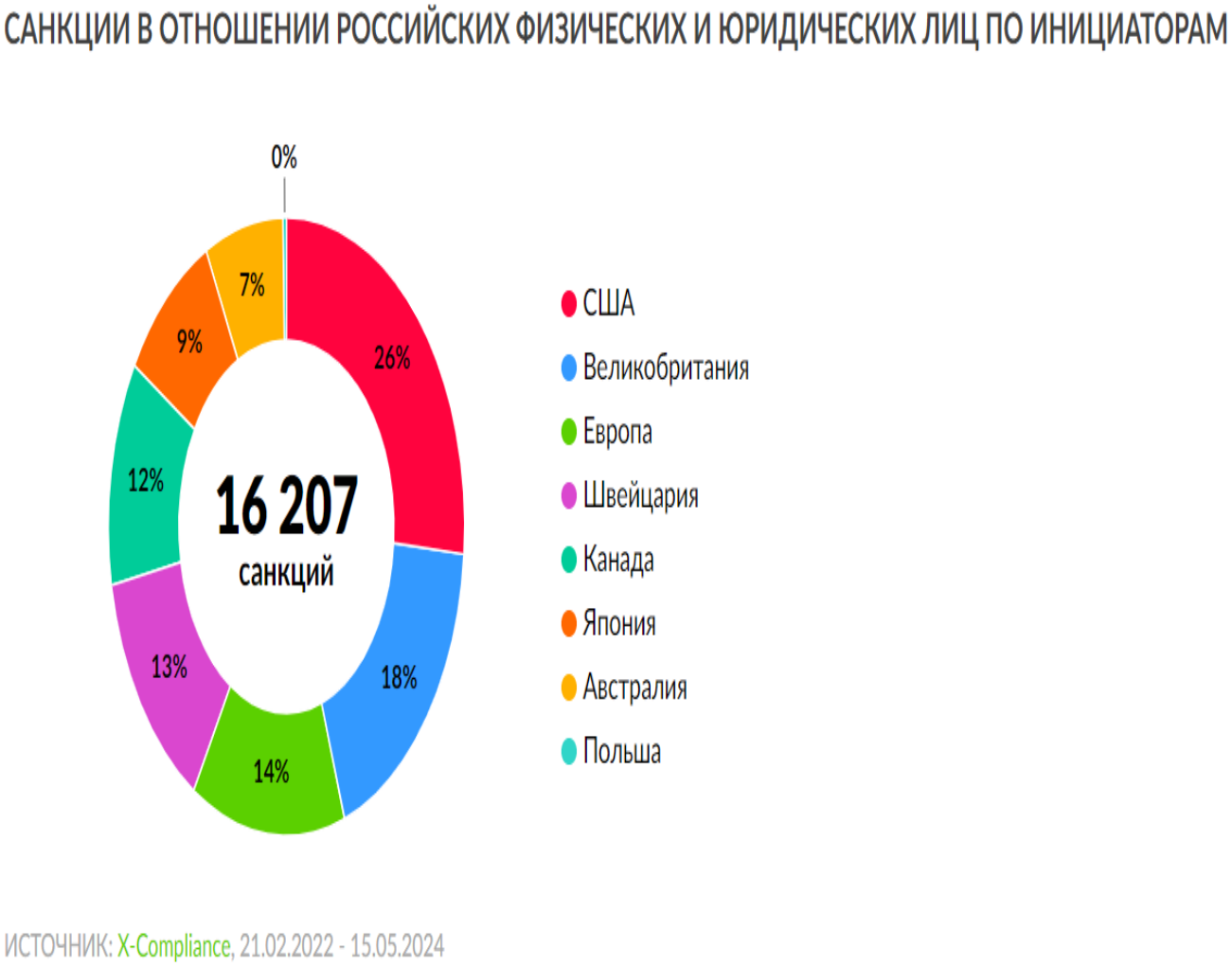
действия, а результатом – ликвидация действующего конституционного строя, нарушение территориальной целостности государства).

Качество. Указанные действия имеют формально-юридическое закрепление в виде санкционирования: принятия незаконных ограничений и санкций как в отношении российского государства, так и в отношении российских физических и юридических лиц; дискриминации, ограничений в правах соотечественников и российских граждан, находящихся за рубежом; организационное и финансовое обеспечение подрыва внутренней безопасности и стабильности государства через взаимодействие с агентами деструктивного влияния (в контексте российского законодательства взаимодействие иностранных государств с «иностранными агентами», деятельность «нежелательных организаций»); финансирование ведения боевых действий, предоставление военной помощи (военного имущества) действующему преступному националистическому режиму в Киеве; принятие нормативно-правовых актов, образовательных стандартов, издание учебной литературы с целью фальсификации истории.

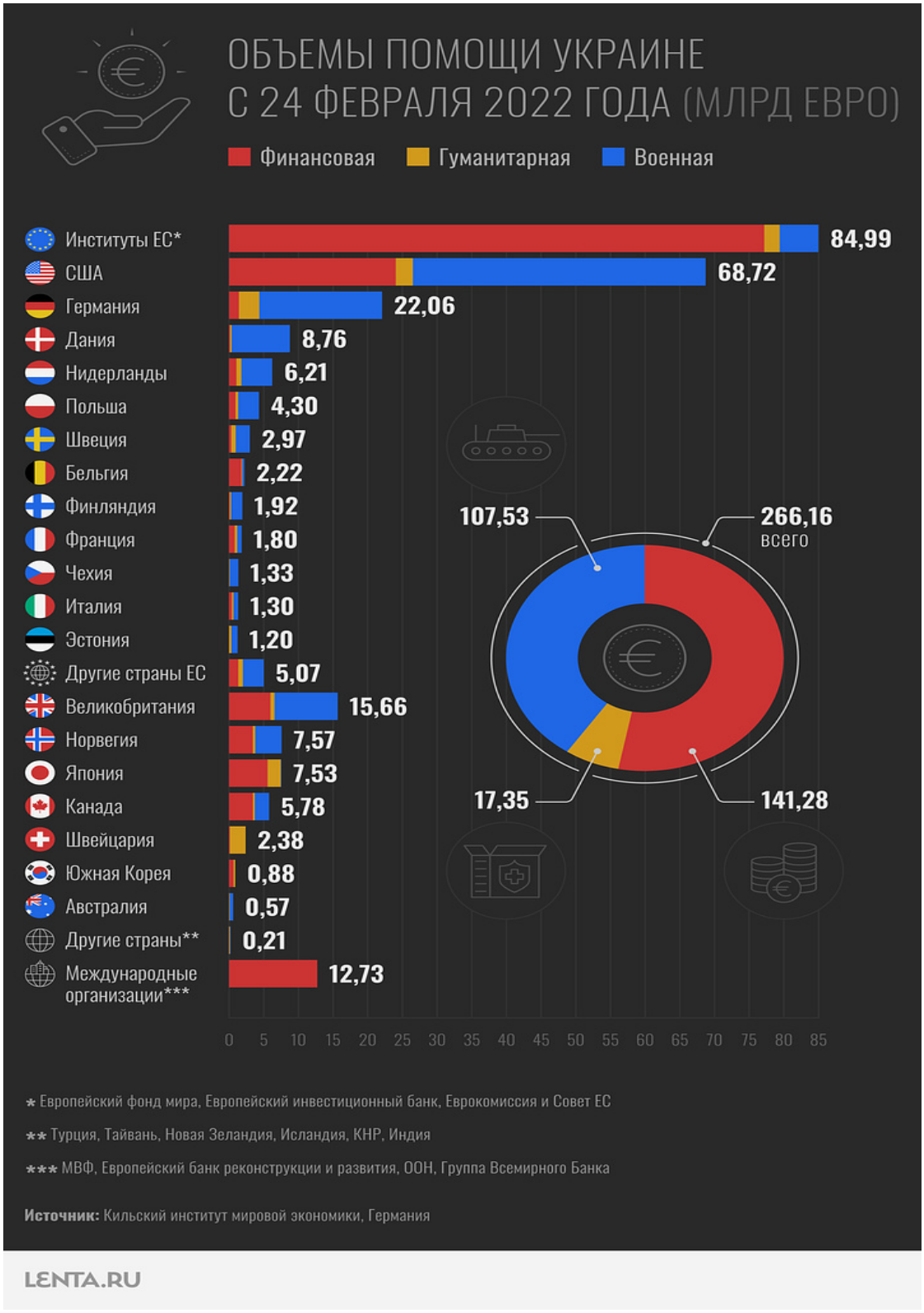
В аспекте качества также необходимо упомянуть вмешательство во внутриполитическую жизнь российского государства (вмешательство в избирательный процесс, действия по дискредитации российской политической системы), а также совокупность действий, не имеющих формальной связи с правительствами недружественных государств, но отражающих деструктивное воздействие против России в виде оправдания в СМИ, в оценках неправительственных организаций проявлений терроризма, экстремизма, сепаратизма на территории Российской Федерации.

Важным показателем является масштаб задействованного ресурса, который взаимосвязан с целью реализации агрессии и уничтожения России. Беспрецедентный характер деструктивного воздействия на Россию об этом явно свидетельствует:

1) Количество незаконных санкций и ограничений, принятых против России недружественными странами (см. Архив. Санкции и ограничения против России (https://base.garant.ru/57750634/)):



2) Зарубежные страны и международные организации с начала специальной военной операции России на Украине оказали Киеву помощь в размере 266 миллиардов евро:



3) Только в 2022 году на Украину по данным Стокгольмского института исследования проблем мира (Sipri) приходилось восемь процентов мировой торговли оружием. Годом ранее этот показатель составлял всего 0,1

процента. Резкое увеличение военного импорта Украины напрямую связано с финансовой, организационной помощью со стороны НАТО и США.

О военных поставках НАТО и ЕС на Украину (из брифинга официального представителя МИД России М.В.Захаровой от 23 марта 2023 года): «Мы обобщили имеющиеся в открытом доступе данные об объёмах и номенклатуре поставок странами НАТО и ЕС и вооружений и военной техники на Украину.

Только США поставили с февраля 2022 года киевскому неонацистскому режиму оружия и военной техники на 33 млрд долл., Великобритания – на 5,2 млрд. долл., ФРГ – на 2,8 млрд. долл., Польша – на 2,3 млрд. долл. В совокупности, согласно официальным заявлениям, страны НАТО выделили на это не менее 65 млрд долл., а страны ЕС – более 12 млрд долл.

С февраля 2022 года против ДНР и ЛНР украинские военные использовали около 110 тыс. единиц боеприпасов. На территориях ДНР, ЛНР и освобождённых районов Херсонской, Запорожской областей за указанный период погибли более 4,6 тыс. мирных жителей (включая почти 200 детей), несколько тысяч человек получили ранения (более 300 детей в их числе).

Представленная статистика наглядно демонстрирует масштаб цинизма и нарушение закона западными режимами, их пренебрежение человеческими жизнями и «правочеловеческой проблематикой».



2. Фактор геополитики. Действующее определение агрессии не в полной мере учитывает геополитические изменения в мире: отсутствие биполярной системы, расширение НАТО на восток вопреки политическим заявлениям ведущих политиков и государственных деятелей США и Европы. В этом контексте важно подчеркнуть фактор усиления военного присутствия США и НАТО в Европе.

Генеральный секретарь НАТО Йенс Столтенберг в интервью британской газете «The Telegraph» 10 апреля 2022 г. сообщил, что НАТО разрабатывает планы постоянного военного присутствия вдоль границ стран-членов – в рамках «усилий по противодействию возможной будущей агрессии со стороны России». Председатель американского Объединенного комитета начальников штабов Марк Милли еще раньше сказал, что поддержит создание постоянных военных баз США в Восточной Европе. Это стало уже принципиально новым развитием событий, знаменующим окончательный разрыв с положениями Акта Россия–НАТО 1987 г. (Корсаков Г.Б. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИМПЕРАТИВЫ ВОЕННОЙ ПОЛИТИКИ США //

ИМЭМО РАН. 2016. №1 (50). URL: https://cyberleninka.ru/article/n/strategicheskie-imperativy-voennoy-politiki-ssha). Иллюстрация усиления угрозы национальной безопасности России является публично заявленные планы НАТО по увеличению военного присутствия в рамках развития Сил быстрого реагирования НАТО: в 2022 г. была заявлена перспектива трансформации Сил быстрого реагирования на восточных рубежах в сторону увеличения в 7,5 раз – с 40 тыс. до 300 тыс. военнослужащих – с приданием им тяжелых вооружений и размещением значительно большего количества войск и наступательных средств в Латвии, Литве, Эстонии.

Всемерная поддержка преступного националистического режима на Украине, увеличение военных континентов на границе с Россией и республикой Белорусь является де-факто единым комплексом действий против нашей страны.

В этом контексте обращает на себя особое внимание сообщение начальника Главного разведывательного управления Генштаба ВС РФ - заместителя начальника Генштаба ВС РФ Героя России адмирала Игоря Костюкова о том, что Запад в преддверии спецоперации готовил в отношении России агрессию для нанесения стратегического поражения, как и перед Великой Отечественной войной (https://tass.ru/armiya-i-opk/20723983).

3. Фактор нового уровня технологического развития и новых уязвимостей для критически важной инфраструктуры. Определение агрессии учитывает классические формы военного противостояния, которые были актуальны вне контекста современных процессов развития информатизации, цифровизации, развития технологий искусственного интеллекта. Доктрина информационной безопасности Российской Федерации (утв. Указом Президента РФ от 5 декабря 2016 г. № 646) среди национальных интересов в информационной сфере выделяет (подпункт «б» пункта 8): «обеспечение устойчивого и бесперебойного функционирования

информационной инфраструктуры, в первую очередь критической информационной инфраструктуры Российской Федерации (далее - критическая информационная инфраструктура) и единой сети электросвязи Российской Федерации, в мирное время, в период непосредственной угрозы агрессии и в военное время».

4. Фактор восприятия России в доктринальных документах недружественных стран. Россия безосновательно в доктринальных документах стран Запада обозначается как угроза национальным интересам и военному интеграционному объединению Запада – НАТО. Реальное назначение такого подхода – оправдание собственной агрессии под предлогом превентивных или якобы ответных мер. Для иллюстрации приведем пример научно-исследовательской работы по анализу содержания Концепции обороны Республики Польша относительно концепта «российская угроза» (Забузов О. Н. «РОССИЙСКАЯ УГРОЗА» В ВОЕННО-ДОКТРИНАЛЬНЫХ ДОКУМЕНТАХ ПОЛЬШИ И УКРАИНЫ // Вестник Московского государственного лингвистического университета. Общественные науки. 2023. №3 (852). URL: https://cyberleninka.ru/article/n/rossiyskaya-ugroza-v-voenno-doktrinalnyh-dokumentah-polshi-i-ukrainy):

АНАЛИЗ СОДЕРЖАНИЯ КОНЦЕПЦИИ ОБОРОНЫ РЕСПУБЛИКИ ПОЛЬША ОТНОСИТЕЛЬНО КОНЦЕПТА «РОССИЙСКАЯ УГРОЗА»

Название аспекта	Качественное содержание аспектной принадлежности
Политический	• нарушения международного права • незаконная аннексия Крыма • РФ продолжит действия, направленные на разжигание внутренних конфликтов внутри НАТО и ЕС с целью ослабления их слаженности • угрозы применения силы против отдельных государств
Экономический	• постоянно растущие военные расходы • обширная программа технического перевооружения своих вооруженных сил
Социальный	• действия России проходят довольно часто замаскированными, а также проводятся ниже порога вооруженного конфликта, что создает угрозы для развития конфликта • продолжает милитаризировать свое общество • кампании по дезинформации против других стран
Технологический	• инструмент кибератак
Военный	• обычное использование силы • модернизации вооруженных сил России • в 2008 г. агрессия против Грузии • агрессия против Украины в 2014 г. • Россия является способной к провоцированию прокси войны • проводит интенсивные военные учения

ЛЕММАТИЗИРОВАННЫЙ РЯД ИЗ АНАЛИЗА СОДЕРЖАНИЯ КОНЦЕПЦИИ ОБОРОНЫ РЕСПУБЛИКИ ПОЛЬША ОТНОСИТЕЛЬНО КОНЦЕПТА «РОССИЙСКАЯ УГРОЗА» (ЧИСЛО ПОВТОРЕНИЙ СЛОВ БОЛЬШЕ ОДНОГО)

Сила	Против	Конфликт	Россия	Вооруженный	Угроза	Продолжать	Действие	Военный	Агрессия
4	4	3	3	3	2	2	2	2	2

5. Фактор новой концепции информационного противодействия России. В качестве иллюстрации данного фактора приведем цитату из доклада Алексея Мухина «Внешнее вмешательство в выборы 2024 года в России и возможные последствия»:

«На смену многим НКО и фондам, ушедшим из России и, соответственно, упраздненным, приходят новые структуры, действующие из ближнего зарубежья или в ЕС, такие как:

- Центры по «предотвращению распространения российской дезинформации и пропаганды», которые, на самом деле, исполняют ровно противоположную роль по распространению западной пропаганды на российское общество, расположенные в разных странах.

- Центры по «кибербезопасности», которые, на самом деле, ищут уязвимости российских IT-систем и координируют усилия структур вроде ЦИПсО ВСУ, а также вполне гражданских структур (на первый взгляд), ранее исполнявших экспертную и научную работу (например, Московский Центр Карнеги).

Работа таких центров организована по линии Пентагона и Госдепа США, а также – Еврокомиссии (они осуществляют финансовое обеспечение).

Также в структуре Вооруженных сил США действуют специализированные «кибервойска» и подчиняющиеся им команды хакеров, которые призваны оказывать всяческую поддержку инициативам Госдепа и Пентагона по вмешательству во внутренние дела РФ, прежде всего, в выборные процессы. Именно они проводят DDOS-атаки, затрудняя работу государственных структур в момент выборов, например».

В завершении рассмотрения вопроса о целесообразности совершенствования понятия «агрессия» отметим, что определенная умеренная трансформация восприятия предметного содержания агрессии в пользу ее более широкого понимания, чем применение вооруженных сил, уже наблюдается в российском праве на уровне подзаконных актов. Так, Указ Президента Российской Федерации от 8 мая 2024 г. № 314 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области исторического просвещения» среди задач государственной политики в области исторического просвещения выделяет: «государственную поддержку общественных объединений, деятельность которых направлена на сохранение исторической памяти, и проектов, реализуемых в данной сфере, в целях противодействия идеологической и информационной **агрессии** против России».

2. **Перспективы уточнения положений Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 1974 года в контексте вооруженных конфликтов и гибридных войн.**

В рамках данного вопроса нам представляется самым сложным аспектом появление различных (по своей сути незаконных) военизированных формирований, формально не связанных с каким-либо государством, заявляющих о единстве своих участников на основе идеологической, псевдорелигиозной, квазиэтнической близости. Пункт g ст. 3 Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 1974 г. содержит следующую формулировку: «Засылка государством или от имени государства вооруженных банд, групп, иррегулярных сил или наемников, которые осуществляют акты применения вооруженной силы против другого государства, носящие столь серьезный характер, что это равносильно перечисленным выше актам, или его значительное участие в них». Проблема современной международной безопасности состоит в том, что указанные выше военизированные формирования не имеют юридической связи с конкретным государством, но при этом могут быть источником агрессии против конкретного государства. Поэтому представляется важным помимо содержания понятия агрессия в порядке дискуссии рассмотреть возможность расширения субъектного состава акторов агрессии либо выделение критериев фактической связи военизированных объединений по критерию их фактической военной, технической, идеологической, кадровой поддержки страной, которая фактически реализует посредствам взаимодействия с негосударственными военизированными формированиями агрессию против суверенного государства.

3. **Концептуальные основания для квалификации правовой агрессии; системные меры Российской Федерации по противодействию агрессии стран «коллективного Запада и другие вопросы.**

Вопрос правовой квалификации агрессии является особенно сложным, поэтому мы выразим общие подходы к данному вопросу.

Квалификация, безусловно, должна включать в себя следующие элементы:

1) Незаконное санкционное ограничение законных прав и интересов российского государства, российских физических и юридических лиц;

2) Указание (декларирование) в нормативных актах, доктринальных документах (официальных (сопроводительных) пояснительных материалах к ним): цели уничтожения российского конституционного строя; разрушения российского государства; нарушение территориальной целостности России; ограничения культурных, социальных, экономических прав российских граждан, соотечественников по признаку их связи с Россией. Практическая реализация положений указанных нормативно-правовых и доктринальных актов;

3) Материальная, организационная, техническая поддержка некоммерческих организаций, СМИ, аналитических центров систематически распространяющих призывы, планы, информацию нацеленные на разрушение российского государства, конституционного строя, поддержку сепаратизма, экстремизма, терроризма;

4) Финансовая, материальная, организационная поддержка стран и негосударственных военизированных формирований ведущих боевые действия против России или поддерживающих проведение, реализацию террористических актов на территории РФ;

5) Наличие комплексного сочетания данных критериев как фактора единого стратегического планирования агрессии против России.